



---

发展筹资问题国际会议  
2002年3月18至22日  
墨西哥蒙特雷  
临时议程项目 11\*  
通过蒙特雷协商一致意见

## 发展筹资问题国际会议结果文件草稿

### 秘书处的说明

秘书处谨向发展筹资问题国际会议转交会议筹备委员会在其 2002 年 2 月 15 日第四届会议上核可的发展筹资问题国际会议结果文件草稿（见附件），供审议和通过。

---

\* A/CONF. 198/1。

## 附件

### 发展筹资问题国际会议结果文件草稿

#### 蒙特雷协商一致意见

#### 一. 迎接发展筹资的挑战：全球反应

1. 我们，2002年3月21日和22日在墨西哥蒙特雷聚会一堂的国家元首或政府首脑，已携手一道迎接在全世界各地，尤其是发展中国家的发展筹资挑战。我们的目标是随着我们迈向各方充分参与的、公平的全球经济制度的同时亦设法消除贫穷、实现持续增长以及促进可持续发展。

2. 我们关切地注意到，根据目前估计，达到国际商定的发展目标，包括《千年宣言》<sup>1</sup>中所载的目标，所需资源出现大量缺额。

3. 为实现国际间商定的发展目标——包括《联合国千年宣言》中内载的旨在消除贫穷、改善社会情况、提高生活水平和保护我们的环境的各项目标而筹集资金和实现所需要的国内与国际经济条件，将是我们为确保二十一世纪是所有人实现发展的世纪而迈出的第一步。

4. 达到国际商定的发展目标，包括那些载于《千年宣言》中的目标，需要发达国家与发展中国家建立新的伙伴关系。我们决心执行妥当的政策、实施良好的管理和法治。我们还决心动员国内的资源、吸收外国投资、促进国际贸易、以国际贸易为发展的动力，增加在发展方面的国际金融和技术合作。可持续的债务处理和放宽外债与减轻债务负担，提高国际货币、金融和贸易制度包容性和一致性。

5. 2001年9月11日的恐怖主义攻击事件使全球经济停滞不前问题更为深化，进一步降低了增长率。现在更为急迫的是必须促进一切利益有关者间的协作，以启动可持续复原并且迎接发展筹资的长期挑战。我们一道奋斗的决心比以前更为坚定。

6. 每一个国家都应对其本国经济和社会发展承担主要责任，其国内政策与发展战略极为重要。然而，国内经济现在已同全球经济体系密不可分，有效利用贸易与投资机会是对抗贫穷的一个助力。国家发展工作必须获得有利的国际环境的支助。我们鼓励并支持区域一级发起的发展倡议，如非洲发展的新经济伙伴和其他区域的类似安排。

7. 全球化既带来机会也带来挑战。面对这些机会和挑战，发展中国家和经济转型国家出现特别困难。全球化应当具有包容性和平等性，这需要在国家和国际两

---

<sup>1</sup> 大会第55/2号决议。

级，在发展中国家和经济转型国家充分参与下，制定政策和执行措施，以帮助这些国家回应这些机会和挑战。

8. 在越来越相互依存和全球化的世界经济中，需要采取全方位的方法来迎接发展筹资方面交织的国家、国际和体系上的挑战——此项发展指的是全球所有各地可持续的、性别敏感的、以人为中心的发展。这种做法必须为所有人提供机会，协助确保能够创造和有效利用资源，并且在每个层次都建立坚强而肯负责的机构。为此目的，必须在我们议程上每一相关领域内采取集体和统一的行动，并须由一切利益有关者提供积极合作。

9. 认识到和平与发展之间存在着相辅相成的关系，我们决心通过个别的努力加上积极的多边合作，追求共同响往的未来。坚守《联合国宪章》和《千年宣言》的价值，而且承诺必将奉行公平、平等、民主、参与、自主权、透明度和问责制原则以及包容，以期巩固各国和全球的经济体系。

## 二. 主要行动

### 筹集国内金融资源促进发展

10. 为了进行增长消灭贫穷及可持续发展，我们大家都必须迎接的关键挑战是应力求确保国内条件须能调集国内足够的公私储蓄以支持可将足够的款额投资于生产能力及人的能力。关键性的任务是加强宏观经济和结构政策的效率、统一和一贯。对筹集国内资源、减少资本外流、鼓励私营部门和吸引及妥善运用国际投资和援助而言，都必须具备有利的国内环境。创造这种环境的努力应当得到国际社会的支持。

11. 善政对可持续发展是必不可少的。健全的经济政策和坚实的民主机构和改善的基础建设是可持续经济增长、创造就业和消除贫穷的基础。先决条件还包括自由、和平与安全、内部稳定、尊重人权包括发展权利和法治、性别平等、注重市场的政策以及对公正和民主社会的总体承诺。

12. 我们将会在国家一级并且以合法的方式追求适当的政策与管理框架以鼓励公营和私营部门的倡议（包括地方一级）并且促进运作良好的有力的商业部门，同时亦努力改善收入的增加和分配、赋予妇女权力及保护劳工权利和环境。我们承认，在市场经济制度中，政府的适当作用各国不同。

13. 在各个层次打击腐败是属优先事项。腐败是有效动员和分配资源的一大障碍，且将资源从重要的消除贫穷和经济可持续发展活动中盗走。

14. 我们承认必须实施合理的宏观经济政策，以期大幅度增强经济增长、全面就业、消除贫穷、稳定物价和可持续的财政平衡与国际收支平衡，以确保增长的好处能够由大家分享，特别是穷人。各国政府应优先设法避免会损及收入分配和资

源分享情况的通货膨胀所引起的反常与突发的经济动荡。在采行明智的财政和金融政策的同时，必须采用适当的外汇汇率制度。

15. 各国政府必须从根本上采用高效率、会产生实效的问责制，以期能调集公共资源并且管理其用途。我们承认必须确保财政上的可持续性，还要有公平、有效的税收制度和税政管理，以及改善政府支出，使其不致排除生产所需的私人投资。我们还承认中期财政框架可以在这方面作出的贡献。

16. 必须投资于基本经济和社会基础设施及社会服务，包括教育、卫生、营养、庇护所和社会保障方案——此类方案特别顾及儿童与老年人并且是性别上敏感的，而且充分包含农村部门和一切弱势群体，这使人们比较能够适应和利用不断变化的经济环境和机会。积极的劳工市场政策，包括培训，可以有助于就业和改善工作条件。最近的经济危机还突显了有效的社会安全网的重要。

17. 我们承认必须加强和发展国内财政部门，鼓励资本市场的有秩序的发展，其办法为建立健全的银行制度和其他体制安排，旨在解决发展的筹资需求，包括保险部门，债券和股票市场，以此动用储蓄存款并促进生产性投资。这需要一个健全的金融中介设施、透明的规章制度和有效的监测机制，它们后面还有一个稳固的中央银行。应发展担保机制和商务发展服务，减轻中小企业在本地取得资金的困难。

18. 为了加强金融部门的社会和经济影响，必须在包括农村在内的地方和针对妇女实行小额信贷和向中小企业的贷款，还需要诸如全国性的储蓄机构。管理妥善的开发银行，商业银行和其他的金融机构，不论是单独的还是合作的，可以成为一种有效的工具以保证能向这些企业提供融资，并可协助充分供应中期和长期贷款。此外，促进私营金融机构的创新和公私合作的伙伴关系也可以加深国内金融市场和进一步推动国内金融部门的发展。养恤金计划的主要目的是社会保障，但是这些计划也可以成为储蓄的来源。必须铭记，基于经济和社会考虑，应尽量把非正规经济部门纳入正规经济之中。还必须设法减少移民工人汇款的转帐费用，并应探讨如何将此类投资于与发展有关的项目，包括房屋建筑。

19. 加强发展中国家和经济转型国家本身的在下列方面的能力建设努力是极为重要的：基本体制、人力资源发展、公共财政、抵押贷款、财务规则和管理、基本教育、公共行政、社会和性别方面的预算政策、预警和危机预防、与债务管理。在此一进程中，我们尤其应当关注非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需要。我们重申对《2001-2010 十年最不发达国家行动纲领》<sup>2</sup>（2001年5月14日至20日在布鲁塞尔举行的第三届联合国最不

---

<sup>2</sup> A/CONF. 191/11。

发达国家会议上通过)和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》<sup>3</sup>的承诺。对这些努力的国际支助,包括技术援助,和通过联合国的发展业务活动提供的支助,是必需的。我们鼓励南南合作,包括三边合作,以促进关于成功战略、做法、经验以及项目模仿的意见交流。

### **筹集国际资源促进发展: 外国直接投资和其他私人资本流动**

20. 为了促进国家和国际发展,必须设法获得国际私人资本的流动,特别是外国直接投资以及国际金融稳定。外国直接投资有助于长期为持续经济增长提供资金。外国直接投资的重大潜力特别表现在它有助于转让知识和技术、创造工作机会、提高总体生产力、增强竞争力与企业精神并且透过经济增长和发展,最终减少贫穷。因此,主要的挑战是创建必要的本国和国际条件,便利直接外国投资流向发展中国家,特别是非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家以及转型期经济国家,以实现国家发展优先项目。

21. 为了吸引和增加生产性资本的流入,各国必须继续努力设法实现透明的、稳定的和可预测的投资环境,同时还须适当强制执行合同和尊重产权,实施有助于国内与国际商业有效经营和获利而且能对发展产生尽可能大的影响的优质宏观经济政策和机制。必须在下列各项优先领域内作出特别的努力:旨在促进和保护投资的经济政策和管理框架,包括人力资源开发领域;避免双重课税;公司管理;会计标准;以及提倡竞争环境。其他机制,例如公营部门/私营部门伙伴关系和投资协定,也很重要。我们强调必须向提出请求的受援国提供增强的有充分资源的技术援助和生产能力建立方案。

22. 为了补充国家的努力,有关国际和区域机构以及来源国的适当机构必须增加其对私人外国投资的支持,协助发展中国家和转型期经济国家发展基础结构及其他优先领域,包括弥合数码鸿沟的项目。为此,必须提供出口信贷、联合供资、风险资本和其他贷款手段、风险保障、杠杆作用的援助资源、关于投资机会的信息、商业发展服务、旨在促进发达国家和发展中国家的企业进行商业接触和合作的论坛、以及为可行性研究提供资金。企业间伙伴关系是转让和传播技术的强有力手段。在这方面,需要加强多边和区域金融与发展机构。来源国还应制定其他措施来鼓励和促进对发展中国家的投资。

23. 虽然政府为商业经营提供了架构,但是,商号却有责任以可靠的、一贯的伙伴的身份参与发展进程。我们吁请各商号不仅应当顾及其企业经营活动的经济与财政影响,而且还应当顾及其对发展、社会、两性与环境的影响。本着这种精神,我们请发展中国家和发达国家的银行和其他金融机构采取创新的发展融资方针。

---

<sup>3</sup> 《关于小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,巴巴多斯布里奇敦,1994年4月25日至5月6日》(联合国出版物,出售品编号E.94.I.18和更正),第一章,决议一,附件二。

我们欢迎各种旨在鼓励良好法人精神的努力，并注意到联合国在促进全球伙伴关系方面主动作出的努力。

24. 我们将支持为发展中国家和转型期经济国家建立新的公营部门/私营部门筹资机制，既通过举债也通过股本参与，以便使尤其是小企业家以及中小型企业 and 基础设施受益。这些公营部门/私营部门倡议可包括在国际和区域金融组织及国家政府与来源国和受援国的私营部门之间建立协商机制，作为创建有利商业发展的环境。

25. 我们强调必须一直有数量充足的各类私人资金稳定地流入发展中国家和转型期经济国家。在这方面，来源国和受援国必须采取一些措施，以增加资金流动的透明度和信息。旨在防止短期资本流动波动幅度过大的影响的措施也很重要，必须加以考虑。鉴于每个国家的能力有大小，因此重要的是要管理国家外债情况，仔细注意货币和周转风险，加强对所有金融机构包括杠杆作用很大的机构的谨慎管理和监督，在符合发展目标下有序地按部就班实现资本流动自由化，以及在逐步渐进和自愿基础上执行国际商定的守则和标准。我们鼓励有助于方便获取关于国家和金融市场的信息以及提高这些信息准确性与及时性和扩大信息覆盖范围的公营部门/私营部门倡议，改进国家风险评估。多边金融机构不妨为此而提供更多的援助。

### **国际贸易作为发展的动力**

26. 一个普遍的、按章办事的、开放的、非歧视的和公平的多边贸易体系以及有实际意义的贸易自由化将可大幅度增进全世界的发展，这对处于各个发展阶段的国家都有利。在这方面，我们重申承诺支持贸易自由化并确保贸易在促进人人享受到的经济增长、就业和发展方面充分发挥其作用。因此，我们欢迎世界贸易组织的各项决定，即打算把发展中国家的需要和利益放在其工作方案的核心。我们承诺确保这些决定获得实施。

27. 发展中国家和转型期经济国家必须建立适当的机构与政策，以便充分从贸易中获得好处，因为贸易对许多国家而言，是唯一最重要的发展资金来源。有实际意义的贸易自由化是一国可持续发展战略的基本要素。增加贸易和外国直接投资可促进经济增长，也是就业的重要来源。

28. 我们认识到发展中国家和转型期经济国家在国际贸易方面特别关心的问题，即如何加强为其发展筹资的能力。这些问题包括：贸易壁垒、使贸易反常的津贴和其他使贸易反常的措施，尤其是在发展中国家具有特殊出口利益的部门，包括农业；滥用反倾销措施；技术壁垒以及卫生和植物检疫措施；劳力密集制造业贸易自由化；农产品贸易自由化；服务贸易；关税高峰、高关税和关税升级以及非关税壁垒；自然人的流动；不承认知识产权，从而无法保护传统知识和民间传统工艺；知识和技术的转让；以支持公众健康的方式执行和解释《与贸易有关的

---

知识产权协定》；<sup>4</sup> 以及贸易协定中关于发展中国家的特别条款和区别待遇条款必须更加确切、有效和切实可行。

29. 为了确保世界贸易能支持发展以造福所有国家，我们鼓励世界贸易组织成员执行其于 2001 年 11 月 9 日至 14 日在卡塔尔多哈举行的第四次部长级会议的结果。

30. 我们还承诺促使所有申请成为世贸组织成员的发展中国家，特别是最不发达国家，以及转型期经济国家加入世贸组织。

---

<sup>4</sup> 《多边贸易谈判乌拉圭回合的结果：法律文书》（日内瓦，关贸总协定秘书处，1994 年），附件一 C。