



5 GENDER
EQUALITY





Глава 3 Укрепление Организации

ПРАЗДНОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЖЕНСКОГО ДНЯ
В ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ООН
Нью-Йорк

Немаловажным событием стала в истекшем году инициированная мною реформа, нацеленная на то, чтобы сделать Организацию более действенной, гибкой, четко ориентированной на деятельность на местах и эффективно служащей государствам-членам и их жителям. Организация Объединенных Наций впервые взялась за осуществление такой масштабной программы реформ.

ПЕРЕОРИЕНТАЦИЯ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

31 мая Генеральная Ассамблея предоставила тщательно продуманные мандаты на продвижение процесса переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Принятая в этой связи резолюция дает уникальную возможность превратить эту систему в нечто большее, чем простая совокупность ее элементов, и обеспечить эффективное достижение амбициозных целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Система приступила к планированию переходного процесса сразу же после принятия этой резолюции, поставив целью добиться переориентации начиная с января 2019 года.

В 2019 году мы станем свидетелями постепенного формирования нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, обладающих более прочными навыками, полнее соответствующих реальностям конкретной страны и более чутко реагирующих на национальные приоритеты. Кроме того, мы выполним все мандаты на создание усиленной системы координаторов-резидентов, полностью нацеленной на координацию деятельности по развитию, осуществляемой Организацией Объединенных Наций на страновом уровне, и несущей более значительную ответственность за результаты, достигнутые в рамках всей системы. Мы активизируем усилия по расширению практики совместного использования различными структурами

помещений и услуг, что обеспечит значительную экономию и возможность перенаправления сэкономленных средств на осуществление программ развития.

Эти реформы имеют исключительно большое значение для успешного достижения целей в области устойчивого развития, а мерилем успеха будут служить результаты, достигнутые на местах. Обновленная Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития уже приступили к работе и будут вырабатывать решения требуемого масштаба, позволяющие справляться с вызовами, с которыми сталкиваются страны и страновые группы Организации Объединенных Наций. Я рассчитываю на то, что государства-члены будут и далее поддерживать эти реформаторские усилия, в том числе обеспечивать необходимыми средствами систему координаторов-резидентов и общую систему. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций является общей ответственностью.

УСИЛЕНИЕ СЛАЖЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Цель реформирования существующего в Центральных учреждениях основного компонента по вопросам мира и безопасности состоит в том, чтобы сделать его работу более слаженной, гибкой и эффективной благодаря применению «общекомпонентного» подхода, в рамках которого главное внимание уделяется превентивной деятельности и сохранению мира. Он предполагает весьма успешное решение проблемы разобщенности посредством перехода от схемы работы, основанной на существовании отдельных департаментов, к объединению и согласованию усилий в рамках двух тесно связанных департаментов — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Оба департамента

будут опираться на единую региональную политико-оперативную структуру, которая будет отвечать за управление всеми политическими и оперативными действиями в сфере обеспечения мира и безопасности. Усиленное Управление по поддержке миростроительства, действующее в рамках Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, будет обеспечивать увязку усилий этого компонента с усилиями всей системы и инструментами, применяемыми в отношении всех конфликтов, обеспечивая тем самым более целостный подход к вопросам миростроительства и сохранения мира. 5 июля 2018 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемую реорганизацию, которая будет осуществлена к 1 января 2019 года.

РЕФОРМА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

В октябре 2017 года я предложил новую парадигму управления, в рамках которой руководители будут уполномочены решать, как лучше всего использовать имеющиеся у них ресурсы для содействия осуществлению программ и выполнению мандатов. Это означает, что на них будет возлагаться больше ответственности и что они будут отвечать за результаты осуществления программ и финансовой деятельности. Поддержка руководителей будет улучшена за счет упорядочения и упрощения концептуальных рамок, предоставления четких указаний и перестройки нынешних управленческих и вспомогательных департаментов с целью содействовать повышению эффективности поддержки процесса осуществления всех программ и предоставить руководителям возможность получать консультации по вопросам контроля качества и стратегических направлений деятельности.

В июле 2018 года Генеральная Ассамблея утвердила преобразование нынешних Департамента по вопросам управления и Департамента полевой поддержки в два новых департамента. Эти новые департаменты начнут функционировать 1 января 2019 года. Оба департамента будут обслуживать весь Секретариат: один будет осуществлять руководство по вопросам стратегии, политики и контроля, а другой будет оказывать оперативную поддержку руководителям и сопровождение проектов. Результаты этих преобразований позволят Организации Объединенных Наций стать более гибкой, эффективной, транспарентной, подотчетной, действенной, прагматичной и децентрализованной и повысят эффективность поддержки ее нормативной и оперативной деятельности.

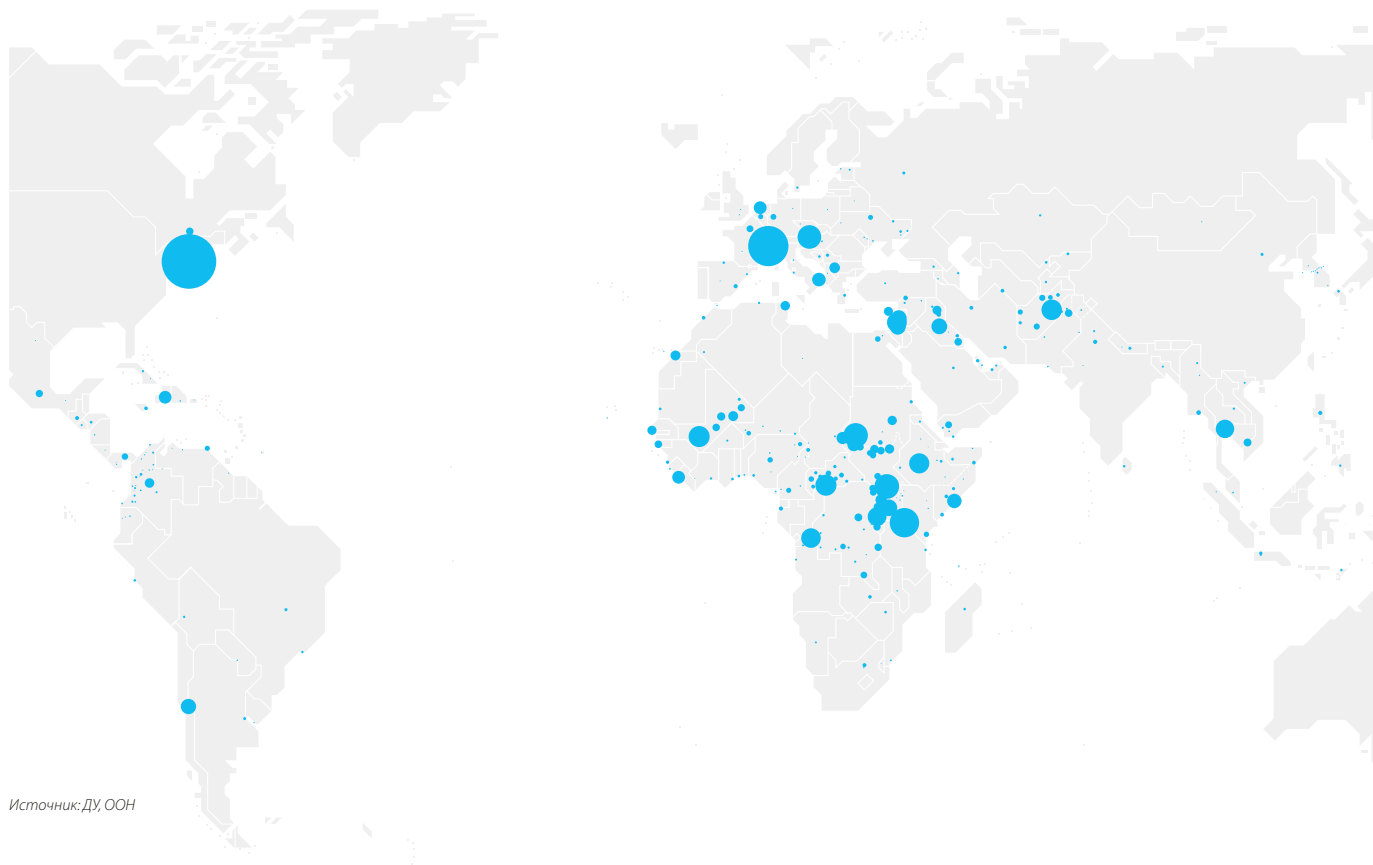


В Группе старших руководителей обеспечен гендерный паритет

Фото ООН/Марк Паррен, №751806; 23/02/2018

КАДРОВЫЙ СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ООН

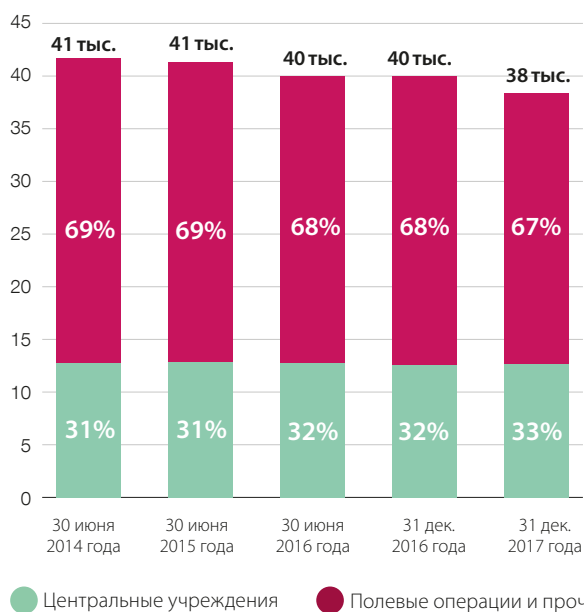
Более 38 000 сотрудников, работающих в Секретариате ООН, разбросаны по всему миру



Источник: ДУ, ООН

Более 67 процентов сотрудников работают за пределами Центральных учреждений

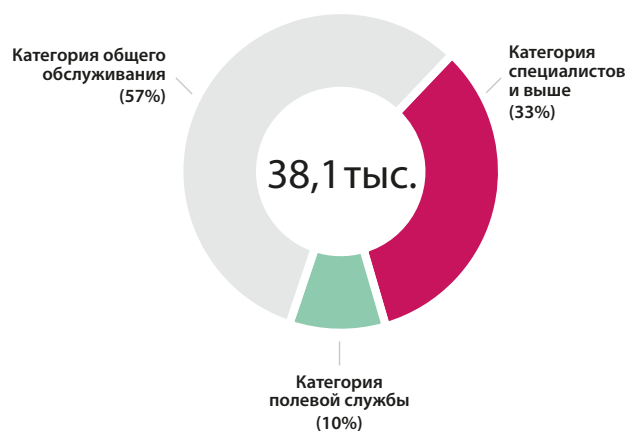
Число сотрудников Секретариата ООН, работающих в Центральных учреждениях и на местах (в тыс. чел.)



Источник: ДУ, ООН

Значительную часть составляет персонал категории общего обслуживания, нанимаемый на месте

Персонал Секретариата ООН с разбивкой по категориям



Источник: ДУ, ООН

ПРЕСЕЧЕНИЕ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ, СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНЫХ НАДРУГАТЕЛЬСТВ

Организация предпринимает конкретные шаги к искоренению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и занимается созданием механизма по обеспечению защиты жертв и оказанию им поддержки. Чтобы ускорить нашу работу по решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, я в сотрудничестве с государствами-членами разработал добровольный договор, который содержит изложение конкретных превентивных мер и мер реагирования, придает больший вес интересам жертв и включает в себя набор инструментов управления рисками в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, позволяющий полевым миссиям применять системный подход к выявлению, оценке и ослаблению рисков. В целях борьбы с сексуальными домогательствами я настоятельно призвал старших руководителей улучшить положение в том, что касается предоставления персоналу руководящих указаний, информации и услуг, и распорядился организовать «горячую линию», по которой коллеги могут позвонить в любое время суток, чтобы получить информацию и поддержку без всякой огласки. Управление служб внутреннего надзора применяет ускоренную процедуру получения, обработки и разбирательства всех жалоб на сексуальные домогательства. Кроме того, в Организации Объединенных Наций создается специальная группа по расследованиям.

ЗАЩИТА ЛИЦ, СИГНАЛИЗИРУЮЩИХ О НАРУШЕНИЯХ

Защита лиц, сигнализирующих о нарушениях, имеет исключительно важное значение для искоренения мошенничества, коррупции, сексуальных надругательств и других проявлений ненадлежащего поведения. Сотрудники должны без боязни сообщать о нарушениях и верить в то, что Организация примет меры против нарушителей. Я значительно усилил политику защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, распространив действие системы защиты от репрессивных мер на индивидуальных подрядчиков и консультантов и разрешив перевод лица, применившего репрессивные меры (а не лица, обратившегося с жалобой), в другое подразделение после проведения расследования. Эта политика теперь соответствует передовой практике и будет регулярно подвергаться обзору. Прилагаются усилия к тому, чтобы эта политика стала привычной во всей Организации. Я принимаю также меры к

укреплению Бюро по вопросам этики, повышая уровень его независимости.

МЕХАНИЗМ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

С учетом характера и многогранности рисков, с которыми сталкивается Организация, руководителям надлежит заблаговременно выявлять и смягчать риски, угрожающие их работе. Организация недавно завершила впервые предпринятую оценку рисков в отношении мошенничества и коррупции, выявив наиболее критические области, требующие незамедлительного и неослабного внимания со стороны руководителей.

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ И ИННОВАЦИЙ

Развитие информационно-коммуникационных технологий ускоряет инновации и поставку данных, необходимых для принятия решений, благодаря чему такие технологии становятся все более ценным инструментом, способствующим работе Организации. Широкий набор аналитических инструментов сейчас используется для поддержки процессов стратегического руководства, выработки политики и принятия решений. Другие технологии, такие как программа автоматизированного перевода eLuna, облегчают работу конференционных служб, а электронная система автоматического отпуска и учета топлива служит подспорьем для наших полевых миссий. «Умоджа» позволит нам отображать на экранах в режиме реального времени информацию о результатах финансовой и программной деятельности департаментов и управлений.

В рамках моих усилий по реформированию системы управления я намерен размещать — вскоре после того, как все соответствующие приложения к «Умодже» будут внедрены, — поступающую в режиме реального времени, легкодоступную и всеобъемлющую информацию транзакционного уровня об операциях Организации Объединенных Наций, связанных с целями в области устойчивого развития, руководствуясь стандартами, предусмотренными Международной инициативой в отношении транспарентности помощи, которая нацелена на обеспечение легкодоступности всей информации о расходах. Это повысит уровень транспарентности и позволит государствам-членам и широкой общественности получить доступ к информации и осуществлять ее оценку.

ПРЕВРАЩЕНИЕ НАШИХ БЮДЖЕТОВ В ИНСТРУМЕНТ УСИЛЕНИЯ ПОДОТЧЕТНОСТИ

Рассмотрев мои предложения о реформе системы управления, Генеральная Ас-

самблея в декабре 2017 года утвердила одно из самых значительных с 1970-х годов изменений в отношении процессов планирования по программам и составления бюджетов. Начиная с 2020 года Секретариат перейдет к составлению ежегодного бюджета по программам, в результате чего на смену нынешнему двухгодичному циклу придет годичный цикл. Государства-члены впервые получат возможность почерпнуть информацию о планировании по программам, ходе осуществления программ, результатах оценки и финансовых потребностях в одном документе. Генеральная Ассамблея сможет рассматривать эту информацию на одной сессии, вместо того чтобы делать это на нескольких сессиях в течение трехгодичного периода. Наш бюджетный документ станет инструментом обеспечения подотчетности, позволяющим нам более эффективно оценивать результаты осуществления наших программ и степень поддержки этого осуществления, обеспечиваемой нашими ресурсами.

ОБЯЗАННОСТЬ ПРОЯВЛЯТЬ ЗАБОТУ

Организация Объединенных Наций продолжает демонстрировать приверженность проявлению должной заботы о своих людях. Более 50 структурных подразделений Организации Объединенных Наций действуют под прикрытием единой системы обеспечения безопасности, в которой ведущая роль принадлежит Секретариату. Эта стратегия обеспечивает общеорганизационную политику в отношении безопасности, многосторонние подходы к принятию оперативных мер, информацию об угрозах безопасности, подготовку по вопросам безопасности и готовность к кризисным ситуациям, без чего невозможно создание безопасных условий для осуществления операций и программ Организации Объединенных Наций.

Организация привержена также оказанию всем сотрудникам необходимой психосоциальной и медицинской поддержки. Мы обнародовали разработанную Организацией Объединенных Наций стратегию обеспечения психического здоровья и хорошего самочувствия на работе и внедрили практику оценки рисков для здоровья в различных местах службы и стандарты в отношении безопасности и качества медицинских услуг, оказываемых в Организации Объединенных Наций.

Персонал Организации Объединенных Наций работает во все более сложных и опасных ситуациях. Его защита — один из моих главнейших приоритетов, и я принял эти реформы, чтобы укрепить способность Организации решать эту задачу при одновременном выполнении мандатов, вытекающих из Устава.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ОСНОВНЫХ РЕФОРМАТОРСКИХ ИНИЦИАТИВ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ



Реформирование системы развития ООН предполагает 7 преобразований

Общесистемный стратегический документ

Стратегический документ, разработанный Группой ООН по вопросам развития и призванный помочь направлять и ускорять процесс обеспечения увязки наших усилий с Повесткой дня на период до 2030 года при уделении особого внимания конкретным действиям

Новое поколение страновых групп ООН

Ориентация на спрос и учет конкретных приоритетов и потребностей стран в области развития

Обновленная система координаторов-резидентов ООН

Ориентированная на развитие, обладающая более широкими возможностями, обеспечивающая более четкое руководство, более подотчетная и беспристрастная

Перестроенный региональный подход

Повышение уровня слаженности и координации на региональном уровне

Усиление руководства, надзора и подотчетности

Совершенствование горизонтальной схемы управления и обеспечение транспарентности и оценки в рамках всей системы

Укрепление партнерства для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Совершенствование ряда рабочих процессов для укрепления партнерских связей ООН и сотрудничества по линии Юг-Юг

Новый договор о финансировании

Предлагаемые взаимные обязательства в отношении поощрения инвестиций в систему ООН и укрепления механизмов финансирования Повестки дня на период до 2030 года



Управленческая реформа в Секретариате ООН охватывает 3 основных аспекта

Совершенствование бюджетов и планов

Упорядочение и улучшение процессов планирования и составления бюджета, с тем чтобы они способствовали выполнению мандатов, полученных от государств-членов

Усиление подотчетности и расширение полномочий

Делегирование управленческих полномочий руководителям программ и повышение спроса с них со стороны тех, кому мы служим

На смену Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки придут два новых департамента

Изменение организационных структур для повышения качества обслуживания и уровня руководства и выработки политики в интересах государств-членов



Реформа компонента по вопросам мира и безопасности на уровне Центральных учреждений ООН включает в себя 5 главных элементов

Применение «общекомпонентного» подхода в рамках двух новых департаментов

Создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций

Единый региональный подход

Создание единой общей политической и оперативной структуры регионального масштаба

Неструктурные изменения

Повышение эффективности повседневной деятельности в рамках компонента

Наращивание потенциала

Укрепление деятельности на приоритетных направлениях для повышения уровня слаженности и координации

Совместное руководство

Учреждение применительно к этим двум департаментам постоянной группы руководителей, действующей под председательством Генерального секретаря