

执行摘要

千年发展目标8

# 全球发展伙伴关系 现状

千年发展目标差距工作队  
2014年报告



联合国

本报告由千年发展目标差距工作队编写。联合国秘书长创建工作队，是为了利用机构间协调，加强对千年发展目标8的监测。30多个联合国实体和其他组织派代表参加了工作队，包括世界银行和国际货币基金组织，以及经济合作与发展组织和世界贸易组织。联合国秘书处经济和社会事务部和联合国开发计划署担任牵头机构，协调工作队的工作。联合国秘书处经济和社会事务部发展政策和分析司司长洪平凡和经济事务干事井上庆滋负责协调工作。

---

## 参加千年发展目标差距工作队的组织和机构清单

---

联合国秘书处经济和社会事务部 (联合国经社部)	联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)
联合国秘书处新闻部 (新闻部)	联合国气候变化框架公约 (气候公约)
亚洲及太平洋经济社会委员会 (亚太经社会)	联合国国际伙伴关系基金 (伙伴基金)
西亚经济社会委员会 (西亚经社会)	联合国工业发展组织 (工发组织)
非洲经济委员会 (非洲经委会)	联合国训练研究所 (训研所)
欧洲经济委员会 (欧洲经委会)	联合国国际减少灾害战略 (减灾战略)
拉丁美洲和加勒比经济委员会 (拉加经委会)	联合国项目事务厅 (项目厅)
国际劳工组织 (劳工组织)	联合国最不发达国家、内陆发展中国家和 小岛屿发展中国家高级代表办公室 (联合国-最不发达等国家高代办)
国际货币基金组织 (基金组织)	联合国人口基金 (人口基金)
国际电信联盟 (国际电联)	联合国社会发展研究所 (社发研究所)
国际贸易中心 (国贸中心)	世界银行
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 (艾滋病署)	世界粮食计划署 (粮食署)
联合国人权事务高级专员办事处 (人权高专办)	世界卫生组织 (世卫组织)
经济合作与发展组织 (经合组织)	联合国大学世界发展经济学研究所 (联合国大学-发展经济学所)
联合国儿童基金会 (儿基会)	世界知识产权组织 (知识产权组织)
联合国贸易和发展会议 (贸发会议)	世界气象组织 (气象组织)
联合国开发计划署 (开发署)	世界旅游组织 (世旅组织)
	世界贸易组织 (世贸组织)

千年发展目标8

# 全球发展伙伴关系 现状

千年发展目标差距工作队2014年报告：  
执行摘要



联合国  
纽约，2014年



## 前 言

实现千年发展目标的最后期限即将来临，可报告的进展很多，但前方仍有许多挑战。本报告旨在审查近年来在谋求建立全球发展伙伴关系中的经验教训。眼下，国际社会正重点制订2015年后发展议程，因此本报告的分析尤为重要。

自2007年以来，千年发展目标差距工作队审查了执行目标8（建立促进发展的全球伙伴关系）各项具体目标过程中取得的进展和不足。每份报告都重点关注作出承诺和提供合作之间的差距，最终目标是帮助国际社会弥合这一差距。

目标8的许多具体目标即将实现。最不发达国家的出口产品得到了进入发达国家市场的免税和免配额待遇。符合重债穷国倡议资格的国家已经顺利完成这个进程，实现了实质性的不可撤销的债务减免。与此同时，其他具体目标却进展缓慢，特别是在达到承诺的官方发展援助资金数量方面。可也有一些重要例外，我为那些继续增加官方发展援助的国家鼓掌喝彩。

私人投资刺激了发展中世界的电信服务，使供应增多、资费下降，但仍有许多人无法获得负担得起的基本药品。我们依然需要将公共政策与私人主动有效地统合起来，以便弥合这一差距。

千年发展目标差距工作队报告再一次将国际体系各部分产出的重要信息汇集在一起，条理清晰地为人们呈现出发展合作的全貌。这份报告指出了为实现有效的伙伴关系做了哪些工作，以及还有哪些工作需要去做。

世界各地的领导人和公民现在必须比以往任何时候都更加大胆地站出来，加入重要的集体行动，从而消除贫困，提高生活水准，维持环境。

我呼吁所有国家政府和国际机构继续加强全球发展伙伴关系，  
这样我们才能开创一个更加可持续的未来。

Handwritten signature of Kim Moon Ban in cursive script.

联合国秘书长  
潘基文

## 千年发展目标8： 促进全球发展伙伴关系

具体目标	指 标
	对于最不发达国家、非洲、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，下列一些指标将分别加以监测。
<p><b>具体目标8.A：</b> 进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制</p> <p>包括在国家和国际两级致力于善治、发展和减贫</p> <p><b>具体目标8.B：</b> 满足最不发达国家的特殊需要</p> <p>包括对最不发达国家出口品免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，取消官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助</p> <p><b>具体目标8.C：</b> 通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果，满足内陆发展中国家和小岛屿国家的特殊需要</p>	<p><b>官方发展援助</b></p> <p>8.1 给予最不发达国家的官方发展援助净额和总额，在经合组织/发援会捐助方国民总收入中所占的百分比</p> <p>8.2 经合组织/发援会捐助方提供的可在部门间分配的双边官方发展援助总额与基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮用水和环境卫生)之间的比例</p> <p>8.3 经合组织/发援会捐助方提供不附带条件的双边官方发展援助比例</p> <p>8.4 内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入的比例</p> <p>8.5 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入的比例</p> <p><b>市场准入</b></p> <p>8.6 发达国家从发展中国家和最不发达国家免关税进口总值(按价值计算，不包括军火)所占的比例</p> <p>8.7 发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和服装所征收的平均关税</p> <p>8.8 经合组织国家农业补贴估计值占其国内生产总值的百分比</p> <p>8.9 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例</p>

具体目标	指 标
具体目标8.D: 通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题, 确保能长期持续承受债务	<b>债务可持续性</b>
	8.10 达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点的国家总数(累计)
	8.11 根据《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》所承诺的债务减免
	8.12 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比
具体目标8.E: 与制药公司合作, 在发展中国家提供负担得起的基本药品	8.13 可持续获取负担得起的基本药品的人口比例
具体目标8.F: 与私营部门合作, 普及新技术, 特别是信息和通信的益处	8.14 每100名居民的固定电话线路数
	8.15 每100名居民的移动电话订户数
	8.16 每100名居民的因特网用户数

## 执行摘要

### 全球发展伙伴关系

千年发展目标差距工作队是联合国秘书长于2007年创建的一个机构间协调机制，负责监测《千年宣言》和之前各国际协定中所载的、被确认为千年发展目标8的具体目标的那些政策承诺。设定目标8，是为了号召发达国家向发展中国家提供特定类型支助，以协助发展中国家实现目标1至目标7。随着时间的推移，工作队引入了新的具体目标和指标，秘书长推出了若干新举措，将各类利益攸关方的注意力集中在与选定千年发展目标有关的持续努力上，这使得目标8的范围得到了拓宽。创建当前工作队是为了开展更多的分析性工作，对目标8的具体目标和指标加以补充。

正如工作队之前各次报告所指出的，有一些积极的进展，说明形成了一种有效的国际伙伴关系，但近年来在发展合作上的不足也凸显有必要在国际社会努力制订2015年后发展议程之时重振全球发展伙伴关系。例如，尽管2013年官方发展援助总额出现反弹暗示格局发生了变化，但目标8的具体目标与政策执行之间的差距仍然很大。

正如所设想的那样，目标8包含了多项一般而言与发展有关但不会直接促进实现任何其他千年发展目标的政策目标。随着时间的推移，缺乏一致性这个问题阻碍了目标8各项具体目标的实现，而且可能阻碍发展中国家在其他千年发展目标上取得更好的实现率。但是，2002年关于发展筹资问题的蒙特雷共识包含了一项全球协同合作战略，其中阐述了全面的国内和国际可持续发展政策。

在2015年这一目标年之前，实现千年发展目标的努力不会减弱。同时，联合国致力于制订一套可持续发展目标。从对目标8的监测中可汲取诸多经验教训，这对未来监测可持续发展目标下的全

球发展伙伴关系具有重要意义。首先，迫切需要大力加强目标8与其他目标之间的联系；其次，对许多推进各项目标的伙伴关系倡议进行全球监测是一项尽管艰难但却重要的任务；第三，由于具体目标和指标不可能在长期内始终突出，应当对目标8的后续目标的持续相关性和重要性进行定期审查；最后，不应将为实现千年发展目标所作的努力与促进可持续发展的更广泛、更长期的国际承诺相混淆。

在拟订2015年后发展议程的过程中，将举行多场讨论会，以就综合、全面的筹资框架达成共识，从而支持这些发展努力。为在国际社会迈向新时代之际制订一套协调的、实质性的全球发展政策，再次对发展合作作出政治承诺势在必行。

## 官方发展援助

2013年的积极发展变化有助于缓解对近期官方发展援助缩减的担忧，官方发展援助在连续两年减少之后达到了创纪录的1350亿美元。<sup>1</sup>这一反弹主要归功于多边援助和人道主义援助的增加（分别增加7%和25%）。2013年，在构成经合组织发展援助委员会（发援会）的28个国家中，17个国家的官方发展援助捐款净额有所增加。官方发展援助的全面增加，使联合国确定的将捐助国国民总收入的0.7%用于官方发展援助的目标与占发援会捐助国合并国民总收入0.4%的实际援助流量之间的差距略有缩小（以下5个捐助国达到了0.7%的目标：丹麦、卢森堡、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国）。

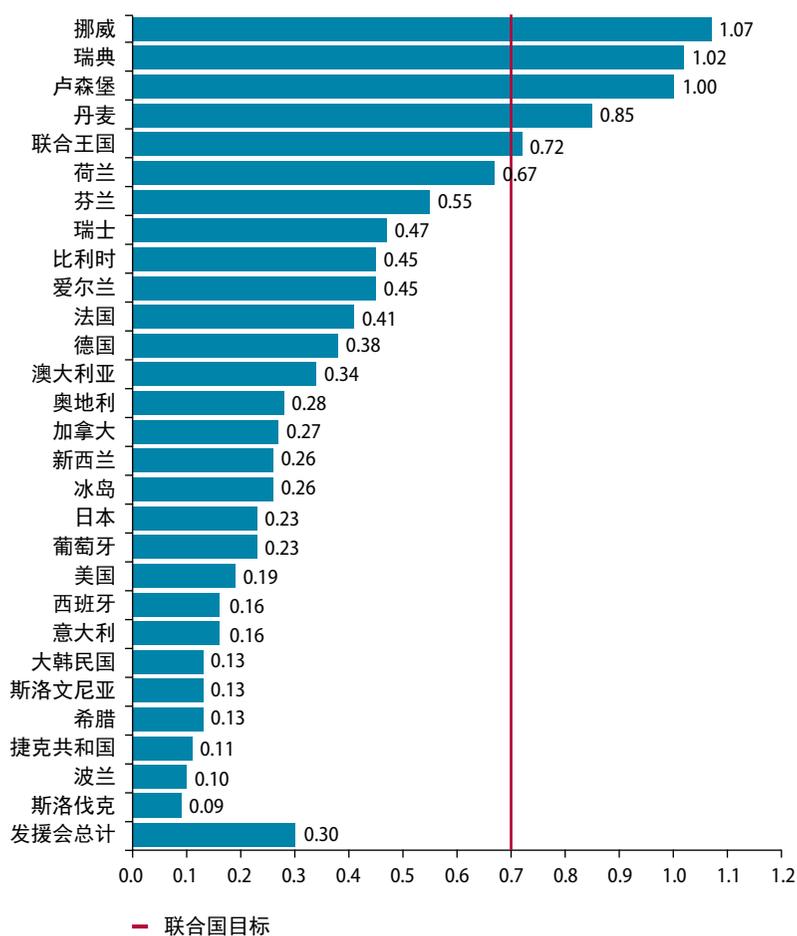
除官方发展援助总额增加外，援助条件也得到改善，特别是受援国政府在其国内挑选负责实施援助方案的实体方面有了更大自主度。在最不发达国家，发援会国家2012年提供的这种“不附带条件”形式的援助占到双边援助总额的83%，比2011年提高了2个百分点。

然而，并不是所有的发展变化都是积极的。2012年，援助仍然高度集中，前20个受援国得到的援助占官方发展援助总额的53%。

---

<sup>1</sup> 所有货币金额均按美元计，但另有说明处除外。

## 2013年\*发援会成员国的官方发展援助（占国民总收入的百分比）

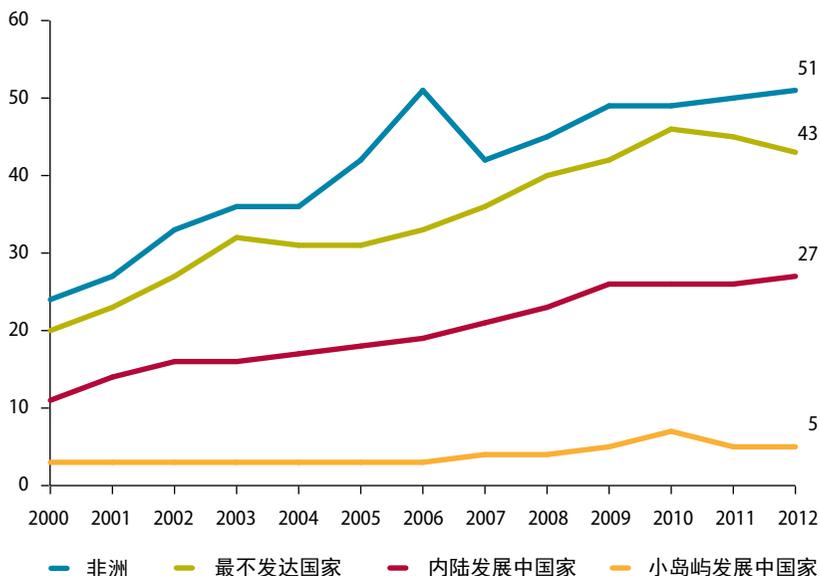


资料来源：经合组织/发援会数据。

\* 2013年数据为初步数据。

尽管与上一年相比，2013年向最不发达国家提供的援助增加了12.3%，但是初步数据显示，向撒哈拉以南非洲提供的双边援助显著减少，按实际值计算，在同一时期提供的援助减少4%，为262亿美元。此外，自2010年以来，向内陆发展中国家提供的援助组合停滞不前，而且向小岛屿发展中国家提供的援助2012年连续第二年下降。

2000-2012年各重点类别国家获得的官方发展援助总额  
(10亿美元, 按2012年美元价值计算)



资料来源：经合组织/发援会数据。

此外，虽然有越来越多的其他官方和私人来源在提供优惠发展融资，但2012年这方面的资金流入也在减少。更令人沮丧的是，主要捐助方的先期支出计划并未显示中期官方发展援助流量会有显著增长。

全球社会认识到了应对这些及其他不足的必要性，而且已经作出了许多国际承诺，力争加强全球发展伙伴关系下的合作。在有关千年发展目标的特别活动上，会员国呼吁紧急落实在2015年前将相当于捐助国国民总收入0.7%的资金作为官方发展援助的目标。此外，在2013年6月于北爱尔兰厄恩湖举行的八国集团首脑会议上，八国集团成员国通过承诺支付2009年在拉奎拉认捐的资金，重申了他们对可持续的全球粮食和营养安全的承诺。2013年12月，一个全球性的发达国家和发展中国家联盟承诺在未来三年向世界银行的国际开发协会（为世界最贫穷人口设立的基金）提供创纪录的520亿

美元。发援会也决定提出改进官方发展援助概念使之适应现代需要的提案，以便在不断演变的全球发展环境中保持相关性。

长期以来，援助实效对于发展合作提供方来说始终是一个重要问题。近年来，促进有效发展合作全球伙伴关系采纳了一个范围更广的议程，力图纳入国内资源动员和私营部门动员，从而扩大发展合作工作的影响。在2013年9月举行的一次高级别会议上，促进有效发展合作全球伙伴关系还强调了中等收入国家、南南和三边合作在全球发展努力中的重要性。该全球伙伴关系致力于与联合国发展合作论坛合作，后者寻求使不同发展伙伴的发展活动更加协调。这两个多利益攸关方伙伴关系携起手来，旨在帮助加强受援国政府对发展合作方案的自主权，强化受援国政府和捐助国政府的相互问责机制。

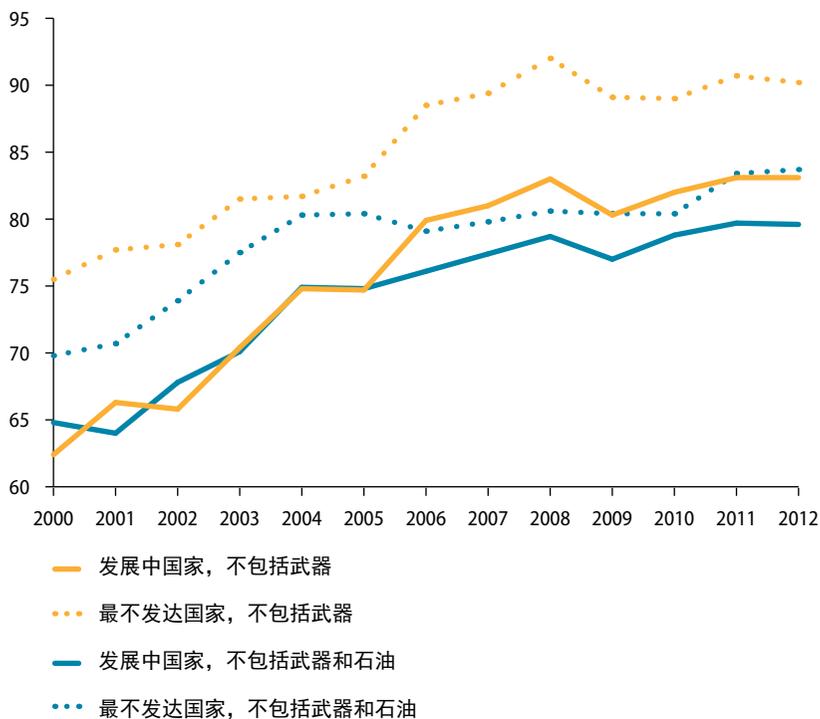
千年发展目标差距工作队建议，捐助国政府应继续努力实现之前商定的承诺，达到联合国将国民总收入的0.7%用于官方发展援助的目标。捐助国政府必须按照最初在目标8中所作承诺，将更大比例的官方发展援助提供给重点类别国家，其中包括非洲、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。鼓励其他援助提供者继续提供和增加其援助。鼓励所有发展行为方实行可相互问责、透明和协调的筹资，并在推出2015年后发展议程的筹备过程中，以发展合作论坛为基础，寻求更为有效的发展合作。

## 市场准入

目标8的一项核心关切是，支持发展中国家通过由出口增长助推且由一个开放的、基于规则的、可预测的、非歧视性的贸易体制支撑的经济增长，实现千年发展目标。许多问题改变着当前的贸易政策环境，其中包括：服务贸易（在全球贸易中发挥着日益重要的作用）；全球价值链的急剧扩大（这为一些发展中国家打开了出口的机会之门，但同时也给其他国家带来了额外压力，迫使它们实施相关战略，将其出口纳入现有价值链）；国家贸易多样化的必要性（以减轻冲击造成的影响，特别是对低收入国家的影响，以及为2015年后国际贸易政策自由化设定新的具体目标）。

发达国家大幅降低了关税，而且发达国家从发展中国家免税进口产品的比例也继续增加。但是，仍然有采取行动的空间来消除非关税措施对发展中国家有效参与全球经济的能力所造成的负面影响。

2000-2012年发达国家免税进口发展中国家的产品比例（百分比）



资料来源：国际贸易中心、贸发会议和世贸组织数据库。

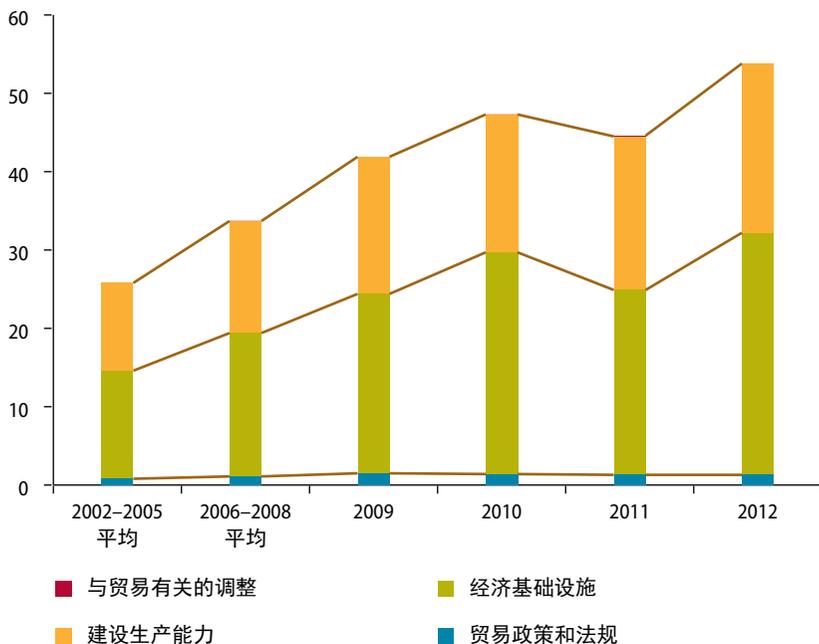
最不发达国家农产品出口获得了额外优惠，而且经合组织国家的农业补贴虽说2013年变化微乎其微，但依然低于前几年。然而，尽管二十国集团成员国在2013年重申了它们不采取贸易保护主义措施的承诺，可新的贸易限制数量在2013年还是增加了，这可能使人们对二十国集团建立一个开放、自由贸易体系的公开承诺失去信任。另一个令人关切的原因，是继续影响市场准入机会的关税高峰迟迟不退。超过9%的关税细目继续受到经合组织高收入成员国关税高峰的影响，据认为，农产品贸易受到的影响最大。除关税高峰

外，关税升级在2013年也有所加剧，给处于生产阶段后期的产品造成影响。

捐助国家和机构继续通过“贸易援助”等举措支持发展中国家建设贸易能力。2012年，在经济基础设施援助的推动下，发展中国家的这种能力有所增长。中等收入国家尤其从贸易援助增加中获益匪浅，但最不发达国家却目睹了其在“贸易援助”流量中所占份额的下降。还必须注意的是，随着优惠贷款成为比捐赠更为主要的筹资来源，“贸易援助”的条件变得越来越不优惠了。

### 2002–2012年按类别分列的“贸易援助”承付款

(10亿美元，按2012年美元价值计算)



资料来源：经合组织/发援会，征信系统。

为改进全球贸易规范作出的多边努力也结出了硕果。在就发展中国家贸易前景开展十多年贸易谈判后，随着2013年底签署《巴厘一揽子协定》，在这方面取得了突破。《一揽子协定》包括关于贸

易便利化的协定、农业协定、关于针对最不发达国家的一揽子决定的协定，以及关于特殊和差别待遇条款监测系统的协定。贸易便利化部分载有减少交易成本、提高透明度和协调报关手续的承诺，尽管对承诺的自愿性质和预期的实施成本还有担忧。《巴厘一揽子协定》第二部分所载决定涉及发展中国家对公共粮食储备、土地改革、农村民生方案以及关税税率配额管理的一些关切。《巴厘一揽子协定》第三部分侧重于给予最不发达国家劳务出口的豁免、免税和免配额市场准入、原产地以及对棉花部门的援助等具体问题。最后，决定为特殊和差别待遇设立一项监督机制并在贸易谈判中加强特殊和差别待遇条款。在巴厘岛作出的各项决定尽管大有希望，但却只是涵盖了多哈回合中的一部分问题，而结束多哈回合谈判的明确工作计划尚未完成。因此，《巴厘一揽子协定》对全球经济一体化的影响还有待观察。

2015年实现千年发展目标的最后期限日益临近，需要作最后冲刺，为发展中国家改善市场准入。千年发展目标差距工作队鼓励世界贸易组织（世贸组织）成员国将实现《巴厘一揽子协定》中确定的宏伟目标放在首位，以结束多哈回合贸易谈判。此外，应继续努力消除阻碍进入全球经济的保护主义政策，取消所有农业出口补贴和扭曲贸易的国内支持。最后，鼓励发达国家通过“贸易援助”等，加强对发展中国家能力建设的支持。

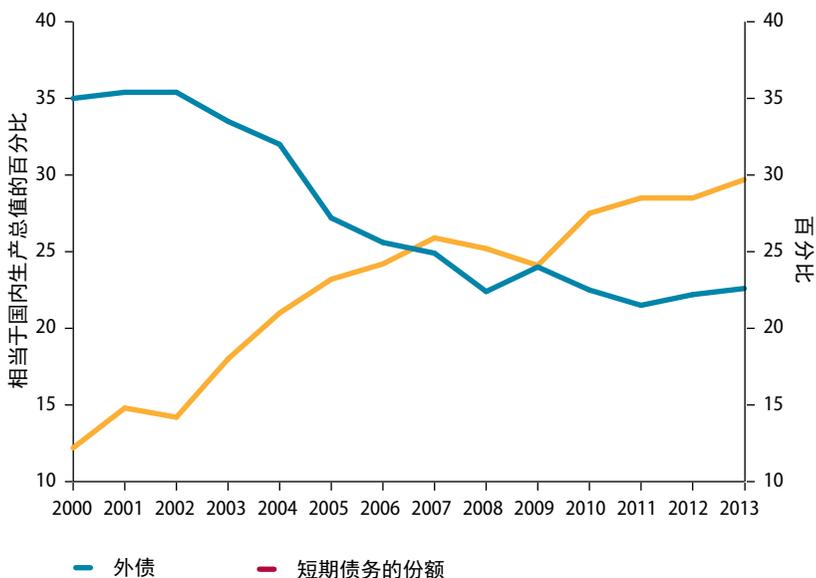
## 债务可持续性

目标8的债务指标说明了发展中国家普遍的债务变化情况，但将首要重点放在重债穷国的债务形势上。尽管目标8并未包含涉及非重债穷国债务危机的指标，但它呼吁实行使所有发展中国家的债务水平均可持续的政策，又隐含地涉及到了这些国家。

重债穷国倡议和多边减债倡议下的债务减免，大大缓解了受援国的债务负担，促进了它们增加减贫支出的努力。重债穷国债务倡议现在已经接近尾声，截至2014年6月，在39个符合条件的国家中，35个已经达到完成点。但是，多个重债穷国再度受到中度或重度债务困扰。

与此同时，2013年发展中国家外债总额仅占其合计国内生产总值的22.6%，比过去十年下降了10多个百分点。但是，正如偿债与出口比率所显示，短期债务水平持续攀升，表明短期内债务脆弱性风险日益加大。需要更多地关注这些及其他国家，特别是小国（根据英联邦秘书处的定义）的债务脆弱性。

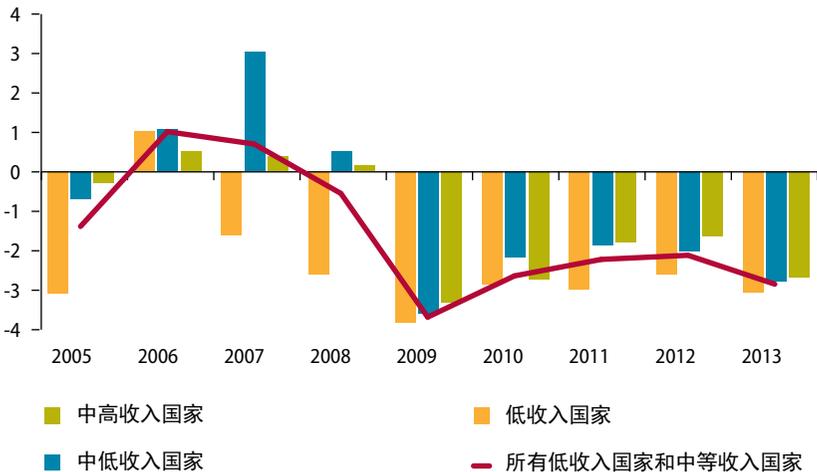
### 发展中国家的外债相当于国内生产总值的百分比和短期债务占债务百分比，2000–2013年



资料来源：基金组织，《世界经济展望》2014年4月数据库。

随着许多低收入和中等收入国家进入国际资本市场，发展中国家的主权债务情况有了相当大的变化。对于一些国家来说，债务结构的变化增加了面对本国货币贬值以及偿债责任随之增加时的脆弱性。同时，对无效债务管理政策的担忧和随后推动的财政紧缩，还可能对就业产生负面影响，使税收减少、社会支出增加。事实上，近年来，发展中国家的财政赤字普遍扩大了。

## 2005-2013年低收入和中等收入国家的财政收支差额 (相当于国内生产总值的百分比)

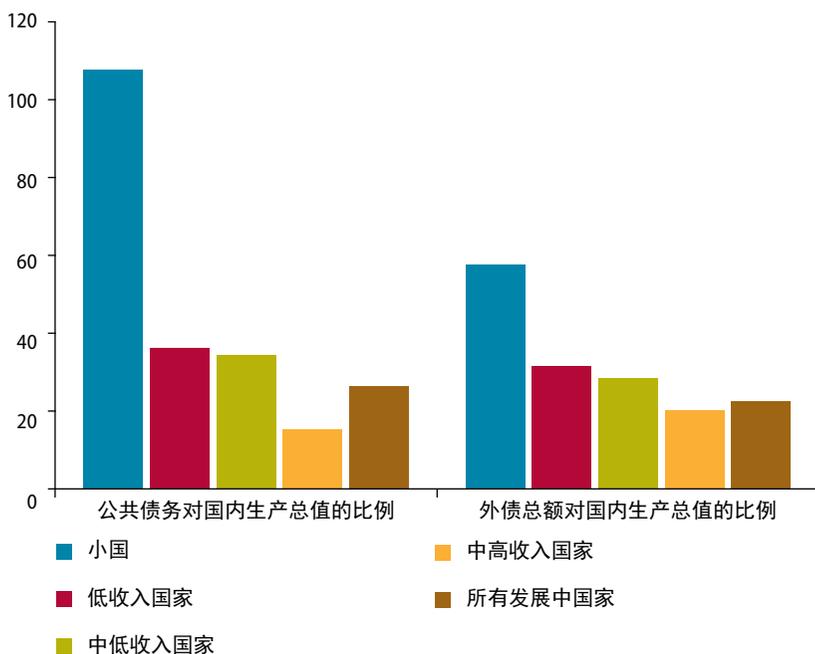


资料来源：基金组织，《世界经济展望》2014年4月数据库。

小国呈现出严重的债务可持续性挑战，需要针对特定国家作出努力，以便加以应对。2013年，小国的公共债务与国内生产总值的平均比例达到107.7%，而发展中国家整体的公共债务与国内生产总值的比例为26.4%。小国固有的脆弱性包括遭受自然灾害的频率（和程度）更高、应对这些灾害并从中恢复的能力有限、对贸易条件冲击敏感以及气候变化等。各种国际机制至今还未对这些脆弱性加以适当解决，现已发出呼吁，要求实行全面的债务减免战略，与国家治理和债务管理的自主权、私营部门发展和宏观经济稳定相辅相成。

为评估债务可持续性已经推出多个框架，例如世界银行与基金组织联合推出的债务可持续性框架和基金组织的“市场准入国家债务可持续性分析”框架。2005年推出的债务可持续性框架，有助于指导低收入国家及其捐助方为发展需求动员资金，同时降低债务过度累积的风险。随着时间的推移，债务可持续性框架得到了增强，可以反映债务脆弱性的更多细微差别。市场准入国家债务可持续性分析通过估算在各种情况下公共债务随着时间推移的比例，对市场

## 2013年小国及其他发展中国家债务相当于国内生产总值的比例 (百分比)



**资料来源：**联合国/经社部，以基金组织《世界经济展望》2014年4月数据库为基础。

**注：**小国的数据并未包含在本图表其他群组平均数中。外债总额数据包括私人非担保长期债务。

准入国家的债务可持续性进行评估。此外，世界银行的“国家政策和制度评估”评价了各国政策的强弱，这有助于为可持续债务水平设定指示性界限。

需要一种加强的债务重组办法，它应考虑到发展中国家总体债务不断变化的构成情况。目前，各种论坛都在辩论改进主权债务重组结构的办法。展望未来，国际社会的任务是帮助发展中国家有效管理其当前的债务水平，以及避免债务累积到不可持续的程度。鉴于债务情况不断变化，千年发展目标差距工作队鼓励国际金融机构继续审查其各种债务可持续性框架。需要一个更加有用但更富挑战性的债务可持续性评价办法，例如可以了解内债和外债之间联系以

及债务管理战略价值的资产负债管理框架，其中要全面纳入或有负债和私人债务。国际金融机构应同时改进债务数据登记、登记的及时性和覆盖范围，以及债权人和债务人征信系统的核对，以加强监测债务可持续性和响应早期预警信号的能力。

此外，还鼓励国际社会保证给予重债国家及时、公平的债务减免，研究加强国际主权债务重组结构的选项。各国政府在执行调整政策减轻过重的债务负担时，应保持社会和发展平衡。最后，一些国家不断攀升的债务水平凸显了增加给最贫穷国家的赠款的必要性。

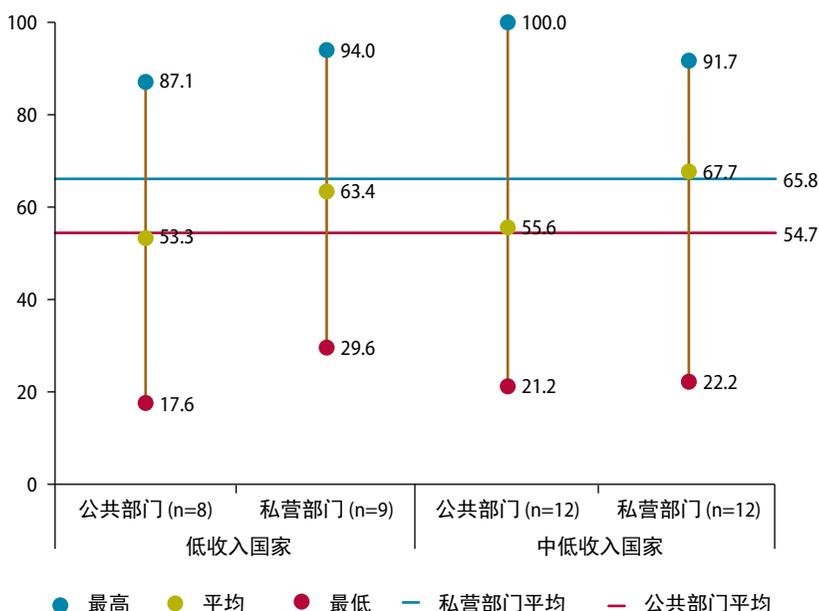
## 获得基本药品

由于近年来全球行动的加强，在抗击非传染性疾病和急性病上取得了进展。然而，尽管为增加获得基本药品，即艾滋病毒疗法的可能性做出了一些值得称道的努力，在发展中国家基本药品的获得仍然不足。为改善药品的获得情况，治疗不仅必须充分可获得和适当定价，而且还必须让病人负担得起。2007年至2013年期间，公共和私营部门非专利药品的可得率仍然很低（平均分别为55%和66%）。

对于低收入和中低收入国家的病人来说，非专利药品的价格仍然相对较高，平均是国际参考价格的三倍。此外，确保药品质量继续构成挑战，特别是考虑到有些药品贴假标签甚至是假冒药的情况，这是一个亟需政策和立法解决的领域。

包括专利权和贸易灵活性在内的许多因素，在决定获得基本药品方面发挥着作用。专利权的存在可能会限制某些治疗的获得，但世贸组织《与贸易有关的知识产权协议》含有某些灵活性。该协议允许发展中国家管理自己的知识产权系统，决定在本国内谁可获得专利权保护，这项策略可增加获得治疗的可能性。此外，制药公司可通过签署自愿许可协议，促进非专利药品在发展中国家的供给。最不发达国家在制药产品方面获得豁免，在2016年以前无须遵守《与贸易有关的知识产权协议》；它们在执行《与贸易有关的知识产权协议》方面，除了不歧视以外，再次得到普遍延期，延至2021年7月1日。这就使最不发达国家有机会建立可靠的技术基础，克服各类能力限制，包括进行技术转让。

## 2007–2013年平均，低收入和中低收入国家公立和私立医疗机构中部分非专利药品的供应率（百分比）



**资料来源：**世界卫生组织/国际保健行动，基于2007年至2013年使用世界卫生组织/国际保健行动标准方法进行的药品价格和供应率调查得出的数据，可查阅 <http://www.haiweb.org/medicineprices>。

**注：**n=国家数量。各国调查的药品组合各不相同。

发展中国家许多多边利益攸关方伙伴关系也旨在增进获得药品的可能性。国际卫生伙伴关系试图在卫生领域践行促进有效援助和发展合作的国际原则。全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金（全球基金）已成为全球卫生领域的主要多边资金来源，它对实现与卫生有关的千年发展目标的贡献一向至关重要。此外，截至2013年9月，美国总统艾滋病紧急救援计划在全世界已支持670万名病人接受抗逆转录疗法治疗。2014年初，美国总统艾滋病紧急救援计划与世纪挑战账户集团联手，在美国全球艾滋病方案中增进东道国的自主权。除了侧重于艾滋病毒治疗的获得外，还更多地注意了未能解决非传染性疾病的问题。为此，世界卫生大会批准了《2013–2020年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》。不过，尽管有这些重

要举措，仍然需要国际社会、制药公司和各国政府加倍努力，提升和扩大可获得性。

千年发展目标差距工作队建议发展中国家制订多方面政策，利用《与贸易有关的知识产权协议》的灵活性，促进基本药品的获得。还鼓励发展中国家实施打击假冒药的法律，增强质量保证，加速制订有关非传染性疾病的方案。毫无疑问，应继续努力在低收入国家增加获得艾滋病疗法的可能性，同时也应注重艾滋病流行程度较高的中等收入国家。

## 获得新技术

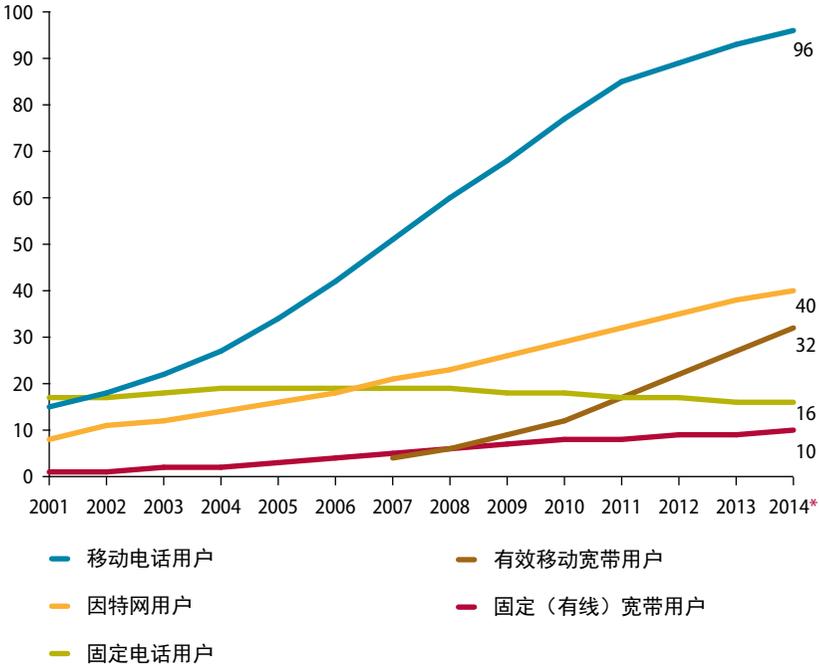
千年发展目标的目标8强调了发展中国家获得先进技术问题。这方面，特别是在移动电话和因特网的使用方面，继续快速发展。在移动电话用户数方面，2014年，发展中国家的普及率继续以比发达国家快一倍的速度发展。到2014年底，发展中国家移动电话用户普及率将达到90%，而发达国家为121%。因此，发展中世界的移动电话用户数将占到世界总数的78%。同样，发展中国家因特网使用方面的增长速度继续超过发达国家。

随着全球对速度更高的因特网接入的需求增加，固定和移动宽带用户数继续增多。到2014年底，世界上7.11亿人有望成为固定宽带用户，是2009年的两倍。预计移动宽带的普及会更快，到2014年底达到32%，是2009年的四倍。

然而，尽管取得了这些成就并推出了许多国际举措，发达国家和发展中国家之间在获得先进技术方面仍然存在差距。2014年，预计发达国家移动宽带的普及率将达到84%，而发展中国家的普及率据估计只有21%多一点。发达国家与发展中国家之间在固定宽带普及率方面也存在类似差距（分别为28%和6%）。在许多发展中国家，尽管宽带费用持续下降，但大部分人口仍然承担不起宽带费用。移动电话方面的差距在逐渐缩减，但仍然有。

国家监管和许可证框架对扩大获得信息和通信技术服务有着巨大的影响。一些市场，例如移动服务市场，得益于相对其他部门干

2001-2014年信通技术利用情况全球趋势（每100名居民的普及率）



资料来源：国际电联，世界电信/信通技术指标数据库。

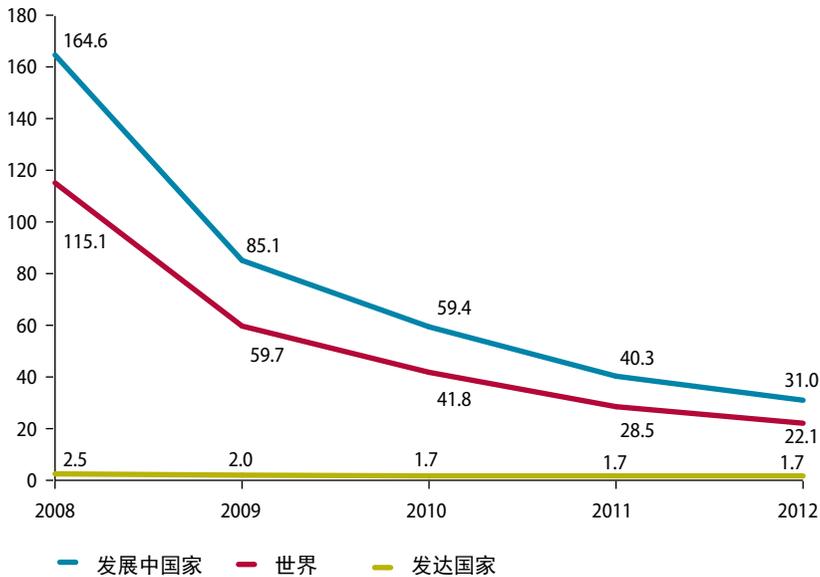
\* 2014年数据为估计数。

预较少的监管框架，这种框架优先关注的是创造竞争性市场的发展机遇。

此外，各国政府越来越多地利用信通技术和电子政务办法推动和实现发展议程。国家和地方政府一直协同利用电子政务简化行政程序，向公民提供信息，从而提高效率和透明度。电子政务服务的提供进一步扩大和促进了发展努力，但许多种类服务还没有在线提供，特别是在发展中国家内。

国际社会认识到增加信通技术的获得和利用对于实现发展目标可能有的好处，因此推出多项举措加强这类技术的获得。例如，宽带数字发展委员会已设法表明宽带网络可能对在更大范围内实现千年发展目标的影响。该委员会还作出努力，为千年发展目标8的具体目标8F确定可衡量的目标，以便更好地监测各国在变为“信息

2008–2012年固定宽带业务价格（相当于人均国民总收入的百分比）



资料来源：国际电联，2013年《衡量信息社会报告》。

注：样本平均数。以144个可获得固定宽带价格的经济体为基础；人均国民总收入数据以世界银行数据为基础。

社会”方面取得的进展。为此，信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系一直在跟踪实现世界更大程度数字联通的进展情况，并认定，即使信通技术网络、服务、应用和内容均扩大了，信通技术的获得和使用情况也仍然不均衡。

为形成未来的2015年信通技术监测框架概念也作了许多努力，这包括设定适当的具体目标、指标以及与更广泛的发展议程建立强有力的联系。此外，随着建立国家灾害损失数据库的国家不断增加，在减轻灾害风险中使用先进技术的重要性和普及率日益提高。现在，为响应发展中国家获得解决气候变化影响的技术的需求，也出台了相关国际举措。特别是，在2013年11月于华沙举行的联合国气候变化框架公约大会期间，各国一致同意建立一个国际机制，向最容易受到影响的人口提供更好的保护，使其免遭极端天气事件和渐进天气事件造成的损失和损害。发达国家政府还提出了资金动员计划，以支持发展中国家有效适应气候变化。

还有其他一些显著进展。世界知识产权组织（知识产权组织）推出了知识产权组织绿色市场数据库，其目的是促进创新和传播绿色技术。此外，在2013年经济及社会理事会年度部长级审查期间作出一项决定，利用科学和技术创新作为解决极端贫穷、不平等和环境退化等问题的途径。最后，在2014年初，国际电信联盟议定了多项方案、项目和举措，以在未来四年向信通技术发展重点提供支持。

千年发展目标差距工作队鼓励各国政府继续通过开放、公平的监管制度提升本国公民获得信通技术的可能性，特别是向全民提供负担得起的宽带因特网服务。此外，各国政府应支持创新技术的转让和共享，从而支持加速实现千年发展目标，降低灾害风险。与发达国家和私营部门建立伙伴关系的举措，是提高获得信通技术可能性的一个重要途径。其中部分举措需要政府支持改善创新环境的政策，同时使各种技术能够更加快速地传播，从而支持可持续发展。另外，还鼓励各国政府继续努力扩大获得宽带因特网服务以及在线信息和服务的可能性，支持实现千年发展目标。

