



联合国

发展政策委员会

第十四届会议的报告
(2012年3月12日至16日)

经济及社会理事会

2012年正式记录

补编第13号

经济及社会理事会
2012 年正式记录
补编第 13 号

发展政策委员会

第十四届会议的报告
(2012 年 3 月 12 日至 16 日)



联合国 • 2012 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

摘要

本报告载有发展政策委员会第十四届会议的主要结论和建议。委员会讨论了下列主题：生产能力和就业；2015 年以后的国际发展战略；最不发达国家名单三年期审查(包括监测赤道几内亚和萨摩亚的发展进展情况)；和加强从最不发达国家类别毕业的国家的平稳过渡进程。

分析 2012 年度部长级审查的主题(“促进生产能力、就业和体面工作，在各级实现包容性、可持续和公平的经济增长，以此为背景进行扶贫，以实现千年发展目标”)，委员会注意到，由于世界很多地方持续的就业不足和失业率上升，就业已成为全球关切的重大问题。委员会还注意到，妇女继续面临不利的就业条件，而青年受到最近全球经济危机特别严重的打击。

委员会注意到，就业情况随一国的发展水平而不同。但是，一般来说，应当调整宏观经济政策，以求减少产出的波动，并通过采取反周期措施以及审慎的监管和金融改革来促进增长。委员会就政府应选择哪些类创造生产性就业的活动给予支持的问题提供了指导原则。委员会强调加强中小型企业在经济中的作用对创造就业的重要性。委员会还强调，公共就业方案可以发挥作用向失业工人提供临时救济。同时，不仅在制造业而且在农业和服务业采取宏观经济和主动积极的结构转型政策都需要国际合作和协调，包括区域安排。

委员会审议了 2015 年以后的发展议程的主要原则。委员会建议了应对当前挑战和新出现挑战的战略的大致轮廓。千年发展目标，尽管有缺陷，还是取得了重大成就，代表着对减贫与发展的全球承诺，这一承诺在 2015 年以后必须继续下去。不过，单只延长千年发展目标是不足的。新的挑战已经出现，例如气候变化和粮食安全危机，而老的挑战尚未充分解决，例如国家之间和国家之内持续的不平等。新的发展框架应当纳入《千年宣言》阐述的核心原则，包括团结、尊重环境和以可持续、持久和公平的方式扩大人民的自由。但是，这些原则尚未在千年发展目标中充分反映或适当纳入。而且，全球发展议程的制订和执行必须符合包容性参与的根本原则。全球发展议程应当适用于所有国家而不仅限于发展中国家。在争取实现这些绝对必要的原则时，迫切需要确定适当的发展战略，包括政策的关键要素应能促进动态转型，同时又适应每个国家的具体情况。每项目标应当附带列出帮助实现目标的条件。

委员会对最不发达国家名单进行了三年期审查。结果，建议征求南苏丹同意将该国列入名单。图瓦卢和瓦努阿图连续第三次被认定合格，并建议从名单中毕业。安哥拉和基里巴斯首次符合毕业标准，将在 2015 年下次三年期审查时考虑予以毕业。委员会注意到已毕业的国家，佛得角和马尔代夫，以及定于 2014 年 1 月毕业的萨摩亚，和理事会于 2009 年赞同其毕业但大会尚未采取行动的赤道几

内亚等国在发展方面持续的积极进展。在这方面，委员会重申关切，大会继续不采取行动会损害最不发达国家这一类别。

最后，委员会审查了大会第 59/209 号决议规定的现行平稳过渡机制。委员会认为有必要进一步澄清毕业后发展伙伴应提供哪些支助，和按照毕业国家的发展情况调整此种支助。委员会建议采取行动加强从最不发达类别毕业的准备过程，包括更明确地说明国家已经获得的支助中哪些部分是具体针对最不发达国家的。建议内容还包括改进逐步削减支助措施的程序。委员会提醒注意不要以全有或全无的方式提供支助(即，一国如为最不发达国家则有支助，但一旦毕业则无支助)。在这方面，委员会建议援助方考虑采用最不发达国家标准(特别是经济脆弱程度指数)来指导其援助的分配。委员会还建议考虑建立保险机制以防正在从最不发达国家类别毕业的国家受到不利的外部冲击。

[2012年4月9日]

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	1
A. 需要理事会采取行动的事项	1
B. 提请委员会注意的事项	1
二. 在全球责任环境下促进生产能力和就业	3
A. 导言	3
B. 当前就业状况	3
C. 宏观经济不稳定和创造就业的速度缓慢	4
D. 促进结构转型的新方法	4
E. 公共就业方案	6
F. 国际合作的作用	7
三. 2015年以后：改革发展议程的时机	8
A. 导言	8
B. 改革发展议程的原则	8
C. 改革发展的关键要素	9
D. 鼓吹、监测和后续行动	11
E. 结论	11
四. 2012年最不发达国家名单三年期审查	13
A. 导言	13
B. 2012年用来确定最不发达国家的阈值	13
C. 列入和毕业资格	16
D. 监测毕业中的国家在发展方面的进展	18

E. 监测已毕业的国家：佛得角和马尔代夫	19
五. 加强准备从最不发达国家类别平稳过渡	20
A. 导言	20
B. 加强平稳过渡过程	20
C. 逐渐削减现有支助措施和采用支持平稳过渡的机制	21
六. 发展政策委员会今后的工作	23
七. 会议的组织	24
附件	
一. 与会者名单	25
二. 议程	26

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 需要理事会采取行动的事项

2015 年以后的国际发展战略

1. 发展政策委员会审议了 2015 年以后联合国发展议程应当如何进行的问题。应当继续并扩大执行《联合国千年宣言》(见大会第 55/2 号决议)所表述的愿景。必须重新承诺充分遵守《宣言》的主要原则,包括以可持续、公平和支持人的安全的发展进程为背景,实现多层面的减贫目标。这些原则必须充分纳入发展目标内,并且必须考虑到发展面临的新挑战。为 2015 年以后期间设立发展目标需要采取参与性办法。因此,委员会建议理事会考虑开展同各国政府和相关利益攸关方进行政策对话的进程,讨论如何界定这些目标和确定可能的政策工具以促进为所有人的利益执行这些目标。

最不发达国家名单三年期审查

2. 委员会建议经济及社会理事会考虑把南苏丹列入最不发达国家名单(须得到该国政府同意)。

3. 委员会建议经济及社会理事会让瓦努阿图从最不发达国家名单中毕业。

4. 委员会建议经济及社会理事会让图瓦卢从最不发达国家名单中毕业。

5. 按照大会第 59/209 号决议,委员会建议理事会重申各发展伙伴执行具体措施来支持过渡战略的重要性,以便毕业国家根据作为列在最不发达国家名单上的国家享有的优惠逐步减少的情况进行调整。

加强脱离最不发达国家类别的国家的平稳过渡进程

6. 委员会审查了从最不发达国家类别毕业的国家的经验,并提出了一些增进和加强第 59/209 号决议规定的建议。委员会建议理事会将这些提议递交大会所设进一步研究和加强脱离最不发达国家类别的国家的平稳过渡进程的特设工作组,供其考虑作为工作组提交大会第六十七届会议的报告的投入。

B. 提请委员会注意的事项

在全球责任环境下促进生产能力和就业

7. 理事会在就 2912 年高级别部分的主题达成结论时,不妨考虑到本报告第二章所载的分析和建议,特别是有关制定部门性政策和宏观经济政策以促进生产能力和就业的分析和建议。我们认为支持中小型企业的发展特别重要。还提请注意公共就业方案可以发挥作用向失业工人提供临时救济。

最不发达国家名单三年期审查

8. 委员会认为安哥拉和基里巴斯首次达到毕业标准。将在 2015 年三年期审查时考虑建议它们毕业。为下一次三年期审查，委员会要求联合国贸易和发展会议（贸发会议）编写这些国家的脆弱性概况，并要求经济及社会事务部对此事进行事先影响评估。

监测毕业中的国家在发展方面的进展

9. 委员会审查了赤道几内亚和萨摩亚在发展方面的进展，两国都继续前进。委员会重申关切，大会对赤道几内亚的毕业迟迟不采取行动，会损害最不发达国家类别的可信度。

监测毕业国家在发展方面的进展

10. 委员会审查了毕业国家（佛得角和马尔代夫）在发展方面的进展，并注意到自上次审查以来两国都取得了令人满意的进展。但是，两国继续需要得到支助，以补充它们促进经济的结构转型和在发展方面维持进展的努力。

第二章

在全球责任环境下促进生产能力和就业

A. 引言

11. 创造生产性就业对自尊和减贫以及增加生产来说是个关键因素。尽管世界许多地方减贫取得了进展，但特别是在 2008 年金融危机以后，就业已成为全球关切的一个重大问题。

12. 就业情况随国家的发展阶段而不同。在许多贫穷的经济体，一大部分工作人口从事农业和弱势就业，而在大多数高收入经济体，工人总数中较大比例从事制造业和现代服务业。一般来说，妇女面临不利的就业条件，任何促进就业的战略都必须包含纠正这种现象的内容。

13. 宏观一级的政策环境对增长有重大影响，而部门性政策可以使增长的速度和模式偏向有利于就业的方向。有效的创造就业和促进经济的动态结构转型都需要部门性政策，而这些政策也必须符合环境的可持续，报考考虑到气候变化的影响。此外，公共就业方案可以发挥重要作用来补充这些政策。此种方案比宏观和部门性政策产生更直接的结果，并为有工作的穷人和受不利经济冲击之害的人提供收入和生产性安全网。

B. 当前就业状况

14. 最近的趋势显示全球就业改善的速度下降。2010 年发展中世界的失业人数为 1.5 亿，而 2007 年为 1.41 亿。委员会注意到，在许多发展中国家，特别是较穷的经济体，公开的失业率不足以显示就业问题的严重程度，因为还有巨大和普遍的就业不足。在全球一级，工作年龄人口的就业率有所下降，从 2007 年的 61.2% 降到 2011 年的 60.3%，表明世界经济产生就业机会的能力正在缩减。

15. 有些人受雇于现代部门，一般享有良好的劳动条件(即“体面工作”)，另一些人则面对有限的生计选择。有些人，往往是没有资格和技能的人，从事自雇行业或生产力低的小型企业，另一些人则打零工。此类工人被称为“弱势就业”，往往没有正式的社会保障。2011 年有 15 亿人属于弱势就业。

16. 大多数经济体的每个部门都存在性别不平衡。在所有区域，女性人口的就业比例低于男性。在许多发展中国家，特别是非洲和亚洲，从事农业工作的妇女所占比例高于人口中妇女比例。

17. 年轻人(15 至 24 岁)受危机的打击最重。2011 年，青年的失业率几乎高达成成年人的三倍，而且即使受雇，大量青年也处于弱势就业。青年的高失业率会产生重大的社会影响，因为减少了个人学习技能和终身赚取收入的能力而影响到长期的经济增长，而且还会破坏社会和谐。

C. 宏观经济不稳定和创造就业的速度缓慢

18. 持久的失业和就业不足在很大程度上是由于产出的增长缓慢和增长的就业强度低。因此，要产生更多的就业就需要加快和持续的产出增长，并确保支持这种增长的经济活动有足够的就业强度。此外，在农业和非正式部门工人数量很大的国家，政策必须着重改善这些部门的条件(包括提高生产力和投资)。

19. 近几年助长就业问题的一个因素是，由于金融危机和相关的宏观经济反应造成发达经济体的宏观经济表现波动不稳，使得这些经济体对进口的需求下降。而且，长期巨大的外汇收支不平衡仍然令人关切，因为这对可持续性和全球汇率的稳定构成威胁。

20. 大多数国家的结构转型进程都在减缓，而加快创造工作机会却需要结构转型。减缓在很大程度上是由于目前主要的宏观经济政策框架强调维持低通胀和控制预算赤字的重要性，而只对增长、就业、生产力投资和产出的组成给予有限的注意。事实上，这样形成的政策已造成投资停滞，许多经济体都出现了需求与生产能力之间的差距。这又会妨碍未来的投资和就业增长。问题因总体需求的持续波动而更加复杂。

21. 在 1990 年代以前，增长的波动，特别是在中等收入国家，是由于财政赤字和贸易条件的冲击。最近这些年来，与外国资金流向有关的金融部门周期性危机所造成的波动越来越凸出，并加重了贸易冲击。随着资本账户的宽松化，资金流动变得更加不稳定和高度顺周期：外来资金的流入随国内总体需求的增长而增加，这会助长货币升值而鼓励更多的资金流入。出现了巨额外债，往往导致资金突然和大量地逆向流动。资金逆流会放大总体需求的波动和妨碍投资，从而严重影响长期的增长。

22. 除了审慎的金融监管以外，促进创造就业的宏观经济政策还需要兼有反周期的政策和使生产多样化的积极战略。需要有反周期政策才能顶住资金流动突然转向的不利影响。然而，目前对国际金融市场的依赖约束了各国的财政空间，限制了反周期政策的采用。

D. 促进结构转型的新方法

1. 部门性政策的有效办法

23. 在创造生产能力和就业方面，一个主要问题是查明可以有利可图地生产哪些类商品和服务。大多数政府认为其在这方面的作用是立足于经济体的现有知识，鼓励多样化，提供有利于发展的稳定的宏观经济环境，以及建设和维持适当的基础结构。在这方面，重要的是制定公私合办的机构安排，或国家级的其他组织革新，可以在这种机构中推导出关于有利可图的生产活动和有用的干预的信息。这一合办安排的一个主要目的是查明妨碍现有活动扩大和新活动出现的障碍。最好

能得到援助以鼓励风险投资，促进生产商取得协调和形成组合，并帮助他们进入市场。另一个目的是使这种活动与当地生产和经济的其他部分相结合，以便超越孤立国内经济的一块狭窄领地而产生国家一级的发展。

24. 一个行业长期创造工作机会的潜力主要取决于该行业的知识及其不断演变的技术和市场。挑选出哪些类行业或活动很可能成功是很复杂的工作，需要一些特定程序来帮助减少失误。

25. 减少错误的一个方法是制定业绩标准，并使政府支助以业绩为条件。标准应明确制定并容易监测。而且，发展中国家新生行业或活动的成功越来越多地得到调动国外技能的帮助，调动的方式包括反向人才流失或循环移徙。因此，行业或服务应当得到具有国外经验的人的补充支助，这些人见识过新兴技术和程序，并能直接运用和(或)按本国情况调整适用这种经验。在这方面，回返国民的作用特别重要，印度发展出以服务为基础的信息和通信技术部门的经验就表明了这一点。最后，在不忽视传统当地知识的情况下，关于可能的新行业的大多数构想必然来自全球各地。一国在决心推动一个新行业之前，必须核实该行业在世界其他地方的地位，评估其技术演进，研究其往往是全球性的价值链，包括其是否处于有增长潜力的市场和决定现有和潜在的竞争强度。

2. 中小型企业的作用

26. 中小型企业对创造就业的贡献比大型企业大得多。它们往往同农业和服务业部门以及大型工业有密切联系，需要鼓励这种联系。因此，政府应考虑支持适合当地条件的中小型企业，例如那些加工原材料和执行劳动密集型生产和服务外包合同的公司。在这方面，便利中小型企业取得融资和向它们提供信贷可以发挥作用支持创办新企业和维持企业营运。

3. 对创造就业的其他考虑

27. 也需要支持微型企业家维持营业、提高生产力和成长。小额贷款就有可能帮助这种企业家将家族企业提升到超过糊口水平。而且，在许多发展中国家，尤其是基础设施缺口很大的低收入国家，需要加强提供基本的基础设施。国际合作可以发挥重要作用提供亟需的财政资源。此外，还需要改善营业环境，建立和实施可预测的政策。例如，减少官僚手续可以降低交易成本，提高竞争力和鼓励企业在正规经济中经营。

28. 而且，提高劳动力的技能至关重要。尽管正规教育已经扩张，但是往往还是非常缺乏适当技能(见 E/2011/33，第二章)。有必要通过公私部门安排、学徒制和学校与公司挂钩等方式进行技能培训，以符合最有潜力促进创造就业的增长的部门的需要。

4. 农业动态转型的重要性

29. 亚洲和非洲很多国家的大部分人口仍然从事农业，即使国内生产总值(国内生产总值)中农业所占份额已大大下降。世界穷人约有 80%住在农村地区，陷在低生产力的农业生活中。大多数是无地劳力或小型边缘农民。其中妇女所占比例日增，因为男子转到非农工作。过去几十年来，许多发展中国家忽视了对农业基础设施、农作物研究和推广系统的投资，同时环境也在退化。小农，尤其是妇女在取得土地、信贷、投入、技术、信息和销售服务方面受到很大限制。

30. 要逃离低生产力陷阱就需要采取一系列措施，包括投资于研究、灌溉、道路和推广系统，采用创新办法帮助小农取得土地以及可持续技术和生产方法以提高农业对碳排放的贡献。新的体制机制，例如集体进行作物规划、服务和投入交付以及销售的办法可以作出重大贡献，帮助小农，特别是妇女取得这些资源。

5. 负责任的转型：气候变化及其影响

31. 从今天的全球观点看，技术转型到更绿色、更清洁的经济应当贯穿有关结构转型和创造就业的所有决定。结构的转变需要符合所有部门的创新都转向依靠清洁能源的技术和在技术转让支持下适应气候变化。投资于这些技术和相关行业也可以有助于创造就业。还有必要制定政策为煤炭消耗大户行业的工人提供转业培训和就业服务，以尽量减少转移到环境可持续的生产系统和(或)活动的成本。但是，技术发展高度集中于发达国家，因此发达国家必须准备通过改进的技术转让、协助提高技术能力和财政资源来支助发展中经济体。低碳行业政策需要得到全球协调和更好的合作。

E. 公共就业方案

32. 政府往往需要针对特定社会群体或地理区域进行直接干预以增加就业。最近公共就业方案特别引人注目，因为目前的经济危机已导致政府在直接创造就业方面发挥更大作用。公共方案办法分为截然不同的两类：公共工程方案和就业保障方案。

33. 公共工程方案往往被认为对保护最脆弱的人免受经济冲击非常重要。大部分这种方案都提供临时工作，旨在帮助恢复国内需求，并作为向一些人提供某种失业保险的方法。政府往往用这种方案作为改善社会经济基础设施和减轻危机造成的社会退步冲击的机会。

34. 就业保障方案仍然仍然少见。这些是长期方案，旨在保护工人免受就业的季节性波动和其他波动之害，并向家庭提供最低收入。最出名的例子是印度 2005 年通过的《圣雄甘地全国农村就业保障法》。该法有两个目的：提供就业和收入，以及帮助农村发展。这个方案原则上对每个家庭每年提供最多 100 个工作天的最

低工资保证就业。这向农村工人提供了失业保险，或在农闲季节赚取较低工资的机会。该方案也被认为对妇女特别有利，加强了她们的独立性。

35. 然而，有些这类方案也受到批评，特别是指责其没有顾到取得新技能和往往只涉及低生产力活动。尽管如此，保障方案无疑对穷人的就业和收入作出了贡献。

F. 国际合作的作用

36. 宏观经济政策和主动积极的结构转型政策都需要国家之间进行国际合作和协调。目前全球金融市场的动荡使得反周期政策没有国际协调就难以执行，坚持紧缩开支措施会进一步压制产出和就业增长。欧洲的主权债务危机和世界经济的疲弱恢复都表明需要更有力的国际协调来支持金融安全网和进行调整以促进增长。然而，找到办法以可信和有效的方式协调各主要经济体的政策仍然是个挑战。国际协调应涉及更深入地改革国际和国内反周期和促发展的金融监管，以及更好地汇集国际储备金。而且，必须改革补偿贷款机制，以便向受到外源冲击和自然灾害影响的发展中国家提供充足和及时的贷款。这将有助于减少总合需求的变化无常，以免妨碍投资和损害创造就业(见 E/2009/33，第三章)。

37. 也需要加强国际合作以支持发展中国家的结构改变，特别是鉴于气候变化带来的挑战和需要控制全球变暖。此外，提高农业生产力和确保粮食安全有赖于开发考虑到气候变化影响的农作物和耕作方法。这需要全球合作进行研究和技术转让。最后，促进创造生产性就业的全球责任环境必须包括协调一致的全球和区域处理国际劳动力流动问题的框架。¹

¹ 见 E/2011/33，第五章，和 Jose Antonio Alonso，“International migration and development: a review in light of the crisis”，发展政策委员会第 11 号背景文件，2011 年 12 月 (ST/ESA/2011/CDP/11)。

第三章

2015 年以后：改革发展议程的时机

A. 引言

38. 《千年宣言》体现的全球一致意见是：按照团结、平等、尊严和尊重环境的原则，促进更包容的全球化和发展。千年发展目标起了重要作用，使人注意到发展和扶贫是全球优先事项。在 2015 年以后，重要的是世界继续表明对《千年宣言》所载共识的承诺。同时，上十年末期出现的互相关联的危机已表明如要实现《宣言》的原则就需要改革原有的框架。需要对发展持更广泛、更细致入微、更针对具体情况观点。

39. 在为 2015 年以后的发展议程规划路线时，必须考虑到若干挑战。

40. 第一，在减轻全球贫穷方面已经取得很大进展，但是各区域的成就并不平衡，许多国家的进展慢得令人失望。例如，世界穷人从 1990 年的 18 亿减少到 2008 年的 13 亿，然而这项进展大部分发生在少数国家，尤其是亚洲国家。与此同时，在减少饥饿方面改善较慢。展望将来，预计的人口变化和高度城市化将有力地影响粮食供应和营养水平。

41. 第二，伴随着收入增长的是国家之间，和往往也在一国之内，不平等的加剧。所有区域都仍然存在巨大的性别差异。

42. 第三，普遍的增长模式和连带的生产技术与消费方式是不可持续的。森林正在消失，地下水资源正在耗尽，生物多样性的剧减已经发生，每年排放大约 300 亿吨二氧化碳。环境退化和气候变化正危及目前和将来的生活。

43. 第四，出现包括金融市场、全球经济、粮食生产、能源安全和环境在内的多种危机，对人类安全构成威胁。这些危机以各种方式互相关联，凸显了许多现有政策和机构的不足。

44. 若无其事一切照常的做法会导致不平等继续加剧，威胁到可持续性，最终逆转发展进展。新的发展框架，除了按照千年发展目标的样式列出适当目标和具体目标之外，还必须体现旨在产生变革和协助实现新目标的战略。

B. 改革发展议程的原则

45. 新发展框架的制定和执行应强调参与性，并体现《千年宣言》阐述的核心原则。需要在全世界一级就各项原则达成协议；应当由全球和国家两级的参与性程序把这些原则化为具体目标。

46. 首先，核心原则应反映多层面和以人为本的发展。发展需要在所有领域加强人的能力和自由，推进所有人的平等和社会正义。具体的全球和国家目标将由协商进程产生，但很可能会涵盖下列领域：收入、贫穷、营养、保健、教育、体面工作、文化多样性和公民权利与政治权利。以下列出需要考虑制定目标的其他领域。

47. 其次，可持续性是本。这就需要特别注意环境考虑，尤其是气候变化和生物多样性，而且设想的结构转型需要纳入这些层面。为此需要制定实际的目标和可衡量的具体目标。

48. 第三，社会正义的目的涉及加强平等，这应当是支配一切的首要考虑，为此应制定减少国家、性别和社会群体之间差异的明确目标。

49. 第四，应当顾到需要加强人的安全。有必要尽量减少经济冲击、暴力、武装冲突、自然灾害、健康危害和季节性饥饿所带来的威胁。需要在国家和国际各级强化风险管理系统。在这方面，应确定一些目标，以便在加强的国际合作支持下，通过国家经济和社会政策处理具体的脆弱性问题。

50. 除了通过所有各级高度参与性进程按照核心原则制定新的目标和具体目标之外，可能还需要更给力的问责机制。国家委员会应当查明国家制定的当地目标对政策的影响。随后它们还应监测执行情况，并确保注意到国家特别的不平等背景和情况，这种不平等限制了参与并使人民和社会无法充分实现其发展潜力。国家委员会应当向本国政府和人民以及向国际协调机构报告工作。

51. 各项目标之间存在一定的协同作用，但是人们认识到在很多情况下有必要查明和处理特定目标间可能的取舍权衡。例如，要在可持续原则体现的长期发展目标与增长和社会目的的短期业绩之间取得协调是很难的，会引起代际公平问题。所以需要优先查明创新技术、生产与消费模式和政策，以便尽量减少这种取舍权衡。

52. 最后，务必提供空间给替代的发展战略，这种战略既优先重视此处提到的核心全球原则，又有效应对各不同区域和国家条件下的特殊情况。需要新的政策框架来促进公平、可持续和安全的增长，并解决近些年来出现的多种全球性危机。

53. 千年发展目标就重要目的产生了共识，但是没有促成新思想，例如取代华盛顿共识框架的宏观经济战略。也没有处理为实现目标所需的条件。

C. 改革发展的关键要素

54. 千年发展目标取得的成就受到目前模式无法应付的全球危机的严重威胁。因此需要一个条理分明的发展模式以确保实现一套广泛的人类目的，而同时又能应对影响世界经济的那些挑战，即需要增加粮食安全、金融稳定、减少不平等和

环境可持续。发展模式只有同时处理宏观经济、生产力、社会和环境等层面而综合解决那些问题才能达到条理分明。

55. 要产生适当的发展战略来支持上文所述的各项原则，第一个关键步骤是查明能以符合国家特性的方式同时确保经济增长、结构转型、社会发展、人的安全和环境可持续的发展驱动力。例如，在有些情况下应优先重视农业生产力，而另一些情况下减少产量和价格的变动应当更加优先，在其他国家可能应优先促进劳力密集的工业化。一般来说，应当优先重视确保产出增长和创造就业的行业政策（见第二章）和社会保障。大多数经济体还需要以善政支持税务改革、良好分配公共开支和区域政策，以促进增长和减少不平等。

56. 从新的发展框架产生的政策都必须降低碳排放。应当削弱，进而消除增长与碳排放增加之间的联系，办法是优先重视用碳较少的生产部门、技术和工序。消费模式也需要相应调整。

57. 关于就业的第二节 B 中说过，也需要主动积极的行业政策和劳工政策。在推行主动积极的宏观经济政策和行业政策时，有几个国家显示出健全、稳定的宏观经济环境是适合进行结构转型和提高生产力的。这些办法再加上累进税、扩大贫穷人口享受各级教育的机会和加强社会保护，也符合减少不平等的原则。需要提高教育和培训的质量以提升技能和扩大熟练工人队伍。

58. 结构转型和创造就业的关键是中小型企业的增长。这些企业及其企业家迫切需要充分的资金和能力建设。

59. 需要限制对援助的依赖，并加强调动国内的储蓄。汇率制度应当设计成鼓励竞争力和减少对外源冲击的脆弱性。通过相关货币和财政政策监管资金流动并将资金导入适当部门也是可持续和稳定增长方面的重要因素。

60. 社会政策很关键，因为经济增长与人的发展是相辅相成的。因此，应当设想社会政策是与经济政策协同工作的主要工具。需要普及基本服务的覆盖面，同时可用对准目标的方式来处理特定情况。而且，需要加强社会政策的效力，包括针对边缘化人群进行具体干预和保护脆弱者免受外源冲击的不利影响。

61. 替代的发展战略要取得成功还要靠给力的国际环境。必须在金融、贸易、国际劳工移动、气候变化和技术转让等领域有一个有利于发展的多边框架。这个框架应该得到两方面的支持，一方面是更有力、更民主的国际治理结构，另一方面是立法涵盖目前没有处理的其他问题。例如，国际劳工移徙就没有条理分明的国际框架，而这种移徙是造成社会变革的强大力量，对发展进程有巨大而且多半是正面的影响。

62. 有效的国际治理将需要国际机构和规则制定机构取得更好的协调（和更好地派代表参与这些机构），采取的发展方针应当明确促进支持研究、创新和技术

转让，而且适宜支持可持续和公平的发展战略。在提供基础设施(例如电力和运输)和维护生物多样性方面，区域合作可以对技术的开发和转让发挥重要作用。这对撒哈拉以南非洲国家、一般内陆国家和发展中国家特别重要。

63. 国际发展筹资的结构已经改变了。南南合作增加了；私营资金来源相对于公共资金的重要性有所增加，提出了关于新的资金来源的各种建议。事实上，援助数量仍然远远少于捐助者的承诺，也远少于消除贫穷或实现可持续和公平增长的需要。与此同时，最近的全球经济危机令人担忧目前援助流动的可持续性。

64. 鉴于这些挑战和变化，有必要重新考虑全球伙伴关系需要具有哪些特性。以往专门由国家负责的活动现在必须在加强国际协调的情况下由各种利益攸关方来处理。

65. 因此，在2015年以后的发展合作方面，必须(a)提供足够的政策空间来处理多层面的福利和纠正国际与国内的不平等；(b)为国际劳工流动制定条理分明的框架；(c)确保有足够的资金提供为支持可持续和安全的发展成就所需的全球公共货物；(d)开发必要的新融资工具以便为这种发展提供所需资源；和(e)加强捐助方、受援国和私营部门之间的协调，并按照国家发展战略加强传统援助工具与行动资金来源之间的协调。

D. 鼓吹、监测和后续行动

66. 千年发展目标是唤起舆论注意一个全球议定的重要目标的有效工具。汲取这一经验，2015年以后也应继续同样的强力鼓吹。应当继续在联合国领导下协调全球和区域的鼓吹和监测事宜。同时，各国应当在发展伙伴充分支持下为实现中心目的制定和拥有自己的国家具体目标和战略。

67. 但是，目前的监测和评估框架需要改进。在千年发展目标框架内，国家一级评估业绩的方法注重实现具体目标的水平，这使起点低的国家难以达标。例如，撒哈拉以南非洲的许多国家被认为还在场外，但实际上它们是从起点起算进步最大的国家。业绩评估应当基于进步的速度而不是只注重实现特定目标的水平。采取更多措施提高发展中国家，特别是低收入国家的统计能力也很关键。

68. 监测应当超越机械地审查朝向数字目标的进展，而是要包括质量评估。发展的目的是复杂的：参与、赋权、公平和安全等问题都不是完全可衡量的。

E. 结论

69. 尽管出现了新的挑战，《千年宣言》阐述的核心原则在今天的世界上仍然有效，应当争取实现这些原则。这些原则包括以可持续、公平和安全的方式扩大人民的自由。而且，只有以包容性参与的方式才能成功地制订和执行全球发展议程。最后，发展框架如要真正具有全球性和反映共同的愿景和承诺，就应该适用于所有国家，无论是发展中国家还是发达国家。

70. 在争取实现这些绝对必要的原则时，需要确定适当的发展战略。这种战略应包括关键要素和行动，以支持公平、可持续的发展并顾到每个国家的具体情况。上文概述的替代性备选政策是为了帮助各国政府讨论和制定自己的政策。这些备选政策还需要进一步研究、完善和讨论。

第四章

2012 年最不发达国家名单三年期审查

A. 引言

71. 最不发达国家的定义是在可持续发展方面遇到严重结构性障碍的低收入国家。根据以下 3 个标准确定最不发达国家：(a) 人均国民总收入，说明创收能力；(b) 人力资产指数，说明人力资产总量；以及(c) 经济脆弱程度指数，说明对外源冲击的结构性脆弱程度。

72. 最不发达国家按照大会第 59/209 号决议规定的程序和发展政策委员会 2007 年和 2008 年通过并获经济及社会理事会核准的准则毕业。

73. 一国要列入该类，所有 3 项标准都必须达到特定的阈值。一国要符合毕业条件，就必须在 3 项标准中达到其中两项，而不只是一项，而毕业阈值定得高于列入名单的阈值。

74. 委员会在 2005 年规定，人均国民总收入达到可持续的高水平(至少是毕业阈值的两倍)，就足以使一国有资格毕业，即使该国在其他两项标准的任何一项都达不到阈值。

75. 2011 年审查并稍微修改了列入最不发达国家名单的标准。为筹备委员会的工作，2012 年 1 月一组专家对最不发达国家进行了初步审查。

B. 2012 年用来确定最不发达国家的阈值

76. 2012 年，对之适用标准的国家(下表所列 60 个国家)包括所有最不发达国家(无论收入多少)和在用来决定平均收入的三年(即 2008 至 2010 年)内任何一年人均收入都比世界银行所定低收入阈值高出不到 20% 的其他发展中国家。

用来确定最不发达国家的标准

人均国民总收入(2008-2010 年平均数 (2008-2010 年平均数)	人力资产指数	经济脆弱程度指数
L 卢旺达 153	L 索马里 1.4	L 基里巴斯 82.0
L 刚果民主共和国 170	L 乍得 18.1	L 冈比亚 67.8
L 利比里亚 190	L 布隆迪 20.8	L 图瓦卢 63.9
L 索马里 201	L 中非共和国 21.6	L 利比里亚 61.0
L 厄立特里亚 293	L 刚果民主共和国 21.7	L 几内亚比绍 60.5
L 马拉维 307	L 阿富汗 22.5	L 厄立特里亚 59.0
L 塞拉利昂 333	L 尼日尔 24.3	L 布隆迪 57.2

L 埃塞俄比亚	343	L 塞拉利昂	24.8	L 所罗门群岛	55.2
L 尼日尔	347	L 埃塞俄比亚	28.2	L 东帝汶	53.3
L 阿富汗	357	L 布基纳法索	29.2	L 赞比亚	53.0
L 几内亚	377	L 马里	30.2	L 乍得	52.8
津巴布韦	383	L 莫桑比克	30.7	L 马拉维	51.9
L 马达加斯加	417	L 安哥拉	31.6	L 安哥拉	51.3
L 莫桑比克	420	L 几内亚比绍	34.2	L 萨摩亚	51.1
L 尼泊尔	420	L 海地	35.6	L 乍得	52.8
L 冈比亚	433	L 厄立特里亚	35.6	L 索马里	50.1
L 中非共和国	447	L 几内亚	36.8	L 科摩罗	49.9
L 多哥	460	L 赞比亚	36.9	L 塞拉利昂	48.5
L 乌干达	463	L 利比里亚	38.5	朝鲜民主主义人民共和国	47.7
L 卢旺达	477	L 坦桑尼亚联合共和国	40.1	L 海地	47.3
L 坦桑尼亚联合共和国	497	L 贝宁	41.1	L 卢旺达	47.3
L 布基纳法索	507	L 卢旺达	42.2	L 瓦努阿图	46.8
朝鲜民主主义人民共和	517	L 吉布提	42.4	L 吉布提	46.3
L 几内亚比绍	547	L 赤道几内亚	43.0	L 圣多美和普林西比	46.1
L 马里	563	科特迪瓦	43.8	L 莱索托	45.9
L 乍得	593	L 马拉维	44.1	L 缅甸	45.0
L 孟加拉国	637	L 科摩罗	45.3	津巴布韦	44.9
L 海地	645	L 多哥	45.5	L 苏丹	44.4
L 缅甸	704	喀麦隆	45.5	L 莫桑比克	44.4
L 柬埔寨	707	L 乌干达	45.8	L 不丹	44.2
L 科摩罗	727	巴基斯坦	45.9	L 毛里塔尼亚	44.2
L 贝宁	763	L 塞内加尔	47.0	L 赤道几内亚	43.7
肯尼亚	767	L 毛里塔尼亚	47.1	L 阿富汗	38.8
L 老挝人民民主共和国	913	L 东帝汶	48.1	L 尼日尔	38.6
L 毛里塔尼亚	987	尼日利亚	48.9	尼日利亚	38.6
巴基斯坦	993	L 冈比亚	49.2	L 也门	38.5
L 赞比亚	1 010	L 也门	52.3	巴布亚新几内亚	38.3
L 所罗门群岛	1 013	L 马达加斯加	52.5	L 马达加斯加	38.0
L 也门	1 020	L 苏丹	52.6	L 布基纳法索	37.5
越南	1 037	巴布亚新几内亚	53.9	L 老挝人民民主共和国	37.1
L 莱索托	1 050	L 孟加拉国	54.7	L 马里	36.8
L 塞内加尔	1 063	津巴布韦	57.7	L 乌干达	36.2
尼加拉瓜	1 073	L 柬埔寨	57.9	L 贝宁	36.2
L 圣多美和普林西比	1 113	L 不丹	59.0	L 塞内加尔	36.1
科特迪瓦	1 130	肯尼亚	59.1	L 中非共和国	35.7
尼日利亚	1 180	L 尼泊尔	59.8	L 刚果民主共和国	35.4
喀麦隆	1 183	印度	61.2	L 多哥	35.4
加纳	1 190	L 老挝人民民主共和国	61.4	L 埃塞俄比亚	33.5
巴布亚新几内亚	1 197	L 莱索托	62.1	L 孟加拉国	32.4

印度	1 210	L	所罗门群岛	65.1	尼加拉瓜	32.0
L 苏丹	1 213	L	缅甸	68.8	越南	30.9
L 吉布提	1 235		加纳	70.1	L 坦桑尼亚联合共和国	28.7
L 不丹	1 700	L	圣多美和普林西比	74.9	加纳	28.6
L 基里巴斯	1 937		尼加拉瓜	76.0	L 几内亚	28.6
L 东帝汶	2 233	L	瓦努阿图	77.7	L 尼泊尔	27.8
L 瓦努阿图	2 540		朝鲜民主主义人民共和国	83.1	肯尼亚	26.6
L 萨摩亚	2 880		越南	86.4	喀麦隆	23.4
L 安哥拉	3 747	L	基里巴斯	86.9	巴基斯坦	22.0
L 图瓦卢	4 993	L	图瓦卢	88.1	印度	21.4
L 赤道几内亚	15 090	L	萨摩亚	92.8	科特迪瓦	20.9
G 佛得角	3 110		佛得角	86.8	佛得角	35.2
G 马尔代夫	5 473		马尔代夫	91.7	马尔代夫	55.2

注：列入最不发达国家类别的阈值是：人均国民总收入低于992 美元；人力资产指数低于60；以及经济脆弱程度指数高于36。一个国家必须达到所有三项标准，才能列入。从最不发达国家类别毕业的阈值是：人均国民总收入超过1 190 美元；人力资产指数超过66；以及经济脆弱程度指数低于32。一个国家至少需达到其中两项标准，才有资格毕业。一个国家如果人均国民总收入超过2 380美元也有资格毕业，无论另两项指数得分多少。

简称：G 是毕业国家；L 是最不发达国家。

1. 人均国民总收入

77. 人均国民总收入是按三年(2008 至 2010 年)平均数衡量，使用世界银行的阿特拉斯法将本国货币折算成美元。本次审查的列入阈值定为人均国民总收入 992 美元(世界银行所定低收入阈值的三年平均数)。同以往一样，所定毕业阈值比列入阈值高 20%，即 1 190 美元。

2. 人力资产指数

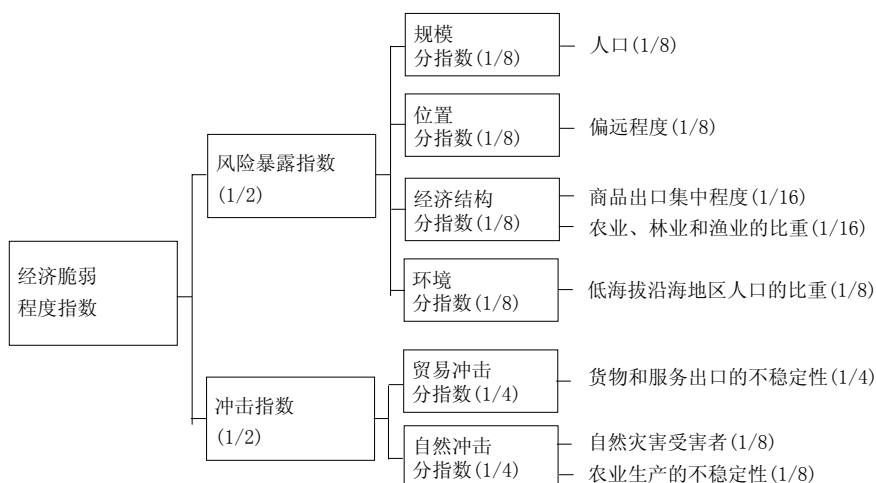
78. 人力资产指数反映人类发展状况的下列方面：(a) 按营养不足人口所占百分比和 5 岁以下幼儿死亡率计算的健康和营养情况；(b) 按中学总入学率和成人识字率计算的教育水平。

79. 人力资产指数的列入阈值定为指数在 60 个国家中排在第三个四分之一位置，但在指数彼此非常相近时加以调整并四舍五入到整数。同以往一样，所定毕业阈值比列入阈值高 10%。因此，在 2012 年三年期审查中，最不发达国家名单的列入阈值定在人力资产指数为 60，而毕业阈值为 66。

3. 经济脆弱程度指数

80. 经济脆弱程度指数反映一国的可持续发展受外源冲击的风险。经济脆弱程度指数是包含八个指标的复合指数，详情见下图：

经济脆弱程度指数



说明：括号中的数字指在经济脆弱程度指数中某一组成部分或指数的权重。

81. 决定阈值的方式与人力资产指数相同，但应指出，经济脆弱程度指数越大就表示可持续发展遇到的障碍越严重。在 2012 年三年期审查中，列入阈值为 36，而毕业阈值为 32。

C. 列入和毕业资格

1. 考虑列入的国家

82. 专家组查明 1 个国家——津巴布韦——符合列入最不发达国家名单所需的所有三项标准。

83. 这个国家接到有关调查结果的通知后告诉委员会秘书处说，它不愿被考虑列入最不发达国家名单（它在 2006 年和 2009 年审查后也是这样做）。委员会注意到它在这方面的立场。

84. 专家组还查明 2011 年 7 月 14 日成为联合国会员国的南苏丹有资格列入名单。关于南苏丹，尚未完全获得确定最不发达国家的标准所用的国际可比数据。但是，根据从国际和国家来源获得的最佳资料，南苏丹符合列入最不发达国家名单所需的所有三项标准。

85. 在编写本报告时南苏丹尚未对此项调查结果表示意见。委员会核可该资格调查结果，并建议将南苏丹列入最不发达国家名单，但须经该国接受这项建议。

2. 考虑毕业的国家

86. 在2006年和2009年，图瓦卢和瓦努阿图都被认为符合毕业资格。但是，在2009年，由于怀疑这两国在发展方面所获进展的可持续性，委员会没有建议两国毕业，但决定在2012年再次考虑两国毕业。关于这两个国家，专家组审查了经济和社会事务部编写的事先影响评估报告和贸发会议编写的脆弱性概况报告，并听取了两国各自代表团的口头发言。

87. 委员会会审查了专家组的报告，经济和社会事务部和贸发会议的上述报告，以及图瓦卢和瓦努阿图提出的书面说明。

瓦努阿图

88. 数据显示，瓦努阿图继续满足三项标准中的两项(人均国民总收入和人力资产指数)，但是按经济脆弱程度指数仍然是个脆弱国家。瓦努阿图按照“只计收入”标准也有毕业资格，因为其人均国民总收入继续呈上升趋势，现已超过毕业阈值的两倍。

89. 委员会建议瓦努阿图从最不发达国家类别毕业。瓦努阿图在发展方面的进展，包括扩大生产能力，证实这没有重大不利外来冲击的情况下其进展是可持续的。该国政府认识到需要继续应对现有和新出现的挑战，这应有助于制定和执行过渡战略。平稳过渡机制，除其他外，应处理最终丧失贸易优惠的冲击，以及如何确保适当取得资金和旨在减少该国对自然灾害的脆弱性的方案。

图瓦卢

90. 图瓦卢继续满足人力资产指数和人均国民总收入两项毕业阈值。它还满足“只计收入”的阈值，即现已超过人均国民总收入毕业阈值的两倍。但是，按照经济脆弱程度指数，图瓦卢是全世界最脆弱的国家之一。

91. 尽管其生产力基础仍然有限，但过去15年来图瓦卢的国民总收入和国内生产总值都取得了令人满意的正增长。委员会注意到，国民总收入大大高于国内生产总值，但是，就连人均国内生产总值数字都远高于人均国民总收入的毕业阈值。

92. 图瓦卢的预算筹资依靠少数几种收入来源(诸如捕鱼许可证费、侨汇、租借其因特网域名“.tvs”的收入和一个信托基金的收益)以及官方双边赠款。其收入来源大概不会受到毕业的影响。

93. 在审慎考虑，包括审查图瓦卢当局表示的担忧后，委员会建议图瓦卢毕业。委员会注意到，过去三次审查图瓦卢都满足毕业标准，而且超标程度越来越高。委员会强调有必要遵守长期存在的平等对待各个时间和各个国家的原则。

94. 在提出该建议时，委员会注意到了图瓦卢与其他最不发达国家不同的特性，包括人口极少，这带来特殊的挑战。委员会还建议发展伙伴在该国毕业以后维持财务支助，以确保该国能够应付这些挑战。特别是，有必要支持该国努力适应气候变化的影响，并确保图瓦卢能够得到技术援助和减让性资金以对付气候变化的挑战。委员会感到鼓舞的是，几个双边捐助方已向经济和社会事务部表示，无论图瓦卢有无最不发达国家地位，它们将继续支助该国。

其他国家

95. 安哥拉首次被认定有资格毕业，因为它满足“只计收入”的标准。委员会还认定基里巴斯有资格毕业，因为它满足人均国民总收入和人力资产指数两项标准。基里巴斯在2006年已被认定有资格毕业，但在2009年未被认定。将正式通知这两国，并在2015年下次三年期审查时考虑予以毕业。委员会请求为下次审查编写脆弱性概况报告和影响评估报告。

D. 监测毕业中的国家的在发展方面的进展

96. 经济及社会理事会第2010/9号决议请发展政策委员会监测将从最不发达国家类别毕业的国家的发展进展情况。目前，萨摩亚是唯一一个大会确定毕业的国家。本报告还包括赤道几内亚，委员会在2009年建议其毕业。这一建议由理事会在2009年7月表示赞同，但大会尚未采取行动。

97. 萨摩亚继续在所有三项标准取得进展。其人均国民总收入自2009年审查以来有所增加，在受到全球经济和金融危机负面冲击和2009年海啸后的经济重建也很上轨道。其人力资产指数已经是参照组国家中最高的(见上表)，也进一步增加。同时，该国的经济脆弱程度指数尽管有改进，仍显示脆弱程度很高。随着毕业临近(2014年1月1日)，该国或愿同其伙伴协作拟定过渡战略。

98. 2009年建议赤道几内亚按照“只计收入”的规则毕业，因为其人均国民总收入比毕业阈值高出几倍。现在其人均国民总收入为毕业阈值的12倍，世界银行把赤道几内亚列为高收入国家。由于油价高昂，该国的人均收入大概会维持很高的水平。人力资产指数的一些组成部分也表明社会指标有缓慢但稳步的改善。

99. 委员会关切地注意到，尽管经济及社会理事会一再要求，大会尚未就赤道几内亚的毕业采取行动。这样长期不采取行动会降低整个最不发达国家类别的可信度。

E. 监测已毕业的国家：佛得角和马尔代夫

100. 大会在第59/209 和第65/286号决议中要求委员会继续监测已脱离最不发达国家地位的国家的发展进展情况。监测的主要目的是评估审议中国家的发展进展情况的任何恶化迹象，并提请经济及社会理事会注意这种迹象。

101. 佛得角于2007年毕业，其发展进展没有显示逆转迹象。国民总收入和国内生产总值都继续稳步增长，人力资产指数进一步取得进展。按经济脆弱程度指数衡量，佛得角的经济脆弱程度指数已有可观下降，但仍然很高。

102. 佛得角同一个捐助方支助组合作拟定的过渡战略支持了该国的平稳过渡。虽然有些捐助方减少了支助，但总的官方发展援助自毕业以来实际上增加了。这种支助起来重要作用，抵销全球经济和金融危机对该国旅游业、外国直接投资和侨汇的不利影响。

103. 马尔代夫于2011年毕业，其人均国民总收入远远高于毕业阈值。该国的人力资产指数是发展中国家中最高的之一。另一方面，经济脆弱程度指数仍然很高，气候变化可能使该国的脆弱程度更加恶化。该国非常积极地争取国际社会在其脱离最不发达国家类别的过渡阶段提供支持。

第五章

加强准备从最不发达国家类别平稳过渡

A. 引言

104. 委员会回顾，大会第59/209号决议规定了准则，以便最不发达国家及其发展和贸易伙伴准备毕业和从该类别平稳过渡。

105. 该决议规定的程序是很受欢迎、迫切需要的事态发展，但似乎不足以消除毕业中国家的担忧。委员会审查了如何进一步加强和更好地监测现有的机制。委员会的分析工作得益于其秘书处编写一份关于加强平稳过渡的文件。²

106. 以下列出委员会在这方面的建议。

B. 加强平稳过渡过程

107. 委员会认为，有必要进一步加强现行过渡过程的程序，以减轻毕业中国家的担忧，并避免这些国家取得的进展中断或逆转。委员会就改善这一过程提出了下列考虑：

(a) 应邀请所有最不发达国家拟定脱离该类别的战略，作为其国家发展战略的一部分，这应有助于在毕业时拟定过渡战略；

(b) 毕业中国家应执行已经纳入减贫战略文件和向最不发达国家提供贸易方面技术援助的强化综合框架下贸易状况诊断性综合研究的行动汇总表之类文件内的平稳过渡战略，作为其通盘发展战略的一部分；

(c) 在过渡战略下建立的任何协商机制都应同该国与其发展伙伴的其他正常协商进程相结合，适当时并同预算支助组密切挂钩。不应成为与其他机制分开的另一层级。应让所有相关发展和贸易伙伴参与这个协商机制；

(d) 一个登记所有具体针对最不发达国家的国际支助措施、其利用和相关过渡战略的中央信息源应该对拟定平稳过渡战略有帮助。为此目的，应当维持通过经济和社会事务部最不发达国家信息门户³可以查阅的中央信息源；

(e) 应当为过渡战略确定实际行动。为此目的应设计一个模板来收集下列信息：目前专门提供给最不发达国家的国际支助措施和伙伴现有的维持、延长或逐步削减支助的计划；

² “加强从最不发达国家类别的平稳过渡”，发展政策委员会第14号背景文件，2012年2月(ST/ESA/2012/CDP/14)。

³ www.un.org/ldcportal。

(f) 联合国系统应当对各国拟定过渡战略提供支助，包括设立一个毕业能力建设方案来协助拟定这种战略；

(g) 应当定期简要汇报拟定和执行过渡战略的状况。这会加强委员会对毕业中国家的监测进程，让它在提交经济及社会理事会的报告中列出国家的意见，并在需要时突出可以加强执行的领域。

C. 逐渐削减现有支助措施和采用支持平稳过渡的机制

108. 目前，许多针对最不发达国家的国际支助措施还没有平稳过渡程序。重要的是：(a) 在毕业之前明确指出指定要逐渐削减的任何措施，以便毕业中国家知道会发生什么，和(b) 在逐渐削减现有支助措施之外考虑其他措施。为此目的，委员会提议如下：

(a) 按照大会第 59/209 号决议，针对最不发达国家的优惠市场准入安排应该在若干年内延长或逐步减少，使毕业国家能够根据新的情况进行调整。应鼓励还没有既定程序的贸易伙伴延长给予最不发达国家的优惠。而且，发展和贸易伙伴应考虑提供技术援助，以便利优惠市场准入的逐步减少；

(b) 世界贸易组织(世贸组织)给予最不发达国家的特殊和差别待遇涵盖范围广泛的各项规定。目前没有逐渐削减或延长这些规定的既定程序，这对脱离该类别的国家构成不确定性。应鼓励世贸组织成员制定逐渐削减给予最不发达国家的特殊和差别待遇的正式程序和时间框架；

(c) 按照第 59/209 号决议，发展伙伴应支助过渡战略的执行，避免它们提供给毕业国家的官方发展援助骤然减少。如果必须减少，应当以逐步和可预测的方式进行；

(d) 在分配援助时，捐助方应考虑用来确定最不发达国家的标准，特别是有关经济脆弱程度的标准；

(e) 有些多边组织，包括联合国在内，在预算中定有捐助最不发达国家的上限。这些组织应制定延长或逐步减少上限的正式程序；

(f) 联合国向出席大会届会和特别届会的最不发达国家提供财务支助。也许可在毕业后三年内继续提供这种旅费福利。其他联合国实体也对最不发达国家出席会议提供便利。应鼓励它们对毕业国家在若干年内延长旅行支助；

(g) 有三个专门针对最不发达国家的基金：联合国资本发展基金、联合国气候变化框架公约最不发达国家基金和强化综合框架。大会第 59/209 号决议建议在适合毕业国家发展情况的时间内继续执行强化综合框架。可以向另两个基金

提出同样的建议，它们尚未制定平稳过渡措施来支助从最不发达国家类别毕业的国家；

(h) 为减轻毕业中最不发达国家的担忧和解决其中许多国家脆弱度高的问题，可以设立保险机制，以防灾难性环境事件或其他不利的临时外来冲击导致毕业国家的收入大幅丧失。必要时，应由发展伙伴通过援助或国际税务系统对保险机制提供便利或补贴。⁴

⁴ 见“加强对最不发达国家的国际支助措施”，发展政策委员会政策说明，2010年8月。

第六章

发展政策委员会今后的工作

109. 发展政策委员会将继续调整其工作计划，顺应经济及社会理事会的需要和优先事项，为理事会的审议做出有效贡献，并协助其履行职责。

110. 对于即将举行的第十五届会议，委员会将就 2013 年年度部长级审查主题，即“科学、技术和创新用于促进可持续发展和实现千年发展目标以及发挥文化在这方面的潜力”开展工作。

111. 委员会将根据经济及社会理事会第 2011/44 号决议，就如何进一步充分、有效地执行《巴巴多斯行动计划》、《毛里求斯战略》和其他有关小岛屿发展中国家的规定，提出独立的意见和观点。

112. 委员会将继续其关于 2015 年以后的国际发展议程的工作，考虑如何实施应作为本报告第三章所述新战略的基础的那些原则。委员会还将考虑替代的发展战略如何体现这些原则，以实现 2015 年以后的发展目标。

第七章

会议的组织

113. 2012年3月12日至16日，发展政策委员会在联合国总部召开第十四届会议。委员会十六个成员，以及来自联合国系统内几个组织的观察员出席了会议。与会者名单见附件一。

114. 委员会对一位成员，Alice Amsden 教授，于3月14日突然死亡感到悲伤，谨以本报告纪念他。

115. 秘书处经济和社会事务部为本届会议提供了实质服务。委员会主席宣布会议开幕，并欢迎与会者。经济及社会理事会副主席、墨西哥常驻联合国代表路易斯·阿方索·德阿尔瓦向委员会致词。随后，**主管**政策协调和机构间**事务**助理秘书长托马斯·施特尔策发言。他们的发言可在 www.un.org/esa/policy/devplan 上查阅。

116. 第十四届会议议程载于附件二。

附件一

与会者名单

1. 委员会下列成员出席了会议：

Bina Agarwal
José Antonio Alonso
Lourdes Arizpe
Kwesi Botchwey
Ricardo French-Davis
Sakiko Fukuda-Parr
Norman Girvan
Philippe Hein(报告员)
Mulu Ketsela(副主席)
Amina Mama
Wahiduddin Mahmud
Patrick Plane
Victor Polterovich
Fatima Sadiqi
Frances Steward(主席)
Milica Uvalic

2. 联合国系统的下列实体派代表出席了会议：

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处
非洲经济委员会
世界知识产权组织
联合国开发计划署
联合国人口基金
世界贸易组织
联合国贸易和发展会议
联合国工业发展组织

附件二

议程

1. 会议开幕。
 2. 通过议程和工作安排。
 3. 2015年以后的联合国发展议程。
 4. 最不发达国家名单三年期审查。
 5. 加强平稳过渡战略的规定。
 6. 促进就业和生产能力以实现千年发展目标。
 7. 发展政策委员会今后的工作。
-

12-28736 X (C) 070512 160512