

三、根据第十三届特别会议特设全体委员 会的报告通过的决议

S-13/2. 联合国1986-1990年非洲经济复 苏和发展行动纲领

大会，

回顾其1984年12月3日第39/29号决议及其附件所载《关于非洲危急经济情况的宣言》以及1985年12月2日第40/40号决议，其中大会决定召开一届特别会议，以全面和综合的方式集中审议非洲各国所面临的重建及中期发展问题以及种种挑战，

欣悉非洲统一组织国家和政府首脑会议于1985年7月18日至20日在亚的斯亚贝巴举行的第二十一届常会通过的《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》^③中所示非洲国家在经济复苏和发展方面的努力；在该方案中，非洲各国政府重申它们对本国的经济和社会发展的主要责任，指定优先行动领域，并承诺动员和利用国内资源来完成这些优先事项，

深信需要国际社会以一致行动支持非洲各国政府努力谋求经济复苏和发展，

强调非洲的发展危机是涉及整个国际社会的一个危机，并强调进一步发挥非洲自然和人力巨大潜能是促进全体人类经济和社会发展的共同战略的一个构成部分，

赞赏地注意到第十三届特别会议期间国际社会所坚决表现的支持和承诺，

1. 通过本决议附件所载的《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》；

^③见A/40/666，附件一，AHG/Decl.1 (XXI)号宣言，附件。

2. 强调有必要在《行动纲领》期间和以后加强同非洲国家的经济和技术合作；

3. 敦促各国政府采取有效行动，使《行动纲领》得以迅速充分执行；

4. 请联合国系统各机关、组织和机构充分参加并支持《行动纲领》的执行；

5. 要求所有有关的政府间组织和非政府组织，鉴于它们对非洲经济和社会发展的巨大贡献，支持并协助《行动纲领》的执行；

6. 决定按照《行动纲领》第24(a)段，在第四十三届会议上对《行动纲领》的执行情况进行审查和评价；

7. 请秘书长监测《行动纲领》的执行过程，并按照《行动纲领》第24(c)段内的说明，向大会第四十二和第四十三届会议提出有关的报告。

1986年6月1日

第8次全体会议

附 件

联合国1986-1990年非洲 经济复苏和发展行动纲领

非洲危急经济情况的分析

1. 非洲的经济和社会危机，引起了非洲和国际社会一致的严重关切。这个危机不仅危及非洲各国经济的发展，也威胁到千千万万非洲人民的生存。非洲的持续经济危机因旱灾和沙

漠化而更形恶化,加之较近期的饥荒和饥饿惨况,已加强了非洲各国的决心,要立即个别地和集体地采取协调一致的行动,以便非洲各国能实现持久不断的中期和长期经济和社会发展。

2. 国际社会充分认识到非洲普遍的和结构性的经济问题。其中一些问题的根源在于过去殖民时代;还有一些问题来自独立后的时期;其他问题则是经济、政治和地区因素结合产生的结果。由于旱灾的施虐,使得非洲社会经济结构的单薄和脆弱本质充分地显露出来。非洲各国政府已经开展旨在对其经济进行长期结构改革的行动,这对打破贫穷和发展不足的恶性循环至为重要,并且为自力更生经济发展铺平道路。尽管过去作出了一些努力,国际社会迫切需要加强其合作和大量增加它对非洲努力的支助。

3. 非洲持久的经济危机已因外在和内在因素的结合而更形恶化。内在恶化因素包括缺乏体制和物质的基础结构,经济战略和政策在某些情况下无法达成目标,城乡发展和收入分配的差距,管理/行政能力不足,人力资源开发不足和缺乏财力资源,除了别的以外,难民人数众多并且越来越多的情况显示出人口因素和政治的不稳定性。除了这些因素以外,许多非洲国家要应付南非种族主义少数人政权及其对纳米比亚的非法占领所执行的经济扰乱政策产生的严重恶果。严重恶化的外在因素包括最近国际经济衰退,商品价格下降,不利的贸易条件,资金流动减少,保护主义的加强和高利率。沉重的债务负担和偿债义务也限制了非洲经济增长的前途。

4. 迫切需要采取影响深远和富于创造性的经济政策来阻止非洲经济情况的进一步恶化,而在有利的外在环境下把非洲大陆推上灵活的自力更生和自给自足的经济道路。这方面努力的一个迫切任务应该是大量增加各部门,特别是粮食和农业两中心部门的生产力。如果使经济结构危机更形恶化的那些外在和内在因素得不到改善,如果国际社会不同时加强支助措施,则这项任务极难取得成果。

5. 非洲已经负起本身发展的主要责任。它在非洲统一组织国家和政府首脑会议于1985年7月18日至20日在亚的斯亚贝巴举行的第二十一届常会通过的《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》^④的基础上已经组织起来,执行克服当前经济危机的一些必要措施。这个方案旨在鉴定重建和恢复非洲经济的优先行动领域以及调动并充分利用国内资源来进行这些优先行动。不过,鉴于非洲现在所面对的内在和外在问题的严重性,显然非洲如果要做好这项复杂的工作,必须获得国际社会的全力支持。

6. 非洲的发展危机并非一个纯粹属于非洲的问题,而是关系到整个人类的问题。相互依存是今日世界活生生的现实。一个经济停滞或长期落后的非洲并不符合世界社会的利益。如

果世界上最穷的那些区域——非洲就是一个突出的例子——不能实现持久不断的经济发展,就会给国际和平与安全带来真正的危险并阻碍世界经济的成长和发展。国际社会认识到真正的和平与安全以及国际合作的加强对非洲经济发展的重要性。

7. 因此,必须迫切地拟订和执行一项国际战略,以辅助非洲国家本身发动使其经济走上轨道的特殊努力。在拟订这个战略时,有必要充分认识到不仅是非洲作为一个整体的那些共同特殊问题和需要,而且是分区和个别非洲国家的那些特殊问题和需要,以便在拟订时能确保平衡和公平。国际社会必须积极响应非洲提出的本着真诚和平等的合伙关系的精神创造新的合作时代的呼吁,这是在相互依存的世界里进行和谐和互利的经济合作的要素。非洲深信,在国际社会提供必要支助的情况下,非洲是能够在不久的将来建立国家、分区和区域的结构,确保进行自力更生和持续的经济的发展。

二

联合国1986-1990年 非洲经济复苏和发展行动纲领

8. 基于相互承诺和合作的《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》包括两个中心要素:

(a) 非洲国家下定决心和作出承诺,要根据1985年7月非洲国家和政府首脑通过的《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》,发动国家和区域经济发展方案;

(b) 国际社会响应并承诺支持和辅助非洲在发展方面的努力。

A. 1986-1990年非洲经济复苏优先方案

9. 非洲各国都已充分承诺执行《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》中拟订的一系列高度集中和切实可行的活动、优先事项和政策。《优先方案》的成功执行将奠定持久结构改变的基础,提高生产力水平,并且确保非洲经济的迅速复苏,同时改进长期发展的前景。

10. 《优先方案》的执行应当为《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》、^④大会在其1980年12月5日第35/66B号决议宣布的《联合国非洲工业发展十年》、大会在其1977年12月19日第32/160号决议宣布的《非洲交通和通讯十年》以及粮农组织第十三届非洲区域会议1984年7月25日通过的《关于非洲粮食危机的哈拉里宣言》的实现作出贡献。

^④A/S-11/14, 附件一。

11. 《优先方案》规定在国家、分区和区域一级的优先活动如下：

1. 国家一级

(a) 农业发展

《优先方案》相当重视粮食和农业部门。《优先方案》力图激发更灵活和自内部产生的力量来促进增长和发展。

(一) 对付粮食紧急情况的应急措施

眼前的目标是应付今后的紧急情况 and 灾难，其措施如下：

- 建立和维持各国的应急能力；
- 制定有效的早期警告系统；
- 建立灵活有效的粮食保管机构网；
- 作出国家粮食安全安排。

(二) 中期措施

主要目标在于再次推动农业发展，以下列各种方式日益提高生产力和产量的水平：

- 大大地提高农业投资的水平；
- 增进粮食生产；
- 更新、保护和开垦可耕地和提高可耕地的生产力；
- 制定有利的生产价格政策，制定和加强奖励制度、废除有碍生产的价格政策和提供有效农业贷款方案；
- 利用农业副产品、更好的放牧管理和重视动物病害，以发展家畜业和家畜产品；
- 发展机械化和采用现代化农场和加工办法，增进使用肥料、改良种籽和杀虫药；
- 改进、扩大储存能力和分配销售制度；
- 通过建立农业经济研究和推广站网，设计和传播适宜的农业技术，以展开农业研究和推广工作；
- 向小农提供为增产所必要的投入，改善水资源的利用和管理及制定低成本的灌溉计划；
- 制定再造林控制旱灾、沙漠化方案，包括木柴计划；改善维修农具的能力；
- 制定协助小农方案，特别是协助妇女粮食生产者 and 农村青年的方案；

——改善农产品的分配。

应根据每一个国家的特殊情况，把上述措施当作一整套适当混合的措施来求得所预期的结果。《优先方案》还制订了其他分区域和区域措施，以补充国家措施。

执行本方案所需投资总额估计为 574 亿美元，即《优先方案》执行总额的 44.8%。

(b) 以其他部门来支持农业

非洲能否顺利实现上述农业部门的发展和增长目标，将取决于能否同时发展下列农业支助部门。

(一) 恢复和发展与农业有关的工业

由于非洲几乎所有工业品普遍都十分依赖进口，特别是与农业有关的产品，而且又由于迫切需要提高非洲粮食增产的能力，应采取下列具体措施：

- 发展生产农用工具和设备、小型灌溉设施、农业投入等工业；
- 原料加工和中间投入加工；
- 恢复和增加现有工厂；
- 发展利用可再生能源的能力，特别是利用生物量和太阳能的能力；
- 发展生产配件和组件的工程能力；
- 提供上述领域的培训及发展当地设计和制订项目的的能力。

(二) 发展运输和通讯

这方面的目的在于改善进入生产领域，促进非洲内部在农业、工业原料和其他货物和服务方面互通有无的贸易。

这一领域的行动包括如下：

- 维持和修筑支线、入口路和服务路、小桥和沙漠路；
- 查明障碍并恢复和维持现有运输和通讯；
- 在建造和维持运输基本设施方面利用劳动集约技术；
- 生产检修所需配件及维持公用车辆、机械和设备；
- 参加发展多国联运网。

非洲将协同国际社会加紧其在资助和执行《非洲运输和通讯十年》方面所作努力。

(三) 贸易和财政

在贸易方面的目标在于改进市场安排和扭转现有消费格局来促进本国生产的货物,以改善本国贸易的分配渠道方法有:

- 对农产品采取价格奖励办法;
- 改善内部分配渠道;
- 查明和消除有碍扩大贸易的障碍;

在财政合作方面考虑采用下列措施:

- 增加使用现行结算安排;
- 采用协调一致的措施,在国家、分区域和区域各级设立金融市场;
- 加紧努力设立非洲货币基金;

以其他部门支助农业措施的执行费用总额估计为601亿美元。

(c) 旱灾和沙漠化

旱灾和沙漠化需要采取长期办法,但是非洲国家眼前必须在国家、分区域和区域各级采取行动,对旱灾和沙漠化执行综合方案并在生态环境和发展过程方面止住和控制旱灾和沙漠化的影响。因此,非洲国家政府承诺尽早采取下列各项措施:

- 大规模造林和再造林;
- 改善管理水资源,包括河床和灌溉;
- 保护共有的生态系统;
- 发展备用能源以取代木柴;
- 固定沙丘;
- 采取制止土壤侵蚀的措施;
- 对盐化采取措施;
- 改善灌溉地区的排水系统;
- 对国家发展方案中的环境保护采取综合措施,并给予高度优先;
- 全面执行大会1977年12月19日第32/172号决议批准的《抗沙行动计划》。^⑤

^⑤《联合国沙漠化会议报告,内罗毕,1977年8月29日至9月9日》(A/CONF.74/36)第一章。

执行抗旱和抗沙方案措施的费用总额估计为34.1亿美元。

(d) 人力资源的开发、规划和利用

非洲各国政府充分认识到,要成功地执行提议的各项行动,关键因素是有效地开发、规划和利用人力资源,并让人民充分和积极地参加发展进程。在这方面,非洲各国政府正采取下列有关人力资源的开发、规划和利用的综合政策,以便将它们纳入总的国家发展政策和计划内:

- 大力改革各级教育制度,以确保发展与非洲发展需要相关的技艺、知识和态度;
- 大力推动大众识字和成年人学习方案;
- 有效利用人力资源,包括扭转人材外流的趋势和确保人权得到保障的措施;
- 减少大多数非洲国家目前对外国专家的高度依赖以制止外汇外流;
- 确保良好工作条件;
- 鼓励妇女和青年人,特别是生活在农村地区的妇女和青年人参与发展进程并发挥作用。

设想在人力资源开发部门采取的各项措施的总费用估计为70亿美元。

(e) 政策改革

为了实现《优先方案》的各项目标,非洲各国政府正在采取一系列重大政策措施,同时又注意到重订政策的需要。非洲各国决心个别地和集体地采取一切必要的措施和改革政策来恢复其经济和重新取得真正的发展,特别是在国家一级的下述各领域:

(一) 改善经济管理

非洲各国政府认识到,必须认真努力改善非洲经济的管理和使政府投资政策合理化,特别是由于公共部门将继续在区域发展方面发挥重要作用。这些努力除其他外,包括改善政府管理制度、机构和做法;改善国营企业的业绩;改革大众服务使其变为更加面向发展的服务;更加努力筹集本国储蓄;改善财务管理(包括债务和发展方面的援助)、财政管理并控制政府支出,以期促进资源的有效利用,减少浪费和资源的误用,减少外汇外流。私营部门的积极作用也将通过明确规定的前后一致政策来予以鼓励。

(二) 其他政策措施

非洲各国政府已依其各自的政策和轻重缓急表明决心要通过在需要时已经采取的那些适当调整措施来解决社会和经济问题。这些措施除其他外,包括汇率调整、债务免除安排、工资和薪金削减和就业冻结。虽然所涉及的各项任务经常是既困难又痛苦,但非洲已认识到必须肩负这个重担和在尽可能的范围内作出必要牺牲;在未来几年内,短期调整政策应让位于中期和长期结构改革。非洲将通过适当货币和财政改革,谨慎地继续采取紧缩措施。

(三) 人口政策

每个非洲国家必须特别重视人口政策。根据1984年1月9日至13日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的第二次非洲人口会议通过的《乞力马扎罗非洲人口和自力更生发展行动纲领》,⑥这项人口政策除其他外,将对付下列问题:高生育率和死亡率,城市人口激增,农村向城市和农村向农村的人口迁移,儿童和青年问题,保护环境以便确保人口趋势、土地的适当利用和定居型式之间达到平衡一致,以及经济增长和发展的适当步伐,非洲国家也应在尽可能短的时间内,争取农业粮食产量增长率至少相等于人口增长率。

(四) 人民参与发展

将特别注意人力资源所起的作用。须推行一些政策来确保在一切领域和部门有效开发和利用人力资源,办法是:

- 确保人民有效地参加发展的一切方面;
- 在私营和公营部门建立源于本国的企业经营能力;
- 为政治、经济和社会正义建立健全的基础。

在粮食和农业部门,注意力必须放在农民身上,特别是妇女农民,因为在大多数国家她们是粮食生产的最主要力量。

(五) 妇女与发展

在规划发展和在分配资源时,应认真考虑妇女在发展方面所起的作用,正如非洲经济委员会1984年10月8日至12日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙召开的区域政府间筹备会议通过的《在联合国妇女十

年之后提高非洲妇女地位阿鲁沙前瞻性战略》⑦所建议的,把她们看成是既是发展努力的参与者,也是受益者。

鉴于非洲各国对粮食自足的重视和承认妇女在粮食生产方面所起的作用,因此必须认识到和鼓励妇女在这一部门的中心作用。

2. 分区域的问题

为了对付非洲各分区域和国家之间的条件差异,必须采取下列行动,但须注意到有关国家在为加快其经济增长速度而作的努力中所面临的独特问题:

(a) 受旱灾和沙漠化影响最严重的地区筹集本国资源以执行《优先方案》的机会逐渐减少。它们在实行复苏方案方面也遇到很多问题,因为在恶劣的气候条件下,可供选择的经济建设方案非常有限。事实上,对于其中一些国家,特别是萨赫勒地区、旱灾和发展政府间机构和南部非洲发展协调会议的国家,粮食生产自足的道路长满荆棘,特别是因为它们所筹集到的本国资源不会超过所需资金的4.21%,其余部分只好靠外部来源来解决。因此,为了解决环境、发展和人的问题,在这些国家里,植树造林方案以及水资源的开发和利用方案都必须按部就班地进行,同时进行特别投资开发其他能源以代替薪材和炭,从而保护生态。这应包括研究试制适合农村社区使用的小煤气炉、煤炉或油炉。此外,也必须培育出各种抗旱作物。

(b) 关于非洲岛屿国家,从交通运输和通讯以及贸易和其他一些方面来看,这些国家几乎完全与大陆隔绝,这与加勒比岛屿国家不同,它们与北美强有力的经济有联系。必须为这些国家设计特殊方案,以便使它们在贸易和交通方面同非洲大陆及世界各地建立联系。须要额外资源来进行保护它们不受旋风、台风和水灾的破坏的方案。

(c) 非洲许多国家是内陆国和半内陆国,而且是最不发达国家中的一员,它们面临着严重的问题。南部非洲国家的安定还受到外国的破坏。这些国家需要特别援助以进行热带和亚热带农业研究。迄今为止,在当地进行的有关作物多样化、高产种子和害虫控制的农业研究极其有限。这些国家也迫切需要进行彻底研究,以便找到方法来扑灭广泛蔓延的牲畜疾病,例如牛瘟和口蹄疫以及控制舌蝇。同时,储藏、交通和转运等问题也同样严重,需要大量投资。

(d) 北非分区域的一些国家面临着巨额国际收支差额,外债负担越来越沉重。这一分区域的一些国家的农业发展由于旱灾、缺水、日益严重的沙漠化和土壤流失而缓慢下来。这

⑥见E/ECA/CM.10/14,附件二。

⑦见A/CONF.116/9和Corr.1,第四节。

一分区域的粮食不足程度日益严重,是非洲粮食不足程度最严重的区域之一。

(f) 难民和失所的人

- (一) 五百万难民和回归者的悲惨命运,以及难民负担继续对东道国的脆弱经济产生的不良影响,是许多非洲国家要解决的高度优先事项。
- (二) 第二届国际援助非洲难民问题会议在其宣言和行动纲领中^⑥确认解决非洲难民问题战略的分担负担精神,即非洲难民问题是全球的责任,难民援助和发展援助对于切实解决非洲难民问题的任何办法来说应是相互补充的。非洲各国政府已明确重申它们一定会尽其一切力量来促进这一问题的持久解决。国际社会也已承诺同非洲国家一道支持这类持久解决办法,并提供和促进旨在加强受害国家的社会和经济基础设施建设的技术和资本援助。
- (三) 应在国家、区域和国际各级采取具体措施,以期防止新的人口大量流动。在这方面,必须加速执行第二届国际援助非洲难民问题会议的各项建议。

3. 在区域一级上

(a) 加强体制构架

只有在非洲国家紧急加强其所有各级上的社会和经济体制的情况下才能实现妥善的社会和经济管理。为此目的,非洲国家和多国机构将通过改善其管理制度、使其活动合理化以及消除工作重复等办法进一步对各种发展挑战作出反应。

(b) 巩固非洲的合作

应加强现有的分区组织以遵照《拉各斯行动计划》的目标巩固非洲的合作。同样,必要时应鼓励根据包括自然资源在内的经济标准设立分区组织以实现上述各项目标。

4. 《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》 所需资金的估计

12. 为了充分执行《非洲经济复苏优先方案》,在1986-1990年期间将需要1,281亿美元。非洲各国尽管面对严重的限制,仍然承诺通过调动它们的国内资源,提供825亿美元,即《优先方案》资金总额的64.4%。执行《优先方案》所需的资金总额和通过国内努力所能提供的资源两者之间还有460亿美元左右的差额。因此,为了有效地执行《优先方案》,每年将需要平均90亿美元的外来资源。

^⑥见A/39/402,附件。

* * *

在一个共同基点上的承诺

13. 非洲承诺提供必要的构架,以发动各种长期方案,实现自给自足的社会经济发展与增长。国际社会承诺协助非洲达成此一目标。此一了解的构架,除其他外,将包括:

(a) 《1986-1990年非洲经济优先方案》内提到的必要经济改革和结构调整,作为基础广泛、持久进行的发展经济基础;

(b) 优先着重并保证增加资源用于农业复兴和发展,并以非洲经济优先方案内所述的持久的结构变革为基础;

(c) 适当的政策以促进支助农业和农村发展的各部门的发展,即与农业相关的工业以及基本的消费品、贸易、运输、保健、教育、环境及其他的社会和商业服务;

(d) 基本的措施,以应付旱灾和沙漠化问题,作为农业和农村发展的组成部分,并于可以适用时由乡村和社区团体积极参加;

(e) 有效发展和利用人力资源,特别着重妇女充分和平等参与,以期尽量扩大国家发展的惠益和作出的贡献;

(f) 进行改革,以鼓励最广泛的参与发展和把稀少的资源用于生产。

* * *

B. 国际社会的反响和承诺

14. 国际社会钦佩地注意到:《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》表明,非洲国家采取彻底而积极的态度,决心采取前所未有的行动,以摆脱不发达状态和贫困状态的束缚。国际社会特别赞赏地注意到,面临重重困难的非洲国家再次确认他们对非洲大陆的发展负有主要责任,正在充分调动国内资源,以便成功地执行一切必要的措施和政策改革,实现非洲大陆的经济重建、复苏和长期发展。

15. 国际社会认识到,《优先方案》所体现的由非洲国家发起的发展进程必须得到国际社会辅助行动的支持,其方式是加强合作和大幅度增加援助。在这方面,国际社会还认识到,非洲国家无法控制由外部造成的一些严重困难。必须寻求持久解决这些困难的办法,因为这些困难的长期存在将阻碍非洲国家的努力。

16. 非洲国家估计,它们需要总额为1,281亿美元的资金来执行《优先方案》。非洲国家准备通过调动国内资金来筹措其中的825亿美元,其余的460亿美元左右需由外界提供。国

际社会认识到非洲国家需要更多的外来资源。对此，国际社会承诺尽一切努力提供足够的资金来支持和辅助非洲的发展努力。国际社会还认识到，如果外来资源可加预测和有保障，就能大大有助于减轻非洲的发展负担。

17. 国际社会认识到非洲的沉重债务对很多非洲国家造成严重的限制性负担，了解到必须采取减轻这种负担的措施，使这些国家能够集中全力执行优先事项。为了解决这些债务产生的问题，现行的办法应灵活对付，并酌情作出改进。

(a) 改善外来援助和合作的质量和方式

尽管认识到每个双边或多边捐助者及受援国都有自己的规则和手续，但还是可以在一些一般领域中进行有益的改动。为了有效支持非洲所作出努力，大家认识到应根据下列原则改善外来援助和合作的质量和方式：

- (一) 更加重视对非洲受援国优先领域提供方案支助，以显示中期支助；
- (二) 制订采购政策和行政程序，以改善交付生产投入；
- (三) 更快地支付资金；
- (四) 增加对非洲提供的发展援助中的优惠成分，特别是赠款成分，以提高对这些国家援助的质量；
- (五) 在规划和执行援助方案时，特别注意利用国内能力、专门知识、经验、当地条件、特别是当地技术和设备，并注意培训称职的本国工作人员；
- (六) 制定更加有效的协调方法以保证援助政策取得更大效果；
- (七) 提高技术援助的效力并使其更加适应于非洲各国的需要和优先次序；
- (八) 捐款国和机构应酌情考虑采取措施帮助非洲国家支付方案和项目的经常费用和当地费用；
- (九) 捐助国、国际机构和受援国应考虑到新方案和项目的经常和当地费用，以保证其切实可行。

(b) 改善外界环境

与使非洲情况恶化的外在因素有关的许多问题必须在有关的论坛上加以处理和审查。在目前情况下，国际社会必须：

- (一) 制订和执行有利于长期的、公平的、不引起通货膨胀的经济增长的政策，包括扩大贸易，即首先依照现有的承诺消除保护主义，特别是非关税壁垒，采取鼓励非洲出口和实行方案多样化的措施；在关

税及贸易总协定的范围内，改进特别是热带产品进入市场的机会；

- (二) 采取一项全面的办法，同时考虑到非洲各国的特殊利益，紧急处理商品问题，包括商定协定/安排，充足的补偿性资金供应以及提高非洲国家加工销售、分销和运输其出口的能力；为此，要强调有数目众多的国家批准《商品共同基金协定》^⑨使其迅速生效的重要性。

(c) 支持非洲政策改革

对于非洲已经确定的必要改革，以及很多非洲国家已经展开的许多改革，必须提供广泛的国际支持。非洲国家需要得到援助才能取得更迅速的复苏和长期的发展。在这方面，国际社会特别是捐款国考虑到所有发展中国家的利益，同意增加对非洲的官方发展援助的重要性，又同意：

- (一) 在1986-1990年期间，更加重视增加向非洲各国提供非项目援助，包括国际收支支助；
- (二) 根据技术性考虑和按照受援国的具体援助需要制订援助政策；
- (三) 促使多边发展机构增加对非洲国家的优惠性援助；
- (四) 在有关国家设法迅速执行国际货币基金组织的结构调整设施，这项设施为支助调整工作，包括国家一级的全面发展目标提供较长期的优惠资源；
- (五) 促请迅速补充第八次国际开发协会和第五次非洲开发基金，其数额应考虑充分支持非洲复苏和发展的需要；
- (六) 设法保证在1986-1990年期间任何一个双边捐助国都不得成为来自进行调整方案的非洲国家的官方资本流动的净接受国；
- (七) 在可行范围内增加对国际农业发展基金受旱灾和沙漠化影响的撒哈拉以南非洲国家特别方案的援助；
- (八) 特别注意受到旱灾和沙漠化影响的国家的财政和技术援助需要，并为此利用萨赫勒抗旱常设国家间委员会、旱灾和发展政府间机构和南部非洲发展协调会议等分区域组织；
- (九) 还要作出特别努力，增加对最不发达国家的资源流动量，使这些国家能够依照《支援最不发达国家

^⑨联合国出版物，出售品编号：E. 81. II. D. 8和更正。

的1980年代新的实质性行动纲领^⑩，达到其国家计划的目标，并使非洲各国能够解决资源外流或不足产生的紧急问题；

- (十) 坚定请求尚未照这样做的国家优先考虑执行贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号决议^⑪的规定，并满意地注意到一些捐助国对这项决议作出了积极的响应。

(d) 经济复苏和债务限制条件

国际社会认识到，持续改善的外部环境和强有力的经济调整努力也许还不足以让许多非洲国家既能偿付债务又能为持续的经济成长奠定基础。在这种情况下，国际社会决心协助非洲国家努力对付其财政限制条件。

南-南合作

18. 国际社会重申，它相信发展中国家间集体自力更生的战略，并且重申，它深信发展中国家间经济和技术合作是非洲经济复苏的重要条件，对发展中国家相互有利，适当顾及不结盟运动所通过的《发展中国家间经济合作加拉加斯行动纲领》^⑫和处理非洲紧急经济情况的行动计划。^⑬

19. 在这方面，迫切需要非洲国家及其他发展中国家，比以前更积极加强南-南合作，并通过着重于行动的措施作出更大的努力，特别是在粮食和农业生产的优先领域。在双边、次区域、区域和区域间各级进行下列具体范围内的技术合作可有助于协助非洲解决其粮食生产、储存和销售问题：

- (a) 水源管理和小规模灌溉技术；
- (b) 干地农业；
- (c) 农业支援服务的训练，其中包括畜牧方面的推广服务；
- (d) 在农业合作社方面体制的建立、发展和管理；
- (e) 小型农村工业的发展；
- (f) 农村能源生产，其中包括发展新能源和可再生能源；

^⑩《联合国最不发达国家问题会议的报告，1981年9月1日至14日，巴黎》(联合国出版物，出售品编号，E. 82.1.8)，第一部分，A节。

^⑪《大会正式记录，第三十三届会议，补编第15号》(A/33/15)，第一卷，第二部分，附件一。

^⑫见A/36/333和Corr.1.附件。

^⑬见A/40/854和Corr.1.附件二，第二十三，B节。

- (g) 农业研究；
- (h) 交换种子种质并协助种子生产技术以及肥料、杀虫剂和农用设备的生产；
- (i) 发展家禽饲养、渔业和其他非农业产品；
- (j) 交换关于适当农业政策和战略的资料和经验。

20. 除以上外，南-南合作应着重其他发展优先事项，特别是关于《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》中所提到的下列领域：

- (a) 交换关于抗旱、抗沙和保护环境的资料、技术和知识；
- (b) 在生产农业、工业和运输及通信设备和其他投入方面交换资料并进行合作；
- (c) 合作发展人力资源；
- (d) 共同参加执行自给自足，自动自发和自己筹资的发展项目；
- (e) 扩充贸易。

三

后续和评价机制

21. 有效执行《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》将需在国家、分区域、区域和国际级别不断进行后续、评价和协调。这一基于共同努力和合作的过程可以促进后续、评价和协调国家政府和国际捐助方面的行动。建立任何后续和评价机制的一般基本原则是：

- (a) 每一政府有主权权利拟订和执行其自己的方案和发展计划，并确定最适宜执行《行动纲领》的适当后续机制；
- (b) 这种机制必须是简单的，有效的，而又不致大量增加开支；
- (c) 必须强调尽量利用现有的机制；
- (d) 捐助国和国际组织必须加强协调其与受援国间的活动和援助。

国家级别

22. 各国政府酌情在圆桌和协商小组会议等现行援助协调机构范围内以及在各项国际经济合作协定的范围内成立后续机制，包括与其发展伙伴的联合行动。这种机制可采取联合

委员会或联合双边委员会的形式，而其任务规定和其他细节则须由有关方面达成协议，考虑到下列要素：

- (一) 详尽地同时审议与执行《联合国 1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》有关的一切问题；
- (二) 在《行动纲领》范围内，对各国政府及其发展伙伴就它们共同达成协议的承诺的执行情况进行审查和评价；
- (三) 参照非洲国家的长期发展需要和政策来执行《行动纲领》。

区域级别

23. 为了协调而平衡地执行《联合国 1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》，在分区域和区域级别采取有系统的后续行动是必要的。区域级别上的现存机制可以对这一进

程有所帮助；这一进程将协助非洲各国政府衡量和评价在大陆和分区域级别执行纲领取得的进展，并采取适当的行动。

全球级别

24. 在全球一级应采取下列行动：

(a) 由 1988 年大会第四十三届会议审查和评价《联合国 1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况。为此目的，1987 年大会第四十二届会议应考虑并建立可能有必要的筹备机制；

(b) 秘书长应协调联合国系统各组织和机构对有效执行《联合国 1986 - 1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》的协助和支持；

(c) 秘书长应监测《联合国 1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行进程，并就此向大会第四十二和四十三届会议提出报告。