

# ВВЕДЕНИЕ



## НАШИ КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

- Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию
- Поддержание международного мира и безопасности
- Развитие Африки
- Поощрение и защита прав человека
- Эффективная координация гуманитарной помощи
- Содействие правосудию и развитию международного права
- Разоружение
- Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш выступает при открытии общих прений на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.



Фото ООН / Сиа Лак

Эмблема Организации Объединенных Наций в зале Генеральной Ассамблеи

Сегодня, в преддверии семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций, играющей в мире ведущую роль в достижении прогресса на основе совместных усилий, наши общие цели и принципы нисколько не утратили своей значимости. Организация — с присущим ей духом международного сотрудничества — принесла огромные и разнообразные блага всему человечеству, позволив миллионам людей вырваться из нищеты, защитив права человека и способствовав установлению мира в беспокойных районах. В современном, стремительно меняющемся мире наша неизменная — вытекающая из Устава — обязанность состоит в том, чтобы закрепить эти достижения и обеспечить, чтобы все люди могли рассчитывать на безопасность, процветание и уважение их достоинства. Именно в этом духе я представляю свой третий доклад о работе Организации, испытывая озабоченность по поводу состояния дел в мире и в то же время будучи воодушевлен тем, что, как я знаю, мы можем сделать на благо людей, которым мы служим.

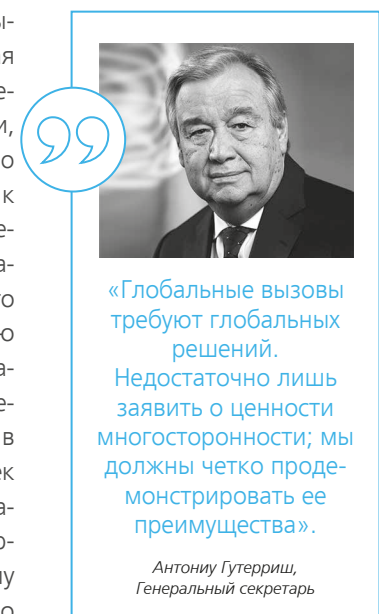
## ВЫЗОВЫ, НОСЯЩИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫЙ ХАРАКТЕР

Мир по-прежнему сталкивается с серьезными глобальными вызовами, справиться с которыми в одиночку не может ни одно государство-член и ни одна организация. Среди всех этих опасных вызовов доминирует изменение климата, чреватое угрозой самому нашему существованию. Ежегодно от бедствий, обусловленных изменением климата, страдает в среднем 350 миллионов человек, и каждый день глобальное потепление подрывает достигнутые большим трудом успехи в области развития и усугубляет нищету. С пугающей быстротой утрачивается биоразнообразие.

В 2019 году почти 142 миллиона человек будут нуждаться в гуманитарной помощи. Вооруженные конфликты и насилие продолжают разрушать жизнь людей и общин. Конфликты стали более сложными и

взаимосвязанными. Насильственный экстремизм и терроризм продолжают дестабилизировать положение в отдельных странах и целых регионах.

Серьезную озабоченность вызывают широкомасштабная нищета и усиливающееся неравенство между странами и, особенно, внутри стран, равно как и тревожные тенденции к сужению пространства для демократии и деятельности гражданского общества, от чего зачастую страдают в первую очередь правозащитники, работники сферы здравоохранения и журналисты. Насилие в отношении женщин и девочек и возобновившиеся контратаки на права женщин и гендерное равенство по-прежнему широко распространены по всему миру.



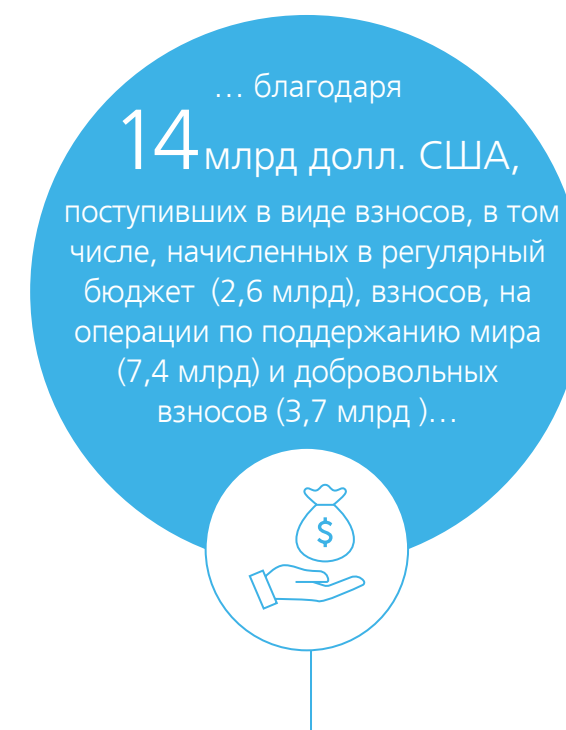
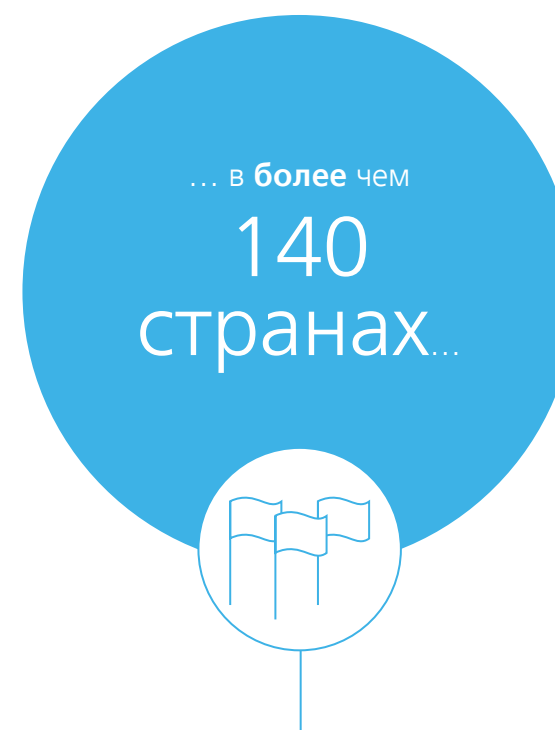
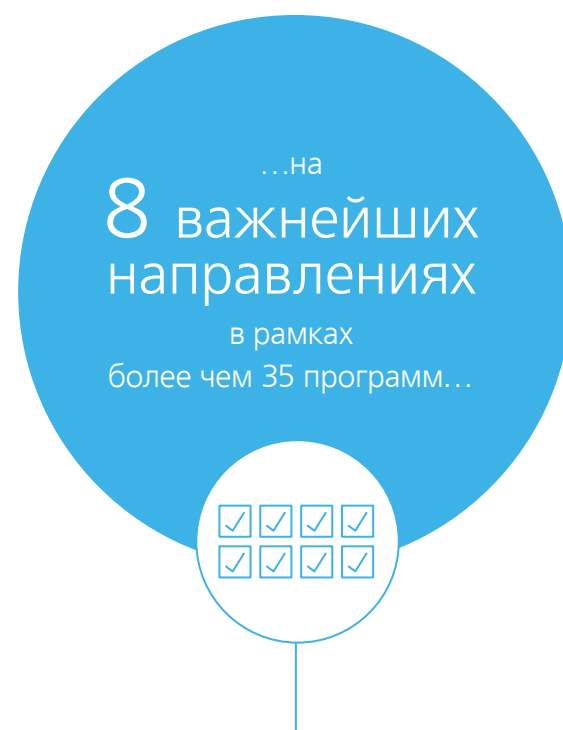
«Глобальные вызовы требуют глобальных решений. Недостаточно лишь заявить о ценности многосторонности; мы должны четко продемонстрировать ее преимущества».

Антониу Гутерриш,  
Генеральный секретарь

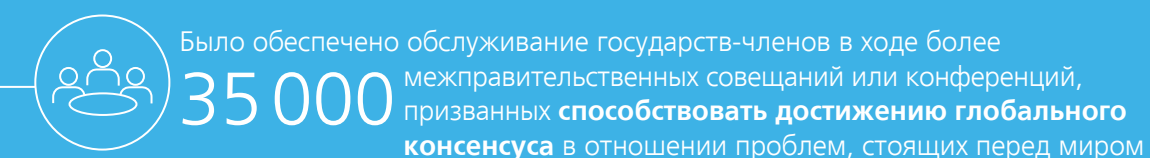
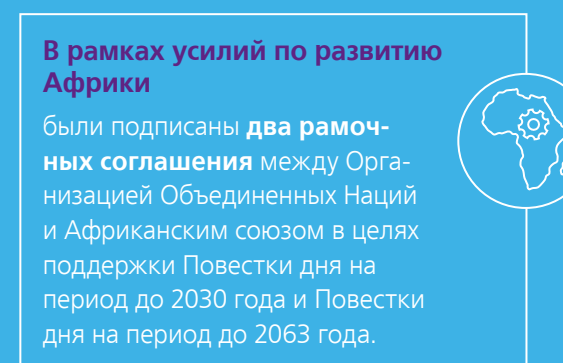
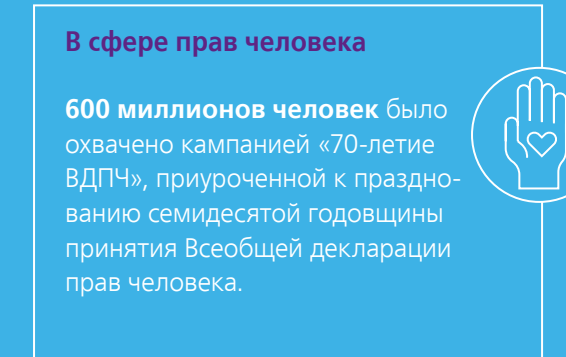
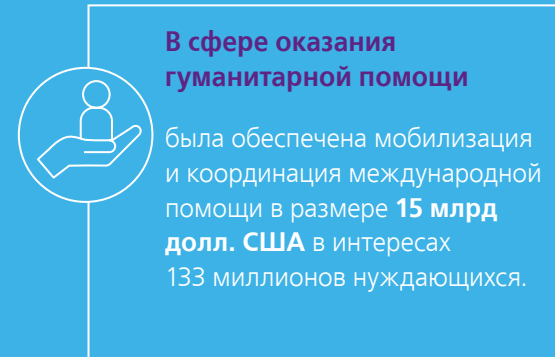
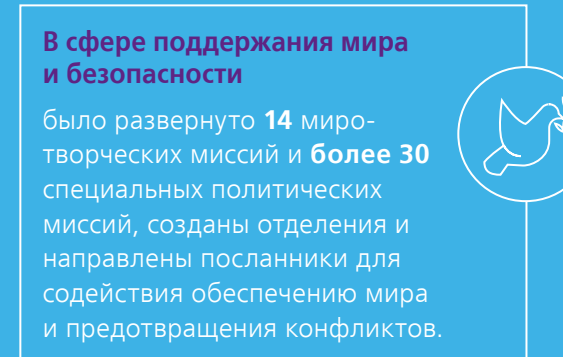
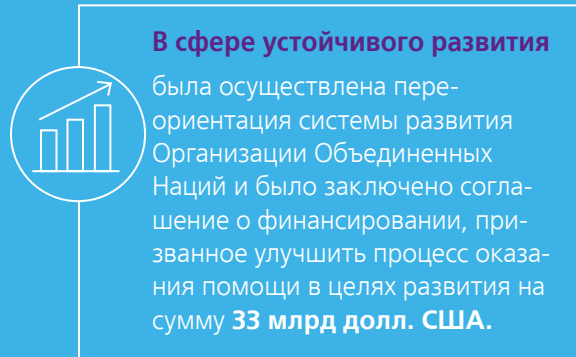
Фото ООН / Марк Гартен

Эти факторы — среди прочих — привели к росту масштабов насильственного перемещения, в результате чего уязвимые группы населения, вынужденные покинуть родные места, становятся жертвами нарушений прав человека, а в странах транзита и принимающих странах возникают сложные проблемы. Так как эти и другие проблемы сохраняются и множатся, усиливаются страхи, сомнения и отчаяние, что подрывает доверие людей к государственным учреждениям и политическим институтам и создает благодатную почву для ненавистнических высказываний, ксенофобии и другой злостной риторики, вызывающей рознь.

Испытываемая мною глубокая озабоченность по поводу этой тревожной тенденции, в том числе по поводу насилия, провоцируемого ненавистью, и гнусных нападений на места отправления религиозных обрядов, побудила меня разработать стратегию по борьбе с ненавистничеством и взяться за изучение вопроса о том, как Организация Объединенных Наций могла бы способствовать защите святынь по всему миру.



... и в 2018 году добились, в частности, следующих результатов:



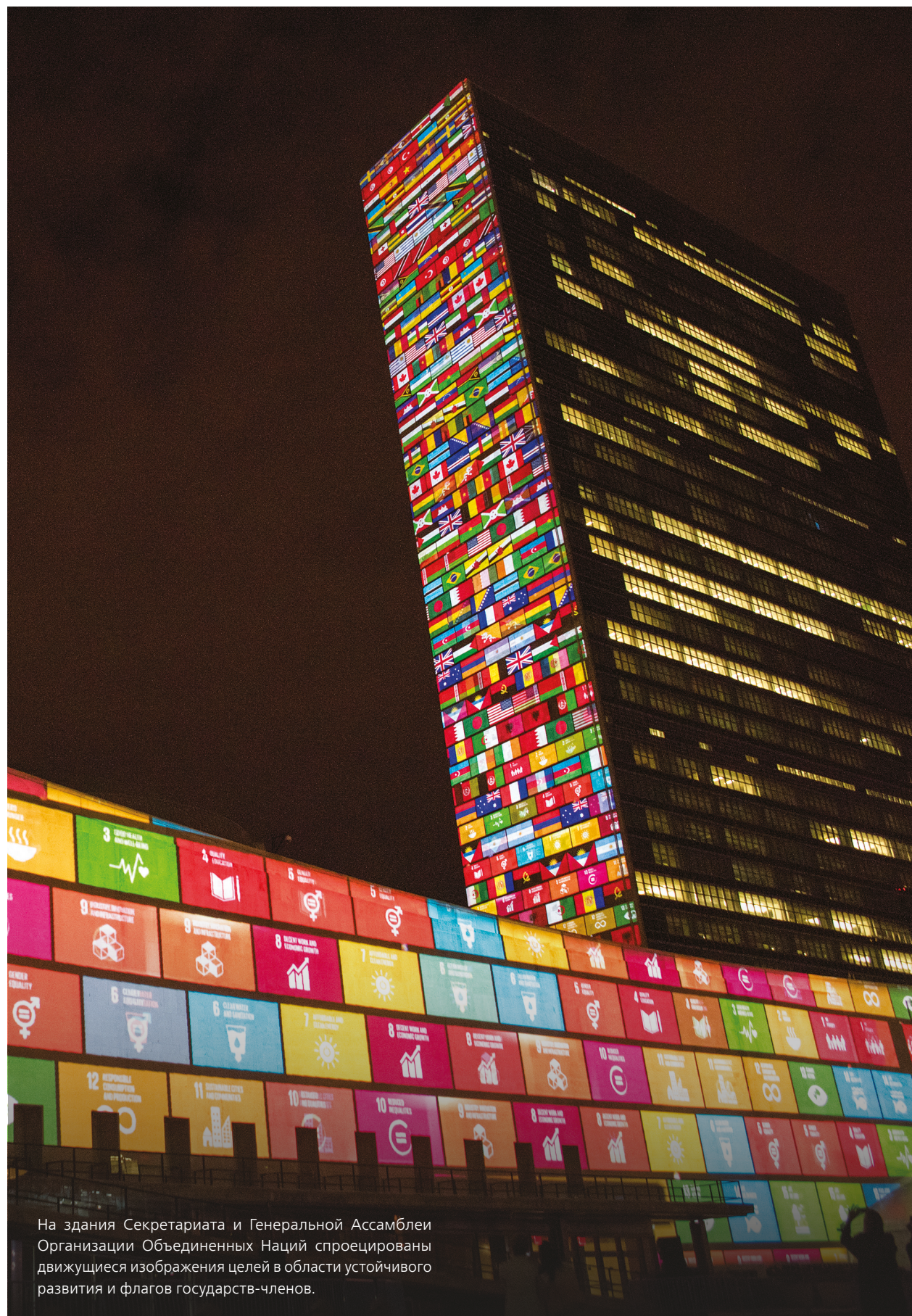


Фото ООН / Сиа Пак

На здания Секретариата и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций спроецированы движущиеся изображения целей в области устойчивого развития и флагов государств-членов.



Хаула Алазаби / Конвенция ООН об изменении климата

Председатель двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, заместитель министра энергетики Польши Михаил Куртыка прыгает от радости после утверждения на Катовицкой конференции 2018 года Рабочей программы в отношении Парижского соглашения.

## МНОГОСТОРОННОСТЬ — ЗНАЧИМЫЙ ФАКТОР

В 2018 году система Организации Объединенных Наций показала, чего мы можем достичь благодаря совместным усилиям и что нам надлежит сделать, чтобы добиться дальнейшего прогресса.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, охватывающая 17 целей в области устойчивого развития, продолжает служить четкой и универсальной дорожной картой, призванной обеспечить справедливую глобализацию и преобразование экономики и общества с целью добиться того, чтобы никто не был забыт. Сделано уже немало. Однако при нынешних темпах мы не сможем достичь наших целей. Мы должны привнести гораздо больше настойчивости и энергии в эту работу за счет усиления международного сотрудничества и государственно-частного партнерства, обеспечения надлежащего финансирования и изыскания новаторских решений. Кроме того, мы должны расширить права и возможности молодых людей в качестве партнеров и лидеров, как это предусмотрено в Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи «Молодежь-2030».

Несмотря на существование препятствий, на конференции по проблеме изменения климата, состоявшейся в декабре в Катовице, Польша, удалось согласовать Рабочую программу по осуществлению Парижского соглашения 2015 года об изменении климата, что стало заметным шагом на пути вперед. Саммит по климату,

запланированный на сентябрь 2019 года, предоставит возможность ускорить процесс принятия глобальных мер по достижению цели ограничить повышение температуры величиной на уровне 1,5°C и решить другие задачи в отношении климата, запланированные на 2020 год и последующий период.

В декабре 2018 года государства-члены достигли договоренности в отношении исторически важного Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который обеспечивает странам происхождения, странам транзита и принимающим странам добровольную платформу для извлечения максимальных выгод из процесса миграции и успешного решения связанных с ним проблем. Благодаря этому договору и глобальному договору о беженцах, утвержденному в том же месяце, перед миром открылись многообещающие пути обеспечения того, чтобы мобильность людей шла на благо всем.

Жизненно важное значение сохраняют наши операции в пользу мира. Благодаря инициативе «Действия в поддержку миротворчества» мы укрепили наши партнерские отношения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, членами Совета



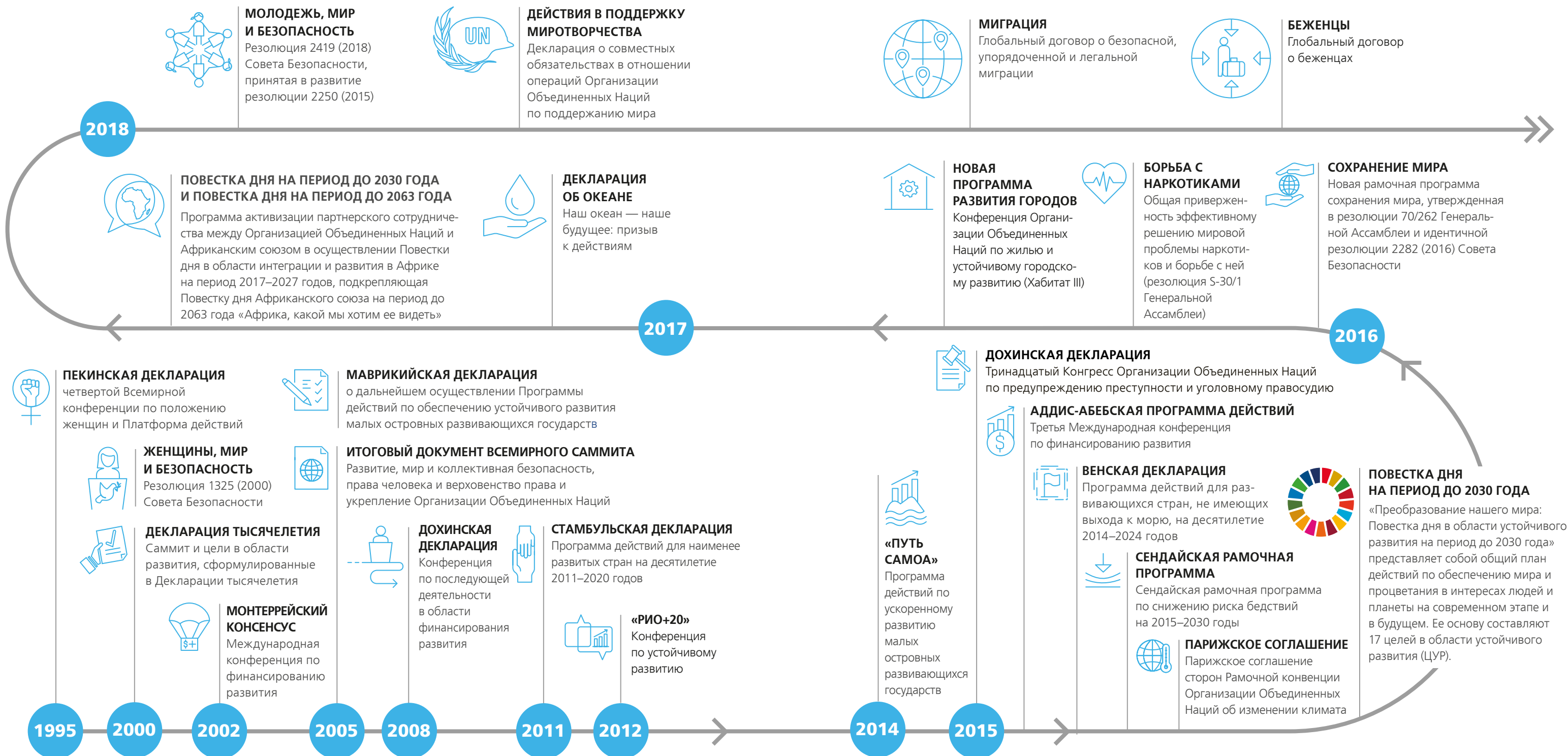
«Международное сотрудничество имеет ключевое значение для стимулирования в предстоящем десятилетии усилий по обеспечению достижения ЦУР к 2030 году. Нам нужны преобразования, благодаря которым никто не был забыт».

Амина Дж. Мохаммед,  
первый заместитель  
Генерального секретаря

Фото ООН / Марк Гартен

## ОТДЕЛЬНЫЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ ПРЕОБРАЗУЮЩЕГО ХАРАКТЕРА

Долгосрочные цели Организации Объединенных Наций основываются на повестках дня преобразующего характера, которые были одобрены или положительно восприняты государствами-членами.



\* На диаграмме отображен ряд отдельных повесток дня, оказавших преобразующее воздействие, из числа принятых после 1995 года. Этот перечень не является исчерпывающим. Программа работы Организации Объединенных Наций регулируется также рядом других решений директивных органов.



Фото ООН / Рик Байорнас

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и первый заместитель Генерального секретаря Амина Дж. Мохаммед на встрече в Нью-Йорке.

Безопасности и принимающими странами. После того как в марте 2018 года началось осуществление этой инициативы, более 150 государств-членов и 4 международные и региональные организации поддержали Декларацию о совместных обязательствах в отношении

операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мы провели независимые обзоры наших операций, чтобы понять, как мы можем лучше выполнять наши мандаты, и придали первостепенное значение усилиям по увеличению числа женщин среди негражданского персонала. Мы также поощряем конструктивное участие женщин в процессах обеспечения мира, учитывая накопленный опыт, свидетельствующий о том, что участие позволяет заключать более действенные и прочные соглашения о мире.



«Цель и принципы Организации Объединенных Наций сегодня как никогда значимы. Они остаются нашим общим компасом, показывающим путь к более мирному и экологически устойчивому миру. И достичь его мы сможем лишь совместными усилиями».

Мария Луиза Рибейру Виотти, руководитель аппарата

Я предложил новую повестку дня в области разоружения с целью охватить оружие массового уничтожения и обычные вооружения, а также не допустить того, чтобы появление удивительных новых технологий спровоцировало кошмарную новую гонку вооружений. Наша цель включает в себя три элемента: разоружение ради спасения человечества, разоружение во имя спасения жизни и разоружение в интересах будущих поколений.

Хотя Организация Объединенных Наций продолжает оказывать жизненно важную гуманитарную помощь и укреплять деятельность в пользу мира, мы все очень четко осознаем, что прекращение войн и насилия является единственным реальным и долгосрочным решением применительно к тем разрушениям и человеческим страданиям, которые они вызывают. Именно поэтому после вступления в должность я уделяю повышенное внимание превентивной деятельности, посредничеству и активизации миротворческих и дипломатических усилий.

В последние месяцы был достигнут прогресс в урегулировании взрывоопасных ситуаций, разрешении конфликтов и возвращении надежды людям, много лет страдавшим от войн, насилия и нестабильности; примером может служить проведение мирных и демократических выборов на Мадагаскаре. В феврале 2019 года



Фото ООН / Марк Гартен

Председатель семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Мирослав Лайчак (в центре) и сокоординаторы процесса разработки глобального договора о миграции Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций Хуан Хосе Гомес Камачо (второй справа) и Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций Юрг Лаубер (справа) подняли председательский молоток в конце заседания, на котором завершилась разработка проекта этого документа.

Греция и Северная Македония урегулировали свой давнишний спор по поводу названия, тем самым доказав, что даже, казалось бы, неразрешимые вопросы можно решить с помощью диалога и политической воли. Существенно важную роль сыграло тесное сотрудничество с региональными организациями. Однако в условиях сложных конфликтов такая работа не легка и требует терпения и упорства, как мы это видели в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В Йемене Стокгольмское соглашение, заключенное в декабре 2018 года при посредничестве Организации Объединенных Наций, обеспечило желанный прогресс, хотя следует преодолеть еще множество препятствий и еще многое сделать для обеспечения того, чтобы стороны выполнили свои обязательства и чтобы подлинный политический процесс в итоге привел к миру. В этих и других ситуациях я продолжаю предлагать свои добрые услуги и личное участие всегда, когда это может дать дополнительный эффект, делая это вместе со своими посланниками и специальными представителями и опираясь при этом на опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций и теми, кто составляет более широкий круг посредников.

Одновременно с этим мы сохраняем приверженность коллективному, общесистемному подходу к противодействию таким вызовам, как вспышка вируса Эбола в Демократической Республике Конго, которая продол-

жает усиливаться в очень непростой обстановке, характеризующейся конфликтом и отсутствием безопасности. Я настоятельно призываю государства-члены и организации-партнеры обеспечить, чтобы учреждения, принимающие меры реагирования, располагали ресурсами, необходимыми им для достижения успеха.

## ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ В ПОДДЕРЖКУ РЕФОРМ

Чтобы противодействовать текущим и только нарождающимся глобальным вызовам, мы приступили к осуществлению крупных реформ в Организации. Мы переориентировали систему развития Организации Объединенных Наций и внедрили новое поколение страновых групп и координаторов-резидентов. Мы укрепили и оптимизировали нашу систему обеспечения мира и безопасности, с тем чтобы глубже интегрировать превентивную дея-



«В конечном счете успех нашей работы измеряется результатами, которых мы достигли в интересах людей, которым мы служим».

Фолькер Тюрк, помощник Генерального секретаря по стратегической координации

Сюзан Хоплер



Фото ООН / Эскиндер Дебебе

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш проводит встречу с координаторами — резидентами Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего продвижения реформ в Организации.

Фото ООН / Марк Гартен



«Никого не забыть означает положить инклюзивность в основу нашей работы».

Ана Мария Менендес, старший советник по вопросам политики

тельность, установление мира, поддержание мира и миростроительство. Мы создали в Центральном учреждении новые управленческие структуры, с тем чтобы более эффективно предоставлять директивные рекомендации и оперативную поддержку всему остальному Секретариату, в частности на местах. Мы децентрализовали полномочия на принятие решений для обеспечения того,

чтобы руководители имели в своем распоряжении средства для осуществления подведомственных им программ и в то же время несли ответственность за использование предоставленных им ресурсов и результаты работы своих подразделений. Мы внедрили новые методы управления и создали новые возможности.

В конечном итоге реформа нацелена на обеспечение того, чтобы мы могли наилучшим образом служить людям — людям, страдающим от нищеты или социальной изоляции, людям, ставшим жертвами конфликта, людям, чьи права и достоинство попираются, — и многим миллионам тех, кто мыслит и мечтает и кому требуется помощь.

Чтобы мы могли более эффективно и действенно выполнять возложенные на нас мандаты, наши действия должны основываться на транспарентности, координации и подотчетности. Мы должны покончить с разобщенностью и свести воедино основные направления нашей работы, с тем чтобы наши усилия по упрочению мира, обеспечению устойчивого развития и защите прав человека носили взаимоукрепляющий характер.

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПАРИТЕТА В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доля женщин среди старших руководителей, 2019 год, в процентах



Кроме того, мы продолжаем добиваться значительных успехов в обеспечении гендерного паритета: впервые за всю историю существования Организации мы добились такого паритета в Группе старших руководителей и среди координаторов-резидентов и почти добились паритета среди всех руководящих сотрудников Организации, причем задолго до установленного мною крайнего срока — 2021 года. И это не просто громкая цифра; речь идет о придании штату сотрудников инклюзивного характера. Что касается сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то наше внимание по-прежнему сконцентрировано на предупреждении, быстром реагировании на жалобы, оказании жертвам поддержки в преодолении полученной ими травмы и обеспечении привлечения виновных к ответственности. В рамках достижения этих целей мы организовали «горячую линию», по которой сотрудники могут обратиться за помощью, укрепили наш механизм расследований и создали проверочную базу данных, не позволяющую лицам, которые ранее совершили проступки сексуального характера, незамеченными перебираться из одной части системы Организации Объединенных Наций в другую. Взятые в совокупности, эти три задачи — добиться гендерного паритета, не допускать сексуальных домогательств и предупреждать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства — составляют критически важный элемент инициированных мною

общих реформ и усилий по обеспечению движения Организации вперед.

## ПРЕОДОЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

Успех реформ зависит также от достаточности и предсказуемости финансовых взносов, поступающих от государств-членов. Следует отметить, что операции, финансируемые из регулярного бюджета, сталкиваются с острой нехваткой наличных средств и дефицитами, которые возникают быстрее, чем раньше, носят более глубокий характер и длятся дольше. Кроме того, из-за структурных недостатков методологии составления бюджета расходы могут превышать утвержденный уровень бюджетных ассигнований и объем поступающих взносов. Бюджеты миротворческих операций сталкиваются с аналогичными проблемами. У более чем трети наших миротворческих миссий нет наличных средств для покрытия их расходов, что порождает задержки с выплатой возмещения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Я прилагаю все возможные усилия, чтобы убедить правительства вовремя выплачивать взносы, и выражаю благодарность тем (составляющим подавляющее большинство), кто делает это. Однако мы до сих пор весьма далеки от той точки, в которой мы должны были сейчас находиться. Мы подо-



Фото ООН / Эскиндер Дебебе

Официальное заседание Пятого комитета на тему «Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций».

СУТЬ ИНИЦИАТИВ, ВЫДВИНУТЫХ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ В 2018–2019 ГОДАХ



**РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ**

Начали действовать **страновые группы Организации Объединенных Наций нового типа**, работа которых основывается на Рамочной программе сотрудничества в области устойчивого развития и которые возглавляются координаторами-резидентами, обладающими достаточными полномочиями




**РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ**

Начала действовать **новая парадигма управления, призванная улучшить процесс выполнения мандатов: новая децентрализованная система делегирования полномочий, подотчетности и контроля, оперативная поддержка и помощь в разработке политики, годичный бюджет по программам и пересмотр директивных рамок для упрощения процессов**



**РЕФОРМА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ**

Осуществлено реформирование **этого основного компонента с целью придать первостепенное значение превентивным мерам** и сохранению мира, повысить эффективность операций в пользу мира, сформировать единый, комплексный компонент по вопросам мира и безопасности и повысить уровень координации и слаженности в рамках всего этого компонента в контексте усилий Организации Объединенных Наций по содействию решению всего комплекса вопросов мира




Начала работать **Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству**, призванная обеспечить площадку для обсуждения вопроса о том, как новые технологии могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития и снижению рисков.




Успешно проведена встреча государств-членов для согласования **глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах**




Успешно проведена конференция с участием почти **200 сторон сессии**, на которой был **принят Катовицкий пакет в отношении климата** и согласована программа работы по претворению в жизнь Парижского соглашения 2015 года.




Разработана **Стратегия по интеграции инвалидов**, призванная обеспечить всесторонний учет интересов инвалидов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.




**Организована кампания** за повышение культуры поведения, а также **предоставлена более чем 2700 сотрудникам возможность** без опаски рассказать о проблемах, с которыми они сталкиваются на рабочем месте.




Обеспечен **гендерный паритет в Группе старших руководителей** и среди **координаторов-резидентов** и активизировалась работа по обеспечению более **справедливого географического распределения** в Секретариате Организации Объединенных Наций.




Осуществлена в рамках всей системы Организации Объединенных Наций стратегия **«Молодежь-2030»**, призванная расширить участие, а также права и возможности молодых людей.




Разработана стратегия, касающаяся использования **новых технологий** в работе Организации Объединенных Наций и поощрения создания **лабораторий инноваций**.




Начато осуществление **повестки дня в области разоружения** с целью добиться того, чтобы разоружение и нераспространение занимали центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций.



**Время реагирования** на внутренние запросы о конфиденциальном консультировании по вопросам этики и предоставлении рекомендаций по поводу защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, **сократилось на 50 процентов**.



Более чем **150 государств-членов** одобрили **Декларацию о совместных обязательствах** в отношении операций по поддержанию мира.



Обеспечена круглосуточная работа **«телефона доверия»**, по которому можно сообщать **о сексуальных домогательствах**, и **создана база данных**, позволяющая проводить проверку кандидатов в целях предотвращения приема на работу лиц, которые ранее совершили проступки сексуального характера.





Фото ООН / Эскиндер Дебебе

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш (в центре) проводит встречу с членами Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству. Рядом с ним стоят Мелинда Гейтс (слева), сопредседатель Фонда Билла и Мелинды Гейтс, и Джек Ма (справа), основатель и председатель правления группы «Алибаба».

шли к переломному моменту, и наши следующие шаги окажут непосредственное воздействие на то, что будет происходить в предстоящие годы. Именно поэтому я выдвинул ряд конкретных, разумных предложений, с тем чтобы решительно заняться проблемой ухудшения и нестабильности финансового положения. Эти предложения были нацелены на недопущение срыва нашей работы и обеспечение того, чтобы мы в своей деятельности руководствовались при-

оритетными задачами.

Я выражаю признательность Генеральной Ассамблее за то, что она в июле положительно отреагировала на часть этих предложений. Эти меры не позволят полностью решить проблему, однако дадут нам, по крайней мере, возможность более оперативно выплачивать возмещение странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. К сожалению, нам пока не удалось преодолеть кризис, с которым сталкиваются наши операции, финансируемые из регулярного бюджета, а этот кризис, если не уделить ему должного внимания, подрвет нашу способность выпол-

нять мандаты и осуществлять утвержденную программу работы. Я настоятельно призываю правительства найти общий язык с целью преодолеть этот кризис и поставить деятельность Организации на прочную финансовую основу.

## ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Качественно новые технологии и научные достижения будут и далее порождать стремительные изменения, превосходя способность правительств и многосторонних учреждений реагировать на них должным образом. Если мы хотим воспользоваться возможностями, создаваемыми новыми технологиями, для сокращения масштабов нищеты, обращения вспять процесса изменения климата, ведения борьбы с ненавистничеством, расширения возможностей молодежи и решения других острых глобальных проблем, существенно важно наладить крепкое международное сотрудничество и внедрить инклюзивные процессы, открытые для всех соответствующих сторон. В предстоящие месяцы продолжатся обсуждения, начало которым положил доклад независимой Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству. Организация Объединенных Наций готова выполнять роль площадки для обсуждения вопроса о том, как эти новые технологии могут выступить в качестве силы добра и способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

## ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

В течение первой половины своего срока пребывания в должности я имел бесчисленное множество незабываемых встреч, а также воочию наблюдал и выслушивал живые повествования людей, рассчитывающих на успех нашей работы, — повествования проживающих в Тихоокеанском регионе семей, опасаящихся того, что их страны будут затоплены в результате подъема уровня Мирового океана, беженцев из народности рохингья, добивающихся защиты своих прав, и активистов гражданского общества, занимающихся в общинах и залах для заседаний мобилизацией усилий в поддержку нашей общей работы.

Я побывал в Центральноафриканской Республике, где в Бангасу почтил память погибших миротворцев, отдавших все ради дела мира, встречался с отважными правозащитниками в Колумбии и других странах, был воодушевлен страстным стремлением к знаниям, продемонстрированным детьми, обучающимися в школах, созданных на Ближнем Востоке Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, посетил центральные районы Мали, где в разговоре со мной местные лидеры заявили о твердой решимости бороться за мир и добиваться примирения, побывал на переднем крае борьбы с последствиями климатических катастроф, происходящих в мире, и стал очевид-

цем опустошительного воздействия погодных катаклизмов, в частности тех, которые обрушились на Мозамбик и Карибский бассейн, районы, которые почти не вносят вклада в формирование климатического кризиса, но зачастую являются его главными жертвами.

Во всех этих разнообразных обстоятельствах и во многих других ситуациях я отметил одну общую черту — глубокую убежденность жителей всей нашей планеты в том, что Организация Объединенных Наций должна сохранять верность своим идеалам. Я проникся этим долгом и решительно настроен добиваться от государств-членов, чтобы они — как и я — вносили свою лепту в создание эффективного и гибкого двигателя прогресса на благо всех.

Есть только один способ реагирования на глобальные вызовы — принятие коллективных мер. Однако в сложной современной обстановке недостаточно лишь заявить о ценности многосторонности; мы должны четко продемонстрировать ее преимущества. Сегодня, в канун семьдесят пятой годовщины создания Организации, Устав Организации Объединенных Наций указывает путь, основанный на заключенной в нем надежде на завтрашний день, в котором люди и страны будут жить как добрые соседи, отстаивая универсальные ценности и формируя наше общее будущее. Приверженность этому видению сейчас необходима больше, чем когда-либо ранее.

Фото ООН



«Мы сейчас переживаем судьбоносный момент в истории нашей организации, всего человечества, и от того, как мы поступим на данном этапе, будет зависеть жизнь будущих поколений и всей планеты — нашего единственного дома».

Фабрицио Хохшильд Драммонд,  
Специальный советник по  
подготовке к празднованию  
75-летия Организации  
Объединенных Наций



Фото ООН / Эндрю Келли

Бертин Баиге, бывший беженец из Конго, а сейчас директор начальной школы в Соединенных Штатах Америки, выступает перед представителями государств-членов до утверждения ими Глобального договора о беженцах, призванного изменить подход к тому, как мировое сообщество реагирует на кризисы, вызванные появлением множества вынужденных переселенцев и беженцев.



Фото ООН / Мануэль Элиас

Актер Дерил Митчелл (в кресле) выступает на специальном мероприятии на тему «Искусство возможного», приуроченном к Международному дню инвалидов, а заднем плане — сурдопереводчик.

## КЛЮЧЕВЫЕ РАБОЧИЕ ПРОЦЕССЫ

Основу деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, где ежегодный объем ресурсов составляет около 13 млрд долл. США и где — в 450 местах службы — работает более 37 000 гражданских сотрудников, составляют несколько рабочих процессов. Многие из этих процессов в 2018/19 году подвергаются тщательному пересмотру в результате реализации инициативы Генерального секретаря по проведению реформы в сфере управления. В число этих процессов входят управление финансами, людскими ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями, цепями снабжения, зданиями, конференционными услугами и операциями по обеспечению охраны и безопасности, а также распространение информации о работе Организации и укрепление отношений с главными органами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и другими субъектами.

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В 2018 году Организация Объединенных Наций заложила основу для инициативы по проведению амбициозной управленческой реформы, которая начала осуществляться в 2019 году. При смене парадигмы управления Организация Объединенных Наций делает особо сильный упор на прозрачность, подотчетность и более эффективное выполнение мандатов. 1 января 2019 года Канцелярия Генерального секретаря ввела в действие упрощенную и упорядоченную схему делегирования управленческих полномочий руководителям более чем 200 структурных подразделений Организации Объединенных Наций с целью преодолеть бюрократические препоны и сделать так, чтобы решения принимались ближе к тому уровню, на котором осуществляется соответствующий рабочий процесс. Организация начала упрощать административную политику и укрепила свою систему внутренней подотчетности. В Организации также были созданы информационные панели, благодаря которым руководители могут более своевременным, надежным и удобным образом получать данные о показателях служебной деятельности и соблюдении требований. Кроме того, Организация усовершенствовала свою официальную документацию, касающуюся программ и показателей работы, для представления Генеральной Ассамблее более четких общих данных о результатах, причем в увязке с целями в области устойчивого развития. Впервые за все время своего существования Организация Объединенных Наций обеспечила гендерный паритет среди старших руководителей.



«Мы можем и должны применять прогрессивный подход во всех контактах, которые мы устанавливаем с нашими клиентами, с нашими партнерами в Центральных учреждениях и по всему миру».

Атул Хар, заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке

Фото ООН / Марк Гартен



«Мы стремимся перестроить ООН на основе новой парадигмы управления, стимулирующей оперативность, прозрачность, подотчетность и результативность».

Ян Бигл, заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления

Фото ООН / Ким Хугтон



«Глобальный характер вызовов, с которыми сталкивается наш мир, делает многостороннее сотрудничество более важным, чем когда бы то ни было ранее».

Кэтрин Поллард, заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению

Фото ООН / Марк Гартен



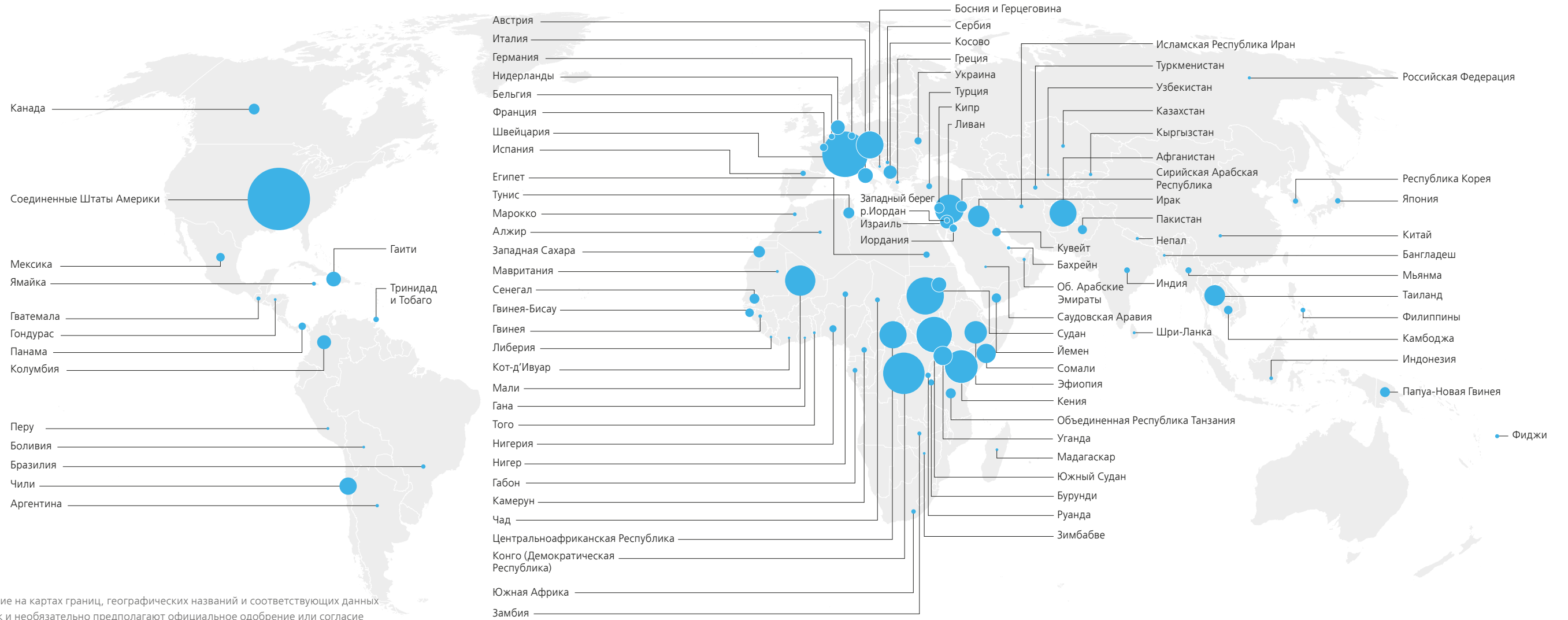
«Выступая в качестве движущей силы перемен, мы способствуем обеспечению ответственного управления ресурсами, культуры подотчетности и прозрачности и более эффективного осуществления программ».

Хейди Мендоса, заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора

Фото ООН / Эскиндер Дебебе

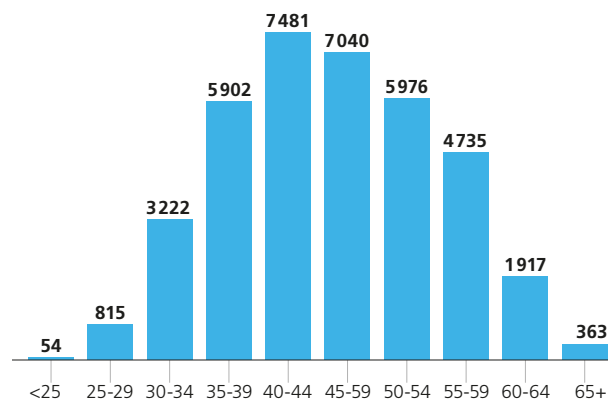
## В 2018 ГОДУ В СЕКРЕТАРИАТЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ВО ВСЕМ МИРЕ РАБОТАЛО БОЛЕЕ 37 000 СОТРУДНИКОВ

● Размер кружочка отражает численность персонала Секретариата ООН



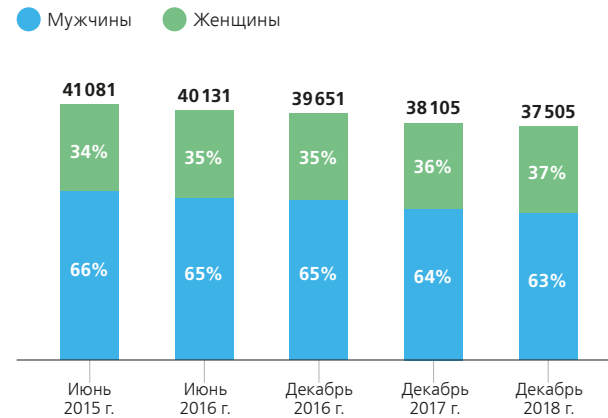
Отображение и использование на картах границ, географических названий и соответствующих данных не гарантированы от ошибок и необязательно предполагают официальное одобрение или согласие со стороны Организации Объединенных Наций.

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В 2018 ГОДУ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

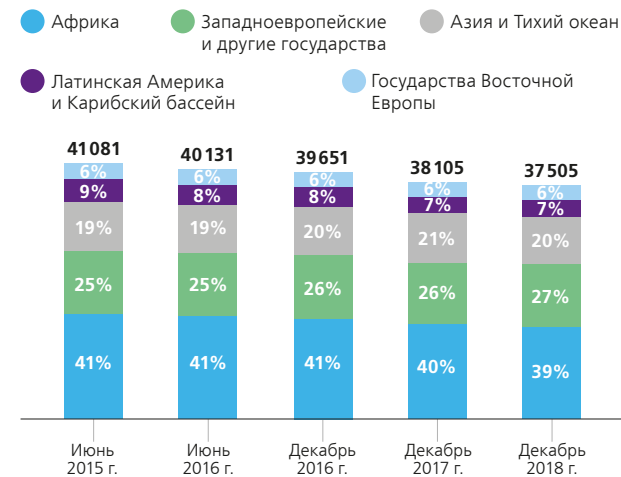


Источник: United Nations, Staff Composition Report (2018)

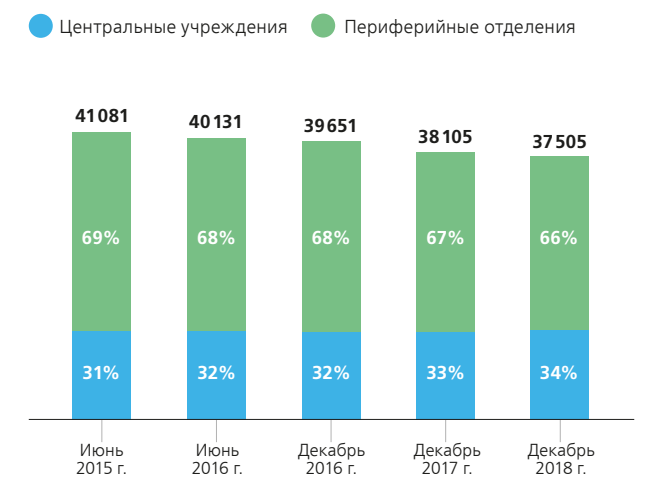
### ДОЛЯ ЖЕНЩИН СРЕДИ ПЕРСОНАЛА СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ УВЕЛИЧИВАЕТСЯ



### СОТРУДНИКИ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ ГРУППАМ



### СОТРУДНИКИ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РАЗБИВКЕ ПО МЕСТАМ СЛУЖБЫ





«В 2018 году мы помогли руководителям вовлечь в диалог с руководством для обсуждения вопросов этики и добросовестности рекордное число сотрудников (31 000 человек)»

Элия И. Армстронг,  
Директор Бюро  
по вопросам этики

Чтобы облегчить многосторонний диалог и процесс принятия решений государствами-членами, Секретариат продолжал оказывать конференционные услуги, обеспечивая многоязыковую поддержку согласно утвержденным мандатам. Организация обеспечила обслуживание более чем 35 000 межправительственных совещаний и конференций в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Найроби и подготовила более 4500 документов и других материалов. В целях укрепления инклюзивной системы многоязычия Организация также расширила свой контингент конференционных

устных и письменных переводчиков за счет тех регионов, которые ранее были недопредставлены.

#### НАШИ УСИЛИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ



Мы ввели в действие новую — упрощенную и упорядоченную — схему делегирования управленческих полномочий руководителям **более чем**

**200** структурных подразделений Организации Объединенных Наций.



Мы обеспечили обслуживание **более чем**

**35 000** межправительственных совещаний/конференций.



Мы наладили партнерские отношения в целях распространения своих информационных материалов с

**1 100** медийными структурами в 153 странах и территориях.



Веб-сайт un.org посетило **более**

**46** млн пользователей и 16 миллионов пользователей посетили специализированный веб-сайт, посвященный целям в области устойчивого развития.



Фото ООН / Марк Гарген

#### ЭТИКА И ПОДДЕРЖКА СОТРУДНИКОВ

В 2018 году Организация Объединенных Наций ответила на большее число внутренних запросов о конфиденциальном консультировании по вопросам этики и предоставлении рекомендаций по поводу защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. Повысилась оперативность реагирования: средняя продолжительность времени, затрачиваемого на проведение предварительной проверки, сократилось на 50 процентов — до 13 дней. Более 31 000 сотрудников приняли участие в диалогах с руководством, посвященных сигнализированию о нарушениях и проведению более жесткой политики по реагированию на преследования за такое сигнализирование. Число конфиденциальных сообщений о возможных нарушениях увеличилось, что может свидетельствовать о формировании более четкого представления о возможностях передачи таких сообщений и о повышении доверия к системе. Стремясь способствовать улучшению рабочей атмосферы, Омбудсмен Организации Объединенных Наций инициировал кампанию за повышение культуры поведения, а также помог более чем 2700 сотрудникам, предоставив им возможность без опаски и в условиях конфиденциальности рассказать о проблемах, с которыми они сталкиваются на рабочем месте, и получить беспристрастный совет.

Присяга Ширин Лиллиан Додсон,  
заступающей на пост Омбудсмена  
Организации Объединенных Наций



Посетительница, просматривающая презентацию в виртуальной реальности на тему целей в области устойчивого развития на Глобальном фестивале идей, организованном в Бонне, Германия, при поддержке коммуникационных групп Организации Объединенных Наций.



Фото ООН / Альберт Гонсалес Фарран

Участник Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в ознаменование Всемирного дня окружающей среды сажает дерево в Эль-Фашере, Судан.

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ

Переход от слов к делу в вопросе обеспечения экологической устойчивости является одной из приоритетных задач в контексте всех операций Организации Объединенных Наций. Опираясь на свою экологическую стратегию, Организация Объединенных Наций создала рамочную систему оценки результатов и рисков, которая повышает ответственность за экологические

последствия деятельности ее полевых миссий. Эти миссии, в которых в общей сложности более 100 000 человек работают в нестабильной обстановке, впервые заполнили оценочный лист по выполнению требований в области охраны окружающей среды, когда они отчитывались перед Генеральной Ассамблеей за исполнение бюджета на 2017/18 год.



В целях обеспечения безопасности своего персонала и посетителей Организация Объединенных Наций задействовала более 1400 сотрудников службы охраны и безопасности в ее 11 основных (не полевых) местах базирования. В разных районах мира сотрудники службы охраны и безопасности Организации Объединенных Наций не только помогли обеспечивать защиту сотрудников и членов их семей, но и обеспечили безопасность 3 миллионов посетителей, глав государств и представителей правительств во время их пребывания в помещениях Секретариата.

В 2018 году Секретариат Организации Объединенных Наций также стремился эффективнее доносить до мировой аудитории информацию о своей работе. Так, например, к концу этого года Организация Объединенных Наций наладила партнерские отношения в целях распространения своих информационных материалов с 1100 медийными структурами в 153 странах и территориях. Веб-сайт [un.org](http://un.org) посетило более 46 миллионов уникальных пользователей, из которых 60 процентов составили люди в возрасте от 18 до 34 лет. Почти 16 миллионов пользователей посетили специализированный веб-сайт, посвященный целям в области устойчивого развития. В рамках только одной из многих глобальных кампаний около 2000 человек из более чем 120 стран выложили в сеть видеозаписи, на которых они зачитывают одну из статей Всеобщей декларации прав человека на одном из 80 языков мира.



«Наша система обеспечения безопасности должна соответствовать своему предназначению: обеспечивать безопасность Организации Объединенных Наций и поддержку международного сообщества».

Питер Дреннан, заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности



«Наша задача — информировать глобальную аудиторию и поддерживать контакт с ней, способствуя тем самым работе Организации Объединенных Наций».

Алисон Смейл, заместитель Генерального секретаря по глобальным коммуникациям

Фото ООН / Марк Гартен

Фото ООН / Марк Гартен

## БОРЬБА С ДОМОГАТЕЛЬСТВАМИ И НАДРУГАТЕЛЬСТВАМИ

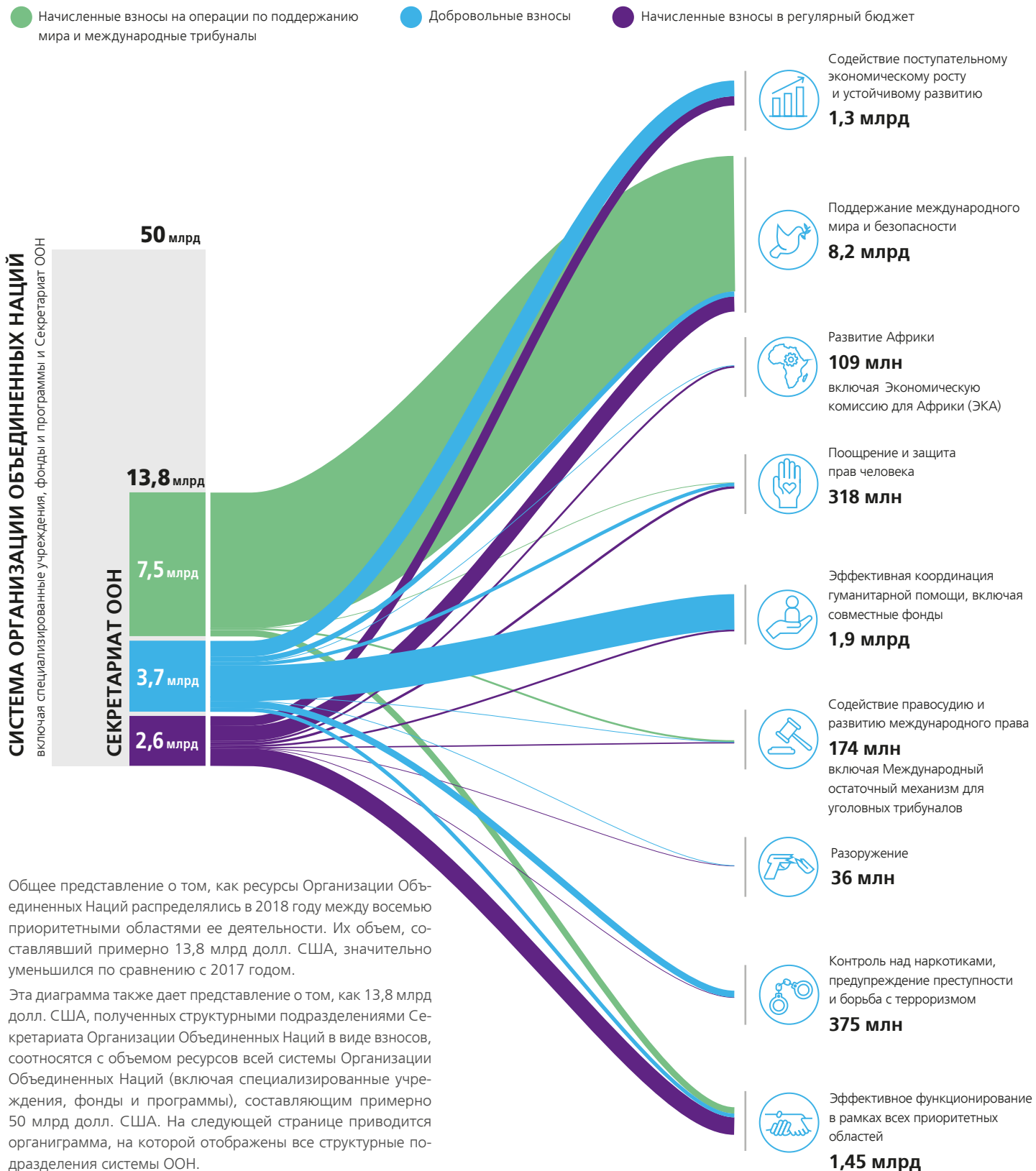


Фото ООН / Нектариос Маркогианнис

Защитница прав жертв сексуальной эксплуатации и надругательств Джейн Коннорс (вторая слева) встречается с негражданским персоналом Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

Организация Объединенных Наций продолжала внедрять подход, ориентированный на защиту интересов жертв и предусматривающий проявление абсолютной нетерпимости к проступкам сексуального характера. Впервые проведя среди сотрудников опрос, посвященный проблеме сексуальных домогательств, она одобрила для использования в рамках всей системы типовую политику в отношении сексуальных домогательств. В 2018 году заработал круглосуточный «телефон доверия» “Speak up”, а при проверке кандидатов сейчас используется новая база данных “Clear Check”, позволяющая проводить проверку кандидатов в рамках всех структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы люди, которые ранее совершили проступки сексуального характера, не могли быть вновь взяты на работу. В Организации также создана база данных, призванная повысить эффективность помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На местах начали работать специальные защитники прав жертв; кроме того, была создана новая группа по расследованию проступков сексуального характера.

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО КЛЮЧЕВЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ДОЛЛ. США)



Общее представление о том, как ресурсы Организации Объединенных Наций распределялись в 2018 году между восемью приоритетными областями ее деятельности. Их объем, составлявший примерно 13,8 млрд долл. США, значительно уменьшился по сравнению с 2017 годом.

Эта диаграмма также дает представление о том, как 13,8 млрд долл. США, полученных структурными подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций в виде взносов, соотносятся с объемом ресурсов всей системы Организации Объединенных Наций (включая специализированные учреждения, фонды и программы), составляющим примерно 50 млрд долл. США. На следующей странице приводится органограмма, на которой отображены все структурные подразделения системы ООН.

Обращаем внимание на то, что настоящая диаграмма приводится в чисто иллюстративных целях. Финансовый год в отношении регулярного бюджета (2018 год) и финансовый год в отношении миротворческих операций (2017/18 год) не совпадают. Распределение ресурсов между приоритетными областями основывается на [данных бюджета по программам Организации Объединенных Наций на 2020 год](#). Данные, касающиеся системы Организации Объединенных Наций, основываются на предварительных докладах секретариату Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Подробную информацию можно найти в проверенных финансовых ведомостях.



Сотрудники Организации Объединенных Наций по безопасности в Центральном учреждении во время проведения Недели охраны и безопасности



# Организация Объединенных Наций

## ГЛАВНЫЕ ОРГАНЫ ООН

### ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

#### Вспомогательные органы

- Главные комитеты
- Комиссия международного права
- Комиссия по разоружению
- Объединенная инспекционная группа (ОИГ)
- Постоянные комитеты и специальные органы
- Совет по правам человека

#### Программы и фонды<sup>1</sup>

- ВПП Всемирная продовольственная программа (ООН/ФАО)
- ДООН Добровольцы ООН
- ФКРООН Фонд капитального развития ООН
- ООН-Хабитат<sup>8</sup> Программа ООН по населенным пунктам
- ПРООН Программа развития ООН
- ЮНЕНР<sup>8</sup> Программа ООН по окружающей среде
- ЮНИСЕФ Детский фонд ООН
- ЮНОПА Фонд ООН в области народонаселения

### СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

#### Вспомогательные органы

- Комитеты по санкциям (специальные)
- Контерротеррический комитет
- Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

#### Функциональные комиссии

- Народные средства и развитие
- Народонаселение и развитие
- Наука и техника в целях развития
- Предупреждение преступности и уголовное правосудие
- Положение женщин
- Социальное развитие
- Статистика
- Форум ООН по лесам

### СЕКРЕТАРИАТ

#### Департаменты, управления и отделения<sup>9</sup>

- ДАКУ Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению
- ДИК Департамент глобальных коммуникаций
- ДИО Департамент миротворческих операций и безопасности
- ДОБ Департамент по вопросам охраны и безопасности
- ДОП Департамент оперативной поддержки и социальным вопросам
- ДПВМ Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства
- ДСПКУ Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления
- ДЭСВ Департамент по экономическим и социальным вопросам
- КВПНRM Канцелярия Высочайшего представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

### СОВЕТ ПО ОПЕКЕ<sup>6</sup>

#### Обучение и научные исследования

- КПСООН Колледж персонала системы ООН
- УООН Университет ООН
- ЮНИДИР Институт ООН по исследованию проблем разоружения
- ЮНИТАР Учебный научно-исследовательский институт ООН

#### Другие организации ООН

- БАПОР<sup>1</sup> Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ
- ООН-женщины<sup>1</sup> Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по делам беженцев
- УВКБ<sup>1</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
- ЦИМТ Центр по международной торговле (ООН/ВТО)
- ЮНКТАД<sup>1</sup> Конференция ООН по торговле и развитию
- ЮНОПС<sup>1</sup> Управление ООН по обслуживанию проектов

- Операции по поддержанию мира и политические миссии
- Постоянные комитеты и специальные органы

#### Другие органы<sup>10</sup>

- ГУГИООН Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией
- ГЭГНООН Группа экспертов ООН по географическим названиям
- Комитет по неправительственным организациям
- Комитет по политике в области развития
- Комитет экспертов по государственному управлению
- Постоянный форум по вопросам коренных народов
- ЮНЭЙДС Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

#### Обучение и научные исследования

- ЮНИКРИ Мехрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия
- ЮНРИСА Научно-исследовательский институт социального развития при ООН

- УКР Управление по координации деятельности в целях развития
- УПВ Управление по правовым вопросам
- УСВН Управление служб внутреннего надзора
- УСРБ Управление ООН по снижению риска бедствий
- ЮНОВ Отделение ООН в Вене
- ЮНОГ Отделение ООН в Женеве
- ЮНОДК<sup>1</sup> Управление ООН по наркотикам и преступности
- ЮНОН Отделение ООН в Найроби
- ЮНОП<sup>2</sup> Бюро ООН по вопросам партнерства

#### Связанные с ООН органы

- ВТО<sup>1,4</sup> Всемирная торговая организация
- МАГАТЭ<sup>1,3</sup> Международное агентство по атомной энергии
- МОМ<sup>1</sup> Международная организация по миграции
- МОМД Международный орган по морскому дну
- МТПП Международный трибунал по морскому праву
- ОЗХО<sup>3</sup> Организация по запрещению химического оружия
- МУС Международный уголовный суд

**Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ** Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

#### Комиссия по миростроительству

**ПОВУ** Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию

#### Специализированные учреждения<sup>1,5</sup>

- ВМО Всемирная метеорологическая организация
- ВОЗ Всемирная организация здравоохранения
- ВОИС Всемирная организация интеллектуальной собственности
- ВПС Всемирный почтовый союз
- Группа Всемирного банка<sup>4</sup>
  - МАР Международная ассоциация развития
  - МБРР Международный банк реконструкции и развития
  - МФК Международная финансовая корпорация
- ИКАО Международная организация гражданской авиации
- ИМО Международная морская организация
- МВФ Международный валютный фонд
- МОТ Международная организация труда
- МЭЗ Международный союз электросвязи
- МФСР Международный фонд сельскохозяйственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций
- ЮНВТО Всемирная туристская организация
- ЮНЕСКО Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- ЮНИДО Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

#### Примечания:

- 1 Члены Координационного совета руководящей системы Организации Объединенных Наций (КСР).
- 2 Бюро ООН по вопросам партнерства (ОНП) осуществляет со стороны ООН координацию контактов с организацией Фонд ООН.
- 3 МАГАТЭ и ОЗХО подпадают под юрисдикцию Генеральной Ассамблеи, однако периодически участвует в ее работе и в работе Экономического и Социального Совета ЭКОСОС, в частности по вопросам отравления радиацией.
- 4 Специализированные учреждения являются автономными организациями, действующими в сотрудничестве с ООН, но финансируемые через ЭКОСОС (на межправительственных уровне) и через КСР (на межгосударственном уровне).
- 5 Совет по Опеке прекратил работу 1 ноября 1994 года с провозглашением 1 октября 1994 года независимости Папуа, последней подопечной территории ООН.
- 6 Международный центр по предупреждению и ликвидации межличностных споров (МЦЛЮС) и Международное агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) не являются специализированными учреждениями по смыслу статей 57 и 63 Устава, а относятся к Группе Всемирного банка.
- 8 Секретариат этих органов является частью Секретариата ООН.
- 9 В Секретариат входят также следующие подразделения: Бюро по вопросам этики, Канцелярия Общедома и государственной безопасности, Управление по вопросам отравления радиацией.
- 10 Полный перечень вспомогательных органов ЭКОСОС представлен на веб-сайте <http://ecococ.un.org>.

Данная организация отражает функциональную структуру системы ООН и предназначена только для информации. Она включает не все подразделения и структуры системы ООН.