Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

2024 год
Информационный бюллетень 6

Сквозные вопросы

Введение

Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции («Соглашение по биоразнообразию») было принято 19 июня 2023 года. В Соглашении рассматривается комплекс вопросов в рамках общей цели обеспечить сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в настоящее время и в долгосрочной перспективе на основе эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и дальнейшего международного сотрудничества и координации.

Этими вопросами являются:

I морские генетические ресурсы, в том числе совместное использование выгод на справедливой и равноправной основе;

II такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая морские охраняемые районы;

III оценки воздействия на окружающую среду; и

IV наращивание потенциала и передача морской технологии.

Кроме того, в Соглашении по биоразнообразию рассматриваются несколько так называемых «**сквозных вопросов**», которые включены в специальные части Соглашения.

Организация Объединенных Наций

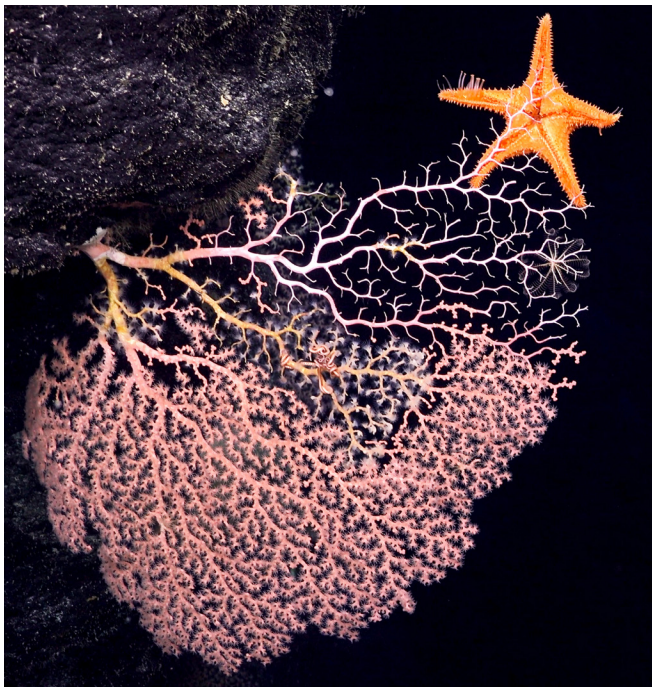
Фото (выше): © Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы (NOAA)

К ним относятся:

- Преамбула;
- Общие положения (часть I);
- Институциональные механизмы (часть VI);
- Финансовые ресурсы и механизм финансирования (часть VII);
- Осуществление и соблюдение (часть VIII);
- Урегулирование споров (часть IX);
- Субъекты, не являющиеся сторонами Соглашения (часть X);
- Добросовестность и незлоупотребление правами (часть XI); и
- Заключительные положения (часть XII).

В чем важность сквозных вопросов?

Сквозные вопросы пронизывают Соглашение и имеют отношение к четырем главным вопросам. Они крайне важны для толкования и эффективного осуществления положений, содержащихся в частях Соглашения по четырем главным вопросам. Они охватывают ряд правовых, процедурных, институциональных, финансовых и других аспектов, которые предназначены для того, чтобы направлять Стороны Соглашения и помогать им в осуществлении их обязательств по Соглашению в интересах достижения его целей.



© Океанический институт Шмидта, используется на основе лицензии CC BY-NC-SA 4.0 / скадрировано из оригинала

Преамбула

Общая цель преамбулы заключается в том, чтобы сформулировать цели и соображения, приведшие государства к заключению договора. Она может служить инструментом для понимания контекста и мотивации разработчиков, а также объекта и цели договора.

В преамбуле к Соглашению по биоразнообразию содержится ряд заявлений и пониманий, которые делегации, ведшие переговоры по Соглашению, считали важными.

Что включено в общие положения?

Общие положения дают указания о том, как толковать Соглашение по биоразнообразию, и обеспечивают согласованность и последовательность в его толковании и применении.

Употребление терминов: В Соглашении даются определения некоторых терминов, которые встречаются в его положениях.

Общая цель: Цель Соглашения заключается в том, чтобы обеспечить сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в настоящее время и в долгосрочной перспективе на основе эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и дальнейшего международного сотрудничества и координации.

Сфера применения: Соглашение распространяется на районы за пределами действия национальной юрисдикции.

Исключения: Соглашение не применяется к любым военным кораблям, военным самолетам или военно-вспомогательным судам, либо к некоторым другим судам или летательным аппаратам, принадлежащим Стороне или эксплуатируемым ею и используемым только для государственной некоммерческой службы.

Взаимоотношения между Соглашением и Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и соответствующими актами, рамочными документами и органами: Соглашение должно толковаться и применяться в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и в предусмотренном ею порядке и таким образом, чтобы не подрывать соответствующие правовые акты и рамочные документы и профильные органы глобального, регионального, субрегионального и секторального уровней и чтобы

поощрять согласованность и скоординированность с этими актами, документами и органами.

Ненанесение ущерба: Соглашение, включая любое решение или рекомендацию Конференции Сторон Соглашения или любого из ее вспомогательных органов, и любые акты, меры или деятельность, осуществляемые на его основе, не наносят ущерба суверенитету, суверенным правам или юрисдикции и не могут быть использованы в качестве основания для выдвижения или отрицания любых притязаний на такой суверенитет, суверенные права или юрисдикцию, в том числе в отношении любых связанных с этим споров.

Общие принципы и подходы: Для достижения целей Соглашения Стороны руководствуются набором из четырнадцати общих принципов и подходов.

Международное сотрудничество: Стороны должны сотрудничать, в том числе путем укрепления и расширения сотрудничества с органами соответствующих правовых актов и рамочных документов и профильными органами и поощрения сотрудничества между ними для достижения целей Соглашения, и должны стремиться продвигать, в надлежащих случаях, цели Соглашения при участии в принятии решений в рамках других соответствующих актов, рамочных документов или органов.

Каковы институциональные механизмы в соответствии с Соглашением?

Соглашением учреждается ряд органов для оказания содействия в его осуществлении. К ним относятся Конференция Сторон, которая является руководящим органом Соглашения, и несколько вспомогательных органов. Соглашением также учреждается секретариат и Информационно-координационный механизм.

Конференция Сторон

- держит под контролем и оценивает выполнение Соглашения и с этой целью, среди прочего:
  - принимает решения и выносит рекомендации;
  - рассматривает и облегчает процесс обмена информацией между Сторонами;
  - поощряет, в том числе посредством налаживания надлежащих процессов, сотрудничество и координацию с органами соответствующих актов и рамочных документов и профильными органами;
  - учреждает такие вспомогательные органы, которые считаются необходимыми;
  - утверждает бюджет; и
  - выполняет другие функции, указанные в Соглашении или могущие потребоваться для его осуществления.

© Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы (НОАА)

Научно-технический орган

- предоставляет Конференции Сторон научные и технические консультации в отношении осуществления Соглашения; и
- выполняет другие функции, возложенные на него в соответствии с Соглашением, и функции, которые могут быть определены Конференцией Сторон.

Комитет по обеспечению доступа и совместному использованию выгод

- устанавливает руководящие принципы совместного использования выгод, обеспечивает транспарентность и распределение выгод на справедливой и равноправной основе; и
- готовит доклад и выносит рекомендации Конференции Сторон по вопросам, относящимся к части II, касающейся морских генетических ресурсов, включая распределение выгод на справедливой и равноправной основе.

Комитет по осуществлению и соблюдению

- рассматривает вопросы осуществления и соблюдения на индивидуальном и системном уровнях; и
- представляет доклады и в надлежащих случаях выносит рекомендации Конференции Сторон, учитывая при этом соответствующие национальные обстоятельства.

Комитет по наращиванию потенциала и передаче морской технологии

- облегчает оценки потребностей и приоритетов развивающихся государств-участников в плане наращивания потенциала и передачи морской технологии;
- осуществляет контроль и обзор деятельности по наращиванию потенциала и передаче морской технологии, осуществляемой в соответствии с Соглашением; и
- представляет доклады и выносит рекомендации Конференции Сторон.

Секретариат

- оказывает административную и материально-техническую поддержку Конференции Сторон и ее вспомогательным органам и обслуживает их совещания;
- способствует сотрудничеству и координации деятельности с секретариатами других соответствующих международных органов;
- осуществляет управление Информационно-координационным механизмом;
- оказывает содействие в осуществлении Соглашения; и
- выполняет прочие функции, которые могут быть возложены на него.

Финансовый комитет

- представляет доклады и выносит рекомендации относительно поиска и мобилизации средств в рамках механизма финансирования Соглашения;
- собирает информацию и представляет доклады о выделении средств в рамках других механизмов и инструментов, способствующих достижению целей Соглашения; и
- рассматривает другие вопросы, определенные в Соглашении.

Информационно-координационный механизм

- служит находящейся в открытом доступе, централизованной платформой, позволяющей Сторонам получать доступ, предоставлять и распространять информацию в отношении деятельности, осуществляемой в соответствии с Соглашением;
- облегчает поиск соответствий между потребностями в наращивании потенциала и предлагаемой поддержкой;
- способствует повышению уровня транспарентности и международному сотрудничеству и взаимодействию; и
- выполняет прочие функции, которые могут быть возложены на него.

© Cinzia Osele Bismarck, Банк изображений океана

Каковы положения о финансировании в соответствии с Соглашением?

Положения о финансировании являются ключом к поддержке осуществления Соглашения.

Структуры, учреждаемые в соответствии с Соглашением, будут финансироваться за счет **начисленных взносов Сторон**.

Соглашением также учреждается **механизм финансирования** с целью способствовать осуществлению Соглашения развивающимися государствами-участниками. Механизм финансирования состоит из:

1. целевого фонда добровольных взносов;
2. специального фонда; и
3. целевого фонда Глобального экологического фонда.

Конференция Сторон может также рассмотреть возможность учреждать дополнительные фонды в рамках механизма финансирования.

В знак признания неотложного характера задачи обеспечить сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции Конференция Сторон установит для специального фонда первоначальную цель мобилизации ресурсов до конца 2030 года из всех источников, принимая во внимание, помимо прочего, институциональные условия функционирования специального фонда и информацию, предоставляемую через комитет по наращиванию потенциала и передаче морской технологии

Как будут достигаться осуществление и соблюдение?

Ответственность за обеспечение осуществления Соглашения лежит на Сторонах, которые обязаны:

- принимать надлежащие законодательные, административные или политические меры для обеспечения осуществления Соглашения;
- контролировать осуществление их обязательств по Соглашению; и
- докладывать Конференции Сторон о мерах, принятых ими для осуществления Соглашения.

Соглашением также учреждается Комитет по осуществлению и соблюдению, который будет иметь стимулирующий характер и действовать транспарентным, невраждебным и ненаказательным образом, для облегчения и рассмотрения осуществления и поощрения соблюдения положений Соглашения.

Как будут регулироваться споры в соответствии с Соглашением?

Стороны должны урегулировать споры, касающиеся толкования или применения Соглашения, **мирными средствами** по своему выбору.

Споры технического характера могут передаваться в специальную экспертную группу, которая будет стремиться оперативно разрешить спор, не прибегая к обязательным процедурам урегулирования споров.

Споры, касающиеся толкования или применения Соглашения, должны регулироваться **в соответствии с положениями части XV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву**.

Стороны Соглашения, не являющиеся участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, свободны выбрать посредством письменного заявления, направляемого депозитарию, одну или более из обязательных процедур урегулирования споров, предусмотренных в статье 287 Конвенции.

До урегулирования спора стороны в этом споре должны прилагать все усилия для заключения временных договоренностей практического характера.

В чем состоят заключительные положения?

В соответствии с обычной практикой других многосторонних международных договоров заключительные положения Соглашения содержат несколько статей по вопросам договорного права, включая подписание, ратификацию, вступление в силу и внесение поправок.

Как стать Стороной Соглашения?

Соглашение открыто для подписания с 20 сентября 2023 года **до 20 сентября 2025 года**.

Чтобы стать Стороной Соглашения, государство или региональная организация экономической интеграции, которые подписывают Соглашение, должны затем **ратифицировать, принять или утвердить** Соглашение.

После того, как период для подписания закрывается, государство или региональная организация экономической интеграции, не подписавшие Соглашение, могут стать его участником путем одноступенчатого процесса **присоединения**.

Документы о ратификации, утверждении, принятии и присоединении сдаются на хранение депозитарию, а именно Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Государства, желающие подписать Соглашение или сдать на хранение документы о ратификации, утверждении, принятии и присоединении, должны условиться о посещении Договорной секции Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.

Дополнительная информация и указания по процедурным шагам для присоединения к многостороннему международному договору включены в Руководство по договорам, подготовленное Договорной секцией Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, которая также подготовила типовой документ о ратификации, принятии или утверждении Соглашения.

Когда Соглашение становится обязательным?

Соглашение **вступит в силу** через 120 дней со дня сдачи на хранение шестидесятого документа о ратификации, утверждении, принятии или присоединении. Оно будет обязательным только для тех государств или региональных организаций экономической интеграции, которые стали его участниками.

Могут ли субъекты, не являющиеся участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, стать Стороной Соглашения?

Хотя Соглашение является исполнительным соглашением к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, как участники, так и неучастники Конвенции могут стать Сторонами Соглашения. Соглашение не влияет на правовой статус неучастников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

Контактная информация

За дальнейшей информацией о Соглашении по биоразнообразию, в том числе в отношении возможностей наращивания потенциала и технической помощи, доступных для государств при присоединении к Соглашению и в деле его осуществления, просьба обращаться в Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций:

Электронная почта: doalos@un.org

Instagram: UNDOALOS

LinkedIn: UNDOALOS

X ***(раньше Twitter)*****:** UNDOALOS

Оговорка

Настоящий информационный бюллетень предназначен для содействия лучшему пониманию Соглашения по биоразнообразию и не претендует быть исчерпывающим. Его следует рассматривать в увязке с полным текстом Соглашения, заверенная подлинная копия которого имеется на веб-сайте «Сборник договоров Организации Объединенных Наций» (https://treaties.un.org/).

© François Baelen, Банк изображений океана