



Глава 1

Введение

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ АНТОНИУ ГУТЕРРИШ ПРИНИМАЕТ
УЧАСТИЕ В ТЕЛЕВИЗИОННОМ ШОУ «СЕБАСИ»
Республика Корея

Размышляя о работе, проделанной Организацией за период с момента моего вступления в должность почти два года тому назад, я вновь и вновь убеждаюсь в том, что одним из самых ценных преимуществ Организации Объединенных Наций является ее способность играть роль организатора широких масс, проводника идей, катализатора действий и генератора решений. Поскольку современные проблемы носят все более глобальный характер, беспрецедентно важное значение приобретает многосторонность.

Устав Организации Объединенных Наций служит нравственным ориентиром в контексте целей поощрения мира, укрепления человеческого достоинства, содействия процветанию и отстаивания прав человека и верховенства права.

В каждом из разделов настоящего доклада особо выделены ключевые события и тенденции, на фоне которых Организация в истекшем году предпринимала шаги для продвижения этих целей.

Существенная важность честной, реалистичной оценки

Я начал свою работу в нынешней должности с того, что призвал объявить 2017 год годом мира, однако мир остается труднодостижимой целью. Конфликты усугубляются и сопряжены с грубыми нарушениями прав человека и норм гуманитарного права; неравенство усиливается, нетерпимость приобретает все более широкие масштабы, дискриминация в отношении женщин остается столь же сильной, а процесс негативного воздействия климатических изменений все ускоряется. Для решения этих проблем нам необходимо продемонстрировать единство и мужество, чтобы вывести мир на путь, ведущий к лучшему будущему. Одна из моих целей как Генерального секретаря состоит в том, чтобы уменьшить и искоренить страдания, одновременно заложив основу для стабильности. Я прилагал усилия к тому, чтобы выполнять свою миссию по оказанию добрых услуг, наращивать наш потенциал посредничества и уделять первоочередное внимание превентивной деятельности. Кроме того, мы приступили к осуществлению широкомасштабной реформы с целью добиться того, чтобы Организация соответствовала требованиям XXI века.

Противодействие глобальным вызовам

После вступления в должность я выделил ряд вызовов, с которыми мы должны справиться, чтобы достичь целей, изложенных в Уставе. На некоторых направлениях мы добились прогресса, но на остальных сохраняются сложные кризисы, упорно не поддающиеся урегулированию.

Глобализация прочно вошла в нашу жизнь, обеспечив замечательные результаты, однако слишком многие не в состоянии воспользоваться этими достижениями, а миллионы продолжают жить в условиях крайней нищеты. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — комплексный и универ-

сальный рамочный документ — является нашим вкладом в процесс справедливой глобализации, в ходе которой никто не будет забыт. Начало процесса достижения целей в области устойчивого развития привело к приложению государствами-членами и гражданским обществом скоординированных усилий, направленных на сокращение масштабов нищеты и построение в государствах мирного, процветающего и инклюзивного общества. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций — самая всеобъемлющая за десятки лет — нацелена на укрепление способности Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам поддержку в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития.

Многосторонность важна как никогда ранее.

Центральное значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, имеет гендерное равенство, однако темпы прогресса в целом невысоки, а в некоторых районах мира даже наблюдается регресс в отношении правовой защиты и отстаивания прав. Среднемировая разница в оплате труда мужчин и женщин равняется 23 процентам, что четко указывает на упорное сохранение неравенства. Женщины составляют более половины населения мира, и мы все теряем, когда огромный объем их навыков и умений используется не в полной мере или игнорируется.

Организация Объединенных Наций должна возглавлять усилия по расширению прав и возможностей женщин и девочек во всем мире. В этом году были достигнуты два исторически важных рубежа: гендерный паритет был обеспечен в рамках подведомственной мне Группы старших руководителей и среди координаторов-резидентов, наших руководителей, обеспечивающих процесс устойчивого развития на местах. Все усилия по осуществлению реформ нацелены на обеспечение большего гендерного равенства по одной простой причине: расширение прав и возможностей женщин ведет к расширению прав и возможностей нас всех.

Я продолжаю уделять первоочередное внимание искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и назначил защитника прав потерпевших, с тем чтобы права и достоинство были в центре наших усилий по предупреждению и реагированию. Мы принимаем также беспрецедентно энергичные меры по предотвращению сексуальных домогательств и обеспечению абсолютной нетерпимости к ним.

В структуре Секретариата я создал в рамках Управления служб внутреннего надзора, добавив в его штатное расписание шесть новых специальных должностей, специальную группу, которая будет заниматься расследованием всех сексуальных домогательств. Мы ускорили и упорядочили процедуры получения, обработки и разбирательства жалоб на сексуальные домогательства, поставив задачу обеспечивать завершение любого разбирательства в трехмесячный срок.

В Секретариате создана новая «горячая линия», по которой сотрудники могут позвонить в любое время суток, чтобы конфиденциально сообщить о сексуальных домогательствах и получить совет. Среди сотрудников Секретариата будет проведен опрос с целью лучше понять масштабы и характер этой проблемы.

На уровне системы мы приступили к созданию базы данных для проверки в целях обеспечения того, чтобы лица, признанные виновными, не могли быть наняты на работу в других структурах Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы занимаемся согласованием стратегий и принципов и обменом передовым опытом.

Расширяются границы технических достижений. Искусственный интеллект, генная инженерия и новые успехи, достигнутые в киберпространстве, продолжают преображать наш образ жизни и наш труд. Наша задача состоит в том, чтобы использовать преимущества этих стремительно развивающихся технологий, обеспечивая при этом защиту от нежелательных последствий и негативных аспектов технических достижений. Я учредил группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству, которая сконцентрирует усилия на решении этой задачи.

Воздействие **изменения климата** ощущается по всему миру и по-прежнему является экзистенциональной угрозой. Ученые уже давно подтвердили, что влияние человека на климатическую экосистему не вызывает сомнений и что последствия этого влияния усугубляются. Подъем уровня Мирового океана угрожает прибрежным городам, государствам, расположенным на низинных островах, и незащищенным дельтам. В Арктике не исключена вероятность исчезновения в летние месяцы ледового покрова, что чревато катастрофическими последствиями для коренных народов и морских обитателей. Мы должны поставить более амбициозную цель: к 2020 году переломить тенденцию к увеличению объема выбросов. Пока же темпы изменения климата опережают темпы наших усилий.

Парижское соглашение об изменении климата является важным отражением коллективного стремления ограничить повышение глобальной средней температуры величиной, которая была бы значительно меньше 2°C и как можно ближе к 1,5°C. По состоянию на 20 июля 2018 года это соглашение ратифицировали 179 государств, на долю которых приходится около 90 процентов объема выбросов парниковых газов. Однако странам надлежит воплотить обещания в национальные действия в отношении климата. Города, регионы, территории и частные структуры вносят вклад в эти усилия, устанавливая свои собственные амбициозные цели. Для наращивания этого импульса я планирую организовать в 2019 году встречу на высшем уровне.

Мобильность населения достигла рекордных уровней, что вызвало политическую напряженность, породило человеческие трагедии и привело к усилению ксенофобии. Принятие Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобального договора о беженцах будет иметь решающее значение для содействия более широкому международному сотрудничеству в целях обеспечения достоинства и безопасности людей, находящихся в процессе перемещения.

Вновь возникла угроза **применения оружия массового уничтожения**. Хотя ядерная напряженность применительно к Соединенным Штатам Америки и Корейской Народно-Демократической Республике, возможно, ослабла, дальнейшее существо-

ствование ядерного оружия по-прежнему вызывает озабоченность, равно как и использование химического оружия в Сирийской Арабской Республике. Мы должны придать прежнюю активность процессу разоружения во всех его аспектах — от стрелкового оружия до агентов нервно-паралитического действия и оружия, в котором используются новые технологии. В мае 2018 года я положил начало осуществлению повестки дня в области разоружения, нацеленной на спасение жизней и обеспечение более безопасного мира для будущих поколений. В нашем распоряжении имеется множе-

лее 70 лет, и обеспечить им способность решать сегодняшние все более сложные задачи.

Защита прав человека остается одним из глобальных императивов, причем права человека и национальный суверенитет не следует рассматривать как несовместимые концепции. Соблюдение прав человека дает каждому человеку возможность вносить вклад в жизнь общества и усиливает процесс развития во всех его аспектах, укрепляя тем самым суверенитет.

Многочисленные, взаимосвязанные горячие точки существуют в целом ряде

Темпы климатических изменений по-прежнему превышают темпы наших усилий.

ства инструментов: контроль над вооружениями, нераспространение, запреты, ограничения, меры укрепления доверия и даже уничтожение, когда оно требуется. Первостепенное значение имеют поддержка Договора о нераспространении ядерного оружия, а также активизация переговоров, направленных на сокращение и уничтожение этого опасного оружия. Разоружение крайне важно для дальнейшего обеспечения безопасности человека посредством предотвращения конфликтов и сокращения масштабов насилия.

Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций все чаще развертываются в нестабильных ситуациях, где отсутствует даже подобие мира и где наши миротворцы подвергаются нападениям и гибнут. Хотя миротворческие операции издавна осуществлялись в целях обеспечения мира и защиты гражданских лиц, такая ситуация более не может продолжаться. Именно поэтому я выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества», с тем чтобы активизировать и усилить нашу коллективную поддержку миротворческой деятельности. Охватывая сферы политики, миростроительства, практической деятельности и партнерства, эта инициатива нацелена на то, чтобы четко определить и претворить в жизнь комплекс конкретных взаимных обязательств Секретариата и государств-членов, что позволит миротворцам использовать положительный опыт, накопленный на протяжении бо-

мест, где неурегулированные конфликты и напряженность создают угрозу безопасности и благополучию людей. Если взглянуть на Ближний Восток в целом, то срочного внимания требуют конфликт между палестинцами и израильтянами, который необходимо безотлагательно урегулировать на основе договоренности в отношении принципа сосуществования двух государств, конфликты в Йемене и Сирийской Арабской Республике, породившие огромные человеческие страдания, неспокойная обстановка в Ливии и сохраняющаяся угроза со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В Африке стабильности угрожают затяжные конфликты в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. В Европе вновь вспыхнуло соперничество, царившее в эпоху холодной войны, и континент захлестнула нарастающая, опасная волна национализма.

Терроризм является всемирным бедствием и требует глобальных скоординированных мер реагирования. С целью содействовать многостороннему сотрудничеству я создал самую первую Конференцию высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов и учредил в рамках Секретариата Контртеррористическое управление, с тем чтобы сосредоточить дополнительные усилия на решении этой проблемы



Плавучий лед — последствия изменения климата в высоких широтах норвежской Арктики.



Генеральный секретарь посещает лагерь для внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике.

Глобальные вызовы требуют применения глобальных стратегий

Глобальные стратегии предусматривают, в частности, налаживание партнерских отношений между государствами-членами, региональными и международными организациями и гражданским обществом. Партнерские связи Организации Объединенных Наций не только обеспечивают пространство для диалога во имя обмена идеями и практическими решениями, но и способствуют приложению совместных усилий, позволяющих справляться с бременем проблем, там, где государства не могут делать это в одиночку. Это предполагает, в частности, укрепление нашего партнерства с Африкой, и я твердо верю в эффективность хорошо финансируемой системы обеспечения мира, в которой Африка играет ведущую роль.

Превентивная деятельность должна оставаться одним из приоритетов. Для этого необходимо не только понимание динамики событий, порождающих кризисы, но и желание своевременно принимать меры даже в ситуации неопределенности.

Я инициировал широкий комплекс реформ, чтобы повысить уровень эффективности Организации и обеспечить тесное взаимодействие между ее основными компонентами, а также добиться того, чтобы на смену прежней разобщенности пришло единство действий. Реформа системы обеспечения мира и безопасности нацелена на обеспечение того, чтобы укрепить превентивную деятельность, повысить оперативность посреднических усилий и сделать операции по поддержанию мира более действенными и затратоэффективными. Реформирование системы развития призвано сделать ее более эффективной, четко слаженной, транспарентной и подотчетной, благодаря чему она сможет более действительно помогать странам в их работе по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В основе всех этих усилий лежат масштабные управленческие реформы.

Организации Объединенных Наций необходимо будет продолжать инновации и адаптироваться к меняющимся вызовам. Оперативные стратегии и инициативы, начало которым я положил на первом этапе моего пребывания в этой должности, призваны заложить основу для более эффективной деятельности Организации в предстоящие месяцы и в более долгосрочной перспективе на

Превентивная деятельность должна оставаться одним из приоритетов.

С целью способствовать усилиям по обеспечению мира и предотвращению был создан Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, призванный расширить круг опытных посла́нников и посредников.

фоне продолжения нами нашей повседневной существенно важной работы по оказанию жизненно необходимой гуманитарной помощи. Я по-прежнему преисполнен решимости совместно с государствами-членами добиваться претворения в жизнь всеобъемлющих надежд, отраженных в целях в области устойчивого развития, и укрепления ценностей, заложенных в Уставе.

СУТЬ ОСНОВНЫХ ИНИЦИАТИВ, ВЫДВИНУТЫХ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ В 2017 И 2018 ГОДАХ



Укрепление превентивной дипломатии посредством использования добрых услуг и потенциала посредничества



Учреждение **Консультативного совета высокого уровня** по вопросам посредничества



Создание комплексной платформы в сфере предотвращения для **своевременного выявления кризисов и принятия мер реагирования**



Переориентация системы **развития Организации Объединенных Наций** на решение задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года



Начало осуществления **стратегии гендерного паритета** в рамках системы Организации Объединенных Наций; достижение гендерного паритета в рамках Группы старших руководителей в составе 44 человек и среди координаторов-резидентов, работающих в странах



Пересмотр **системы обеспечения мира и безопасности** для преодоления разобщенности и решения финансовых и институциональных проблем



Упорядочение **работы и бюджетов миротворческих миссий** и инициирование независимого, стратегического обзора всех операций по поддержанию мира



Создание **Контртеррористического управления** для повышения эффективности осуществления Глобальной контртеррористической стратегии



Осуществление конкретных шагов по **пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**, а также сексуальных домогательств и создание механизма для защиты жертв



Внедрение **финансовой стратегии** для обеспечения достижения целей, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, в том числе посредством ускорения процесса осуществления Аддис-Абебской программы действий



Мобилизация **политической поддержки** среди государств-членов, в системе Организации Объединенных Наций и среди других заинтересованных сторон в контексте подготовки к проведению в 2019 году **саммита по вопросам климата**



Внесение корректировок в **Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля** и разработка вспомогательного плана в целях более эффективной координации инициатив в этом регионе



Создание Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития



Твердая поддержка **основных механизмов** осуществления последовательного, комплексного **взаимодействия**, включая Рамки стратегического партнерства Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка в отношении Повестки дня на период до 2030 года, Совместный рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года и Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности



Принятие в сотрудничестве с правительством Гаити и партнерами комплексной **переходной стратегии в отношении Гаити** на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и нового подхода к противодействию холере



Учреждение **Объединенного фонда для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года** в целях поддержки усилий по осуществлению, распространению знаний и налаживанию связи, предпринимаемых на страновом уровне активными сторонниками достижения целей в области устойчивого развития



Обеспечение политической поддержки переговоров в отношении Глобального договора о миграции



Разработка **глобальной стратегии действий по охране здоровья** с целью способствовать всеобщему охвату услугами здравоохранения, реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с кризисами в области здравоохранения, сдерживанию устойчивости к противомикробным препаратам и охране материнского, детского и психического здоровья



Инициирование **управленческих реформ** с целью укрепить деятельность Организации и сделать ее более эффективной, гибкой, транспарентной и подотчетной



Инициирование **процесса преобразования структур, занимающихся в Центральных учреждениях вопросами управления и поддержки**, в два новых департамента, которые к январю 2019 года будут полностью готовы к работе: один будет обеспечивать руководство по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления, а другой будет обеспечивать оперативную поддержку и сопровождение в интересах всего Секретариата



Формирование **молодежной стратегии** для укрепления усилий, прилагаемых в рамках всей системы



Усиление **способности планировать мероприятия и отражать их в бюджете** благодаря переходу от двухгодичного к годичному циклу бюджета по программам



Создание **Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству**



Разработка **стратегии использования новых технологий**



Приложение совместно со Всемирным банком усилий по проведению **исследования Всемирного банка — Организации Объединенных Наций под названием Pathways for Peace («Пути к миру»)**