



联合国图片/Tobin Jones, #7162035, 2017年3月6日



# 第二章 本组织的工作

索马里，代尼尔境内流离失所者营地

# A. 促进持续经济增长和可持续发展

## 审查《2030年可持续发展议程》执行情况

世界各地许多人的生活状况比10年前有所改善。全球5岁以下儿童每1,000例活产死亡率从2000年的78例降至2016年的41例,降幅达47%。自2000年以来,最不发达国家有电可用的人口比例增加了1倍多。全世界的劳动生产率提高,失业率下降,各国政府一直在为执行可持续发展目标,积极建立必需的机构和框架。

以下数例说明了最近所采取的行动。亚洲及太平洋经济社会委员会与联合国国家工作队协作,支持各国加强国家统计系统,包括查明和消除可持续发展目标数据及统计方面的差距,确定政策优先事项。西亚经济社会委员会和阿拉伯国家联盟联合发起的2020年阿拉伯因特网治理论坛结束,论坛制定并通过了第二项阿拉伯因特网治理路线图。4月,约1,000名与会者共聚圣地亚哥,出席拉丁美洲和加勒比国家论坛,分享执行《2030年议程》的进展和经验。

然而,进展参差不齐,步伐也不够快,无法到2030年在每个国家实现《议程》的所有目标和具体目标。赤贫现象大幅减少,但在世界某些地

区仍顽固地长期存在。例如,2015年时,每10人当中就有3人得不到经过安全管理的饮用水服务,有6人用不上经过安全管理的环境卫生服务。

我们看到,冲突、灾害和气候变化的影响也对民众产生危害。过去5年的全球平均气温创下最高纪录,2017

**我们需要采取协同行动,处理各国的气候变化脆弱性问题,做到不让任何一个人掉队。**

年北大西洋飓风季造成的损失史无前例,保守估计为2,290亿美元,这些都突显出我们面临的风险和脆弱处境,必须为此有条不紊地采取行动,防患于未然。全球饥饿人口在持续减少之后看来再度增加,这主要是冲突、干旱、气象灾害和水文灾害的后果。营养不足人口从2015年的7.77亿增至2016年的8.15亿。经济及社会理事会举办的“近期飓风的后果:实现顾及风险和韧性”的《2030年议程》”特别会议显示,极

易受气候变化威胁和影响的各个国家,包括许多小岛屿发展中国家,所受冲击尤甚,鉴于这些国家负债累累,有必要增加它们获得优惠融资的机会。我们需要采取协同行动,处理各国的气候变化脆弱性问题,做到不让任何一个人掉队。

2018年可持续发展问题高级别政治论坛关注的重点是建设可持续和富有抗御力的社会,论坛上反映出一些十分积极的举措,但同时也表明,我们亟需加紧努力,执行能源、水和陆地生态系统等领域的可持续发展目标。采取综合办法,执行可持续发展、气候变化和减少灾害风险政策,仍然至关重要。包括部分最富裕国家在内的各国远未走上可持续消费和生产的道路。在高级别论坛上提交的自愿国别评估是各国就执行可持续发展目标交流经验教训的有效途径。2018年,47个国家进行了此类评估。我鼓励所有国家在2020年9月前都开展一次自愿国别评估。

全球宏观经济状况最近有所改善,国际货币基金组织(基金组织)预测2018/19年度增长率为3.9%,这或



联合国图片/Eskinder Debebe; #739288; 2017年10月23日

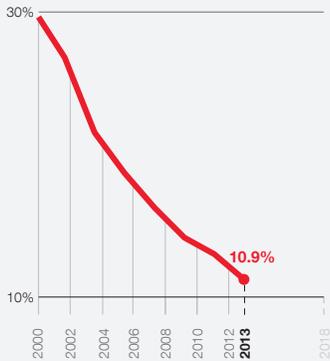
不让任何一个人掉队; 中非稳定团警察在中非共和国班吉开办关于性别暴力问题的课程。

# 世界在许多可持续发展目标上已取得长期进展



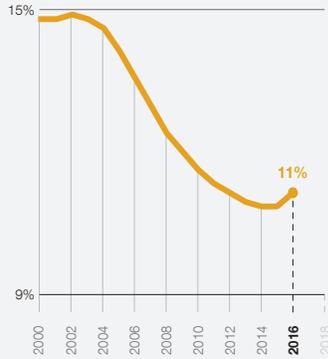
## 1 消除贫穷

每天1.90美元(购买力平价, 2011年)  
国际贫穷线以下人口比例(百分比)



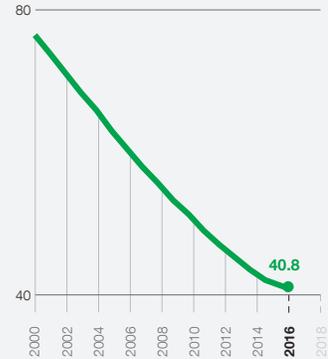
## 2 消除饥饿

营养不足发生率(百分比)



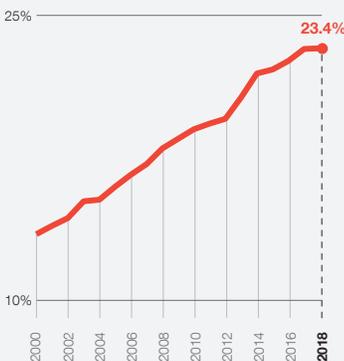
## 3 人民健康和福祉

5岁以下儿童死亡率  
(每1,000例活产死亡数)



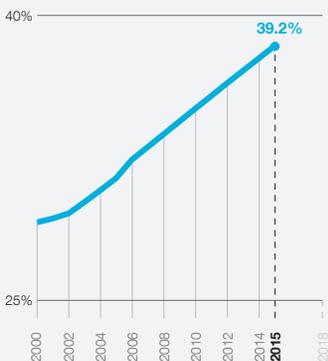
## 5 性别平等

妇女在国家议会席位中所占比例  
(占席位总数百分比)



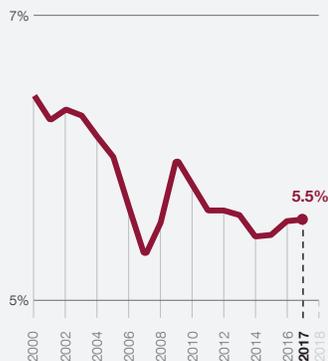
## 6 清洁饮水和环境卫生

使用经过安全管理的环境卫生  
服务的人口比例(百分比)



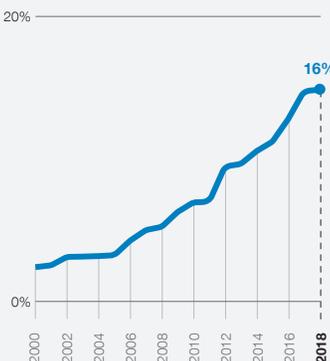
## 8 体面工作和经济增长

劳工组织按模型计算的失业率  
估计数(百分比)



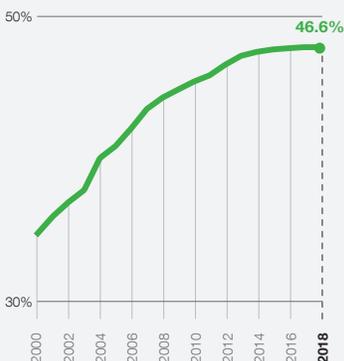
## 14 海洋生态

保护区占海洋区域(专属经济区)  
的面积比例(百分比)



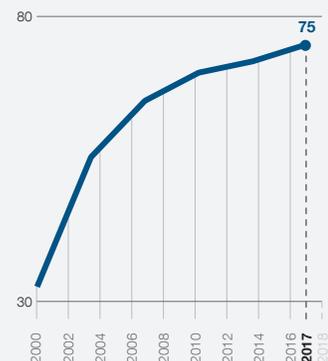
## 15 陆地生态

保护区覆盖的陆地生物多样性  
关键地区平均比例(百分比)



## 16 和平、司法和强健机构

设有符合《巴黎原则》的国家  
人权机构的国家数



资料来源: 联合国经社部

许能为决策者提供更大机会，消除继续阻碍可持续发展目标取得进展的一些顽固障碍。鉴于经济前景更为强劲和稳定，应当可以从危机管理和短期稳定，转向对《2030年议程》成功至关重要的较长期政策，包括恢复和保护环境，投资时顾及灾害风险，提高经济增长的包容性，应对阻碍发展的体制障碍。例如，初级商品价格近期回升，加之全球金融状况大体稳定，缓解了非洲、拉丁美洲和西亚初级商品出口国的财政和外部压力，使它们有回旋空间进行急需的投资，提供有抵御灾害能力的基础设施和社会服务。在经济活动趋于强劲的背景下，大多数发展中区域的人均国内总产值增速预计将提高。

随着近期全球经济增长得到改善，全球经济面临的下行风险也在增加，包括贸易紧张关系加剧，脱离多边框架的倾向日益抬头。由于许多国家存在特有的严重弱点，例如需要强化机构、人力资源、财政和基础设施，预计其经济将增长缓慢，易受冲击。在最不发达国家中，只有少数国家预计能到2019年实现“国内生产总值年增长率至少维持在7%”这一可持续发展目标下的具体目标。

不过，对最不发达国家而言也有好消息。发展政策委员会进行了最不发达国家名单三年度审议，建议不丹、基里巴斯、圣多美和普林西比以及所罗门群岛等四个国家可从最不

## 我们亟需加紧努力，执行可持续发展目标。

发达国家类别毕业。委员会之所以如此建议，是因为这几个国家的国民收入均有所增长，教育和卫生成果得到改善。政府的发展政策、全球经济环境的好转以及国际社会的共同努力是这一进展的推动力。委员会从未在单次审议中认定如此之多的国家达到毕业标准。若这些建议得到经济及社会理事会核可，2018年就可能成为意义非凡的一年，最不发达国家毕业总数将显著增加。

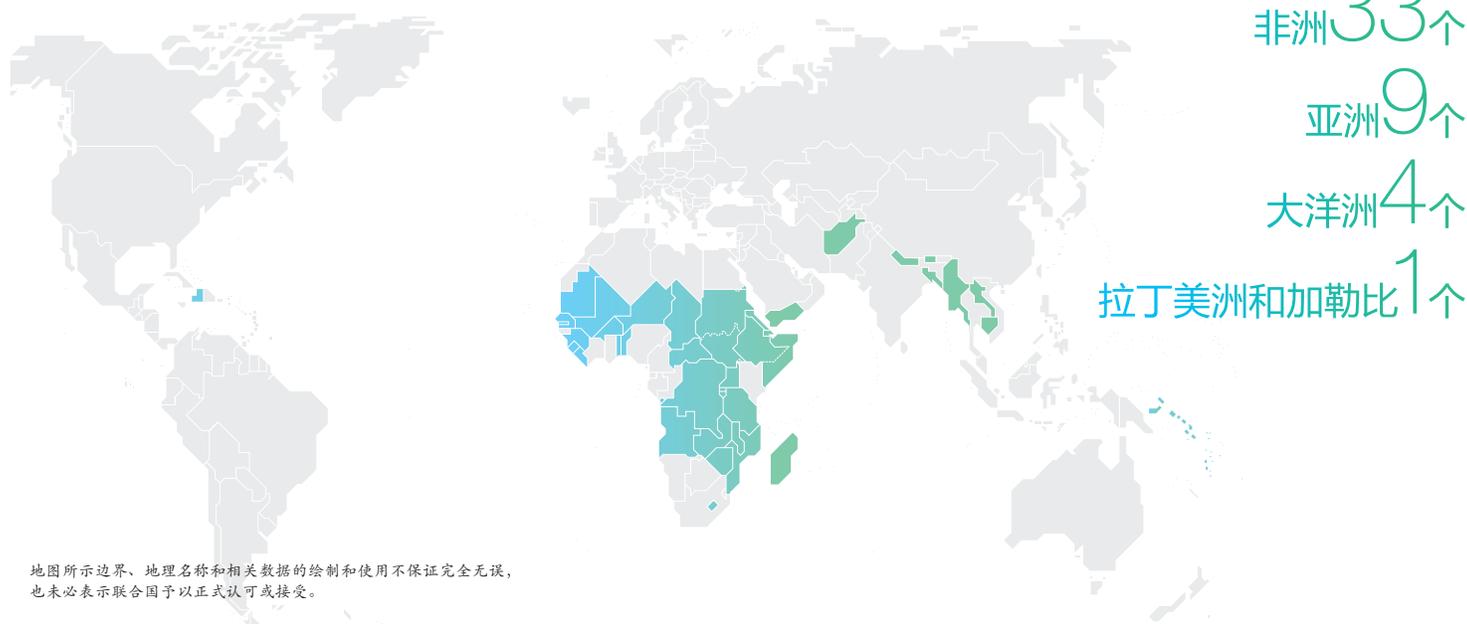
### 伙伴关系

伙伴关系是实现《2030年议程》的关键，联合国通过可持续发展目标伙伴关系在线平台，积极促进所有利益攸关方的参与。截至2018年6月，来自不同部门的利益攸关方针对所有17项可持续发展目标登记了3,834项伙伴关系，其中包括小岛屿发展中国家伙伴关系框架，该框架旨在监测与这些国家有关的现有伙伴关系的进展，促进为它们启动真正、持久的新伙伴关系。

联合国还一直在跟踪各国政府、联合国系统、民间社会组织、学术界、

科学界和私营部门围绕联合国支持落实可持续发展目标14会议(海洋会议)所作的1,400多项自愿承诺的执行情况。这些承诺和会议成果文件标志着全球在可持续管理和保护海洋及海洋资源的道路上取得突破。此外，为支持目标14，还启动了9个由多方利益攸关方参与的专题性“海洋行动共同体”。

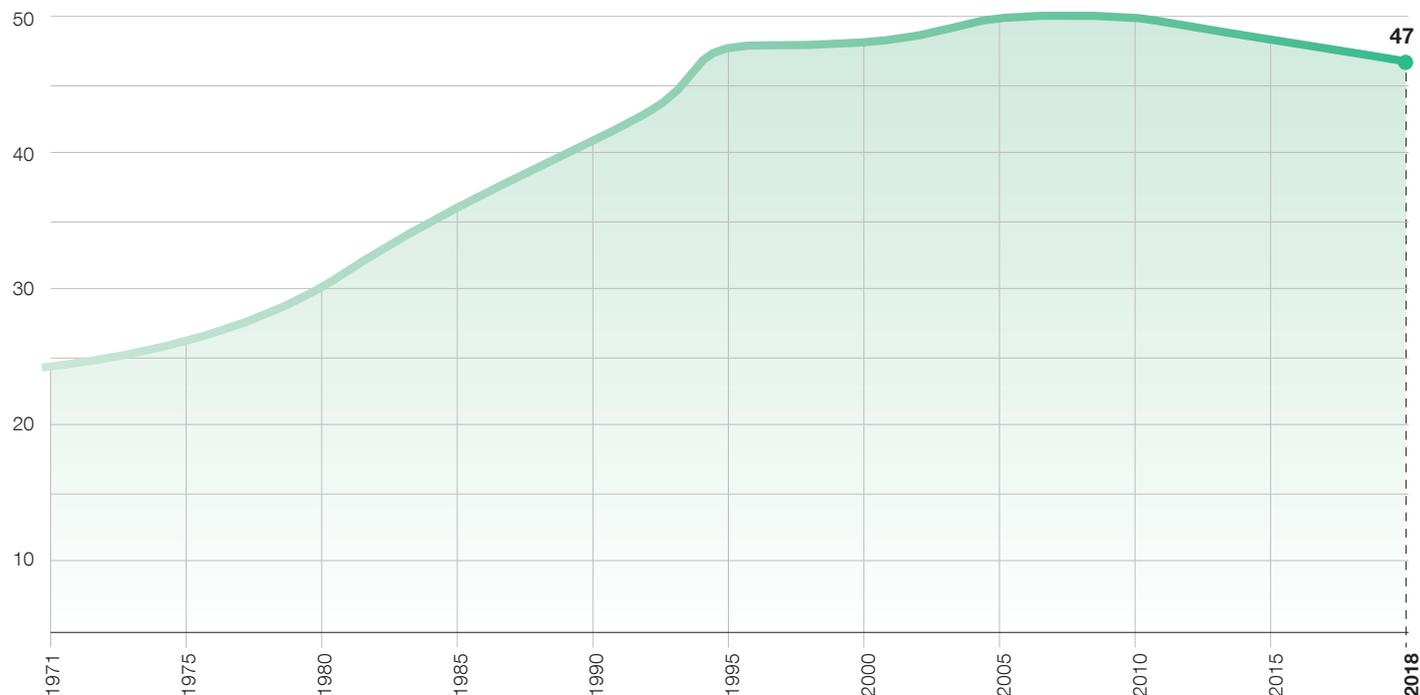
## 47个国家具有最不发达国家地位 截至2018年的最不发达国家



### 47个国家具有最不发达国家地位

阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、所罗门群岛、索马里、南苏丹、苏丹、东帝汶、多哥、图瓦卢、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、也门、赞比亚

## 具有最不发达国家地位的国家数量开始减少 具有最不发达国家地位的国家数量随时间变化情况



数据来源：联合国经社部

## 可持续发展筹资

各方就2018年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的政府间结论和建议达成全体一致意见,这表明所有利益攸关方都对促进调动充足资金以支持可持续发展的问题非常关注。论坛借鉴了本组织的分析工作成果,特别是发展筹资问题机构间工作队的报告,该报告已成为可持续发展目标筹资方面的权威声音,在联合国以外引起反响。出席论

务合作专家委员会提供支持,特别是协助其制定2017年《联合国发达国家与发展中国家间避免双重征税协定范本》、2017年《联合国发展中国家转让定价实用手册》和发展中国家采掘业征税问题手册。

**伙伴关系是实现可持续发展目标的关键。**

坛的部长和其他高级别代表人数创下记录,这再次凸显出各方极为关注联合国作为讨论筹资问题的论坛所发挥的作用。首届可持续发展目标投资博览会作为扩大实地投资的平台,充满潜力,广受欢迎。

为了支持发展中国家打击税基侵蚀和利润转移行为,联合国还提供了各种实用工具,包括《联合国保护发展中国家税基精选问题手册》第二版和《联合国保护发展中国家税基实用成套培训材料》。联合国利用这些导则,为非洲、亚洲以及拉丁美洲和加勒比地区50个发展中国家的约300名税务官员开展了能力发展活动。这些活动有助于一些国家实施国内税法和国际税法措施。在打击偷税漏税领域,联合国向国际税

截至2018年6月,来自不同部门的利益攸关方针对所有17项可持续发展目标登记了

**3,834**项

伙伴关系。

## 技术

2017年10月，我们迎来了联合国的首位机器人专题讨论嘉宾，她就是在经济及社会理事会和大会第二委员会联席会议上发言的索菲亚。这次活动向我们预示了技术创造的越来越多机会，还预示了技术如何能促进实现《2030年议程》。这些技术虽然起到极大的促进作用，但也引起了涉及道德和人权、和平与安全、就业机会甚至我们今天的社会的根本性挑战。虽然许多前沿技术为改善生活、生计和环境可持续性带来了巨大希望，但人工智能和自动化的进步引起了人们对工作前景的严重关切。

出于这一考虑，我设立了数字合作高级别小组，由来自各国政府、技术行业、学术界和民间社会的20位知名人士组成。他们的任务是帮助人们更多了解数字技术对整个社会和经济的变革性影响，找出在政策、研究和信息方面的差距，就如何以切实有效的包容性方式加强数字空间合作提出具体提议。

技术促进机制由科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组的36个联合国机构组成，继续与10名高级别外部顾问组成的小组合作。第三届科学、技术、创新促进可持续发展目标全球多利益攸关方年度论坛于5月举行。论坛提供了一个平台，使人们更深入了解关于技术迅猛发展等问题的不同观点。这些论坛还为从世界各地选出的一些创新者提供了空间，展示他们针对“不让任何一个人掉队”等可持续发展目标挑战提出的解决方案。

新设立的最不发达国家技术库于2018年6月4日在伊斯坦布尔落成，将扩大科学、技术和创新的应用，应对最不发达国家的可持续发展挑战。技术库将促进获取知识产权，推动有关科学、技术和创新的政策，便利技术转让，促进创新，将最不发达国家与全球经济联系起来。随着技术库投入运作，我们实现了可持续发展目标的首个具体目标：具体目标17.8。

确定干旱或水灾地区的空间位置至关重要，全球地理空间信息管理专家委员会推进了两项举措，帮助确保不让任何一个人掉队。全球基本地理空间数据专题使各国制图机构和统计局能够提供指导，包括提供将统计与地理相结合的信息，以建立国家信息资料库。

联合国积极推动使用新的数据来源和新技术，以更好地提供和传播高质量统计数据 and 指标。这些公私伙伴关系例子包括开放式可持续发展目标数据枢纽和官方统计使用大数据问题全球工作组领导的合作数据项目。为了充分执行可持续发展目标和监测进展情况，需要作出政治承诺，以满足对高质量、准确、开放、及时、充分分类的数据和统计资料的需求。2017年12月，我还启动了位于荷兰海牙的人道主义数据中心，以增强数据的影响力，并更多利用数据为基于证据的人道主义行动提供信息。



联合国图片/Manned Elias; #737751; 2017年10月11日

常务副秘书长问候机器人“索菲娅”；经社理事会、第二委员会在纽约总部讨论可持续的快速技术变革议题。



联合国图片/Mannuel Elias; #749732; 2018年1月30日

教育问题特别倡导人王源在纽约青年论坛上发言。

## 青年

青年对实现《2030年议程》至关重要。青年的想法和创新是对在国家 and 地方各级执行可持续发展目标工作的重要贡献。在2018年1月经济及社会理事会青年论坛上，青年分享了一些想法和创新。我的青年问题特使、来自斯里兰卡的贾亚特玛·维克勒马纳亚克正在积极解决青年关切的问题，不断倡导他们的需求和权利，包括参与各级决策进程的权利，同时发挥关键作用，令联合国系统加强协调，与青年共同合作，取得有利于青年的成果。青年正在把握机遇，作为变革推动者，发挥

领导作用，并承担对自己未来的责任。因此，在制定政策以及确定和落实国家优先事项和计划时，让青年参与进来，不仅是一种良好做法，而且有益于所有人。

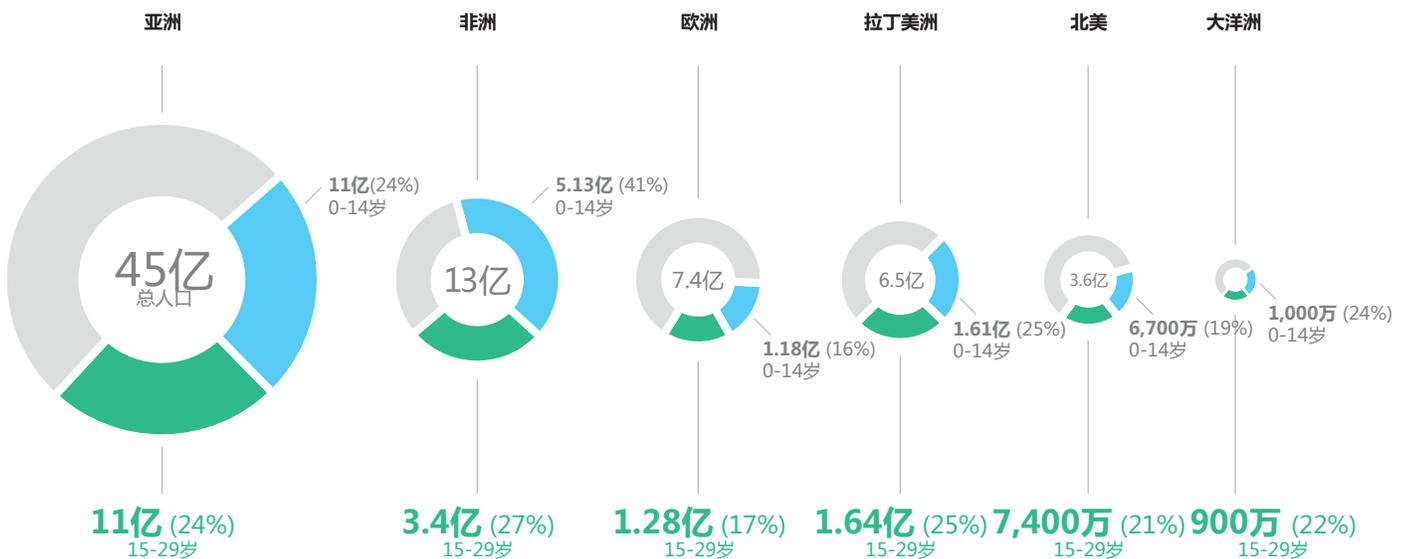
三大支柱领域(和平与安全、可持续发展和人权)加大力度，与青年共同合作，开展青年工作，同时令本组织更有能力与青年展开接触，从他们的观点和想法中受益。该战略旨在推动提高影响力，扩大全球、区域、

**青年正在把握机遇，发挥领导作用。**

本组织认识到青年的重要性还有我们在发掘青年潜力和解决青年关切方面的挑战，通过了《联合国青年战略》。通过这一战略，我们努力在

特别是国家一级的行动，以满足对优质教育、保健、体面工作及公民和政治参与的需求。该战略内容包括增强青年采取行动的权能，促进世界各地青年的权利，确保他们参与《2030年议程》及其他议程和框架的执行、审查和后续落实工作。

## 大多数青年生活在亚洲，非洲是人口最年轻的大洲 截至2017年按年龄组分列的人口数和占总人口比例(百分比)



资料来源: 联合国经社部

## 通过国际移民问题全球契约 利用全球人口流动

自2000年以来,全球国际移民人数增加了49%,2017年达到2.58亿。国际移民人数占总人口份额也有所增加:国际移民现在占全球人口的3.4%,而2000年为2.8%。

虽然居住在亚洲(8,000万)和欧洲(7,800万)的国际移民人数最多,但非洲的国际移民人数自2000年以来增长最快(67%)。大多数国际移民在出生地所在区域内迁移。

国际移民是人口变化的驱动因素之一。在发达区域,移民净流入超过了“自然增长”(出生人数高于死亡人数),成为1990年代以来人口增长的主要来源。预计2020年后,国际移民仍将是发达区域人口增长的主要驱动因素。相比之下,今后几十年,移民对发展中区域总体人口变化的影响可能仍然相对较小。

2017年,官方记录的流入低收入和中等收入国家的汇款达到4,660亿美元,比2016年增加8.5%。包括流入高收入国家的汇款在内,全球汇款在2017年增加7%,达到6,130亿美元。2018年第一季度,汇款200美元的全球平均费用为7.1%,比可持续发展目标低于3%的具体目标高出一倍多。

针对移民规模、复杂性和影响日益增加的情况,大会于2018年7月商定了《安全、有序和正常移民全球契约》。《契约》将提交定于2018年12月在摩洛哥举行的政府间会议通过。

《契约》牢固植根于《2030年议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》中所作的承诺,是第一份旨在更好管理国际移民问题所有方面的全球协定,惠及包括移民在内的所有国家和社区。

这一综合框架包括一系列目标、行动以及执行、后续落实和评估途径,所有这些都旨在促进安全、有序和正常移民,同时减少非正常移民的发生率和影响。

## 森林

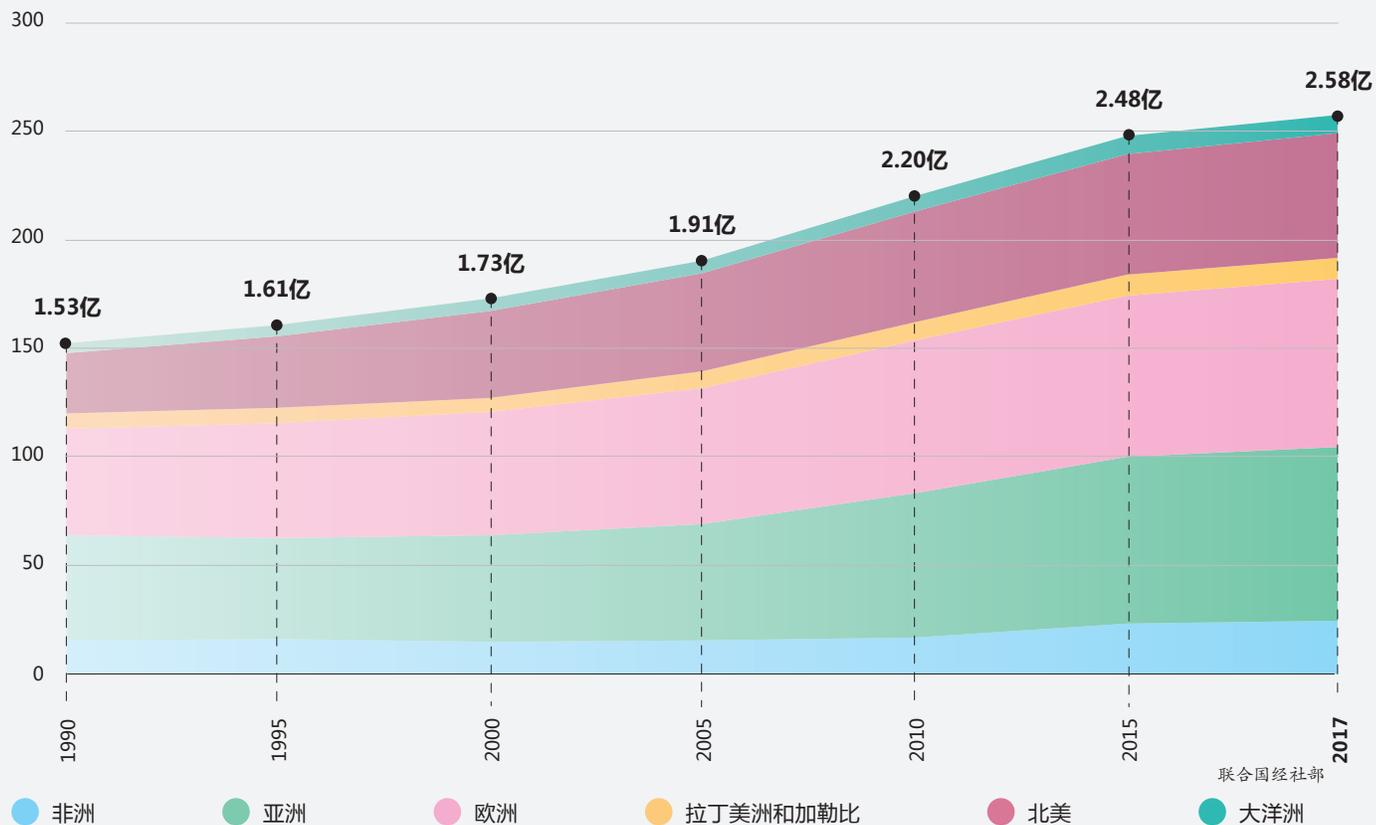
森林树木在支持地球生命、人类福祉和可持续发展方面发挥重要作用。2018年5月,联合国森林论坛第十三届会议通过了一项宣传和外联战略,目的是在森林部门内外提高人们的认识。会员国在论坛上通过了向论坛提交关于《2017-2030年联合国森林战略计划》执行情况国家自愿报告的格式。几个会员国还宣布了对实现《战略计划》中六项全球森林目标和具体目标的国家自愿贡献,该计划为可持续管理所有类型的森林和森林外树木、制止和扭转毁林和森林退化、增加森林面积提供了全球框架。为了进一步使符合条件的国家有更多机会获得多边森林筹资,论坛第十三届会议还通过了《全球森林筹资协助网络运作准则》。

## 加紧我们的努力

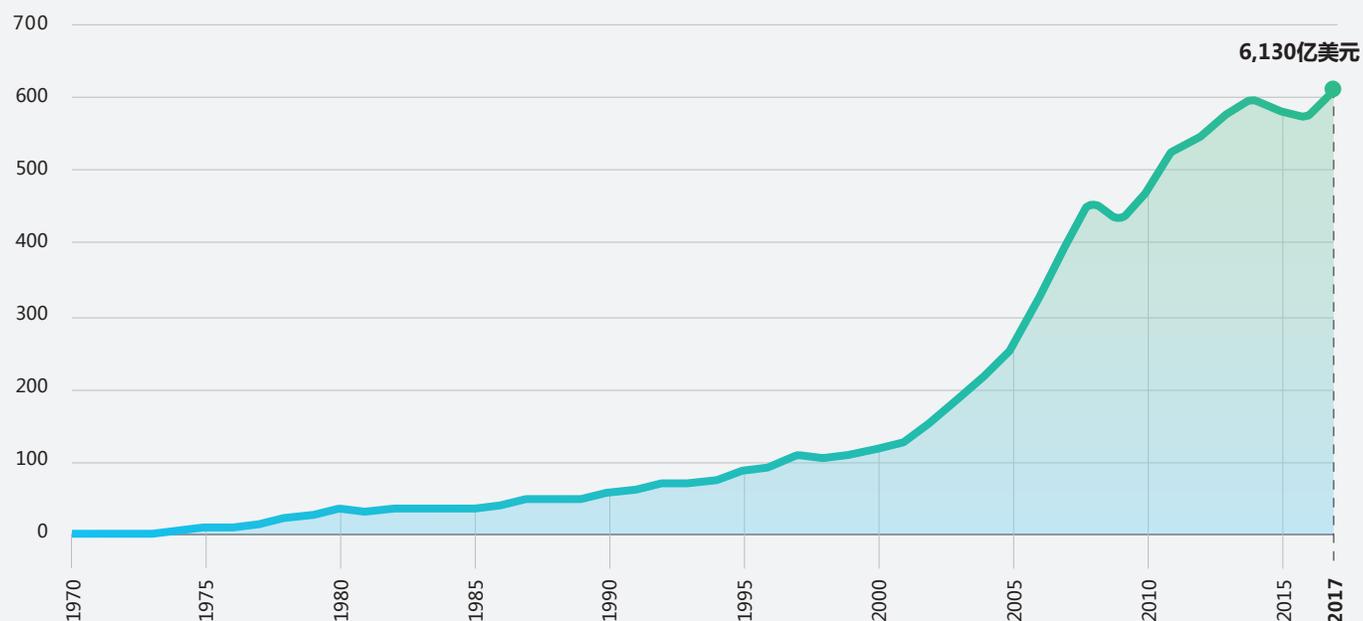
实现可持续发展目标需要各国立即加快行动,在各国政府和各级利益攸关方间建立合作伙伴关系,以执行顾及风险和韧性的《2030年议程》。虽然过去一年做了许多工作,但我们必须加紧努力,在2019年9月高级别政治论坛对实现《2030年议程》愿景的进展情况进行评估之前,取得切实进展。可持续发展目标贯穿各领域,覆盖全面,这种性质使我们的任务更具挑战,但从每个方面来说,实现这些目标都有可能减轻甚至消除人类苦难,防止冲突爆发,这正是联合国受命维护的价值观。《2030年议程》所体现的根本模式的转变要求对联合国发展系统的技能组合、领导作用、协调和问责机制进行重大调整。为了继续成为首选伙伴,联合国发展系统必须确保自身更具条件支持各国实现所有可持续发展目标,大大提高协调一致性,并以前所未有的规模为国家优先事项利用伙伴关系和筹资。这些是正在进行的改革的主要目标。

## 世界移民人口于2017年创下新高

2017年有超过2.58亿移民生活在6大洲  
全球移民存量(百万)



过去10年,移民侨汇增加了1倍  
全球移民侨汇流入量(十亿美元)



资料来源: 2018年移民和发展问题简报, 移民与发展全球知识伙伴关系