



联合国图片/Mark Garten, #750575, 2018年2月9日

# 第一章

# 导言

大韩民国，秘书长安东尼奥·古特雷斯参加电视节目  
《改变世界的15分钟》

回首本组织在我任职近两年间的工作，我再次体认到，联合国最宝贵的优势之一便在于，它有能力聚合民众，倡导理念，激发行动，并推动解决问题。当今时代的问题日渐全球化，多边主义的重要性超越以往。

# 《联合国宪章》是推动和平、促进人类尊严和繁荣、维护人权和法治的道德指针。

本报告各节着重介绍过去一年里本组织努力推进这些目标过程中的主要进展和趋势。

# 反映现实的坦率评估必不可少

我在任期之初便呼吁将2017年作为和平之年，但和平仍然难以企及。冲突恶化，人权法和人道主义法遭到严重践踏；不平等问题加剧，不容忍现象蔓延，妇女所受歧视依然根深蒂固，气候变化的影响继续变本加厉。为了解决这些问题，我们需要团结一致，拿出勇气，让世界走上迎接更美好未来的坦途。作为秘书长，我的目标之一是纾解和消除苦难，同时为稳定打下根基。我努力开展斡旋，增强我们的调解能力，并大力重视预防工作。我们还启动了广泛改革，使本组织适应二十一世纪的需要。

## 应对全球挑战

我甫一就职，便确定了我们为实现《宪章》愿景而必须应对的若干挑战。我们在一些领域有所进展，但在其他领域，仍有错综复杂的危机尚难解决。

**全球化**已落地生根，成果斐然，但有太多人无法分享这些惠益，亿万人仍然生活赤贫。《2030年可持续发展议程》作为一项综合、普遍的框架，是我们为推动公平全球化、不让任何一个人掉队所作的贡献。可持续发展目标的启动促使会员国和民间社会协同努力，共同减轻贫穷，建设和平、繁荣和包容的社会。联合国

发展系统改革是数十年来最综合全面的举措，旨在加强联合国支持会员国谋求实现可持续发展目标的能力。

要做到不让任何一个人掉队，性别平等乃核心之重，但这方面总体进展缓慢，世界部分地区在法律保护

## 多边主义的重要性超越以往

和权利方面出现倒退。全球性别工资差异为23%，这凸显了积久未除的不平等问题。女性占世界人口的一多半，如果她们的丰富才能得不到充分利用或者受到忽视，将是所有人的损失。

联合国必须在增强全世界妇女和女童权能的工作中走在前列。今年，我们开创了两项具有历史意义的先河：在我的高级管理小组中，还有在牵头在实地推动可持续发展的驻地协调员队伍中，均实现了性别均等。一切改革努力都着眼于促进性别平等，原因很简单：增强妇女权能便是增强我们所有人的权能。

我继续将消除性剥削和性虐待作为优先事项，并任命了一名受害人权利倡导者，将权利和尊严置于我们预防和应对工作的核心位置。我们还在采取前所未有的行动，防止性骚扰，切实做到零容忍。

我在秘书处内部监督事务厅内设立了专门小组，增加了6个新的专员额，负责所有性骚扰调查。我们加快并简化了接收、处理和解决性骚扰投诉的程序，目标是在3个月内完成这些程序。

工作人员可通过新的24小时秘书处热线，秘密举报性骚扰案情，寻求建议。秘书处将开展工作人员调查，更好地了解这一问题的程度和性质。

我们在全系统范围内启动了筛查数据库，确保经查实的施害者不会被联合国另一实体重新雇用。我们还在统一有关政策和原则，分享最佳做法。

新的**技术前沿**正在不断拓展。人工智能、基因工程和网络空间的进步继续改变我们的生活和工作方式。我们面临的挑战在于，既要享受这些飞速发展的技术带来的惠益，又要防范意外后果和技术进步的阴暗面。我已设立数字合作高级别小组，重点开展这项工作。

**气候变化**的影响正在世界各地显现，继续威胁人类生存。科学家早已证实，人类对气候生态系统的影  
响不容置疑，而且影响带来的后果愈演愈烈。海平面上升危及沿海城市、低洼岛国和脆弱三角洲地区。

北极很可能出现夏季无冰的情况，给土著人民和海洋生物带来毁灭性影响。我们必须加大行动力度，在2020年前扭转排放趋势。然而，我们目前的行动速度落后于气候变化的速度。

关于气候变化的《巴黎协定》是集体承诺的重要体现，各国承诺将全球气温升幅限制在2摄氏度之内，并尽可能接近1.5摄氏度之内。截至2018年7月20日，已有179个缔约方批准了《协定》，它们的温室气体排

削减从小武器到神经毒剂和新技术武器的各种军备。2018年5月，我启动了一项裁军议程，该议程旨在拯救生命，确保子孙后代拥有更加安全的世界。我们可以使用诸多裁军手段：军备控制、不扩散、禁止、限制、建立信任措施和在必要时消除武器。维护《不扩散核武器条约》是头等大事，同时必须重启会谈，削减和消除这些危险武器。裁军可发挥作用，有助于通过预防冲突和减少暴力，维护人类安全。

一些地方存在多个相互关联的爆发点，这些地方的冲突和紧张局势尚未解决，危及安全和人类福祉。在整个中东：亟需商定巴以冲突的两国解决方案；也门和阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突使人民深受苦难；利比亚发生动乱；伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)持续构成威胁，这些都需要予以紧急关注。在非洲，中非共和国、刚果民主共和国、马里和南苏丹境内旷日持久的冲突对稳定构成挑战。在欧洲，冷战时期的角逐再度浮现，欧洲大陆的民族主义浪潮日益抬头，充满危险。

## 我们的行动速度仍落后于气候变化的速度。

放量约占全球90%。但各国需要将承诺转化为国家气候行动。各个城市、区域、领土和私营实体正在制定自己的宏伟目标，为此作出贡献。为了巩固这一势头，我计划在2019年举行一次峰会。

**人口流动**达到创纪录水平，造成政治紧张局势、人间悲剧和仇外心理增加。《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》的通过对于增进国际合作、确保流动人口的尊严和安全将至关重要。

**使用大规模毁灭性武器的威胁**再次出现。虽然涉及美利坚合众国和朝鲜民主主义人民共和国的核紧张局势或许有所缓解，但核武器的继续存在仍然令人关切，阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的问题也是如此。我们需要重振裁军工作，

**联合国维持和平特派团**被部署在局势动荡地区的情况越来越多，这些地区毫无和平迹象，我们的部队在那里成为袭击目标，人员惨遭杀害。虽然维持和平行动长期以来发挥着确保和平、保护平民的作用，但这种情况难以持续。因此，我发起了“行动起来促进维持和平”倡议，延续并提升我们对维持和平工作的集体支助。该倡议横跨政治、建设和平、业绩和伙伴关系等领域，旨在为秘书处和会员国确定并落实一套具体的共同承诺，使维持和平工作能够在70年来取得的成果基础上再接再厉，确保秘书处和会员国有能力应对当今日益复杂的挑战。

**维护人权**仍然是全球当务之急，不应将人权和国家主权视为相互抵触的概念。尊重人权可以使每个人都能为社会作出贡献，推动各方面的发展，从而加强主权。

**恐怖主义**是殃及全球的大患，全世界必须协调一致采取对策。我召开了史上首次联合国会员国反恐机构首长高级别会议，推进多边合作，还在秘书处内设立了反恐怖主义办公室，加强我们对这一挑战的关注力度。



浮冰——气候变化对挪威高纬度北极地区的影响。

联合国图片/Rick Bajornas; #657483; 2015年7月8日



秘书长访问中非共和国境内流离失所者营地。

联合国图片/Eskinder Debebe; #739617; 2017年10月24日

# 全球挑战需要 全球战略

全球战略涉及在会员国、区域和国际组织以及民间社会之间建立伙伴关系。联合国伙伴关系不仅为交流想法和行动的对话营造了空间，而且可以推动各国共担重任，处理任何国家都无法独力应对的挑战。这包括加强我们与非洲的伙伴关系，我坚信，一个切实有效、资金充足、由非洲主导的和平架构定会大有可为。

必须继续将预防工作当作高度优先事项。为此，不仅需要了解导致危机的局势动态，还需要有及早行动的意愿，即便是在面临不确定情况时。为了协助和平努力和预防工作，设立了调解问题高级别咨询委员会，扩充谙熟技巧的特使和调解人队伍。

**必须继续将预防工作当作  
高度优先事项。**

我发起了一系列广泛改革，以加强本组织实效，确保各支柱部门间保持沟通，将往往相互分隔、各自为政的单位衔接起来。和平与安全架构改革旨在确保我们能够更有力地开展预防，更灵活地进行调解，在开展维持和平行动时更具成效和成本效益。发展系统改革则着眼于大幅提升实效、协调性、透明度和问责制，更好协助各国执行《2030年可持续

发展议程》。全方位的管理改革是所有这些努力的基础。

联合国需继续行创新之举，适应不断变化的挑战。我在任期第一阶段内启动了各种业务战略和举措，目的是在继续开展必需的日常人道主义援助、拯救生命的同时，创造条件，在今后数月和更长时期内提高本组织实效。我继续致力于与会员国合作，实现可持续发展目标中描绘的全面愿景，维护《宪章》所载的价值观。

## 秘书长2017-2018年主要举措概述



通过运用斡旋和调解能力，加强预防外交



设立调解问题高级别咨询委员会



创建用于及早发现危机并采取行动的综合预防平台



重新定位联合国发展系统，以求实现《2030年议程》



推出联合国系统性别均等战略；在有44名成员的高级管理小组和国家驻地协调员队伍中实现性别均等



审查和平与安全架构，解决分散无序状况、供资和体制等难题



简化维持和平行动方面的工作和预算，开始对所有维持和平行动进行独立战略审查



设立反恐怖主义办公室，加强执行《全球反恐战略》



采取具体步骤，制止性剥削和性虐待及性骚扰，设立受害者保护机制



制定筹资战略，确保《2030年议程》目标得以实现，包括为此加快执行《亚的斯亚贝巴行动议程》



动员会员国、联合国系统和其他利益攸关方为筹备2019年气候峰会提供政治支持



重新调整联合国萨赫勒综合战略，并制定支助计划，改善该区域各项举措的协调



设立推进人道主义和发展协作联合指导委员会



投身协调，综合的核  
心伙伴关系，包括联合  
国—世界银行集团  
《2030年议程》战略  
伙伴关系框架、非洲  
联盟—联合国《2063  
年议程》和《2030年  
议程》执行框架，以  
及联合国—非洲联盟  
加强和平与安全伙伴  
关系联合框架



针对海地采取综合过渡战略，  
以联合国发展援助框架和应对  
霍乱问题新做法为基础，与海  
地政府及合作伙伴合作



设立《2030年议程》联合基金，支持  
可持续发展目标倡导者在国家一级开展  
执行、倡导和宣传工作



为《安全、有序和正  
常移民全球契约》谈  
判提供政治支持



制定全球卫生参与战略，以推进全民健康保障，  
更好应对紧急卫生危机，逐步解决抗微生物药物  
耐药性问题，促进孕产妇、儿童和精神健康



制定青年战略，加强全系统工  
作



启动各项管理改革，改进本组织工作，加强实效、及时性、透明  
度和问责制



从两年期方案预算转为年度方  
案预算，提高为各项活动制定  
规划和预算的能力



启动总部管理和支助架构的过渡进程，设立两个新部，到2019  
年1月全面投入运作，其中一个部负责就战略、政策和合规事项  
提供指导，另一个部负责为整个秘书处提供业务和事务性支持



设立数字合作高级别小组



制定内部新技术运用战略



与世界银行合作编写世界银行—  
联合国《和平之路》研究报告