



Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

2024 год
Информационный
бюллетень 4

Оценки воздействия на окружающую среду

Введение

Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции («Соглашение по биоразнообразию») было принято 19 июня 2023 года. В Соглашении рассматривается комплекс вопросов в рамках общей цели обеспечить сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в настоящее время и в долгосрочной перспективе на основе эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и дальнейшего международного сотрудничества и координации.

Этими вопросами являются:

- I морские генетические ресурсы, в том числе совместное использование выгод на справедливой и равноправной основе;
- II такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая морские охраняемые районы;
- III оценки воздействия на окружающую среду; и
- IV наращивание потенциала и передача морской технологии.

Настоящий информационный бюллетень посвящен **оценкам воздействия на окружающую среду («ОВС»)** (часть IV Соглашения по биоразнообразию).

В части XII Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву содержатся обязательства, касающиеся оценки воздействия осуществляемой деятельности на морскую среду, а Соглашение обеспечивает рамки для введения в действие соответствующих положений Конвенции путем внедрения процессов, установления пороговых значений и разработки других требований для проведения оценок и представления отчетности. Соглашение также касается проведения стратегических оценок окружающей среды.

ОВС используются для предотвращения, смягчения и регулирования потенциального негативного воздействия планируемой деятельности на морскую среду.

Что такое оценки воздействия на окружающую среду и стратегические оценки окружающей среды?

В Соглашении **оценка воздействия на окружающую среду** определяется как «вид деятельности по выявлению и оценке потенциальных последствий той или иной деятельности для обоснованного принятия решений».

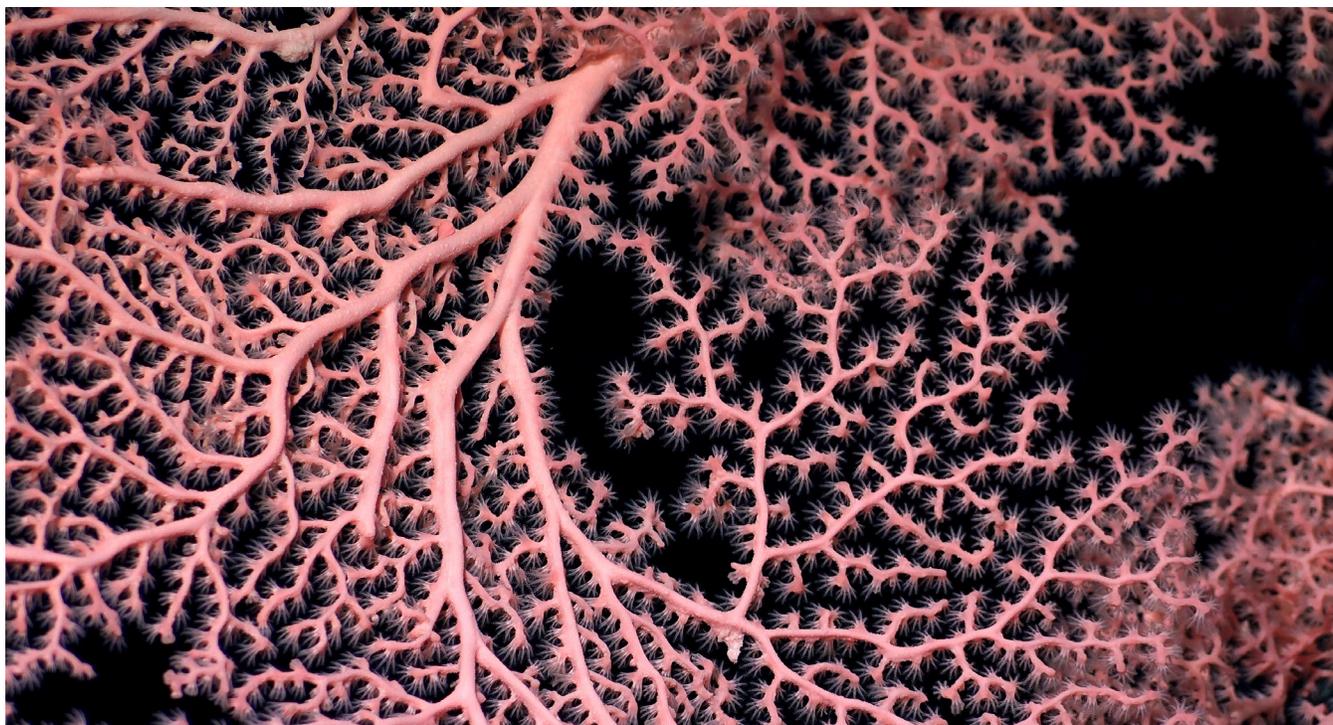
В Соглашении нет определения **стратегических оценок окружающей среды**, но в нем сказано, что они должны проводиться в отношении «планов и программ», касающихся деятельности. В нем

также упоминаются такие оценки того или иного района или региона.

Каковы цели Соглашения в отношении оценок воздействия на окружающую среду?

В Соглашении установлен ряд целей в отношении ОВС, а именно:

- ввести в действие положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на предмет ОВС в отношении районов за пределами действия национальной юрисдикции путем внедрения процессов, установления пороговых значений и разработки других требований для проведения оценок и представления отчетности Сторонами Соглашения;
- обеспечить, чтобы соответствующая деятельность оценивалась и велась для предотвращения, смягчения и регулирования значительного негативного воздействия в целях защиты и сохранения морской среды;
- способствовать обеспечению учета кумулятивных воздействий (в Соглашении они определяются как «комбинированные и постепенно возникающие воздействия, вытекающие из различных видов деятельности, в том числе известной деятельности в прошлом и настоящем или разумно предсказуемой деятельности в будущем, или из



повторения аналогичных мероприятий с течением времени, и последствия изменения климата, закисления океана и связанного с ними воздействия») и воздействий в районах в пределах действия национальной юрисдикции;

- предусмотреть проведение стратегических оценок окружающей среды;
- сформулировать согласованные рамки ОВС деятельности в районах за пределами действия национальной юрисдикции; и
- наращивать и укреплять потенциал Сторон, особенно развивающихся государств-участников, в плане подготовки, проведения и анализа результатов ОВС и стратегических экологических оценок.

Обязательство проводить оценки воздействия на окружающую среду

Соглашение требует от Сторон обеспечивать, чтобы потенциальное воздействие на морскую среду планируемой деятельности под их юрисдикцией или контролем, которая осуществляется в районах за пределами действия национальной юрисдикции, оценивалось до того, как она будет разрешена.

Оно также требует, чтобы, если Страна определяет, что планируемая деятельность, которая должна осуществляться в морских районах национальной юрисдикции, может вызвать существенное загрязнение или привести к значительным и вредным изменениям в морской среде в районах за пределами действия национальной юрисдикции, эта Страна обеспечивает проведение ОВС в соответствии с Соглашением или в рамках национального процесса этой Страны. Страна, проводящая такую ОВС в рамках своего национального процесса, должна обеспечивать, чтобы эта деятельность контролировалась и чтобы доклады по итогам ОВС и любые соответствующие доклады о контроле были доступны через Информационно-координационный механизм, учрежденный в соответствии с Соглашением.

Каковы пороговые значения и факторы, касающиеся проведения оценок воздействия на окружающую среду?

Соглашение требует, чтобы Страна проводила первоначальный анализ планируемой деятельности, если эта деятельность может оказывать **более чем незначительное или ограниченное по времени воздействие** на морскую среду или если воздействия деятельности неизвестны или недостаточно понятны. Если по

итомам первоначального анализа Страна имеет разумные основания полагать, что деятельность может вызвать **существенное загрязнение морской среды или привести к значительным и вредным изменениям в ней**, то ОВС проводится в соответствии с положениями Соглашения. Соглашение требует, чтобы при определении того, соблюдается ли пороговое значение, Страны учитывали перечень неисчерпывающих факторов, включая потенциальные кумулятивные воздействия и потенциальные воздействия в районах национальной юрисдикции.

В чем заключается процесс проведения оценок воздействия на окружающую среду?

Страны обязаны обеспечивать, чтобы процесс проведения ОВС включал следующие шаги: а) первоначальный анализ; б) анализ масштабов; в) оценка и анализ воздействия; и д) предотвращение, смягчение и регулирование потенциальных неблагоприятных последствий.

(а) Первоначальный анализ

Страны определяют, требуется ли проведение ОВС в отношении планируемой деятельности под их юрисдикцией или контролем

(б) Анализ масштабов

Страны обеспечивают, чтобы были определены ключевые экологические и любые смежные последствия, а также альтернативы планируемой деятельности

(в) Оценка и анализ воздействия

Страны обеспечивают, чтобы проводилась оценка и анализ воздействия планируемой деятельности, включая кумулятивные воздействия и воздействия в районах в пределах действия национальной юрисдикции

(д) Предотвращение, смягчение и регулирование потенциальных неблагоприятных последствий

Страны обеспечивают, чтобы меры по предотвращению, смягчению и регулированию потенциальных неблагоприятных последствий планируемой деятельности под их юрисдикцией или контролем определялись и анализировались во избежание значительного неблагоприятного воздействия

Кто будет принимать решения?

Определение того, требуется ли ОВС для планируемой деятельности, и решение о том, может ли планируемая деятельность осуществляться после ОВС, будут выноситься Страной, осуществляющей юрисдикцию и контроль в отношении планируемой деятельности.



© Guerin, фотоконкурс по случаю проведения ООН Всемирного дня океанов, 2015 год

Однако, если после первоначального анализа Страна определяет, что проведение ОВС не требуется, Соглашение предусматривает так называемый **механизм «отзыва»**, который позволяет другим Странам представить свои мнения в отношении потенциальных последствий запланированной деятельности Стране, которая пришла к такому выводу, и Научно-техническому органу, учрежденному в соответствии с Соглашением. Кроме того, другие Страны могут заявить Стране, разрешившей деятельность, и Научно-техническому органу о своих опасениях по поводу разрешенной деятельности. В обоих случаях Научно-технический орган может вынести рекомендации.

Взаимоотношения с другими соответствующими актами, рамочными документами и органами

Соглашение требует, чтобы Конференция Сторон разрабатывала механизм, на основании которого Научно-технический орган сотрудничает с органами соответствующих правовых актов и рамочных документов и профильными органами глобального, регионального, субрегионального и секторального уровней («АРДО»).

Примечательно то, что проводить первоначальный анализ или ОВС в соответствии с Соглашением не нужно, если Страна, осуществляющая юрисдикцию и контроль в отношении планируемой деятельности, определяет, что потенциальное воздействие планируемой деятельности или категории деятельности было оценено в соответствии с требованиями других соответствующих АРДО и что:

- уже проведенная оценка эквивалентна той, которая требуется в соответствии с Соглашением, и результаты этой оценки были приняты во внимание; или
- положения или стандарты соответствующих АРДО, вытекающие из оценки, имеют своей целью обеспечение предотвращения, смягчения или регулирования потенциального воздействия ниже порогового значения, установленного для проведения ОВС в соответствии с Соглашением, и были соблюдены.

Мониторинг, отчетность и обзор

Соглашение устанавливает механизм обеспечения мониторинга, отчетности и обзора утвержденной деятельности и ее воздействия.

Мониторинг, отчетность и обзор



Другие элементы, относящиеся к оценкам воздействия на окружающую среду в соответствии с Соглашением

Стороны обязаны обеспечивать **своевременное уведомление общественности** о планируемой деятельности и о **возможностях для участия** всех государств, в частности смежных прибрежных государств и любых других государств, расположенных вблизи места ведения деятельности, когда они являются потенциально наиболее затрагиваемыми государствами, и заинтересованных сторон на протяжении всего процесса ОВС.

В случаях, когда планируемая деятельность затрагивает районы открытого моря, которые полностью окружены исключительными экономическими зонами государств, Стороны обязаны проводить **адресные и упредительные консультации**, включая выдачу предварительных уведомлений, с такими окружающими государствами.

Соглашение требует, чтобы Стороны обеспечивали **подготовку доклада по итогам ОВС** применительно к любой такой ОВС, проводимой в соответствии с Соглашением, и в нем перечисляется информация, которая должна быть включена, как минимум, в такой доклад по итогам ОВС.

Все государства, в частности смежные прибрежные государства и любые другие государства, расположенные вблизи места ведения деятельности, когда они являются потенциально наиболее затрагиваемыми государствами, и заинтересованные стороны **должны информироваться, и с ними могут проводиться консультации о процессах мониторинга, отчетности и обзора.**

Научно-технический орган разрабатывает **стандарты и/или руководящие принципы** для рассмотрения и утверждения Конференцией Сторон в отношении ряда аспектов, имеющих отношение к ОВС.

Стороны обязаны **рассматривать возможность проведения стратегических оценок окружающей среды** в отношении планов и программ, касающихся деятельности под их юрисдикцией или контролем, которая будет проводиться в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Конференция Сторон может проводить стратегическую оценку окружающей среды того или иного района или региона.

Контактная информация

За дальнейшей информацией о Соглашении по биоразнообразию, в том числе в отношении возможностей наращивания потенциала и технической помощи, доступных для государств при присоединении к Соглашению и в деле его осуществления, просьба обращаться в Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций:

Электронная почта: doalos@un.org

Instagram: [UNDOALOS](#)

LinkedIn: [UNDOALOS](#)

X (раньше Twitter): [UNDOALOS](#)

Оговорка

Настоящий информационный бюллетень предназначен для содействия лучшему пониманию Соглашения по биоразнообразию и не претендует быть исчерпывающим. Его следует рассматривать в увязке с полным текстом Соглашения, заверенная подлинная копия которого имеется на веб-сайте «Сборник договоров Организации Объединенных Наций» (<https://treaties.un.org/>).



© Mike Bartick, Банк изображений океана