



**NACIONES UNIDAS**  
**OFICINA DE LUCHA CONTRA EL TERRORISMO**  
Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo (CNUCT)



# INICIATIVAS DEL SUR GLOBAL PARA CONTRARRESTAR EL TERRORISMO Y PREVENIR EL EXTREMISMO VIOLENTO

**Manual**





**NACIONES UNIDAS**  
**OFICINA DE LUCHA CONTRA EL TERRORISMO**  
Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo (CNUCT)

**INICIATIVAS DEL SUR GLOBAL  
PARA CONTRARRESTAR EL TERRORISMO  
Y PREVENIR EL EXTREMISMO VIOLENTO**

**Manual**

El presente *Manual de iniciativas del Sur Global para combatir el terrorismo y prevenir el extremismo violento* fue desarrollado por el Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo (CNUCT) de la Oficina de Lucha contra el Terrorismo (OLCT).

Naciones Unidas, 2022

# Índice

<b>Lista de siglas</b> .....	v
<b>Recuadros</b> .....	vii
<b>Prefacio</b> .....	viii
<b>Resumen ejecutivo</b> .....	x
<b>I. Introducción</b> .....	1
<b>II. Panorama general</b> .....	5
<b>III. Iniciativas lideradas por el Sur Global para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento</b> .....	6
<b>1. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África</b> .....	6
1.1. Centros de excelencia regionales: refuerzo de las capacidades de investigación, información y análisis para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento .....	6
1.2. Contribuciones del G5 del Sahel .....	8
1.3. Contribuciones de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional (FECM) .....	10
1.4. Cooperación entre Etiopía y Kenya: paz sostenible y transformación socioeconómica más allá de las fronteras .....	10
1.5. Estrategia nacional contra el extremismo violento en Kenya .....	11
1.6. Estrategias regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África Central, Oriental y Meridional .....	12
<b>2. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en Asia</b> .....	13
2.1. China, firme partidaria de la cooperación Sur-Sur .....	13
2.2. Indonesia: una mejor colaboración en aras de la prosperidad .....	14
2.3. Experiencia de Asia Central en materia de enjuiciamiento, rehabilitación y reintegración .....	15
2.4. Filipinas: elaboración del Plan de Acción Nacional para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento .....	16
2.5. Singapur: implicar a la juventud en un enfoque que abarque a toda la sociedad .....	16
2.6. Pakistán: rehabilitación y reintegración en el valle del Swat .....	18

2.7. Operación Sunbird: fortalecimiento de la capacidad de las fuerzas policiales de los países de la ASEAN para combatir el terrorismo y la delincuencia organizada.	19
2.8. Estrategia y Plan de Acción Conjunto de lucha antiterrorista en Asia Central .....	19
<b>3. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en América Latina y el Caribe .....</b>	<b>21</b>
3.1. Argentina: fomento del empeño regional para combatir el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo .....	21
3.2. Brasil: organización de eventos deportivos seguros.....	22
3.3. Colombia: compartir experiencias en la lucha contra la delincuencia transnacional y el ciberterrorismo .....	23
3.4. Estrategia de la Comunidad del Caribe para combatir el terrorismo: desarrollo de soluciones regionales innovadoras.....	24
<b>4. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en la región de Oriente Medio y Norte de África .....</b>	<b>24</b>
4.1. Jordania: el Proceso de Aqaba y el Mensaje de Ammán en favor de la diversidad .....	25
4.2. Marruecos: centralidad de la cooperación Sur-Sur en la política exterior .....	25
4.3. Egipto: fortalecimiento de las capacidades de los países africanos para la reconstrucción y el desarrollo después de los conflictos .....	27
4.4. Arabia Saudita: sede de centros de excelencia para impulsar la investigación para la paz y la seguridad en los países árabes .....	27
4.5. Estrategia Árabe de Seguridad Intelectual .....	28
<b>IV. Conclusión .....</b>	<b>30</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>31</b>

## Lista de siglas

<b>ASEAN</b>	Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
<b>AUDA-NEPAD</b>	Agencia de Desarrollo de la Unión Africana
<b>BIsD</b>	Banco Islámico de Desarrollo
<b>CAEIT</b>	Centro Africano de Estudios e Investigación sobre el Terrorismo
<b>CARICOM</b>	Comunidad del Caribe
<b>CCP</b>	Comisión de Consolidación de la Paz
<b>CICTE</b>	Comité Interamericano contra el Terrorismo
<b>CNUCT</b>	Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo
<b>CTE</b>	Combatientes terroristas extranjeros
<b>FECM</b>	Fuerza Especial Conjunta Multinacional
<b>ICESCO</b>	Organización del Mundo Islámico para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>IGAD</b>	Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo
<b>IMATC</b>	International Mine Action Training Centre
<b>IPSTC</b>	International Peace Support Training Centre
<b>ISWAP</b>	Provincia de África Occidental del Estado Islámico
<b>LEA</b>	Liga de los Estados Árabes
<b>MERCOSUR</b>	Mercado Común del Sur
<b>OLCT</b>	Oficina de Lucha contra el Terrorismo
<b>OUA</b>	Organización de la Unidad Africana
<b>PABA+40</b>	Segunda Conferencia Internacional sobre Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular de las Naciones Unidas

<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>PSTC</b>	Centro de Capacitación para el Apoyo a la Paz
<b>RRG</b>	Religious Rehabilitation Group
<b>SADC</b>	Comunidad de África Meridional para el Desarrollo
<b>UA</b>	Unión Africana
<b>UNOSSC</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

# Recuadros

- Recuadro 1** De la cooperación técnica a un marco amplio de colaboración: la cooperación Sur-Sur en las Naciones Unidas
- Recuadro 2** Ventajas comparativas de la cooperación Sur-Sur y triangular
- Recuadro 3** Cooperación triangular
- Recuadro 4** El Centro Africano de Estudios e Investigación sobre el Terrorismo (CAEIT)
- Recuadro 5** El Centro de Excelencia de la IGAD para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento
- Recuadro 6** El Centro de Excelencia Regional contra el Terrorismo de la Organización de Cooperación de Jefes de Policía de África Oriental
- Recuadro 7** El International Peace Support Training Center (IPSTC) de Kenya
- Recuadro 8** Marcos regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África Central, Oriental y Meridional
- Recuadro 9** El Centro de Yakarta para la Cooperación Policial
- Recuadro 10** El Centro Internacional de Investigación de la Violencia Política y el Terrorismo
- Recuadro 11** Marco regional para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en Asia
- Recuadro 12** Marco e instituciones regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en América Latina y el Caribe
- Recuadro 13** La cooperación Sur-Sur en el Reino de Marruecos: el papel de la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional
- Recuadro 14** La Organización del Mundo Islámico para la Educación, la Ciencia y la Cultura (ICESCO): difundir los valores de la moderación, el diálogo y la coexistencia en aras de la paz y la prosperidad
- Recuadro 15** La vinculación inversa del Banco Islámico de Desarrollo (BIsD): acuerdos triangulares innovadores
- Recuadro 16** Marco regional para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en la región de Oriente Medio y Norte de África
- Recuadro 17** El Centro Hedayah: refuerzo del papel de las familias a la hora de prevenir la radicalización y la captación
- Recuadro 18** Sillatech: una organización no gubernamental dedicada a la juventud del mundo árabe

# Prefacio



Desde hace decenios, y especialmente tras los trágicos atentados terroristas perpetrados el 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos, muchos países, en particular los del Sur Global, se han visto profundamente afectados por el terrorismo y el extremismo violento<sup>1</sup>. Esto se refleja sobre todo en el elevado número de muertes causadas por el terrorismo. Aunque la cifra se ha reducido en los cinco últimos años, el terrorismo sigue obstaculizando las iniciativas de desarrollo del Sur Global con arreglo a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Como se señala en este manual, tanto la comunidad internacional, representada por las Naciones Unidas, como los países que más han sufrido el terrorismo y el extremismo violento han estado a la altura del desafío. Inmediatamente después de los atentados del 11 de septiembre, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas dio un paso sin precedentes al aprobar contundentes medidas antiterroristas, entre las que destacan las resoluciones 1368 (2001) y 1373 (2001), mediante las cuales el Consejo, entre otras cosas, señaló un conjunto de medidas universales obligatorias contra el terrorismo, creó el Comité contra el Terrorismo, estableció regímenes de sanciones y adoptó otras medidas como la creación de diversas organizaciones y centros con el propósito de responder rápidamente a las nuevas amenazas que plantean el terrorismo y el extremismo violento. La Oficina de las Naciones Unidas de Lucha contra el Terrorismo (OLCT), que la Asamblea General creó en junio de 2017, tiene encomendada, entre otras, la tarea de coordinar y dirigir los esfuerzos de todas las entidades pertinentes de las Naciones Unidas que combaten el terrorismo y previenen el extremismo violento, a fin de que los cuatro pilares de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo se apliquen de manera equilibrada.

Cuando la comunidad internacional se movilizó contra las nuevas amenazas a la seguridad, el Sur Global supo promover beneficios mutuos al concebir iniciativas y soluciones creativas con vistas a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento. La cooperación y las alianzas surgidas entre estos países, con el apoyo de las Naciones Unidas, les permitieron adquirir cualidades que de otro modo no habrían sido posibles.

En el presente manual se exponen diferentes ejemplos en que el Sur Global ha asumido un papel central en el desarrollo de instrumentos y mecanismos regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, ya sea por medio de soluciones concebidas localmente que atienden a las causas profundas del conflicto o generando impulso para la adhesión regional a los instrumentos internacionales, en un espíritu de autosuficiencia colectiva que emana de la Conferencia de Bandung, celebrada en Indonesia hace más de 65 años.

<sup>1</sup> En el documento final de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en Nairobi en diciembre de 2009 se engloba en el Sur Global a todos los países en desarrollo (A/RES/64/222).

Durante la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, que tuvo lugar en marzo de 2019 en Buenos Aires (conocida como PABA+40), los Estados Miembros reafirmaron su opinión de que la cooperación Sur-Sur es una expresión de solidaridad entre los pueblos y los países del Sur Global que contribuye a su seguridad nacional, a su autosuficiencia colectiva y al logro de los objetivos convenidos internacionalmente. Estas opiniones, que ya figuraban en el Plan de Acción de Buenos Aires, siguen siendo válidas hoy<sup>2</sup>.

Según los representantes de los Estados Miembros, combatir el extremismo violento y el terrorismo era uno de los cometidos clave en los que la cooperación Sur-Sur podría tener mayor impacto. A raíz de la pandemia mundial, la necesidad de cooperar en el plano internacional para salvaguardar la salud, la paz y el desarrollo en todo el mundo es más acuciante que nunca.

La OLCT promueve la cooperación Sur-Sur y triangular como medio de facilitar la cooperación internacional para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento y de complementar la cooperación Norte-Sur, al tiempo que ofrece un marco innovador que destaca los principios de la horizontalidad, la solidaridad y los beneficios mutuos.

En ese sentido, en marzo de 2019, coincidiendo con la PABA+40, la OLCT presentó un proyecto mundial para mejorar el intercambio Sur-Sur de conocimientos especializados en lo relativo a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento cuando conduzca al terrorismo entre expertos de África, Asia, Oriente Medio, América Latina y el Caribe. El proyecto se financia mediante una generosa contribución del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la paz y el desarrollo, creado con el respaldo del Gobierno de China, y se propone hacer extensiva la cooperación Sur-Sur al ámbito de la paz y la seguridad.

Dado que el Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo (CNUCT) y la Subdivisión de Proyectos Especiales e Innovación facilitan la mayor parte de la asistencia técnica y el apoyo a la creación de capacidad que la OLCT ofrece a los Estados Miembros a nivel mundial, regional y nacional y en relación con los cuatro pilares de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, el CNUCT está ejecutando el proyecto y ha estado colaborando estrechamente con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC) en esta tarea.

Por lo tanto, la OLCT se compromete a apoyar a los Estados Miembros para que compartan de manera sostenida sus conocimientos y experiencias en contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento con objeto de fomentar las alianzas y el aprendizaje Sur-Sur. Este manual se enmarca en esa labor.

En consonancia con las recomendaciones de la PABA+40 y los principios de la cooperación Sur-Sur y triangular, la OLCT fomenta iniciativas que posibilitan el aprendizaje mutuo entre asociados en el marco de una alianza entre iguales basada en la solidaridad. Esperamos que las iniciativas que aquí se presentan sirvan de guía de referencia rápida que ayude a conectar a los Estados Miembros en el intercambio de conocimientos para fomentar así la colaboración fructífera, y a fortalecer las capacidades para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en el Sur Global e inspirar nuevas alianzas.



Vladimir Voronkov  
Secretario General Adjunto para la Lucha contra el Terrorismo

---

<sup>2</sup> A/RES/73/291.

# Resumen ejecutivo

En 2021 se cumplen 20 años de los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos. Tras esos atentados, los actos terroristas han aumentado de forma exponencial en todo el mundo, en particular en el Sur Global.

A raíz del nuevo enfoque internacional y de los esfuerzos liderados por las Naciones Unidas para combatir la creciente amenaza global del terrorismo, los países del Sur Global se han convertido tanto en receptores como en proveedores de asistencia técnica para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en sus regiones y fuera de ellas. Lo han conseguido con innovación y soluciones creativas, y los conocimientos especializados resultantes se han compartido entre los países del mundo en desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, que van entrelazadas.

La cooperación Sur-Sur y triangular es una expresión de solidaridad entre los pueblos y los países del Sur Global que contribuye a su bienestar nacional, a su autosuficiencia colectiva y al logro de los objetivos convenidos internacionalmente. Aunque el concepto de la cooperación Sur-Sur se maneja desde la Conferencia de Bandung de 1955, donde se planteó por primera vez, su manifestación práctica vinculada al desarrollo tuvo lugar en la Conferencia de Cooperación Económica y Técnica de 1979 celebrada en la Argentina. La cooperación Sur-Sur se vio reforzada por la “cooperación triangular”, proceso por el cual los países donantes y las organizaciones multilaterales facilitan iniciativas Sur-Sur.

Al hacer extensiva la cooperación a cuestiones de seguridad, como la de combatir el terrorismo y el extremismo violento, se ha sumado una nueva dimensión a la cooperación Sur-Sur. La OLCT considera prioritaria la cooperación Sur-Sur, por lo que en marzo de 2019, coincidiendo con la PABA+40, presentó un proyecto mundial para mejorar el intercambio Sur-Sur de conocimientos especializados para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento cuando conduzca al terrorismo entre expertos de África, Asia, Oriente Medio, América Latina y el Caribe. Se trata de una iniciativa pionera con la que se refuerza esta nueva dimensión. El presente manual se inscribe en esa labor más amplia. En él se presentan iniciativas nacionales y regionales contra el terrorismo y el extremismo violento que se han llevado a cabo en diversas regiones del Sur Global y que pueden propiciar colaboraciones y ventajas útiles para aquellos países que afronten desafíos similares. En última instancia, el manual se propone ilustrar el importante potencial del Sur Global y el liderazgo que este podría asumir para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

Los centros de excelencia regionales de África se dedican a reforzar la cooperación para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, haciendo estudios e investigaciones dirigidos a proporcionar un asesoramiento político útil o facilitando la cooperación técnica entre las fuerzas de seguridad. La cooperación transfronteriza entre Etiopía y Kenya es otro ejemplo de actividad encaminada a contrarrestar

el terrorismo y prevenir el extremismo violento liderada por países del Sur Global, con el apoyo de la Unión Europea, en el marco de un acuerdo de cooperación triangular que promueve la paz sostenible entre las comunidades locales.

En América Latina y el Caribe, aunque hay pocos casos de terrorismo, aumenta la preocupación por el nexo entre este y la delincuencia organizada. Un marco sólido para la cooperación Sur-Sur a nivel nacional y regional podría fomentar esa cooperación para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, incluidas las experiencias de la Argentina, que se ha convertido en una firme partidaria de la adhesión del hemisferio a los acuerdos multilaterales, y del Brasil, que se apoya en la cooperación internacional para organizar megaeventos deportivos seguros.

Distintos Estados Miembros de diferentes partes de Asia están colaborando entre sí con vistas a fortalecer las capacidades para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento. China, Indonesia y Singapur aportan su propia visión de la cooperación Sur-Sur, destacando así dimensiones como los beneficios mutuos y las alianzas igualitarias, así como las oportunidades de cooperación técnica y coordinación de políticas en la región y fuera de ella. Desde la creación de la capacidad de las fuerzas policiales por parte de los países de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) hasta las fructíferas iniciativas de enjuiciamiento, rehabilitación y reintegración en Asia Central, se dispone de conocimientos especializados significativos para aumentar la cooperación, incluso con el valioso respaldo de los países y las organizaciones internacionales asociados. Cabe mencionar como ejemplo la operación Sunbird de INTERPOL, una iniciativa destinada a potenciar las competencias de la policía en toda la región de la ASEAN para combatir el terrorismo y la delincuencia organizada.

Los países de la región de Oriente Medio y Norte de África también han desarrollado iniciativas pertinentes en esa esfera para promover una visión moderada del Islam y combatir los discursos extremistas utilizando la tecnología, la religión y el asesoramiento en favor de la paz y la seguridad en los países árabes.

La OLCCT espera que las iniciativas que se describen en esta publicación sigan alentando y generando nuevas alianzas y cooperación entre los Estados Miembros para proteger las iniciativas de desarrollo encaminadas a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.



# I. Introducción

La UNOSSC define la cooperación Sur-Sur como un marco amplio de colaboración entre los países del Sur en las esferas política, económica, social, cultural, ambiental y técnica. Esta cooperación consiste en que al menos dos países en desarrollo colaboren de forma bilateral, subregional, regional, intrarregional o interregional<sup>3</sup>.

Existe una notable diversidad de planteamientos y prescripciones en este “marco amplio de colaboración”, que varían de un país a otro y entre regiones y organizaciones. Esa diversidad influye en cómo se mide, entiende e implementa la cooperación Sur-Sur y en cómo se hace referencia a ella, aspecto que se tratará en las secciones siguientes de la presente publicación, que abarcan diferentes regiones. No obstante, varios rasgos, principios y ventajas comparativas persistentes caracterizan la cooperación Sur-Sur.

---

**“ La cooperación Sur-Sur es un marco amplio de colaboración entre países del Sur en las esferas política, económica, social, cultural, ambiental y técnica. ”**

*Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC)*

---

---

**“ La cooperación Sur-Sur es un ejercicio mundial de todos los países del Sur en beneficio de todos, incluidos los países menos adelantados. Cada país, cada socio tiene algo que compartir o enseñar, sean cuales sean sus circunstancias ”<sup>4</sup>. ”**

*Rosemary A. DiCarlo  
Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz*

---

<sup>3</sup> Sobre la Cooperación Sur-Sur y Triangular. Disponible en <https://www.unsouthsouth.org/acerca-de/acerca-de-la-cooperacion-sur-sur-y-triangular/?lang=es>.

<sup>4</sup> Declaración introductoria en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, Buenos Aires (Argentina), marzo de 2019.

### Recuadro 1

#### La cooperación Sur-Sur en las Naciones Unidas: De la cooperación técnica a un marco amplio de colaboración

Aunque el primer Plan de Acción de Buenos Aires se dedicó a la cooperación técnica entre los países en desarrollo, en los decenios posteriores la cooperación Sur-Sur dejó de limitarse a ese ámbito. La Dependencia Especial para la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se convirtió en 2013 en la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, encargada de promover y coordinar la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel mundial y en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Creado en 1978, el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur<sup>5</sup>, principal órgano de formulación de políticas sobre la cooperación Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas, es un órgano subsidiario de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El Comité estaba inicialmente integrado por representantes de todos los Estados Miembros participantes en el PNUD.

La cooperación Sur-Sur suele entenderse e implementarse en el ámbito de la cooperación para el desarrollo. No obstante, cada vez hay más conciencia de su potencial en relación con la paz y la seguridad. En una reunión reciente de la Comisión de Consolidación de la Paz (CCP), celebrada en septiembre de 2019, se subrayaron los aspectos que tenían en común el enfoque de la CCP con respecto a los compromisos dirigidos por los países y la naturaleza voluntaria, participativa y basada en la demanda de la cooperación Sur-Sur y triangular, y se señaló que la participación de la CCP era coherente con los principios de dicha cooperación. Al mismo tiempo, se reconoció que el seguimiento de la cooperación Sur-Sur sobre el terreno seguía planteando dificultades<sup>6</sup>. Pese a que en el Plan de Acción de Buenos Aires original no se mencionaban la paz ni la seguridad, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible confirma el vínculo entre la paz y el desarrollo, en particular por medio del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, lo cual se señaló en la PABA+40 como posible esfera para que la cooperación Sur-Sur tenga mayor repercusión<sup>7</sup>.

Este manual presenta varias iniciativas nacionales y regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento que han obtenido resultados y podrían ampliarse. Estas iniciativas, que no necesariamente se etiquetan o perciben como cooperación Sur-Sur, pueden aportar perspectivas valiosas para otros países que encaran retos similares y acelerar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 16 y 17.

---

**“ De conformidad con los principios de soberanía y titularidad nacionales, los propios países en desarrollo inician, diseñan y gestionan las actividades de cooperación Sur-Sur. La financiación y las aportaciones a los programas también son responsabilidad primordial de los países en desarrollo. Cuando se les solicita, las entidades de las Naciones Unidas y otros asociados desempeñan funciones de facilitación y catalización<sup>8</sup>. ”**

*Estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible (2020-2024)*

---

<sup>5</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/nuestro-trabajo/apoyo-intergubernamental-y-a-las-politicas/comite-de-alto-nivel-sobre-la-cooperacion-sur-sur/?lang=es](http://www.unsouthsouth.org/nuestro-trabajo/apoyo-intergubernamental-y-a-las-politicas/comite-de-alto-nivel-sobre-la-cooperacion-sur-sur/?lang=es).

<sup>6</sup> Véase [www.un.org/peacebuilding/content/chairs-summary-ambassadorial-level-meeting-south-south-and-triangular-cooperation](http://www.un.org/peacebuilding/content/chairs-summary-ambassadorial-level-meeting-south-south-and-triangular-cooperation).

<sup>7</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2019/07/N1920949.pdf](http://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2019/07/N1920949.pdf).

<sup>8</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/04/United-Nations-system-wide-strategy-on-South-South-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-2020%E2%80%932024.pdf](http://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/04/United-Nations-system-wide-strategy-on-South-South-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-2020%E2%80%932024.pdf).

## Recuadro 2

### Ventajas comparativas de la cooperación Sur-Sur y triangular

- Enfoques de múltiples interesados,
- Costos de transacción y ejecución bajos,
- Rapidez en la prestación de servicios y la ejecución de proyectos,
- Mayor flexibilidad,
- Uso de los sistemas nacionales,
- Enfoques basados en las capacidades y la demanda,
- Énfasis en el beneficio mutuo,
- Igualdad entre los asociados,
- Complementariedad de las capacidades y
- Pertinencia de las soluciones compartidas entre los asociados del Sur que hacen frente a retos de desarrollo comunes.

## Alcance y metodología

En la presente publicación figuran iniciativas observadas en Estados Miembros de distintas regiones del Sur Global: África, Asia, Oriente Medio y América Latina y el Caribe. Los datos y la información se recopilaron por medio de una investigación documental basada en fuentes de acceso público, así como a través de los comentarios y las aportaciones directas recabados en las consultas a los países que se llevaron a cabo en el marco del proyecto del CNUCT sobre la cooperación Sur-Sur, y de los exhaustivos debates celebrados en encuentros virtuales. También hicieron amplias aportaciones los equipos de la OLCT que trabajan en el tema.

El proceso de consulta, en el que participaron numerosas partes interesadas, comenzó con una reunión de expertos sobre la promoción de la cooperación Sur-Sur para contrarrestar el terrorismo y prevenir y erradicar el extremismo violento cuando conduzca al terrorismo, que tuvo lugar en Nueva York los días 20 y 21 de noviembre de 2019. Después de la reunión, gracias a las aportaciones voluntarias de Estados Miembros participantes y a una labor complementaria de investigación documental, se recopiló información sobre buenas prácticas en la materia. Los datos y la información recopilados se revisaron minuciosamente mediante una investigación documental.

Así pues, en esta publicación se describen detalladamente iniciativas que los países del Sur Global han ejecutado para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento y que se ajustan a al menos uno de los siguientes criterios:

- Prácticas y políticas nacionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento que han dado resultado a nivel nacional y que podrían aplicarse en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular;
- Prácticas y políticas nacionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento que han sido compartidas entre países en desarrollo;
- Prácticas y políticas regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento que han dado resultado a nivel regional y que podrían aplicarse en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular con vistas a aumentar su alcance o ampliarlas a nivel interregional; y
- Prácticas y políticas nacionales o regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento o en las que es partícipe un país desarrollado o una organización internacional, configurando un acuerdo de cooperación triangular.

Esta recopilación de iniciativas no pretende ser exhaustiva. Ilustra el gran potencial del Sur Global para ofrecer soluciones innovadoras y liderazgo para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento. Se considera que una iniciativa podría ejecutarse en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular cuando es adaptable a otros contextos, ya sea porque es sensible a las semejanzas culturales e históricas o porque es eficaz en función del costo y sostenible.

### **Recuadro 3**

#### **Cooperación triangular**

Aunque la cooperación Sur-Sur se centra en las iniciativas lideradas por países en desarrollo, no impide la contribución y la participación de los países desarrollados. En la PABA+40 se reafirmó la noción de que la cooperación Sur-Sur no sustituía a la cooperación Norte-Sur, sino que la complementaba. Los países desarrollados y las organizaciones internacionales están invitados a participar en las iniciativas de cooperación Sur-Sur como asociados en pie de igualdad en los llamados acuerdos de cooperación triangular para añadir valor y facilitar las sinergias entre la cooperación Sur-Sur y la asistencia para el desarrollo tradicional.



## II. Panorama general

Muchos Estados y regiones de todo el mundo todavía muestran deficiencias a la hora de implementar los mecanismos de lucha contra el terrorismo y crear respuestas coherentes al terrorismo. Estos retos pueden superarse aplicando de manera efectiva estrategias y planes de acción integrales que cuenten con recursos adecuados y se basen en la comprensión del contexto local.

Los cuatro pilares de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo adoptan un enfoque integral para contrarrestar ese flagelo. Elaborar y aplicar estrategias antiterroristas nacionales y regionales, basadas en el marco holístico que facilitan la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo y el Plan de Acción para Prevenir el Extremismo Violento, es clave para contrarrestar eficazmente el terrorismo y prevenir el extremismo violento de forma amplia, integrada y preventiva.

Aunque existe una bibliografía profusa sobre cómo ha evolucionado la cooperación Sur-Sur desde su función original de colaboración entre los países del Sur Global, en las secciones siguientes de este manual se hace hincapié en las diversas iniciativas que los países del Sur Global están llevando a cabo de forma colaborativa para combatir el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

Tras los atentados del 11 de septiembre en los Estados Unidos, el terrorismo y el extremismo violento experimentaron un auge en todo el mundo. En cierto sentido, estos atentados dieron impulso a las amenazas a la seguridad que ya planteaban Al-Qaida y otros grupos terroristas que alegaban una plétora de agravios, así como a la aparición de nuevos grupos terroristas como el Dáesh, Boko Haram, la Provincia de África Occidental del Estado Islámico (ISWAP) y Al-Shabaab. Posteriormente, el desmoronamiento de Al-Qaida y la derrota del Dáesh en el Iraq y Siria han dado lugar a la reubicación de combatientes terroristas extranjeros (CTE) en varias regiones para reforzar grupos terroristas yihadistas locales, en particular en el Norte de África y África Occidental, y han provocado que aumente la violencia en los ya frágiles Estados del Sur Global y otros lugares.

Varios países del Sahel y África Occidental han seguido enfoques multilaterales y regionales para combatir el terrorismo y el extremismo violento, de los que son ejemplo la creación del G5 del Sahel y de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional (FECM). Otras regiones también han concebido iniciativas con el mismo objetivo.

# III. Iniciativas lideradas por el Sur Global para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento

Los vastos conocimientos para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento de que dispone el Sur Global suelen pasarse por alto, con lo que la cooperación Sur-Sur brinda la oportunidad de aprovechar y compartir esos conocimientos especializados y constituye un marco innovador a tal efecto. En esta sección se destacan iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento encabezadas por países del Sur Global en África, América Latina y el Caribe, Asia y Oriente Medio. Estas iniciativas, o bien se corresponden con la cooperación Sur-Sur y triangular, o bien podrían compartirse en marcos de cooperación Sur-Sur y triangular.

## 1. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África

Ya sea trabajando en el seno de las familias y las comunidades o aumentando las capacidades regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, los Estados Miembros africanos están emprendiendo iniciativas clave para hacer frente al terrorismo y a la propagación del extremismo violento en el continente. En esta sección se destaca el enfoque de la Unión Africana (UA) del antiterrorismo y la cooperación Sur-Sur, basado en la creación de centros de excelencia regionales, y se muestran experiencias nacionales y proyectos e iniciativas triangulares entre países, algunos de los cuales cuentan con el respaldo de organizaciones internacionales.

### 1.1. Centros de excelencia regionales: refuerzo de las capacidades de investigación, información y análisis para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento

La UA y su predecesora, la Organización de la Unidad Africana (OUA), han adoptado medidas importantes para alentar a los países a respaldar la lucha antiterrorista regional. El principal instrumento de la UA para combatir el terrorismo es la Convención de la OUA sobre la Prevención y la Lucha contra el Terrorismo, de 1999. Los Estados miembros, convencidos de que el terrorismo constituía una violación de los derechos humanos que, mediante la desestabilización, obstaculizaba el desarrollo socioeconómico, declararon su determinación de eliminarlo en todas sus formas y manifestaciones. Además, la Convención y su protocolo definen esferas de cooperación para tratar de promover el objetivo de coordinar y armonizar los esfuerzos continentales encaminados a prevenir y combatir el terrorismo internacional.

Otra iniciativa es el Plan de Acción de Argel para Prevenir y Combatir el Terrorismo en África, de 2002, que exige la adopción de un conjunto de medidas para reforzar los compromisos y obligaciones existentes y

fomenta la aplicación de la Convención de 1999 y otros instrumentos internacionales contra el terrorismo. En este sentido, cabe mencionar la promoción de la asistencia técnica para la cooperación intrarregional en materia de control de fronteras, las medidas legislativas y judiciales, el combate contra la financiación del terrorismo y el intercambio de información.

En 2004, la UA inauguró el Centro Africano de Estudios e Investigación sobre el Terrorismo (CAEIT), con sede en Argel (Argelia), cuyo propósito es ayudar a fortalecer la cooperación regional e internacional. Otra de las iniciativas es la Organización de Cooperación de Jefes de Policía de África Oriental, creada en 1998 e integrada por 14 jefes de policía de África Oriental. Esta Organización se puso en marcha con el objetivo principal de armonizar y reforzar la cooperación policial y las estrategias conjuntas y compartir información relacionada con la delincuencia a fin de combatir la delincuencia organizada transnacional. Se apoya en tres pilares principales: 1) investigación y análisis de proyectos para contrarrestar el terrorismo; 2) planificación de la coordinación y la acción contra el terrorismo; y 3) intercambio de experiencias y mejores prácticas. La Organización también estableció un Centro de Excelencia Regional contra el Terrorismo.

#### **Recuadro 4**

##### **El Centro Africano de Estudios e Investigación sobre el Terrorismo (CAEIT)**

El CAEIT es una iniciativa de la Unión Africana que se inauguró en 2004 como estructura de la Comisión de la Unión Africana, de acuerdo con lo dispuesto en el Plan de Acción de Argel para Prevenir y Combatir el Terrorismo en África, y tiene por mandato:

- Reforzar la cooperación internacional y facilitar la consecución de los objetivos de la UA en relación con el antiterrorismo;
- Servir de centro de excelencia en investigación para prevenir y combatir el terrorismo en África;
- Mantener bases de datos, recabar y centralizar información, estudios y análisis sobre el terrorismo y los grupos terroristas; y
- Crear capacidad antiterrorista en los Estados miembros y organizar programas de formación, talleres, reuniones y simposios con la ayuda de diversos asociados a nivel nacional.

Desde su creación, en 1996, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD)<sup>9</sup> ha establecido una alianza de base amplia en la que participan gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, líderes religiosos y el sector privado para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento. Ha creado el Centro de Excelencia de la IGAD para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento, con sede en Djibouti, que se estableció en 2016 pero comenzó a funcionar oficialmente en 2018. Mediante un enfoque inclusivo y holístico, el Centro facilita el fortalecimiento de la cooperación regional, la coordinación, la colaboración, la capacitación, el diálogo, la investigación y el intercambio de conocimientos para prevenir y contrarrestar el extremismo violento.

#### **Recuadro 5**

##### **El Centro de Excelencia de la IGAD para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento**

En 2018, los Estados miembros de la IGAD (Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya, Somalia, el Sudán, Sudán del Sur y Uganda), con la ayuda de una donación regional de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, pusieron en marcha oficialmente el Centro de Excelencia de la IGAD para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento. El Centro se dedica a prevenir y contrarrestar las amenazas del extremismo violento en África Oriental. Para ello, aplica un enfoque inclusivo y holístico que incluye el refuerzo de la capacidad de los Estados miembros en materia de investigación y comunicación estratégica, divulgación comunitaria, intercambio de conocimientos y colaboración con múltiples partes interesadas con objeto de aumentar la capacidad de las comunidades en riesgo de radicalización.

<sup>9</sup> La IGAD es una de las comunidades económicas regionales de la UA.

Los países africanos también han hecho avances significativos de cara a determinar colectivamente las prioridades de la cooperación Sur-Sur, por ejemplo al aprobar la Agenda 2063 y al transformar en 2018 el Organismo de Planificación y Coordinación de la NEPAD en la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD). En 2019, la AUDA-NEPAD se asoció con el PNUD, el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) y la Secretaría General Iberoamericana para publicar el primer informe sobre cooperación Sur-Sur africana<sup>10</sup>. Al informe contribuyeron 11 países africanos que proporcionaron información sobre sus principales actividades de cooperación para el desarrollo dirigidas por países en desarrollo y agentes clave de la cooperación Sur-Sur en 2017. Además de la recopilación de datos, el informe tiene como objetivo promover el diálogo regional en torno a cuestiones clave que pueden posibilitar la cooperación Sur-Sur en África y, por lo tanto, mejorar la integración y las alianzas intraafricanas en favor de las Agendas 2030 y 2063 para el Desarrollo.

#### Recuadro 6

##### **El Centro de Excelencia Regional contra el Terrorismo de la Organización de Cooperación de Jefes de Policía de África Oriental**

Con la ayuda de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, la Organización de Cooperación de Jefes de Policía de África Oriental estableció un Centro de Excelencia Regional contra el Terrorismo. Con sede en Nairobi (Kenya) y acogido por la Organización de Cooperación de Jefes de Policía de África Oriental, el Centro de Excelencia fomenta el intercambio de conocimientos regionales y el refuerzo de capacidades entre los miembros de la Organización de Cooperación de Jefes de Policía de África Oriental para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África Oriental. Tiene la misión de ser el organismo principal en la labor de coordinación dirigida a que la información pertinente, el análisis y la creación de capacidades fluyan de manera oportuna entre las fuerzas policiales de la región que se ocupan de contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

## 1.2. Contribuciones del G5 del Sahel

La región del Sahel se extiende por el Norte de África entre el océano Atlántico y el mar Rojo, y se caracteriza por el terrorismo y el extremismo violento generalizados, la delincuencia organizada transnacional y los flujos transfronterizos ilícitos sin trabas, que han atraído la atención internacional y suscitado preocupación. El riesgo de que la inestabilidad del Sahel se propague a los países y regiones vecinos complica aún más la situación.

En ese contexto y ante el resurgimiento de la inseguridad y la proliferación de actos terroristas y la delincuencia organizada transfronteriza en la región occidental del Sahel, los Jefes de Estado de Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger se reunieron en 2014 en Nuakchot (Mauritania) y decidieron aunar fuerzas en una organización cuyo principal objetivo es coordinar las políticas y estrategias de desarrollo y seguridad. Así fue como se constituyó el G5 del Sahel.

Los cinco Estados miembros constituyeron en 2017 la Fuerza Conjunta del G5 del Sahel, con una dotación de 5.000 personas y el respaldo de la comunidad internacional. Esta fuerza especial multinacional de nueva generación, más adaptada a los múltiples retos de seguridad de la región, se propone compartir los conocimientos y la experiencia militares de los cinco países, especialmente en la lucha conjunta contra el terrorismo<sup>12</sup>.

---

**“ No hay desarrollo duradero sin seguridad ni seguridad perdurable sin desarrollo efectivo... Hemos acordado aunar fuerzas para afrontar este doble reto de seguridad y desarrollo duradero en el Sahel.”<sup>11</sup>**

*Mohamed Ould Abdel Aziz  
Presidente de Mauritania (2014)*

---

<sup>10</sup> Véase [www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/first-african-south-south-cooperation-report.html](http://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/first-african-south-south-cooperation-report.html).

<sup>11</sup> Declaración pronunciada en la Cumbre para la creación del G5 Sahel, celebrada en Nouakchott en febrero de 2014.

<sup>12</sup> Fuente: G5 del Sahel, “Mot du Secrétaire Exécutif”, 26 de junio de 2020. Véase [www.g5sahel.org/mot-du-secretaire-permanent-mr-man-s-sidikou/](http://www.g5sahel.org/mot-du-secretaire-permanent-mr-man-s-sidikou/).



UN Photo/MINUSMA

Posteriormente, el G5 del Sahel creó una escuela de defensa en el marco de un esfuerzo regional por establecer una escuela militar transnacional dedicada al adiestramiento de sus fuerzas conjuntas. Los países cooperantes dirigen esta escuela de alto nivel, que también recibe apoyo de países asociados como Alemania y Francia con arreglo a un acuerdo de cooperación triangular. En noviembre de 2017, la Fuerza Conjunta del G5 del Sahel llevó a cabo operaciones militares bajo el nombre en clave de “Hawbi” a lo largo de las fronteras de Burkina Faso, Malí y el Níger; y en 2018 se ejecutó la operación Pagnali a lo largo de las fronteras de Burkina Faso y Malí.

El CNUCT, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel y la Secretaría Ejecutiva del G5 del Sahel, y en el marco de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, puso en marcha un proyecto de apoyo a los esfuerzos regionales de los países del G5 del Sahel para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, en el cual participan los cinco países que componen el G5 del Sahel. La estrategia integrada para el Sahel es un enfoque multidimensional centrado en los resultados que atiende a prioridades clave en materia de gobernanza, seguridad y resiliencia. Se diseñó con el propósito de encarar las causas profundas de la crisis de seguridad en el Sahel, respaldando al mismo tiempo las capacidades nacionales y regionales para la consolidación de la paz.

A partir de las evaluaciones de las necesidades de los países y de acuerdo con las prioridades establecidas por los países del G5 del Sahel, el proyecto, por medio de la Iniciativa del CNUCT para la Asistencia Integrada contra el Terrorismo, procuró ayudar a superar todos los desafíos observados en cuatro esferas temáticas, a saber: 1) la prevención del extremismo violento, 2) la gestión de las fronteras y la cooperación transfronteriza, 3) el estado de derecho y la justicia penal, y 4) la coordinación general contra el terrorismo. El objetivo de la Iniciativa era reforzar el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y los asociados bilaterales a la región del G5 del Sahel.

En el proyecto participaron activamente funcionarios gubernamentales de los organismos pertinentes que se ocupan de contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, así como organizaciones de la sociedad civil de la región. Facilitada por organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, la iniciativa fue un ejemplo de cooperación triangular, en la que los países del Sur Global son protagonistas y reciben apoyo de países desarrollados y organizaciones internacionales.

### 1.3. Contribuciones de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional (FECM)

La Fuerza Especial Conjunta Multinacional (FECM) es una coalición militar ad hoc que los miembros de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad –Camerún, Chad, Níger y Nigeria– decidieron formar en marzo de 1994 como mecanismo de estabilización que pusiera freno a las actividades delictivas transfronterizas relacionadas con el contrabando de armas en torno a la cuenca del lago Chad. Tiene su sede en Yamena y está dirigida por un general nigeriano. Cada miembro es responsable de una zona nacional concreta de los cuatro sectores operativos: el Sector 1, con sede en Mora (Camerún); el Sector 2, con sede en Baga Sola (Chad); el Sector 3, con sede en Baga (Nigeria); y el Sector 4, con sede en Diffa (Níger). Los cuatro países mantienen la cooperación y la coordinación permitiendo que se lleven a cabo operaciones de persecución hasta 25 km fuera del sector que corresponde a cada uno.

En la 14.ª cumbre ordinaria de la Comisión, celebrada en Yamena el 30 de abril de 2012, los miembros decidieron reactivar y ampliar el mandato de la Fuerza para combatir a Boko Haram, la ISWAP, afiliada al Dáesh, y otros grupos terroristas que propagan el terrorismo y el extremismo violento en la región de la cuenca del lago Chad; recuperar y estabilizar las zonas ocupadas por los terroristas; y prestar asistencia a las poblaciones afectadas.

La Fuerza se constituyó oficialmente como FECM en la cumbre extraordinaria de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad celebrada en Niamey en octubre de 2014. Benin se incorporó a la Fuerza posteriormente. La Fuerza empezó a cobrar impulso con el respaldo de la Unión Africana, que actúa como asociado estratégico y técnico, los Estados Unidos, Francia y la Unión Europea, entre otros. Entre sus éxitos cabe señalar que se han rescatado rehenes secuestrados por terroristas, se han recuperado territorios controlados por estos, se han destruido sus campamentos de adiestramiento, se les han infligido bajas y se los ha capturado y desarmado.

La Fuerza, cuya dotación actual asciende a 10.000 efectivos uniformados, ha fomentado la cooperación regional entre los miembros participantes de la FECM en la lucha contra las diversas amenazas que los terroristas plantean en la región de la cuenca del lago Chad. En un taller en el que tomaron parte los Comandantes de la FECM, celebrado en Yamena en octubre de 2020, los representantes y expertos de los países de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad acordaron lo siguiente: 1) ampliar la cooperación y consultar más a los expertos técnicos y a los representantes sobre asuntos operacionales para obtener apoyo local contra las actividades de Boko Haram y la ISWAP; 2) planificar y diseñar un sistema conjunto de información y comunicación contra el extremismo; y 3) elaborar metodologías y crear canales de comunicación para la difusión de mensajes a destinatarios locales<sup>13</sup>.

### 1.4. Cooperación entre Etiopía y Kenya: paz sostenible y transformación socioeconómica más allá de las fronteras

Las fronteras nacionales de la mayoría de los países africanos se establecieron durante la época colonial sin tener en cuenta los vínculos socioeconómicos y culturales entre las comunidades que vivían en la región. Varias comunidades separadas por esas fronteras nacionales artificiales, como los boranas y los gabras, que viven a uno y otro lado de la frontera entre Etiopía y Kenya, atestiguan la arbitrariedad de esa división. Los movimientos transfronterizos de las comunidades borana y gabra guardan relación con el comercio tradicional de mercancías y servicios, el uso de recursos naturales comunes y la participación en actividades sociales y culturales. Entre estas últimas se encuentran las peregrinaciones desde Kenya a lugares sagrados tradicionales situados en Etiopía y la reunión de grandes asentamientos de clanes en fechas concretas

---

<sup>13</sup> David Doukhan, "Multinational Joint Task Force (MNJTF) against Boko Haram – Reflections", International Institute for Counter-Terrorism, diciembre de 2020.

del calendario lunar con el propósito de celebrar ceremonias de bendición y otras actividades rituales<sup>14</sup>. Si no se planifican y gestionan correctamente, las relaciones transfronterizas también podrían dar lugar a un aumento de los conflictos, la proliferación de armas pequeñas, el tráfico de personas y de drogas, además de una inestabilidad general que provoca la pérdida de vidas y bienes.

Con la determinación de reducir las condiciones propicias para la captación de jóvenes para actividades terroristas, Etiopía y Kenya decidieron diseñar políticas socioeconómicas que aumenten los ingresos de los hogares, creen oportunidades de empleo, promuevan la equidad, faciliten el acceso a la educación y a los servicios sociales y creen medios de vida sostenibles para las comunidades donde los grupos extremistas captan a posibles terroristas. En este sentido, los Gobiernos de ambos países, en colaboración con la IGAD a través de su mecanismo de alerta temprana y respuesta a los conflictos, la Unión Europea, el PNUD y los respectivos equipos de las Naciones Unidas en los países, pusieron en marcha, en diciembre de 2015, el Programa Integrado Transfronterizo Etiopía-Kenya para la Paz Sostenible y la Transformación Socioeconómica, centrado en el condado de Marsabit (Kenya) y en las zonas de Borana y Dawa (Etiopía).

El programa se propone hacer posible la mediación en los conflictos intercomunitarios y promover la paz transfronteriza y la cooperación para el desarrollo entre las comunidades fronterizas y los grupos étnicos que viven en el condado keniano de Marsabit y en las zonas etíopes de Borana y Dawa, una región conocida por su vulnerabilidad a la violencia crónica, la pobreza, el extremismo violento y la competencia por los recursos.

A corto plazo, el principal objetivo de esta iniciativa es reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia de las comunidades afectadas por los conflictos en la región fronteriza, definiendo y promoviendo proyectos en favor de medios de vida sostenibles, así como estrategias de gestión de conflictos. A largo plazo, el programa se propone empoderar económicamente a las comunidades mediante una combinación de programas socioeconómicos transformadores, por ejemplo proyectos de desarrollo de la infraestructura y desarrollo industrial y agrícola, y la construcción de instalaciones sanitarias y educativas.

## 1.5. Estrategia nacional contra el extremismo violento en Kenya

En 2016, Kenya presentó su estrategia nacional contra el extremismo violento. Esta estrategia se ha convertido en una referencia importante en la región, pues aporta una visión global de las iniciativas nacionales dirigidas a contrarrestar los extremismos violentos, subrayando el papel que deben desempeñar las diferentes partes interesadas, desde las organizaciones de la sociedad civil hasta el sector privado, además de las autoridades locales y nacionales. Desde su puesta en marcha, la articulación ha sido mayor gracias a una operación de seguridad interinstitucional que ha reforzado la capacidad del Gobierno para detectar, disuadir y desbaratar las actividades de los terroristas.

### Recuadro 7

#### El International Peace Support Training Center (IPSTC) de Kenya

En enero de 2001 se creó el PSTC como parte de la Escuela del Estado Mayor de Kenya. Inicialmente se centró en adiestrar a las fuerzas kenianas para las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y, posteriormente, para las operaciones de apoyo a la paz de la UA. En 2009, el PSTC Karen se fusionó con el International Mine Action Training Centre (IMATC) para formar un único centro: el International Peace Support Training Centre (IPSTC), cuyo objetivo es convertirse en el principal centro africano de formación, investigación y educación en apoyo de la paz. El antiguo PSTC pasó a denominarse Peace and Conflict Studies School, y el IMATC se llama ahora Humanitarian Peace Support School. En 2011 se convirtió en una entidad independiente a raíz de una alianza con los Estados Unidos, el Reino Unido, el Canadá, el Japón, Kenya, Alemania y el PNUD.

<sup>14</sup> PNUD Kenya. Ethiopia-Kenya Cross-Border Integrated Program for Sustainable Peace and Socio-economic Transformation. Nota conceptual.

## 1.6. Estrategias regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África Central, Oriental y Meridional

Durante decenios, la región de África Oriental se ha visto asolada por conflictos endémicos interestatales e intraestatales y amenazas transnacionales internas, como guerras civiles, conflictos e insurgencias, con lo que se ha creado un terreno fértil para la aparición de diversos grupos terroristas como Al-Shabaab. Con el apoyo del PNUD, la región ha avanzado mucho contra el terrorismo gracias a la elaboración de la Estrategia Regional para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento en África Oriental, que dirigió la Secretaría de la IGAD. La Estrategia se validó en Djibouti el 1 de febrero de 2017.

Al adoptar su Estrategia Regional, la IGAD se propuso aprovechar las capacidades nacionales y regionales basándose en las experiencias colectivas, los casos comparados y las buenas prácticas tanto de la región como de otros lugares. La Estrategia prevé un mecanismo general que ayude a coordinar los diversos instrumentos regionales e internacionales para hacer frente al fenómeno del terrorismo y el extremismo violento, incluidos el blanqueo de dinero y el tráfico de drogas, personas, armas ilícitas y armas ligeras.

La Estrategia Regional contra el Terrorismo para África Meridional se aprobó en la Cumbre de Jefes de Estado de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) celebrada el 18 de agosto de 2015 en Gaborone (Botswana), tras un extenso proceso de elaboración de titularidad regional que tuvo el respaldo del CNUCT. El objetivo general de la Estrategia y Plan de Acción es establecer un marco amplio para la acción que impida la propagación del terrorismo y las amenazas conexas en África Meridional. La estrategia se inspira en la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo y se ajusta a los principios rectores de las estrategias contra el terrorismo señalados en Bogotá.

En junio de 2021, en un claro ejemplo de colaboración regional contra el terrorismo y el extremismo violento, los Jefes de Estado de la SADC decidieron desplegar una fuerza multinacional regional de reserva de la SADC que ayudase a Mozambique a luchar contra el grupo terrorista Ahlu Sunna Wal Jama'a, vinculado al Daesh, en la provincia septentrional mozambiqueña de Cabo Delgado. La fuerza, de unos 3000 efectivos, ya está operativa; participan en ella Angola, Botswana, Rwanda, Sudáfrica, Tanzania y Zimbabwe.

Los Estados Miembros de África Central también han elaborado, con el apoyo de la OLCT y el CNUCT, una estrategia regional que les permite crear sistemas coherentes, estratégicos y sostenidos para prevenir las actividades terroristas en África Central, basados en una estrategia integrada sobre la lucha contra el terrorismo y la no proliferación de las armas pequeñas y armas ligeras. La estrategia se aprobó el 1 de octubre de 2015.

### Recuadro 8

#### Marcos regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en África Central, Oriental y Meridional

- 1999 Convención de la Organización de la Unidad Africana sobre la Prevención y la Lucha contra el Terrorismo
- 2001 Declaración de Dakar contra el Terrorismo
- 2002 Plan de Acción de Argel para Prevenir y Combatir el Terrorismo en África
- 2015 Estrategia Regional de África Meridional contra el Terrorismo
- 2015 Estrategia Regional para Combatir el Terrorismo y la Proliferación de Armas Pequeñas y Armas Ligeras en África Central
- 2017 Estrategia Regional de la IGAD para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento

## 2. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en Asia

---

Los países asiáticos están liderando distintas iniciativas con el respaldo de organizaciones internacionales como INTERPOL, la OLCT y el CNUCT, en el seno de organizaciones regionales o como iniciativas independientes para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

La ASEAN, por ejemplo, ha elaborado con otros países y regiones un sólido marco para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, el cual ha permitido aumentar la cooperación en este campo. En este sentido, la operación Sunbird es un acuerdo de cooperación triangular respaldado por una organización internacional (INTERPOL) y financiado por un país desarrollado asociado (Canadá).

### 2.1. China, firme partidaria de la cooperación Sur-Sur

La República Popular China es una entusiasta defensora de la cooperación Sur-Sur. En 2015, en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, el Presidente Xi Jinping anunció la creación del Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur de China, con una contribución inicial de 2.000 millones de dólares. Desde entonces, el fondo ha financiado varios proyectos de cooperación en 166 países asociados.

El respaldo de China a la cooperación Sur-Sur no se circunscribe a este fondo; comprende también proyectos comerciales, de inversión e infraestructura, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, una estrategia central de la cooperación para el desarrollo china que invierte en corredores de infraestructura que abarcan más de 50 países. El documento de posición de China sobre la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible también hace referencia a la necesidad de combatir el terrorismo y destaca como esferas de interés la mejora de la gobernanza nacional y la salvaguardia de la equidad y la justicia. El país apoya proyectos de cooperación Sur-Sur de la OLCT por medio del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la paz y el desarrollo, fomentando una mayor concienciación y prácticas de cooperación Sur-Sur para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

---

**“Como complemento útil de la cooperación Norte-Sur, la cooperación Sur-Sur también debe desempeñar un papel activo. No obstante, en lugar de reproducir los principios y criterios de la cooperación Norte-Sur, la cooperación Sur-Sur debe basarse en la realidad e impulsarse de forma independiente y flexible.”<sup>15</sup>**

**Hu Chunhua**  
Viceprimer ministro de China (2019)

---

La cooperación de China contra el terrorismo atiende primero a los países de su región y después a otros. En Asia Meridional, China ha compartido sus conocimientos especializados con Tailandia e Indonesia, y lleva a cabo maniobras con este último país en las que participan sus fuerzas aéreas y navales. En Oriente Medio, ha colaborado con la Arabia Saudita, país que ha apoyado la labor de China en pos de la desradicalización. En África, ha cooperado estrechamente con Djibouti, país con el que se ha ofrecido a colaborar en áreas como el mantenimiento de la paz, el antiterrorismo y la antipiratería, y se ha ofrecido a cooperar con Nigeria en la lucha contra Boko Haram mediante la firma de un memorando de entendimiento. También se ha comprometido a cooperar con Angola, Egipto, la República Democrática del Congo, Rwanda, Sudáfrica, Zimbabwe y Tanzania.

<sup>15</sup> Declaración de China en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur, Buenos Aires, marzo de 2019. Disponible en <https://www.unsouthsouth.org/bapa40/statements/>.

A nivel regional, China creó la Organización de Cooperación de Shanghái, que integran los dirigentes de China, Kazajstán, Kirguistán, Rusia, Tayikistán y Uzbekistán. También ha establecido una alianza estratégica con la ASEAN. Organiza la cumbre China-ASEAN y, en 2004, formó parte de la Reunión Ministerial sobre Delincuencia Transnacional de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental más China, el Japón y la República de Corea (ASEAN+3)<sup>16</sup>. En 2018, la ASEAN celebró la 5ª Reunión de Ministros de Defensa de la ASEAN-Plus, en la que participaron China y otros asociados como la India y la República de Corea<sup>17</sup>.

A nivel interregional, China también ha hecho hincapié en África, donde ha facilitado asistencia militar a la Fuerza de Reserva de la Unión Africana (por ejemplo en Somalia y a la base logística de la UA en el Camerún) y ha aportado financiación al Fondo para la Paz China-África. Asume muchos de sus compromisos en el marco del Plan de Acción de Beijing (2019-2021) del Foro de Cooperación China-África<sup>18</sup>. Asimismo, el Foro ha facilitado la creación del Foro de Cooperación entre China y los Estados Árabes, que podría ser un medio de mejorar sus relaciones de defensa con los Estados árabes<sup>19</sup>. China se ha implicado también en la lucha contra el terrorismo en el seno del grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica).

## 2.2. Indonesia: una mejor colaboración en aras de la prosperidad

Indonesia es un firme partidario de la cooperación Sur-Sur desde la Conferencia de Bandung, celebrada en 1955, donde se planteó el concepto. La considera una “mejor colaboración en aras de la prosperidad”. El país cree que la cooperación Sur-Sur y triangular puede contribuir a la paz y el desarrollo por las siguientes razones: 1) la cooperación Sur-Sur y triangular sirve de modelo de una verdadera alianza mundial para el desarrollo, 2) la cooperación Sur-Sur y triangular puede propiciar una mayor transparencia y rendición de cuentas y 3) la cooperación Sur-Sur y triangular puede adaptarse con precisión a las necesidades de cada país en desarrollo. Basada en los principios de la igualdad, el respeto mutuo, los beneficios mutuos y las oportunidades, es una alianza para el intercambio de conocimientos, que se aplica en un marco beneficioso para todas las partes cooperantes<sup>20</sup>. Además, la cooperación Sur-Sur y triangular de Indonesia moviliza a los ministerios competentes para que intercambien conocimientos con los países asociados en los ámbitos de la agricultura, la educación y los asuntos culturales, entre otros.

Las estrategias antiterroristas de Indonesia siempre se han basado en una combinación amplia y equilibrada de planteamientos punitivos y persuasivos. En consecuencia, el país no solo sigue haciendo hincapié en reforzar sus sistemas jurídico y judicial, sino que también crea sólidos programas de prevención y rehabilitación centrados en la desradicalización, la reintegración y la rehabilitación como parte integral de las estrategias de enjuiciamiento, rehabilitación y reintegración. En este sentido, Indonesia aprobó el Reglamento Presidencial núm. 7 de 2021 relativo al Plan de Acción Nacional para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento que Conduce al Terrorismo.

El Plan de Acción Nacional consta de varios pilares, a saber: prevención; aplicación de la ley; protección de testigos y víctimas; fortalecimiento de los marcos legislativos; y alianzas y cooperación internacional. Proporciona los medios para un “enfoque de todo el gobierno y la sociedad” en la aplicación coordinada y global de líneas de acción específicas.

El Plan de Acción Nacional tiene como objetivo mitigar el extremismo violento defendiendo, entre otros, los principios de los derechos humanos, el empoderamiento de la juventud, la resiliencia de las comunidades,

<sup>16</sup> Véase [asean.org/?static\\_post=asean-s-contribution-to-regional-efforts-in-counter-terrorism](http://asean.org/?static_post=asean-s-contribution-to-regional-efforts-in-counter-terrorism).

<sup>17</sup> Véase [www.straitstimes.com/singapore/us-china-and-russia-join-asean-in-pledge-to-fight-terror](http://www.straitstimes.com/singapore/us-china-and-russia-join-asean-in-pledge-to-fight-terror).

<sup>18</sup> Véase [subsites.chinadaily.com.cn/cidca/2018-09/05/c\\_269593.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/cidca/2018-09/05/c_269593.htm).

<sup>19</sup> Véase [www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/07/06/china-africa-military-ties-have-deepened-here-are-4-things-to-know/?utm\\_term=.c5f70836c33a](http://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/07/06/china-africa-military-ties-have-deepened-here-are-4-things-to-know/?utm_term=.c5f70836c33a).

<sup>20</sup> Fuente: Indonesia, Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional/Agencia Nacional de Planificación del Desarrollo. Disponible en [www.cbd.int/financial/southsouth/Indonesia-south.pdf](http://www.cbd.int/financial/southsouth/Indonesia-south.pdf).

el empoderamiento de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género, la buena gobernanza y el estado de derecho. A tal efecto, la Agencia Nacional contra el Terrorismo de Indonesia puso en marcha varios programas:

- El canal de televisión del Peace Media Centre de la Agencia Nacional contra el Terrorismo, cuyo propósito es reforzar la campaña nacional para refutar el discurso y la propaganda de los terroristas mediante la difusión de mensajes de paz y positivos a través de plataformas tanto en el entorno virtual como fuera de él;
- Los Jóvenes Embajadores de la Paz, iniciativa que fomenta la resiliencia de la juventud frente a la propaganda terrorista;
- El Grupo de Trabajo para Líderes Religiosos, que difunde mensajes pacíficos de moderación religiosa;
- El Foro de Coordinación de la Prevención del Terrorismo a nivel provincial, con objeto de prevenir el terrorismo en la sociedad haciendo partícipes a dirigentes regionales, líderes religiosos, académicos, mujeres líderes, organizaciones de la sociedad civil y autoridades locales;
- El Centro de Desradicalización de Sentul (Bogor), cuyo objetivo es convertirse en un centro de excelencia del programa de desradicalización;
- Los programas de desradicalización personalizados en el ámbito penitenciario y en la sociedad; y
- La Plataforma Indonesia de Intercambio de Conocimientos para Contrarrestar el Terrorismo y el Extremismo Violento (I-Khub), una aplicación basada en la web dirigida a mejorar la coordinación, la colaboración y la cooperación contra el terrorismo y el extremismo violento entre el Gobierno, las organizaciones de la sociedad civil y los asociados para el desarrollo.

#### **Recuadro 9**

##### **El Centro de Yakarta para la Cooperación Policial**

En 2004, Indonesia y Australia decidieron establecer el Centro de Yakarta para la Cooperación Policial en el marco de un acuerdo de cooperación bilateral. Con sede en Semarang, el Centro se ha convertido en un centro de excelencia de cara al fortalecimiento de las capacidades de aplicación de la ley. Con el apoyo de Gobiernos asociados y organismos internacionales encargados de hacer cumplir la ley, entre otros INTERPOL y la Asociación de Jefes de Policía de la ASEAN, el Centro:

- Organiza cursos de capacitación para un promedio de más de 1.000 funcionarios al año, con especial atención a los conocimientos y habilidades relacionados con las actividades encaminadas a contrarrestar el terrorismo y la delincuencia transnacional;
- Ofrece diversos cursos de capacitación avanzada y esencial para combatir el terrorismo y otras formas de delincuencia transnacional, contribuyendo así a la estabilidad en Indonesia y Asia y el Pacífico y ayudando a otros organismos de aplicación de la ley en todo el mundo;
- Fomenta un entorno propicio para el diálogo y la cooperación sostenidos entre los funcionarios participantes de diversos países de la región.

### **2.3. Experiencia de Asia Central en materia de enjuiciamiento, rehabilitación y reintegración**

A fin de impulsar la labor nacional y regional contra el terrorismo en Asia Central, el CNUCT de la OLCT y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia coordinan una iniciativa de más de 15 entidades de las Naciones Unidas destinada a elaborar un marco general que atienda las necesidades urgentes de los Estados Miembros, ayudando a sus nacionales que hayan regresado o que permanezcan en campamentos en el noreste de Siria y el Iraq y que puedan tener vínculos o lazos familiares, presuntos o reales, con grupos designados como terroristas. El marco se basa en los principios fundamentales para la protección, la repatriación, el enjuiciamiento, la rehabilitación y la reintegración de las mujeres y los niños vinculados con grupos terroristas incluidos en listas de las Naciones Unidas, de conformidad con las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad y los principios rectores de las Naciones Unidas sobre los CTE.

Tres países del Sur Global (Kazajstán, Uzbekistán y Tayikistán) fueron de los primeros en repatriar a sus nacionales, cumpliendo así sus obligaciones internacionales y generando valiosas lecciones que quizá resulten útiles a otros Estados Miembros que han repatriado a sus ciudadanos, o bien para resolver la situación de quienes han regresado por su cuenta.

## **2.4. Filipinas: elaboración del Plan de Acción Nacional para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento**

En 2019, el Gobierno de Filipinas elaboró y logró aprobar su Plan de Acción Nacional para Prevenir y Contrarrestar el Extremismo Violento. Esta estrategia nacional amplia, armonizada y sincronizada centra su atención en corregir los factores políticos, económicos, culturales, psicosociales y religiosos de la radicalización, incluidas estrategias de asistencia posterior.

El Plan se centra en seis sectores que se consideran vulnerables al extremismo violento, a saber: la comunidad, las personas privadas de libertad que comparten celda con personas condenadas por causas relacionadas con el terrorismo y delitos de extremismo violento, los líderes religiosos, las instituciones de enseñanza, los usuarios de medios sociales, y los trabajadores filipinos en el extranjero y los eruditos religiosos. La estrategia aplica un “enfoque de toda la nación” en el que convergen las partes interesadas pertinentes de los sectores público y privado.

Para garantizar que fuera inclusivo y participativo, el Plan se sometió a una serie de amplias investigaciones, talleres y consultas con expertos locales y mundiales, organismos públicos interesados, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas y líderes religiosos y tradicionales a nivel nacional y regional.

Además, se creó un grupo de trabajo técnico con múltiples interesados para que el Plan propuesto fuera exhaustivo e integral, tuviera en cuenta las cuestiones de género y se guiara rigurosamente por las normas e instrumentos internacionales, en particular la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo; el Plan de Acción de las Naciones Unidas para Prevenir el Extremismo Violento, de 2015<sup>21</sup>; la Declaración de Manila aprobada por la ASEAN para contrarrestar el aumento de la radicalización y el extremismo violento a nivel nacional y regional; y la Política de Seguridad Nacional (2017-2022) y la Estrategia Nacional de Seguridad de 2018, documentos ambos en que se recalca la necesidad de atajar el proceso de radicalización y prevenir la captación por medio de un enfoque pangubernamental eficaz.

Para seguir siendo resiliente ante esta amenaza, el Gobierno, por conducto de la Secretaría del Consejo de Seguridad Nacional y con la ayuda del PNUD en Filipinas, ha iniciado un trabajo con base empírica, a saber, un estudio de investigación para seguir la evolución del contexto de seguridad en relación con el extremismo violento en Filipinas en plena pandemia mundial. El objetivo del estudio es recabar perspectivas sobre políticas que puedan servir de base para afinar la priorización y la orientación de programas, proyectos y actividades concretos en el Plan de Acción Nacional.

## **2.5. Singapur: implicar a la juventud en un enfoque que abarque a toda la sociedad**

En la PABA+40, el Ministro de Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores y del Ministerio para el Desarrollo Social y Familiar de Singapur explicó cómo entiende Singapur la cooperación Sur-Sur, destacando que el país se benefició de ella cuando era una nación joven y en desarrollo, en 1965. La diversidad de desarrollo y cooperación permitió al país tomar su propia senda de desarrollo. Ahora Singapur está dispuesto a compartir su experiencia con los países asociados. A pesar de su elevado PIB per cápita, Singapur figura en este manual porque se ha mostrado muy activo en la cooperación Sur-Sur y puede ser un asociado en la cooperación triangular.

---

<sup>21</sup> A/70/674.



Según el Global Terrorism Index de 2019, Singapur es uno de los países menos afectados por el terrorismo. Sin embargo, este sigue representando una amenaza para el país. En este contexto, y teniendo en cuenta que una sociedad cohesionada puede contribuir a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, el Gobierno de Singapur ha adoptado un enfoque amplio y holístico del antiterrorismo que incluye la participación de partes interesadas no gubernamentales a varios niveles, la colaboración con líderes comunitarios y organizaciones religiosas en la prevención de los atentados terroristas y la respuesta a ellos, y la detección de los primeros indicios de radicalización.

Singapur ha adoptado una estrategia antiterrorista holística, estratificada y de ámbito nacional que consta de tres pilares: prevención, protección y preparación, y respuesta y recuperación. Sustenta estos tres pilares la respuesta comunitaria del país, la iniciativa SGSecure, con la que se busca facultar a la comunidad para mantenerse alerta, unida y firme ante la amenaza terrorista. Más que una campaña de concienciación pública, SGSecure hace un llamamiento a toda su población para que esté atenta a cualquier atentado terrorista y preparada para responder adecuadamente a las posibles amenazas. SGSecure también permite a las autoridades dar seguimiento a las alertas tempranas para mitigar la radicalización y prevenir atentados terroristas. El pilar de prevención, que pone el acento en la lucha contra la ideología extremista violenta y las causas profundas del terrorismo, puede ser una esfera propicia para el aprendizaje mutuo

---

**“Mientras perfeccionamos y adaptamos nuestro enfoque de la lucha anti-terrorista, teniendo en cuenta la evolución del contexto mundial, Singapur seguirá compartiendo sus experiencias y aprendiendo de otros.”**

**Sam Tan**  
*Ministro de Estado, Singapur (2019)*

---

<sup>22</sup> Declaración de Singapur durante el diálogo interactivo con la Relatora Especial sobre la promoción y la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo celebrado en el 46.º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, el 4 de marzo de 2021. Disponible en [www.mfa.gov.sg/Overseas-Mission/Geneva/Speeches-and-Statements-Permanent-Mission-to-the-UN/2021/03/Statement-SR-on-Promotion-and-Protection-of-HR-4-March-2021](http://www.mfa.gov.sg/Overseas-Mission/Geneva/Speeches-and-Statements-Permanent-Mission-to-the-UN/2021/03/Statement-SR-on-Promotion-and-Protection-of-HR-4-March-2021).

entre países que se enfrentan a retos similares. La estrategia antiterrorista de Singapur también se apoya en la promulgación de leyes, entre las que se encuentra la Ley de Terrorismo, y en el ideario antiterrorista, la rehabilitación y la implicación comunitaria.

Singapur considera que las comunidades y los vínculos familiares son factores importantes con vistas a fomentar un entorno resiliente ante la propagación de la ideología extremista, y que las organizaciones no gubernamentales pueden desempeñar un papel relevante en este sentido. A este respecto, el Religious Rehabilitation Group (RRG), organización no gubernamental fundada en 2003 con sede en Singapur, es un grupo de eruditos y docentes islámicos que, a título voluntario, han desempeñado una importante labor en la lucha contra la ideología extremista en las comunidades locales.

En septiembre de 2019, el RRG inició la tercera edición de su Programa de Concienciación para Jóvenes, que ofrece orientación en el conocimiento religioso contextualizando el pensamiento y las prácticas islámicas y adaptándolos a una sociedad multirracial y multiconfesional. El programa se centra en la juventud, que puede ser especialmente vulnerable a los mensajes extremistas y a la ideología radical, y más aún durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), dado el mayor tiempo que pasa en línea. Otras organizaciones comunitarias y escuelas también han dado un paso al frente para contrarrestar las amenazas del terrorismo y la radicalización. El Consejo Religioso Islámico de Singapur organizó un foro en septiembre de 2019 con el propósito de concienciar sobre el papel de la juventud en el fomento de la resiliencia social.

#### Recuadro 10

##### El Centro Internacional de Investigación de la Violencia Política y el Terrorismo

El Centro Internacional de Investigación de la Violencia Política y el Terrorismo es un centro especializado perteneciente a la Escuela de Estudios Internacionales S. Rajaratnam de la Universidad Tecnológica Nanyang, en Singapur, que cuenta con académicos y eruditos religiosos de Asia, Oriente Medio, África, Europa y América del Norte. Su objetivo es integrar la investigación académica con los conocimientos prácticos para comprender mejor las amenazas relacionadas con la violencia y el terrorismo de motivación política.

## 2.6. Pakistán: rehabilitación y reintegración en el valle del Swat

El Gobierno del Pakistán, en colaboración con la Fundación Hum Pakistani y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, fundó el Centro de Rehabilitación Sabawoon en 2009. El centro, situado en el valle del Swat, se dedica a desradicalizar a jóvenes extremistas violentos y facilitar que los niños y adolescentes menores de 17 años que habían sido captados por Tehrik-e Taliban Pakistan para actividades terroristas de primera línea, como los atentados suicidas, puedan reiniciar su vida. Los niños y adolescentes reciben tratamiento psicológico, educación y formación profesional.

El centro también hace hincapié en la rehabilitación y la reintegración. A cada víctima se le ofrece un tratamiento de rehabilitación personalizado para que tenga la oportunidad de desempeñar un papel productivo en su comunidad. La duración media del programa es de entre 6 meses y 2 años.



Foto: Associated Press



## 2.7. Operación Sunbird: fortalecimiento de la capacidad de las fuerzas policiales de los países de la ASEAN para combatir el terrorismo y la delincuencia organizada

La Declaración de la ASEAN sobre la Delincuencia Transnacional, aprobada en 1997, fue el primer instrumento que subrayó la necesidad de cooperar contra el terrorismo en la región. Le siguieron otras declaraciones con las que se creó un importante marco de cooperación intrarregional y extrarregional. El proyecto Sunbird, que se ejecutó entre 2017 y 2021, tuvo por objeto aumentar las competencias de la policía de los países de la ASEAN (Brunei Darussalam, Camboya, Filipinas, Indonesia, Lao, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Viet Nam) y mejorar la cooperación entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley sobre el terreno. El proyecto ha reforzado la capacidad de los funcionarios de primera línea para responder a las cambiantes amenazas relacionadas con el terrorismo y compartir información con el fin de detectar e impedir con mayor eficacia los viajes de presuntos CTE, examinando de forma inmediata y efectiva los documentos de viaje de los pasajeros.

El proyecto se basa en anteriores alianzas entre el Canadá e INTERPOL dedicadas a la creación de capacidades y la capacitación, la recopilación de información de inteligencia y el análisis de información criminal en Asia Sudoriental.

## 2.8. Estrategia y Plan de Acción Conjunto de lucha antiterrorista en Asia Central

Asia Central se enfrenta a varios retos y amenazas en materia de seguridad derivados del terrorismo y el extremismo violento, así como al fenómeno de los CTE que regresan o se reubican en terceros países, a la inestabilidad política y económica, a los conflictos en curso en los Estados vecinos, al tráfico de armas ilícitas y a los flujos financieros ilícitos vinculados a la migración laboral a gran escala. Así pues, la prevención del terrorismo en Asia Central se ha convertido en un elemento fundamental para proteger el bienestar y la seguridad de las poblaciones, al tiempo que se garantiza la estabilidad nacional y regional.

---

**“*Nosotros, los Estados Miembros de las Naciones Unidas de la región de Asia Central, [...] reafirmando nuestra determinación de condenar el terrorismo, independientemente de quién lo cometa y de dónde y con qué propósitos se cometa, y de adoptar las medidas necesarias para prevenir y combatir el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones [...] aprobamos el presente Plan de Acción Conjunto como marco amplio, integrado y operativo para nuestra lucha contra el terrorismo y en aras de una mayor cooperación y coordinación con las organizaciones regionales e internacionales y los donantes en Asia Central*”<sup>23</sup>.**

*El Plan de Acción Conjunto para la Aplicación de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo en Asia Central, noviembre 2011*

---

El Plan de Acción Conjunto para la Aplicación de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo en Asia Central, respaldado por la alianza internacional, es la primera estrategia regional diseñada para hacer frente a la amenaza del terrorismo por medio de un enfoque regional común basado en la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo. En él se plasman los cuatro pilares de la Estrategia Global, teniendo en cuenta los retos y tendencias regionales. Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán aprobaron el Plan de Acción en noviembre de 2011 en Asjabad (Turkmenistán).

En la nueva fase de la iniciativa de titularidad regional, los países de la región están colaborando de manera holística con las Naciones Unidas, en el marco del proceso de Asjabad, en apoyo de la aplicación de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo y su Plan de Acción Conjunto. Se trata de una oportunidad única para coordinar esfuerzos y poner en práctica diversas iniciativas de órganos nacionales, regionales e internacionales que se dedican al antiterrorismo.

Aunque la responsabilidad principal de aplicar la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo y el Plan de Acción Conjunto sigue recayendo en los Estados de Asia Central, los asociados bilaterales todavía facilitan asistencia continuada. La OLCT y el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central, a través del proyecto conducente a la aplicación general de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo en Asia Central, ayudan desde 2010 a los países de Asia Central a elaborar, aprobar y aplicar la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo y el Plan de Acción Conjunto. Las Naciones Unidas han organizado mesas redondas, talleres, cursos de capacitación y plataformas de diálogo en las que han participado funcionarios públicos, ONG y el sector privado para determinar las necesidades y ayudar a los países de Asia Central a aplicar las normas universales en sus iniciativas contra el terrorismo, ya sea directamente o mediante la promoción de redes de cooperación.

Entre los temas más relevantes cabe destacar la seguridad y gestión de las fronteras, la lucha contra la financiación del terrorismo y el uso de Internet con fines terroristas, la protección de los derechos humanos y el respeto del estado de derecho. También se ha prestado asistencia de cara a elaborar estrategias y planes de acción nacionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, así como a encarar cuestiones emergentes relacionadas con el proceso de rehabilitación y reintegración de los CTE en Asia Central.

Desde que se aprobó el Plan de Acción Conjunto, hay más conciencia de que las medidas para contrarrestar el terrorismo o prevenir el extremismo violento deben aplicarse de forma coordinada, protegiendo al mismo tiempo los derechos y las libertades de la ciudadanía. Los gobiernos de Asia Central, junto con sus asociados internacionales y regionales, han resuelto velar por que sus medidas antiterroristas sean acordes con sus obligaciones en virtud del derecho y las normas internacionales de los derechos humanos; y que para hallar soluciones es necesario entender las dimensiones jurídicas, de derechos humanos y técnicas internacionales de cada cuestión.

---

<sup>23</sup> Véase <https://unrcca.unmissions.org/joint-plan-action>.

En general, dada la necesidad de fomentar un enfoque regional integrado y estratégico para prevenir eficazmente los conflictos y contrarrestar el terrorismo en la región, el Plan de Acción Conjunto se ha convertido, desde su adopción, en el documento general que ha conformado la reflexión y la planificación estratégicas de las organizaciones regionales que trabajan en Asia Central. En vista de su éxito, los Estados Miembros han estado dispuestos a actualizar el documento, teniendo en cuenta los nuevos retos y tendencias internacionales, regionales y nacionales, así como la experiencia adquirida.

#### Recuadro 11

##### Marco regional para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en Asia

- 1997 Declaración de la ASEAN sobre la Delincuencia Transnacional
- 2001 Declaración de la ASEAN para una Acción Conjunta Contra el Terrorismo
- 2002 Declaración sobre el Terrorismo de la 8ª Cumbre de la ASEAN
- 2003 Declaración Conjunta sobre la Cooperación para Combatir el Terrorismo, 14.ª Reunión Ministerial ASEAN-UE
- 2011 Plan de Acción Conjunto para la Aplicación de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo en Asia Central

## 3. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en América Latina y el Caribe

América Latina y el Caribe se consideraba la región donde el terrorismo tenía menos incidencia. Sin embargo, se ha registrado en ella un aumento progresivo del número de actividades terroristas. Trinidad y Tabago, por ejemplo, se ha convertido en objeto de atención porque tiene una preocupante tasa de captación en las filas del Estado Islámico<sup>24</sup>. Los países de la región también han sufrido otras formas de violencia y delincuencia organizada, por lo cual preocupa cada vez más el nexo entre la delincuencia y el terrorismo.

Aunque no se han hallado pruebas de la presencia de células operativas de terroristas islamistas en la región, preocupa que grupos localizados de personas afines a su ideología puedan prestar apoyo logístico y financiero a grupos terroristas de otras regiones. Por ejemplo, se sospecha que Hizbullah está presente desde hace mucho tiempo en la zona de la triple frontera entre el Brasil, la Argentina y el Paraguay. El marco relativamente sólido para la cooperación Sur-Sur en la región podría impulsar la cooperación para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento. Además, los países de la región han tomado la iniciativa impulsando una mayor adhesión a los acuerdos internacionales y la cooperación para combatir el terrorismo.

### 3.1. Argentina: fomento del empeño regional para combatir el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo

La Argentina siempre ha sido una firme defensora de la cooperación Sur-Sur. Acogió las dos principales Conferencias de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur: una en 1978, en la que se aprobó el Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, y otra en 2019. En esta última (conocida como "PABA+40") se confirmó la noción más general de la cooperación Sur-Sur y triangular en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

<sup>24</sup> Fuente: *Global Terrorism Index 2020*. Disponible en [www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-1.pdf](http://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-1.pdf).

El 19 de julio de 2019, la Argentina organizó la Segunda Conferencia Ministerial Hemisférica de Lucha contra el Terrorismo, como seguimiento de la celebrada en Washington D. C. en diciembre de 2018. En esa conferencia se conmemoró el 25º aniversario del atentado contra la Asociación Mutual Israelita Argentina. De la conferencia dimanó un comunicado conjunto en el que los países participantes reconocieron la necesidad de intensificar la cooperación internacional en la lucha contra el terrorismo y su financiación<sup>25</sup>. Asimismo, enfatizaron que “la cooperación bilateral, regional e internacional es esencial para prevenir que el Hemisferio sea aprovechado para actividades operacionales, logísticas y de financiamiento en apoyo de actividades terroristas o de otros delitos conexos”<sup>26</sup>.

La Argentina considera que la cooperación en el marco de los foros multilaterales es fundamental para luchar contra el terrorismo. Durante la citada conferencia se creó el mecanismo de seguridad regional entre la Argentina, el Brasil, los Estados Unidos y el Paraguay con objeto de fomentar la coordinación diplomática y política de las actividades de sus diversos organismos en cuestiones relacionadas con la seguridad, incluidos el terrorismo, el tráfico de drogas y otras formas de delincuencia organizada transnacional.

Además de formar parte del Grupo de Acción Financiera (GAFI), la Argentina es miembro fundador del Grupo de Acción Financiera de Sudamérica (GAFISUD), hoy llamado Grupo de Acción Financiera de Latinoamérica (GAFILAT), que agrupa a 17 países de América del Sur, América Central, América del Norte y el Caribe. El propósito del GAFILAT es elaborar y promover políticas, a nivel nacional e internacional, para combatir el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo.

El protagonismo de la Argentina en las actividades orientadas a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento va mucho más allá de organizar y acoger conferencias internacionales. Cuando presidió el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) de la Organización de los Estados Americanos, en 2018-2019, la Argentina impulsó la ratificación de la Convención Interamericana contra el Terrorismo por parte de los países que aún no la habían ratificado. También participó en el Foro Especializado sobre Terrorismo en el marco de la Reunión de Ministros del Interior y Seguridad del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y asumió la presidencia del Grupo Egmont<sup>27</sup> para intercambiar información, conocimientos y tecnología con los que combatir el lavado de dinero y la financiación del terrorismo.

### **3.2. Brasil: organización de eventos deportivos seguros**

El Brasil no ha sufrido grandes atentados terroristas, pese a que ha organizado numerosos grandes eventos internacionales. La Policía Federal brasileña, dependiente del Ministerio de Justicia, y la Agencia Brasileña de Inteligencia son los principales organismos antiterroristas del país y participaron activamente en la cooperación internacional en el marco del plan de seguridad para la celebración del Mundial de Fútbol de 2014 y los Juegos Olímpicos y Paralímpicos de 2016.

En 2016, el Brasil aprobó legislación antiterrorista específica, la cual sirvió para poner en marcha una operación en vísperas de los Juegos Olímpicos de Río con el propósito de dismantelar una supuesta célula del Dáesh en el país. Se le dio el nombre de “operación Hashtag” e implicó una estrecha cooperación entre las fuerzas nacionales de seguridad y los servicios de información de inteligencia internacionales. El país participa también en foros regionales contra el terrorismo, como el CICTE de la OEA, el Grupo de Trabajo Conjunto del Grupo BRICS contra el Terrorismo y los grupos de trabajo del MERCOSUR sobre el terrorismo y los flujos financieros.

<sup>25</sup> Además de la Argentina, participaron las Bahamas, el Brasil, el Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, los Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Jamaica, Panamá, el Paraguay y el Perú. México, el Uruguay y el Comité Interamericano contra el Terrorismo de la Organización de los Estados Americanos asistieron como observadores.

<sup>26</sup> Véase <https://2017-2021.state.gov/joint-communique-second-hemispheric-ministerial-conference-on-the-fight-against-terrorism/index.html>

<sup>27</sup> El Grupo Egmont es una red internacional de unidades de inteligencia financiera.



Como parte de la planificación de la seguridad de los Juegos de Río de 2016, el Ministerio de Justicia y Ciudadanía coordinó una serie de actividades entre las que cabe mencionar la cooperación internacional con fuerzas policiales de varios países, así como cursos y programas para enviar a observadores de las fuerzas públicas a los principales eventos deportivos que precedieron a los Juegos de Río. En ese contexto, el Centro de Cooperación Policial Internacional y el Centro Integrado Antiterrorismo colaboraron con agentes de policía de los países vecinos.

### **3.3. Colombia: compartir experiencias en la lucha contra la delincuencia transnacional y el ciberterrorismo**

Hoy en día, Colombia es uno de los países más implicados en la cooperación Sur-Sur en la región, después del Brasil, México y la Argentina. El Gobierno colombiano se ha posicionado como modelo de buenas prácticas en varias esferas, entre ellas la seguridad pública.

En 2012, el Gobierno de Colombia, por medio del Ministerio de Defensa Nacional y el Ministerio de Relaciones Exteriores y en colaboración con la Policía Nacional, presentó la Estrategia de Cooperación Internacional en Seguridad Integral, que busca aumentar al máximo la efectividad en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional, en respuesta a las solicitudes de cooperación en materia de seguridad de países asociados de América Central y el Caribe, así como de África y Asia.

En 2018, funcionarios de alto nivel de Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Egipto, Ghana, Guinea-Bissau, Liberia, Marruecos, Mauricio y Seychelles asistieron al V Seminario Internacional de Cooperación en Seguridad Colombia-África, celebrado en Bogotá. El seminario incluyó talleres temáticos destinados a evaluar esferas de interés común, especialmente en el ámbito de la ciberdelincuencia. Los delegados se interesaron por el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4) de Colombia, que se ha convertido en un referente regional en América Latina en la lucha contra la ciberdelincuencia, incluidos los delitos relacionados con la propaganda y la captación terroristas.

### 3.4. Estrategia de la Comunidad del Caribe para combatir el terrorismo: desarrollo de soluciones regionales innovadoras

Los Estados de la Comunidad del Caribe (CARICOM) están cada vez más preocupados por el terrorismo y el extremismo violento, entre otros aspectos por los CTE retornados, los simpatizantes radicalizados de los terroristas y el aumento de la propaganda terrorista en línea. La región se enfrenta al reto adicional que supone la evolución de los vínculos entre la delincuencia organizada y las bandas violentas, por un lado, y los grupos terroristas y los individuos radicalizados, por otro. Para encarar de forma colectiva estas cuestiones, los Jefes de Gobierno de la CARICOM se reunieron en Puerto Príncipe en febrero de 2018, durante la 29ª Reunión entre Períodos de Sesiones de la Comunidad, para concluir —con el apoyo de la OLCT— y aprobar una estrategia regional contra el terrorismo. El objetivo de esta estrategia es reducir el riesgo de terrorismo y el extremismo violento conexo, así como fomentar la resiliencia frente a la ideología extremista, con vistas a garantizar una CARICOM segura y libre.

Según la estrategia, se prevé que los Estados miembros aprueben leyes sobre el Sistema de Información Anticipada sobre la Carga y el Sistema de Información Anticipada sobre los Pasajeros, con el fin de apoyar la lucha contra el terrorismo y de que los Estados miembros intercambien información de manera más coherente y sistematizada.

La Agencia de Implementación de la CARICOM para el Crimen y la Seguridad se creó en 2006 en Bird Rock (Saint Kitts y Nevis) como brazo ejecutor de la arquitectura regional para gestionar la agenda de acción de la CARICOM en materia de delincuencia y seguridad. En el marco de la estrategia antiterrorista, la Agencia dirige la creación de un grupo de trabajo intrarregional de expertos que fomentará el intercambio de conocimientos y el diálogo sobre políticas con vistas a concebir soluciones regionales innovadoras.

#### Recuadro 12

##### Marco e instituciones regionales para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en América Latina y el Caribe

- 2002 Convención Interamericana contra el Terrorismo
- 2018 Estrategia contra el Terrorismo de la CARICOM
- Comité Interamericano contra el Terrorismo de la Organización de los Estados Americanos (CICTE)
- Grupo de Acción Financiera de Latinoamérica (GAFILAT)
- Grupo de Acción Financiera del Caribe (GAFIC)
- Foro Especializado de Terrorismo del MERCUSOR
- Sistema de la Integración Centroamericana
- Grupo 3+1 sobre la Seguridad de la Triple Frontera
- Grupo de Contadora

## 4. Iniciativas para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en la región de Oriente Medio y Norte de África

Los países de Oriente Medio y el Norte de África se han visto muy afectados por el terrorismo y el extremismo violento, especialmente tras los atentados terroristas perpetrados el 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos. En ese sentido, para gestionar las medidas encaminadas a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento de forma sostenida y eficiente resulta fundamental contar con la percepción local de las amenazas y retos en la región.

Ante la propagación del terrorismo y el extremismo violento, los Estados Miembros de la región han ideado formas innovadoras de combatirlos, como la adopción de diversos instrumentos que, en su opinión, podrían alentar iniciativas similares. Uno de los ejemplos destacados es la estrategia conjunta para combatir el terrorismo aprobada por los Ministros del Interior árabes en enero de 1997. La estrategia incluía el compromiso de intensificar el intercambio de información, reforzar el control de las fronteras y restringir la recaudación de fondos que podrían ir a parar a grupos terroristas<sup>28</sup>.

La decidida labor de los países de Oriente Medio y Norte de África contra el terrorismo parece estar dando resultado: se dice que, desde 2016, las muertes causadas por el terrorismo en la región se han reducido en un 87 %<sup>29</sup>.

#### 4.1. Jordania: el Proceso de Aqaba y el Mensaje de Ammán en favor de la diversidad

Jordania ha recurrido sistemáticamente a la cooperación internacional para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, ya sea con los países donantes o a través de la cooperación Sur-Sur entre los países de la región.

Jordania ha concebido formas innovadoras de promover la cooperación Sur-Sur para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento. Una innovación clave es la iniciativa del Proceso de Aqaba, una serie de reuniones internacionales que Su Majestad el Rey Abdullah II puso en marcha en 2015 con vistas a reforzar la cooperación y la coordinación en materia de seguridad y militar y el intercambio de conocimientos entre los asociados regionales e internacionales para luchar contra el terrorismo y el extremismo violento con un enfoque holístico. Dado su carácter internacional, también se han celebrado reuniones en Albania, los Estados Unidos, Kenya, Nigeria, los Países Bajos y Singapur. Gracias a la implicación personal del Rey Abdullah, el Proceso de Aqaba reúne a las principales partes interesadas para debatir cuestiones estratégicas y reforzar la colaboración internacional.

Uno de los avances importantes derivados de este proceso ha sido el Mensaje de Ammán, que comenzó siendo una declaración detallada publicada en noviembre de 2004 por el Rey Abdullah. La declaración plantea tres cuestiones: 1) ¿quién es musulmán?; 2) ¿es lícito declarar a alguien apóstata?; y 3) ¿quién tiene derecho a dictar fetuas? Su propósito era transmitir los valores islámicos de la tolerancia, la moderación y el diálogo, presentando un discurso religioso y político que aboga por el diálogo pacífico y la tolerancia religiosa<sup>30</sup>. En 2005, 200 de los principales eruditos islámicos del mundo, procedentes de 50 países, se reunieron en una conferencia islámica internacional celebrada en Ammán (Jordania) para reflexionar sobre lo que se ha denominado “los tres argumentos del Mensaje de Ammán”<sup>31</sup>. La iniciativa del Mensaje de Ammán se ha convertido en una referencia para otros dirigentes de la región.

#### 4.2. Marruecos: centralidad de la cooperación Sur-Sur en la política exterior

El Reino de Marruecos ha colaborado con países del Norte y el Sur con ese fin. Desde finales de la década de 1990, Marruecos ha promovido el islam moderado para repeler el radicalismo dentro y fuera del país. Ha invertido en iniciativas de cooperación Sur-Sur que combaten los discursos extremistas, al tiempo que ha formado a líderes religiosos de distintos países, en particular a mujeres, en el Instituto Mohammed VI de Formación de Imanes, Predicadores y Predicadoras. El Instituto, con sede en Rabat (Marruecos), tiene la firme determinación de combatir los discursos extremistas. Con esta estrategia preventiva se ha logrado reducir el terrorismo y el extremismo violento, así como dismantelar células terroristas lo antes posible.

<sup>28</sup> Fuente: “Arab Terror Efforts Assessing Arab League Initiative”, The Washington Institute for Near East Policy, 13 de enero de 1998.

<sup>29</sup> Fuente: *Global Terrorism Index 2020*.

<sup>30</sup> “The Amman Message: How Jordan Understands Islam – Text of Remarks by King Abdullah”, noviembre de 2004: <https://camelsnose.wordpress.com/2004/01/26/the-amman-message-how-jordan-understands-islam-text-of-remarks-by-king-abdullah-ii-november-2004/>.

<sup>31</sup> “The Three Points of the Amman Message”: <https://ammanmessage.com/the-three-points-of-the-amman-message-v-1/>.

### Recuadro 13

#### La cooperación Sur-Sur en el Reino de Marruecos: el papel de la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional

La Agencia Marroquí de Cooperación Internacional, creada en 1986 con vistas a reforzar la cooperación internacional del país, es el principal órgano de coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional. Se ocupa de implementar la política de cooperación Sur-Sur de Marruecos haciendo uso de sus conocimientos especializados y experiencia en varias esferas para ayudar a los países en desarrollo, principalmente en África.

En 2003, Marruecos organizó en Marrakech una Conferencia de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, en la que los países participantes reiteraron su deseo de hacer avanzar la cooperación Sur-Sur dentro y fuera de las fronteras regionales y subregionales, así como el potencial de dicha cooperación.

Las habilidades que se requieren para convertirse en imán (líder religioso) han cambiado. Al haber más acceso a la información, el nivel de conciencia y educación ha aumentado en términos generales, y un imán debe responder a preguntas complejas e incertidumbres, tanto en las zonas urbanas como en los entornos rurales. Tras los atentados terroristas del 16 de mayo de 2003 en Casablanca, Marruecos publicó la Ley núm. 03.03, una estrategia amplia contra el terrorismo y el extremismo violento. La estrategia tenía como objetivo reforzar el Código Penal y el Código de Procedimiento Penal vigentes. La ley dio paso a una nueva era de reforma religiosa basada en el Islam moderado que busca proteger a los marroquíes del terrorismo y la violencia extremista<sup>32</sup>.

A este respecto, Su Majestad el Rey Mohammed VI reorganizó el Consejo Supremo de Ulemas, que en 2004 inició un programa educativo para formar a imanes y otros líderes religiosos.

El Instituto Mohammed VI ha acogido a alumnos y alumnas de Burkina Faso, el Chad, Côte d'Ivoire, el Gabón, Guinea, Malí, el Níger, Nigeria, el Senegal, Sierra Leona, Tailandia y Tanzania. Además de promover el islam moderado, Marruecos también ha emprendido varias iniciativas, entre ellas la decisión del Rey Mohammed VI en 2005 de poner en marcha la Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano, con miras a proteger los derechos de las mujeres y aliviar la pobreza, pues se considera que estos problemas sociales contribuyen a la desestabilización, la radicalización y el extremismo violento.

Tales iniciativas han permitido evitar en gran medida los atentados terroristas, y el país se ha convertido en un modelo de estabilidad política en la región.

### Recuadro 14

#### La Organización del Mundo Islámico para la Educación, la Ciencia y la Cultura (ICESCO): difundir los valores de la moderación, el diálogo y la coexistencia en aras de la paz y la prosperidad

Creada en 1979 por la Organización de Cooperación Islámica, la ICESCO, con sede en Rabat y compuesta por 54 Estados miembros, se propone particularmente promover el papel de la cultura como elemento fundamental para el desarrollo sostenible. En ese sentido, invierte en programas y proyectos que se oponen al pensamiento extremista, la violencia y el terrorismo, elaborando modelos innovadores de gobernanza cultural y adoptando enfoques culturales adecuados para encarar las consecuencias de las crisis inducidas por la migración y los flujos de refugiados desde las zonas de conflicto, guerra y pobreza.

La ICESCO se ha asociado con la Liga de Estudiosos de Al-Muhammadiya, organización con sede en Marruecos, con vistas a elaborar una enciclopedia para la deconstrucción del discurso extremista que oriente a los líderes religiosos de los Estados miembros.

<sup>32</sup> Benjamin Aziza, "Morocco's unique approach to countering violent extremism and terrorism", *Small Wars Journal*, 21 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://smallwarsjournal.com/jrnl/art/moroccos-unique-approach-countering-violent-extremism-and-terrorism>.

### 4.3. Egipto: fortalecimiento de las capacidades de los países africanos para la reconstrucción y el desarrollo después de los conflictos

Bajo los auspicios de la UA, Egipto se ha convertido en promotor regional de la creación de capacidades para la paz y el desarrollo. El Centro Internacional de El Cairo para la Solución de Conflictos y el Mantenimiento y la Consolidación de la Paz es una muestra de ese empeño. Fundado en 1994 por el Ministerio de Relaciones Exteriores egipcio, el Centro es un organismo público nacional especializado en la formación, la creación de capacidades y la investigación en los ámbitos de la paz y la seguridad en África y Oriente Medio. Este centro de excelencia de la UA tiene por objeto crear capacidad y aumentar la resiliencia de las comunidades ante los retos en materia de paz y seguridad.

El Centro alberga también la Secretaría Ejecutiva del Foro de Asuán para la Paz y el Desarrollo Sostenibles, una iniciativa liderada por los países africanos y apoyada por asociados internacionales y regionales a fin de promover un programa amplio y ambicioso que encare los retos de la paz, la seguridad y el desarrollo en el continente africano. El innovador programa del Centro para la prevención de la radicalización y el extremismo que conducen al terrorismo procura facultar a los líderes religiosos y comunitarios locales para que contribuyan a aumentar la resiliencia “comunitaria” frente a la radicalización y el extremismo que conducen al terrorismo, y a levantar barreras “personales” que obstaculicen el ingreso en organizaciones terroristas. El curso proporciona conocimientos y habilidades para promover discursos de paz inclusivos basados en la *sharía* y las enseñanzas islámicas.

### 4.4. Arabia Saudita: sede de centros de excelencia para impulsar la investigación para la paz y la seguridad en los países árabes

#### *Combatir la ideología extremista con tecnología e innovación (Centro Etidal)*

El Global Center for Combating Extremist Ideology (Etidal) se creó durante la Cumbre de Riad de 2017, fruto de la colaboración entre el Reino de la Arabia Saudita y los Estados Unidos. El centro, sito en Riad, cuenta con un equipo multidisciplinar de investigadores que utiliza herramientas de análisis de macrodatos y conocimientos geopolíticos, sociales e históricos necesarios para trazar análisis profundos y recabar información de utilidad práctica sobre diversos grupos extremistas. El centro cuenta con un departamento de relaciones públicas que se encarga de recibir a las delegaciones locales e internacionales interesadas en aprender de los programas y herramientas del centro de cara al seguimiento, el análisis y la vigilancia de los contenidos extremistas en las plataformas de los medios sociales, así como en sensibilizar a la población y ofrecer discursos alternativos.

El 1 de abril de 2021, en el contexto del trabajo del CNUCT encaminado a fomentar la cooperación internacional bilateral y multilateral entre los centros de excelencia dedicados a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, el Secretario General Adjunto de la OLCT y el Secretario General de Etidal, firmaron un memorando de entendimiento que refuerza la cooperación para prevenir y contrarrestar el terrorismo y el extremismo violento cuando conduzca al terrorismo. El memorando de entendimiento se consideró una demostración de la voluntad del CNUCT y Etidal de sumar fuerzas para respaldar la labor de la comunidad internacional dirigida a combatir el flagelo del terrorismo y prevenir la propagación de ideologías extremistas<sup>33</sup>.

#### *La Universidad Árabe Naif de Ciencias de Seguridad (NAUSS por sus siglas en inglés)*

En 1978, en una conferencia a nivel ministerial, se decidió crear un centro árabe de estudios y formación para la seguridad que realizara estudios e investigaciones sobre la defensa de la sociedad contra la delincuencia e impartiera capacitación a interesados gubernamentales y no gubernamentales. La Universidad Árabe Naif de Ciencias de Seguridad funciona bajo los auspicios del Consejo de Ministros Árabes del Interior.

<sup>33</sup> “UNCCT and Etidal to increase collaboration”, boletín de prensa, 2 de abril de 2021. Disponible en: [www.un.org/counterterrorism/files/20210401\\_uncct\\_etidal\\_press\\_release\\_final\\_2april.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/files/20210401_uncct_etidal_press_release_final_2april.pdf).

Con el apoyo del Gobierno del Reino de la Arabia Saudita, en 1985 se estableció el campus universitario en la ciudad de Riad. Desde entonces, la Universidad ha cooperado con investigadores, académicos y expertos de varios países árabes y otros lugares para alcanzar objetivos estratégicos. Se presentan estudios al Consejo de Ministros Árabes del Interior sobre cuestiones relacionadas con las drogas, el terrorismo, la seguridad medioambiental y la ciberseguridad con vistas a aportar información útil para la cooperación entre los países árabes. El 1 de octubre de 2021, el Secretario General Adjunto de la OLCT y el Presidente de la Universidad firmaron un memorando de entendimiento que refuerza la cooperación en varias esferas clave de la labor encaminada a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento<sup>34</sup>.

#### Recuadro 15

##### La vinculación inversa del Banco Islámico de Desarrollo (BIsD): acuerdos triangulares innovadores

- Gracias a sus 56 países miembros en África, América Latina, Asia, Europa y Oriente Medio, el BIsD goza de una posición singular para promover la cooperación Sur-Sur.
- La perspectiva del BIsD sobre el enfoque de cooperación triangular, lo que se denomina “vinculación inversa”, proviene de su dilatada experiencia en la ejecución de programas de cooperación técnica entre los países miembros, que comenzó a principios de la década de 1980.
- El mecanismo de vinculación inversa es un mecanismo de cooperación técnica habilitado por el BIsD mediante el cual los países miembros y las comunidades musulmanas de los países no miembros intercambian conocimientos, experiencias, tecnología y recursos para desarrollar sus capacidades e idear soluciones favorables a su desarrollo autónomo. El mecanismo de vinculación inversa se ha puesto a prueba desde 2012 y ha obtenido resultados prometedores en términos de titularidad nacional por medio de un enfoque entre iguales.

## 4.5. Estrategia Árabe de Seguridad Intelectual

En los dos últimos decenios, sobre todo tras los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos, los Estados árabes de la región de Oriente Medio y Norte de África han sido testigos del aumento de las amenazas del terrorismo y el extremismo violento. Mediante la colaboración con las Naciones Unidas, la Liga de los Estados Árabes (LEA) se ha convertido en un asociado importante en la aplicación de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo para combatir estas amenazas.

En la reunión de los Ministros del Interior de la LEA, celebrada en Túnez en 2013, se aprobó la Estrategia Árabe de Seguridad Intelectual para combatir el terrorismo, que se convirtió posteriormente en la Estrategia Árabe contra el Terrorismo modificada. La estrategia se funda, entre otras cosas, en valores como promover la cooperación entre Estados sobre la base de los principios del derecho internacional y de las cartas y tratados internacionales; combatir el terrorismo y

---

**“La región árabe y su pueblo han hecho enormes sacrificios para luchar contra el terrorismo y han pagado el precio más alto por ello. Las Naciones Unidas están intensificando su apoyo a los Estados árabes en esta lucha, en particular mediante un acuerdo para elaborar una estrategia regional árabe de lucha contra el terrorismo, en consonancia con las Naciones Unidas<sup>35</sup>.”**

**António Guterres**  
*Secretario General de las Naciones Unidas (2019)*

---

<sup>34</sup> Fuente: Comunicado de prensa de la OLCT y la Universidad Árabe Naif de Ciencias de Seguridad. 1 de octubre de 2021. <https://www.un.org/counterterrorism/press-releases>.

<sup>35</sup> Palabras pronunciadas por el Secretario General António Guterres en la Cumbre de la Liga de los Estados Árabes, Túnez el 31 de marzo de 2019. Disponible en: <https://news.un.org/en/story/2019/03/1035821>.

erradicar sus causas; mantener la seguridad y la estabilidad de las naciones árabes y protegerla de los terroristas; mostrar la verdadera imagen del islam y del arabismo; promover y desarrollar la cooperación entre los Estados árabes contra el terrorismo; y fortalecer la cooperación con otros Estados y organizaciones internacionales para combatir el terrorismo.

Los Estados miembros se comprometieron a formular políticas nacionales adecuadas; impulsar la cooperación en el ámbito árabe e internacional; mejorar las condiciones de vida; obligar a las instituciones religiosas a hacer un retrato fidedigno del islam; y tomar medidas para reprimir y contrarrestar el terrorismo, incluida la actualización de la legislación.

La estrategia también hace hincapié, entre otros aspectos, en la cooperación y la coordinación a todos los niveles, incluido el intercambio de información sobre las actividades de los grupos terroristas y sus líderes, así como sus zonas de concentración y fuentes de financiación; la cooperación interárabe y la cooperación entre los Estados árabes y el resto del mundo, en particular la labor internacional contra el terrorismo encabezada por las Naciones Unidas mediante la aplicación de su Estrategia Global contra el Terrorismo; la participación efectiva de los árabes en las conferencias y foros internacionales sobre el antiterrorismo; y la participación en la elaboración de un código de conducta internacional sobre el antiterrorismo.

#### **Recuadro 16**

##### **Marco regional para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en la región de Oriente Medio y Norte de África**

- 1997 Estrategia Árabe para Combatir el Terrorismo
- 1998 Convención Árabe sobre la Represión del Terrorismo
- 1999 Convenio de la Organización de la Conferencia Islámica para Combatir el Terrorismo Internacional
- 2013 Estrategia Árabe de Seguridad Intelectual

#### **Recuadro 17**

##### **El Centro Hedayah: refuerzo del papel de las familias a la hora de prevenir la radicalización y la captación**

- El Centro Hedayah es un centro internacional de excelencia neutral, apolítico y no ideológico para contrarrestar el extremismo violento, con sede en Abu Dabi (Emiratos Árabes Unidos). En diciembre de 2019, la OLCT y el Centro firmaron un memorando de entendimiento para reforzar la cooperación entre ambas entidades.
- En vista de que las familias son fundamentales en el apoyo a la desvinculación, la rehabilitación y la reintegración de quienes fueron radicalizados o captados por el extremismo violento, el Centro Hedayah, en colaboración con el Foro Mundial contra el Terrorismo, organizó un programa internacional para señalar las lecciones aprendidas y buenas prácticas sobre el papel de las familias a la hora de reconocer y prevenir la radicalización y captación de extremistas violentos e intervenir al respecto.
- En 2016 se celebró un taller destinado a determinar y sistematizar enfoques programáticos dirigidos a facultar a los familiares y crear recursos para los profesionales. El programa conexo se ha aplicado en Indonesia, con la ayuda del Gobierno del Japón, y en Nigeria, con el apoyo del Gobierno del Reino Unido.

#### **Recuadro 18**

##### **Sillatech: una organización no gubernamental dedicada a la juventud del mundo árabe**

Con sede en Doha (Qatar), Sillatech se presentó en el Foro de la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas en enero de 2008. Su objetivo es combatir el desempleo juvenil en países como Bahrein, Marruecos, Siria, Túnez y el Yemen, con el apoyo del sector privado, por lo que se ocupa de uno de los factores subyacentes de la radicalización.

## IV. Conclusión

El presente *Manual de iniciativas del Sur Global para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento* representa un trabajo pionero que, en vista de la escasez de información y la dispersión de datos, se propone documentar las actividades e intercambios relacionados con la labor encaminada a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento en el Sur que podrían compartirse y reproducirse adaptándolos a contextos locales parecidos, y posibilitar su ampliación. No se facilita una lista exhaustiva de tales iniciativas; las que aquí figuran ilustran el gran potencial del Sur Global para aportar soluciones innovadoras y liderazgo en el ámbito de la labor encaminada a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento, así como la cooperación y las alianzas a que tales soluciones dan lugar.

Resulta alentador que algunos países se hayan vuelto muy proactivos y apliquen estrategias preventivas para desbaratar y dismantelar las células terroristas antes de que se afiancen, al tiempo que hacen frente a problemas subyacentes como el adoctrinamiento religioso, la pobreza extrema, la falta de educación y el desempleo, que crean un entorno propicio para la captación de jóvenes por grupos terroristas y extremistas.

De cara al futuro, y para fomentar el reconocimiento y la integración de las soluciones y perspectivas del Sur como complemento del enfoque Norte-Sur, la OLCT seguirá promoviendo la cooperación Sur-Sur y triangular en la labor encaminada a contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

# Bibliografía

*Global Terrorism Index 2020*. Disponible en <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-1.pdf>.

Informe de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, Buenos Aires (Argentina), 20 a 22 de marzo de 2019. <https://undocs.org/es/A/CONF.235/6>.

Naciones Unidas, Informe del Secretario General sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, 30 de septiembre de 2020 (A/75/371). <https://undocs.org/es/A/75/371>.

\_\_\_\_\_, Discurso del Secretario General António Guterres anual ante la Asamblea General de las Naciones Unidas, 28 de enero de 2021. <https://unric.org/en/un-secretary-general-antonio-guterres-calls-for-a-global-reset-in-2021/>.

\_\_\_\_\_, Estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible (2020-2024). Disponible en <https://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/04/United-Nations-system-wide-strategy-on-South-South-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-2020%E2%80%932024.pdf>.

\_\_\_\_\_, Informe del Secretario General sobre los progresos realizados en la aplicación de la decisión 19/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, haciendo hincapié en potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, y en la aplicación del documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Junio de 2021. <https://undocs.org/es/SSC/20/2>.

\_\_\_\_\_, Reunión a nivel de embajadores sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para la consolidación y el sostenimiento de la paz. Septiembre de 2019. <https://www.un.org/peacebuilding/content/chairs-summary-ambassadorial-level-meeting-south-south-and-triangular-cooperation>.

ONUCT/CNUCT, Información facilitada voluntariamente por los países a la OLCT: formularios de mejores prácticas de cooperación Sur-Sur de la Argentina, Kenya y Singapur.

\_\_\_\_\_, "Counter-terrorism in Central Asia". <https://www.un.org/counterterrorism/cct/counter-terrorism-in-central-asia>.

\_\_\_\_\_, Reunión de expertos de la OLCT en noviembre 20-21 de 2019 sobre la promoción de la cooperación Sur-Sur para contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

\_\_\_\_\_, Informe trimestral de la OLCT sobre la marcha de los trabajos, 1 de abril a 30 de junio de 2020. [https://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/uncct\\_qphr\\_q2\\_april-june\\_2020.pdf](https://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/uncct_qphr_q2_april-june_2020.pdf).

Rosand, Eric, Alistair Millar and Jason Ipe, Implementing the UN Global Counter-Terrorism Strategy in the Latin America and Caribbean Region, Center on Global Counterterrorism Cooperation, 2008. [www.files.ethz.ch/isn/91416/latin\\_america.pdf](http://www.files.ethz.ch/isn/91416/latin_america.pdf).





