



# Эффективная координация ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

Группа сомалийских женщин возле пункта водоразбора в лагере для внутренне перемещенных лиц «Дайниле», расположенном в окрестностях Могадишо, Сомали.



## КЛЮЧЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

- Координация гуманитарной деятельности и мер экстренного реагирования
- Оказание поддержки в чрезвычайных ситуациях
- Информационная и пропагандистская деятельность в гуманитарной области
- Уменьшение опасности стихийных бедствий
- Политика и анализ



## ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ОБЪЕМ РЕСУРСОВ

1,95 млрд долл. США

99 млн долл. США в виде начисленных взносов в регулярный бюджет (включая Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКБ, БАПОР) и 1,85 млрд долл. США в виде добровольных взносов (включая Управление по координации гуманитарных вопросов, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые фонды)



## ОТДЕЛЬНЫЕ МАНДАТЫ

- Укреплению координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (резолюция 46/182 и 73/139 Генеральной Ассамблеи)
- Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий (резолюция 73/136 Генеральной Ассамблеи)
- Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи)
- Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций (резолюция 73/137 Генеральной Ассамблеи)
- Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи (резолюция 72/182 Генеральной Ассамблеи)
- Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи)



## ОТДЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ

- Управление по координации гуманитарных вопросов
- Управление по снижению риска бедствий





УКГВ / Жиль Кларк

Учащиеся школы Ааль Окаб в городе Саада, Йемен, на руинах своей бывшей классной комнаты. Сейчас они посещают занятия, проводимые в палатках, установленных неподалеку силами ЮНИСЕФ.



УВЯЗКА С ЦЕЛЯМИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## КОНТЕКСТ

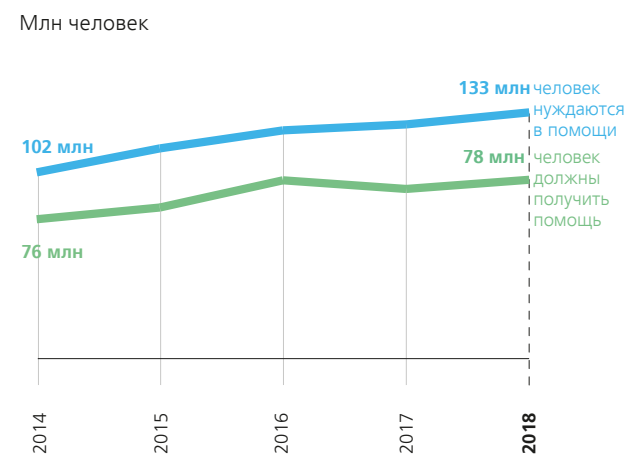
Сейчас гуманитарные кризисы длятся дольше и затрагивают большее число людей, чем это было когда-либо ранее. Сложные и взаимосвязанные вызовы, включая вооруженные конфликты, неблагоприятное воздействие изменения климата, стихийные бедствия, деградацию окружающей среды, эпидемии, отсутствие продовольственной и энергетической безопасности, нехватку воды, острые финансовые и экономические проблемы, усиливают уязвимость людей, ослабляя их способность справляться с проблемами. В течение года более 132 миллионов женщин, мужчин и детей<sup>8</sup> нуждались в гуманитарной помощи и защите. Почти 71 миллион человек — а это самый высокий за все время показатель — находились на положении вынужденных переселенцев из-за конфликтов, насилия и нарушений прав человека. От стихийных бедствий напрямую пострадало более 60 миллионов человек, включая 17 миллионов человек, ставших в результате этого перемещенными лицами.



УКГВ / Энтони Берк

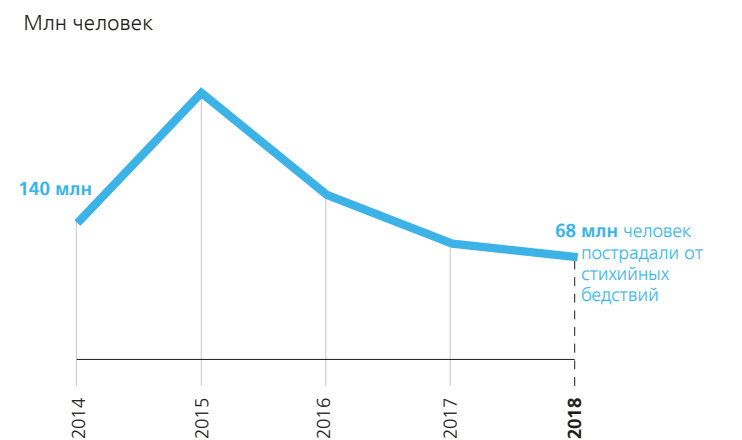
Женщина из деревни Мамборо, расположенной в индонезийской провинции Сулавеси, стоит среди обломков зданий в своей деревне, почти полностью разрушенной землетрясением и цунами.

### БОЛЕЕ 133 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК НУЖДАЛИСЬ В ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В 2018 ГОДУ



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов

### БОЛЕЕ 68 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК НАПРЯМУЮ ПОСТРАДАЛИ В 2018 ГОДУ ОТ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



Источник: Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Центр по изучению природоохранных решений

<sup>8</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Global humanitarian overview 2019".



## КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ

УКГВ



«Мы концентрируем усилия на мобилизации воли, навыков и творческих способностей мирового сообщества, чтобы помочь спасти жизни и сократить масштабы гуманитарных потребностей»

Марк Локок, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи

В соответствии с мандатами, полученными от государств-членов, программа гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций призвана обеспечивать слаженное, эффективное и своевременное реагирование международного сообщества на бедствия и чрезвычайные ситуации. Организация Объединенных Наций проповедует гуманитарные принципы, выступает за обмен информацией в кризисных ситуациях, помогает ускорить оказание помощи и разрабатывает политику, направленную на обеспечение большей слаженности. Кроме

того, она во взаимодействии со всеми сторонами стремится уменьшить риск и ослабить воздействие стихийных бедствий.

В долгосрочной перспективе Организация Объединенных Наций стремится оказывать государствам-членам поддержку в устранении коренных причин риска и уязвимости и уделяет особое внимание необходимости «никого не забыть» в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Гуманитарная помощь не может служить заменителем политических решений и решений, касающихся обеспечения развития. Именно поэтому Организация Объединенных Наций концентрирует усилия на мобилизации воли, навыков и творческих способностей мирового сообщества, чтобы помочь покончить с кризисами и способствовать развитию, благодаря чему люди станут более эффективно справляться с бедствиями, которые они не могут предотвратить.



ЮНИСЕФ

### УСИЛИЯ ПО РАСШИРЕНИЮ ГУМАНИТАРНОГО ДОСТУПА ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ГОЛОДА В ЙЕМЕНЕ

По прошествии более чем четырех лет после начала конфликта Йемен, где наблюдается самый острый в мире гуманитарный кризис, продолжает бороться с экономическим спадом, развалом государственных институтов, массовым перемещением людей, холерой и отсутствием продовольственной безопасности. Организация Объединенных Наций активно выступает за расширение гуманитарного доступа на всей территории страны. Благодаря этим усилиям к концу 2018 года 45 из 107 районов, в которых ранее отмечалась крайне острая нехватка продовольствия, более не находились на грани голода.

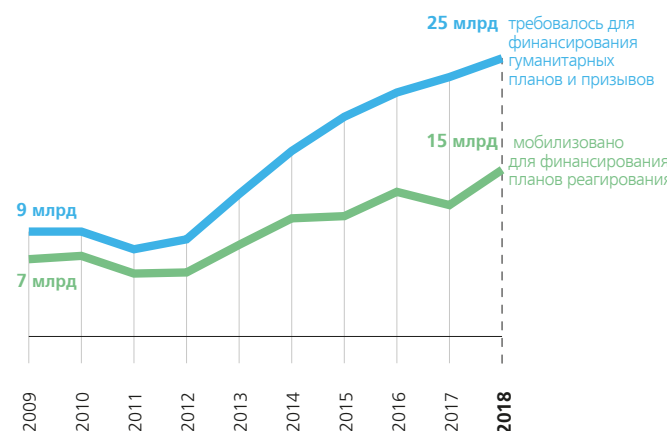
Разгрузка предметов снабжения, поставляемых ЮНИСЕФ в рамках оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, для их последующего распределения в Ходейде, Йемен.

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Стремясь помочь международному сообществу в координации мер по реагированию на бедствия и чрезвычайные ситуации, Организация Объединенных Наций в 2018 году совместно с партнерами разработала 30 планов гуманитарного реагирования и гуманитарных призывов, в рамках которых помощь получили 98 миллионов человек в 41 стране. Так, например, в Йемене Организация Объединенных Наций и ее 254 партнера по гуманитарной деятельности согласовали первоочередные задачи и целостную стратегию для удовлетворения потребностей 13 миллионов человек. В глобальном масштабе планы гуманитарного реагирования и гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций помогли свести воедино финансовые потребности общим объемом более 25 млрд долл. США и способствовали мобилизации рекордных 15 млрд долл. США в виде донорских взносов<sup>9</sup>.

### ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ И ОБЪЕМ ДОНОРСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ДОСТИГЛИ В 2018 ГОДУ РЕКОРДНЫХ УРОВНЕЙ

Млрд долл. США



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов

### НАША ПОДДЕРЖКА ПРОЦЕССА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ



41

страна пострадала и нуждается в гуманитарной помощи



30

планов реагирования, региональных планов и призывов



... направили советников по гендерным вопросам и вопросам защиты для оказания помощи в рамках

21

чрезвычайной ситуации гуманитарного характера...



... и объединили усилия более 500 партнеров...



... чтобы оказать помощь 98 млн нуждающихся...



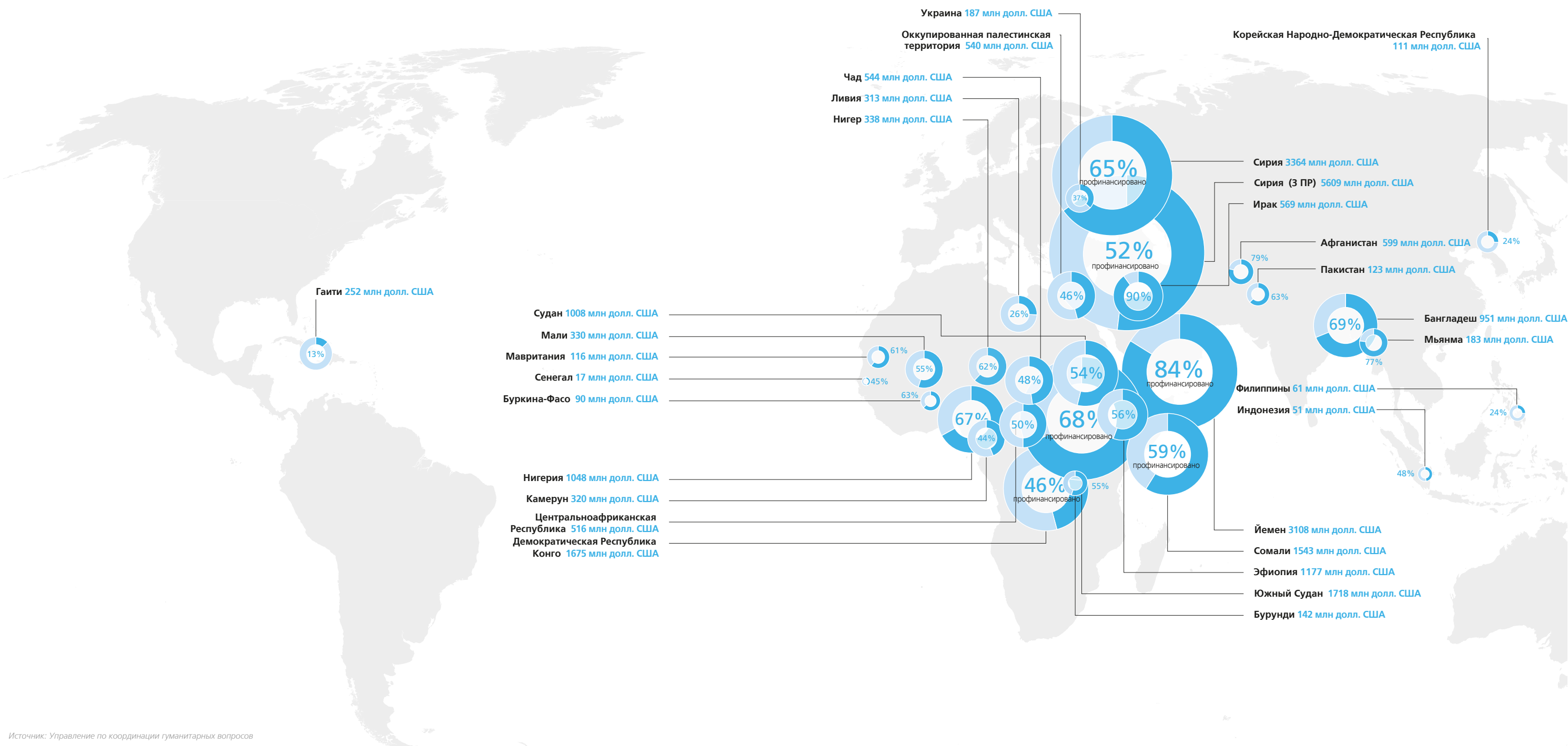
... и мобилизовали 15 млрд долл. США для оказания гуманитарной помощи

<sup>9</sup> См. URL: [www.hpc.tools/home/2018](http://www.hpc.tools/home/2018).

**В РАМКАХ 30 ПЛАНОВ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ И ГУМАНИТАРНЫХ ПРИЗЫВОВ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПОМОГЛА МОБИЛИЗОВАТЬ 15 МЛРД ДОЛЛ. США ИЗ НЕОБХОДИМЫХ 25 МЛРД ДОЛЛ. США, БЛАГОДАря ЧЕМу ПОМОЩЬ ПОЛУЧИЛИ 98 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК В 41 СТРАНЕ**

Потребности в млн долл. США

- Объем потребностей в гуманитарной помощи
- Доля профинансированных потребностей (в процентах)



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов

Отображение и использование на картах границ, географических названий и соответствующих данных не гарантированы от ошибок и не обязательно предполагают официальное одобрение или согласие со стороны Организации Объединенных Наций.





Фото ООН / Лозей Фелипе

Совет Безопасности единогласно принимает резолюцию 2417 (2018) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В 2018 году из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, который предоставляет средства сразу же после возникновения кризиса и обеспечивает финансирование в чрезвычайных ситуациях в случае нехватки средств, 48 странам/территориям было выделено более 500 млн долл. США<sup>10</sup>. Эта сумма включала в себя 180 млн долл. США, выделенных на регулирование 18 чрезвычайных ситуаций, в контексте которых наблюдается хронический дефицит финансовых ресурсов (рекордная сумма, когда-либо выделявшаяся Фондом на ликвидацию преданных забвению кризисов). Через совместные страновые фонды Организации Объединенных Наций на протяжении года 686 партнерам по гуманитарной деятельности, осуществляемой в 20 странах/территориях, были переданы рекордные 836 млн долл. США, из которых четвертую часть средств получили национальные и местные организации<sup>11</sup>.

Организация Объединенных Наций также стремилась способствовать эффективному обмену информацией и повышению уровня осведомленности. Так, например,

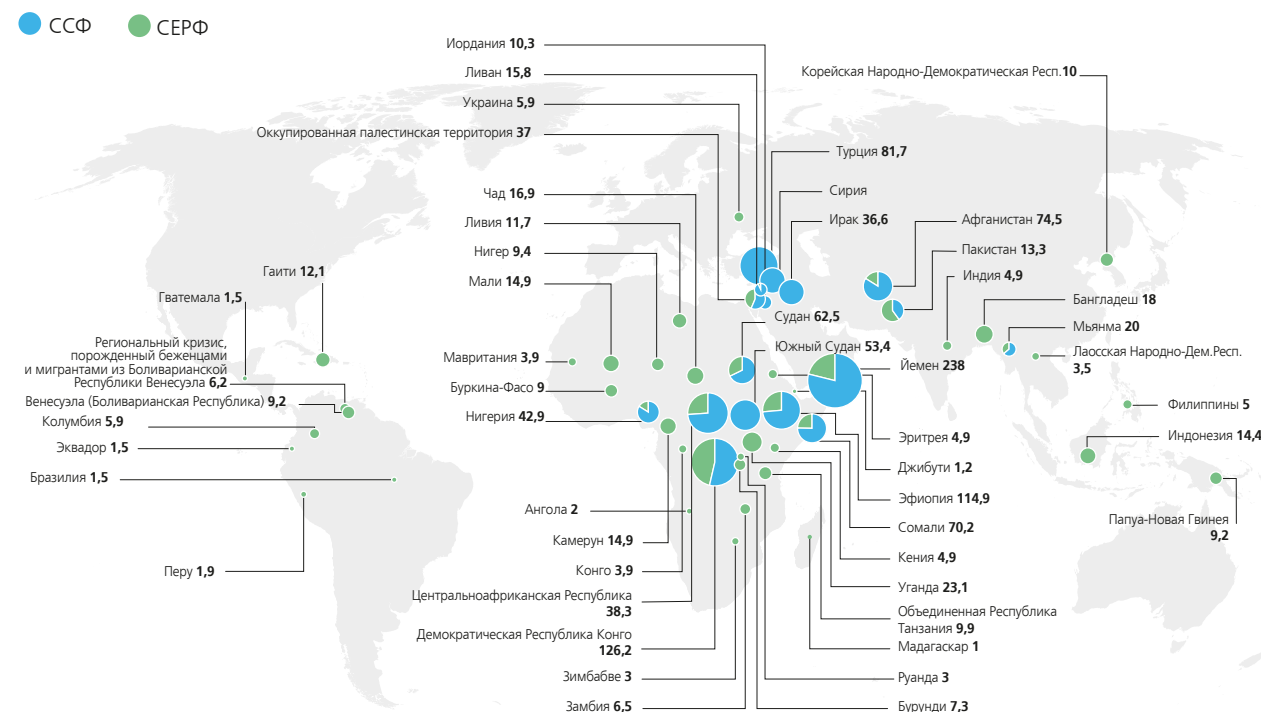
свыше 9 миллионов человек — на 31 процент больше, чем в 2017 году — посетили [reliefweb.org](http://reliefweb.org), самый крупный в мире сайт, содержащий информацию о гуманитарной деятельности. В общей сложности 16 миллионов различных субъектов обратились за информацией на веб-платформы Организации Объединенных Наций, посвященные гуманитарной деятельности.

Организация Объединенных Наций стремилась содействовать развитию стратегического диалога по множеству вопросов. Так, например, в своем докладе о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462) Генеральный секретарь постарался привлечь повышенное внимание к конфликтам, обусловленным отсутствием продовольственной безопасности. Сейчас по всему миру почти 80 процентов детей с задержкой в росте проживают в странах, затронутых конфликтом. В резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности была впоследствии признана связь между вооруженным конфликтом и насилием, отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода.

<sup>10</sup> Данные за 2018 год см. URL: [cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country](http://cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country).

<sup>11</sup> Данные за 2018 год см. URL: [gms.unocha.org/content/cbpf-allocations](http://gms.unocha.org/content/cbpf-allocations).

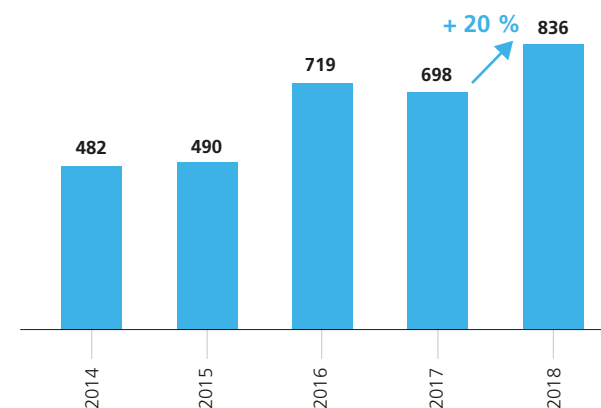
## ГУМАНИТАРНЫЕ ФОНДЫ ООН В 2018 ГОДУ ВЫДЕЛИЛИ БОЛЕЕ 1,3 МЛРД ДОЛЛ. США БОЛЕЕ ЧЕМ 50 СТРАНАМ (в млн долл. США)



Отображение и использование на картах границ, географических названий и соответствующих данных не гарантированы от ошибок и не обязательно предполагают официальное одобрение или согласие со стороны Организации Объединенных Наций.

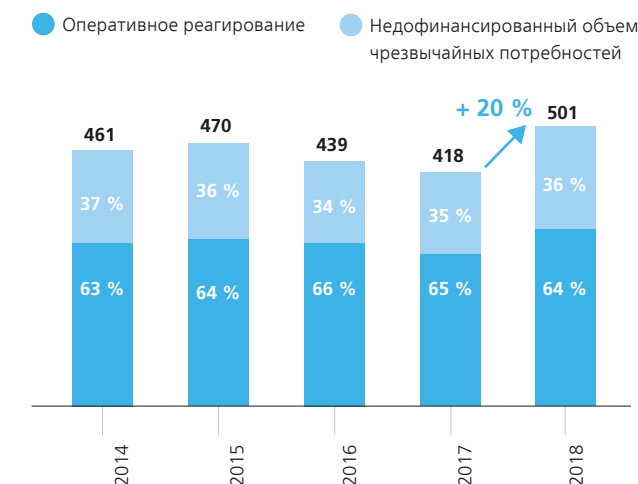
### СОВМЕСТНЫЕ СТРАНОВЫЕ ФОНДЫ (ССФ)

ССФ позволяют донорам сводить выделяемые ими средства в единые, нецелевые фонды, используемые для поддержки местных гуманитарных усилий. Ниже отражена динамика выделения средств из ССФ (в млн долл. США).



### ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ (СЕРФ)

СЕРФ объединяет взносы, поступающие от разных доноров, в единый фонд, позволяющий оперативно реагировать на возникновение чрезвычайных ситуаций и дополнять средства в условиях недофинансирования. Ниже отражена динамика выделения средств из СЕРФ (в млн долл. США).



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов



### НАША ПОДДЕРЖКА В ДЕЛЕ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ

87

стран получают услуги по обучению методам разработки рамочных документов и стратегий, касающихся снижения риска бедствий... (на 7 процентов больше по сравнению с 2017 годом)

... в интересах обучения

3107

правительственных чиновников... (на 30 процентов больше по сравнению с 2017 годом)

4224

города охвачены кампанией по повышению устойчивости городов к бедствиям (на 9 процентов больше по сравнению с 2017 годом)

... и

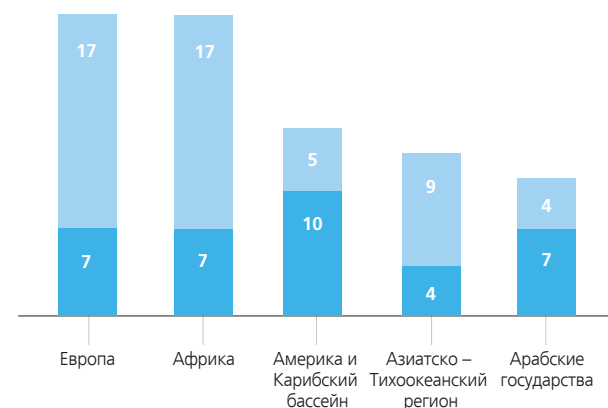
88

стран используют новый механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы

### 87 СТРАН ОСУЩЕСТВЛЯЮТ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ

● Число стран, где разработка национальных стратегий или планов снижения риска бедствий, завершена

● Число стран, где осуществляется разработка национальных стратегий или планов снижения риска бедствий



### 88 СТРАН ИСПОЛЬЗУЮТ НОВЫЙ МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СЕНДАЙСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ



Источник: Управление по снижению риска бедствий, 2018 год

собой глобальный онлайн-инструмент по отслеживанию хода осуществления этой программы. К концу года 88 стран начали представлять данные, позволяющие отслеживать прогресс, повышать уровень осведомленности и способствовать укреплению подотчетности, а 87 стран либо завершили, либо вели разработку национальных стратегий снижения риска бедствий при поддержке Организации Объединенных Наций.



Беженцы из народности рохингья, находящиеся в Бангладеш в лагере для беженцев Хакимпара (Укхия, Кокс-Базар), готовятся к началу сезона дождей.

### ГЛОБАЛЬНЫЕ ДОГОВОРЫ О БЕЖЕНЦАХ И О БЕЗОПАСНОЙ, УПОРЯДОЧЕННОЙ И ЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

После двух лет консультаций Генеральная Ассамблея в декабре 2018 года утвердила глобальный договор о беженцах, содержащий руководящие указания в отношении мер по оказанию более эффективной помощи беженцам и более эффективной поддержки принимающим странам. Более 160 правительств приняли

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, направленный на укрепление сотрудничества в деле регулирования международной миграции, в том числе в условиях стихийных бедствий, неблагоприятного воздействия изменения климата и деградации окружающей среды.

### ПЕРСПЕКТИВЫ

В 2019 году почти 142 миллиона человек<sup>12</sup> будут испытывать потребность в гуманитарной помощи и защите, что в большинстве случаев обусловлено воздействием конфликтов. Многие из существующих кризисов усугубляются недостаточным уровнем развития, слабостью институтов и деградацией окружающей среды, связан-

ной с изменением климата. Осуществление инициатив по проведению реформ предоставит уникальную возможность повысить степень эффективности Организации и сделать ее еще более способной содействовать ослаблению факторов, порождающих кризисы. Организация Объединенных Наций и ее партнеры будут прилагать все более активные усилия по удовлетворению гуманитарных потребностей и наращиванию сотрудничества с партнерами по процессу развития соответственно их мандатам.

<sup>12</sup> Данные за 2019 год см. URL: [www.hpc.tools](http://www.hpc.tools).

УСРБ ООН



«Необходимость приложения энергичных коллективных усилий в целях снижения риска бедствий, повышения уровня жизнестойкости и обеспечения устойчивого развития никогда не была более насущной».

Мами Мидзутори, помощник Генерального секретаря и Специальный представитель по вопросам уменьшения опасности бедствий