



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Swiss Confederation
Швейцарская Конфедерация Организация Объединенных Наций

Женевская конференция
по предупреждению воинствующего экстремизма — «Путь вперед»,

*проведенная Организацией Объединенных Наций
в партнерстве с правительством Швейцарии*

Совместные выводы сопредседателей

7 и 8 апреля 2016 года
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве

Его Превосходительство г-н Пан Ги Мун, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, и Его Превосходительство г-н Дидье Буркхальтер, министр иностранных дел Швейцарии, сопредседательствовали на Женевской конференции по предупреждению воинствующего экстремизма — «Путь вперед» (далее — «Конференция»). В Конференции, в том числе на министерском уровне, приняло участие множество государств-членов, а также руководителей международных и региональных организаций, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

Сопредседатели благодарят всех участников за активное участие в работе и вклад в материалы конференции в ходе двух дней дискуссий. Проведенные на Конференции обсуждения остаются ценным источником мнений государств-членов, международных и региональных организаций и гражданского общества; полученная информация полезна в том числе для целей обмена опытом и передовыми наработками при решении основных вопросов предупреждения воинствующего экстремизма.

Программа Конференции была разделена на два дня. В первый день мероприятия проходили на уровне старших экспертов и были посвящены представленному Генеральным секретарем Плану действий по предупреждению воинствующего экстремизма в контексте более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций по предупреждению; важности устранения факторов, способствующих воинствующему экстремизму; первоочередным задачам национальных планов действий по предупреждению воинствующего экстремизма; а также мобилизации ресурсов.

Во второй день были проведены мероприятия высокого уровня, в рамках которых сопредседатели (Его Превосходительство г-н Пан Ги Мун, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, и Его Превосходительство г-н Дидье Буркхальтер, министр иностранных дел Швейцарии), министры, главы делегаций государств-членов, руководители международных и региональных организаций, а также руководители учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций поделились своими мнениями о действиях по предупреждению

воинствующего экстремизма на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также высказались относительно представленного Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма.

Ниже перечислены не имеющие обязательной силы выводы сопредседателей по основным рассмотренным темам, призванные носить ориентировочный и не исчерпывающий характер. Региональные группы и отдельные государства-члены распространили заявления, отражающие их позиции.

1. Было выражено решительное осуждение недавних нападений террористов и воинствующих экстремистов, последствиями которых стала гибель сотен людей в Сирии, Ираке, Афганистане, Ливии, Ливане, Мали, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Бельгии, Турции, Пакистане и многих других странах мира. Участники Конференции вновь подтвердили, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, гражданством, цивилизацией или этнической группой. Воинствующий экстремизм был признан универсальным явлением, которое представляет собой прямое посягательство на положения Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Решительно осуждалось и то, как воинствующий экстремизм подрывает коллективные усилия по поддержанию мира и безопасности, содействию устойчивому развитию, поощрению соблюдения прав человека и доставке столь необходимой гуманитарной помощи во все точки мира. Приветствовался призыв к безотлагательным согласованным действиям на международном уровне, направленным на предотвращение воинствующего экстремизма в рамках представленного Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма.

2. Инициатива Генерального секретаря Организации Объединенных Наций приветствовалась как значимый способ привлечь внимание международного сообщества к растущей угрозе воинствующего экстремизма. Женевская конференция по предупреждению воинствующего экстремизма, проводившаяся Организацией Объединенных Наций и правительством Швейцарии, приветствовалась как ценная площадка для дополнительного изучения представленного Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма в контексте рассмотрения Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в июне 2016 года согласно резолюции 70/254 Генеральной Ассамблеи.

3. Участники признали необходимость принятия более комплексного и сбалансированного подхода к решению проблемы воинствующего экстремизма, который рекомендуется в представленном Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма. Было также признано, что проблему терроризма невозможно решить исключительно мерами безопасности или военным путем. Отмечалась необходимость всеобъемлющего и упреждающего подхода, который должен предполагать систематические превентивные меры, непосредственно устраняющие факторы распространения терроризма, как это признано в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

4. Было также отмечено, что крайне важно устранить угрозу воинствующего экстремизма как фактора, способствующего возникновению терроризма.

Обсуждались также аспекты, связанные с определением воинствующего экстремизма. Было отмечено, что представленный Генеральным секретарем План действий по предупреждению воинствующего экстремизма предполагает практический подход к предупреждению воинствующего экстремизма в рамках разделов I и IV Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

5. Отмечались систематически возникающие во многих странах и регионах местные и внешние факторы, которые по отдельности, а порой и в совокупности, приводят к радикализации и воинствующему экстремизму и многие из которых упомянуты в представленном Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма. Среди важных факторов отмечались отсутствие социально-экономических возможностей, маргинализация и дискриминация, ненадлежащая практика управления, нарушения прав человека и верховенства права, наличие длительных и неурегулированных конфликтов, а также частные мотивы и процессы, коллективные проблемы и виктимизация в результате угнетения, подчинения или иностранного вторжения; искажение убеждений, политической идеологии, а также этнических и культурных различий и злоупотребление ими; действие лидеров и социальные сети — все эти факторы играют свою роль в трансформации идей и недовольства в действия в русле воинствующего экстремизма. Выражалось беспокойство по поводу нетерпимости, ксенофобии и исламофобии.

6. Участники Конференции делились опытом в сфере разработки национальных и региональных планов по предупреждению воинствующего экстремизма; приветствовался акцент на принципе национальной ответственности, сделанный в представленном Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма. Отмечалось, что государства-члены эффективнее других образований могут принимать меры по устранению национальных и местных факторов возникновения воинствующего экстремизма в полном соответствии с международным правом, в частности международными стандартами прав человека стандартами в области прав человека, международным беженским и гуманитарным правом. Было также отмечено, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является важным компонентом усилий по предупреждению воинствующего экстремизма.

7. Было принято к сведению более 70 рекомендаций, вынесенных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на рассмотрение государствами-членами в Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма. В этой связи отмечалось важное значение семи приоритетных областей, определенных в представленном Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма, а также роль системы Организации Объединенных Наций в поддержке усилий государств-членов по предупреждению воинствующего экстремизма. Отмечался всеобъемлющий подход, принятый в представленном Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма и основанный на участии всех государственных структур, всего общества и всех структур Организации Объединенных Наций.

8. Было отмечено большое значение диалога и предотвращения конфликтов в деле предупреждения воинствующего экстремизма. Кроме того, было отмечено, что существует необходимость поощрения инклюзивных политических решений в

юрисдикциях, где местные сообщества чувствуют себя политически, социально или этнически маргинализированными. Отмечена необходимость создания дополнительных национальных и региональных механизмов раннего предупреждения для выявления факторов уязвимости и разработки своевременных мер.

9. Было отмечено, что соблюдение прав человека, поддержание верховенства права и поощрение надлежащего управления способствуют уменьшению привлекательности воинствующего экстремизма для населения. Все стратегии и политика должны быть прочно опираться на международные стандарты прав человека и соответствовать им. Отмечалась важность привлечения гражданского общества и местного населения к работе по предупреждению воинствующего экстремизма. Было предложено поддерживать меры укрепления доверия на уровне местных сообществ в целях ослабления напряженности и укрепления диалога внутри сообществ и между ними.

10. Участники признали необходимость конструктивно задействовать молодежь в этой деятельности, а также привлекать ее представителей в качестве партнеров для внесения конструктивного вклада в политическое и экономическое развитие их обществ и стран. В этой связи участники признали роль резолюции Совета Безопасности 2250 (2015), в которой, среди прочего, отмечена важная роль молодежи в качестве образца для подражания в деле предупреждения воинствующего экстремизма и борьбы с ним.

11. Отмечалась также важность гендерного равенства и необходимость обеспечения участия женщин в укреплении потенциала противодействия воинствующему экстремизму и его предупреждения. Отмечена необходимость обеспечения защиты и расширения прав и возможностей женщин в рамках стратегий предупреждения воинствующего экстремизма.

12. Было отмечено также, что для борьбы с нищетой и социальной маргинализацией необходимо повышать уровень образования, профессиональной подготовки населения и содействовать занятости. Отмечалось, что для решения проблемы воинствующего экстремизма важно прививать уважение к правам человека и разнообразию людей, поощрять формирование критического мышления, обеспечивать распространение медийной и компьютерной грамотности, а также развивать поведенческие и социоэмоциональные навыки, которые могут способствовать мирному сосуществованию и терпимости.

13. Участники также отметили важность реагирования на проблему радикализации поведения в Интернете. Было отмечено, что следует развивать стратегические коммуникации, в том числе через Интернет и социальные сети, а также адаптировать национальные стратегии в области коммуникации к местным условиям. Было также отмечено, что эти стратегии должны разрабатываться в тесном сотрудничестве с социальными СМИ и частным сектором; отмечалось, что позитивные информационные сообщения могут подрывать разрушительные послылы воинствующих экстремистов.

14. Отмечалось большое значение мобилизации необходимых ресурсов, необходимое для успешного предупреждения воинствующего экстремизма на национальном, региональном и глобальном уровнях. Мобилизация, в частности, должна предполагать более эффективное использование существующих и новых

ресурсов и поощрение партнерских отношений между государственным и частным секторами.

15. Была с удовлетворением отмечена роль Организации Объединенных Наций в поддержке усилий государств-членов по предупреждению воинствующего экстремизма, в особенности в части предоставления технической помощи пострадавшим государствам. Было отмечено, что Организация Объединенных Наций располагает огромным опытом и экспертными знаниями в таких областях, как поддержание мира и безопасности, содействие устойчивому развитию, поощрение и защита прав человека, а также гуманитарная деятельность.

16. Было отмечено, что ни одна страна и ни один регион не сможет в одиночку вести борьбу с угрозой воинствующего экстремизма. Участники приветствовали призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к активизации международного сотрудничества и динамичным, согласованным и многоаспектным мерам со стороны всего международного сообщества. Отмечено было и его обещание использовать всеохватный членский состав и организационный потенциал Организации Объединенных Наций для дальнейшего упрочения международного сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях.

17. Была отмечена перспектива дальнейшего рассмотрения представленного Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма в рамках обзора Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций хода реализации Глобальной контртеррористической стратегии по случаю ее десятой годовщины, а также предстоящего доклада Генерального секретаря об обзоре осуществления стратегии в июне 2016 года. Искренняя признательность была выражена Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и Его Превосходительству г-ну Дидье Буркхальтеру, министру иностранных дел Швейцарии, за организацию Женевской международной конференции, которая внесла значительный вклад в укрепление международного сотрудничества в условиях растущей во всем мире угрозы воинствующего экстремизма.