



# Capítulo 1

## Introducción

EL SECRETARIO GENERAL, ANTÓNIO GUTERRES,  
PARTICIPA EN EL PROGRAMA DE TV “SEBASI”  
República de Corea

Cuando reflexiono sobre la labor que la Organización ha realizado desde que tomé posesión de mi cargo hace casi dos años, compruebo nuevamente que uno de los activos más valiosos de las Naciones Unidas es su poder de convocatoria y su capacidad de proponer ideas y actuar como catalizador de acciones y soluciones. Los problemas de nuestros días cada vez tienen un alcance más global, por lo que el multilateralismo es más importante que nunca.

La Carta de las Naciones Unidas es un referente moral para fomentar la paz, promover la dignidad y la prosperidad de las personas, y defender los derechos humanos y el estado de derecho.

En cada una de las secciones de la presente memoria se destacan las principales novedades y tendencias registradas durante el último año en la labor que la Organización lleva a cabo para avanzar en el logro de estos objetivos.

## Es imprescindible una valoración sincera y realista

Al comenzar mi mandato pedí que 2017 fuera un año de paz, pero la paz sigue siendo difícil de alcanzar. Se han exacerbado los conflictos, con graves violaciones de los derechos humanos y el derecho humanitario; ha aumentado la desigualdad, se ha propagado la intolerancia, la discriminación contra las mujeres continúa estando muy arraigada y siguen acelerándose los efectos del cambio climático. Necesitamos abordar estos problemas unidos y con valentía para encaminar al mundo hacia un futuro mejor. Uno de mis objetivos como Secretario General es lograr que disminuya y termine el sufrimiento, sentando al mismo tiempo las bases de la estabilidad. He procurado interponer mis buenos oficios, fortalecer nuestra capacidad de mediación y hacer hincapié en la prevención. También hemos emprendido amplísimas iniciativas de reforma para conseguir una Organización acorde con el siglo XXI.

## Afrontar los desafíos mundiales

Cuando tomé posesión, señalé una serie de retos que debíamos encarar para hacer realidad los ideales de la Carta. Hemos progresado en algunos ámbitos, pero en otros existen crisis complejas que seguimos sin poder resolver.

La **globalización** se ha consolidado, generando notables avances, pero aún hay demasiadas personas que no están en condiciones de aprovechar sus beneficios, y millones de ellas siguen

viviendo en la pobreza extrema. Con el marco integrado y universal que representa la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible hemos contribuido a lograr una globalización justa que no deje a nadie atrás. A raíz del anuncio de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los Estados Miembros y la sociedad civil han coordinado esfuerzos para aliviar la pobreza y construir sociedades pacíficas, prósperas e inclusivas. Con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que es la iniciativa más amplia emprendida en decenios, se pretende dotar a la Organización de una mayor capacidad para ayudar a los Estados Miembros a alcanzar los Objetivos.

El multilateralismo es más importante que nunca.

La igualdad entre los géneros es fundamental para no dejar a nadie atrás, pero, en general, se avanza con lentitud en este respecto, y la protección jurídica y los derechos están cediendo terreno en algunas zonas del mundo. La disparidad salarial entre mujeres y hombres es del 23%, lo que pone de relieve las persistentes desigualdades. Las mujeres constituyen más de la mitad de la población mundial y todos salimos perdiendo cuando se infrutiliza o ignora su inmenso potencial.

Las Naciones Unidas deben liderar los esfuerzos por empoderar a las mujeres y niñas de todo el mundo. Este año hemos alcanzado dos hitos históricos: la paridad de género en mi Grupo Superior de Gestión y entre los coordinadores residentes, que son quienes encabezan las actividades de desarrollo sostenible sobre el terreno. Todas las iniciativas de reforma están concebidas para promover la igualdad entre los géneros por la sencilla razón de

que el empoderamiento de las mujeres nos empodera a todos.

Para mí sigue siendo prioritario erradicar la explotación y los abusos sexuales, y por ese motivo nombré a la Defensora de los Derechos de las Víctimas, para que nuestra labor de prevención y respuesta se centre en los derechos y la dignidad. Además, estamos tomando medidas sin precedentes para prevenir el acoso sexual y garantizar la tolerancia cero.

En la Secretaría, he creado un equipo especializado dentro de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna añadiendo a esta seis nuevos puestos específicos que se harán cargo de todas las investigaciones por acoso sexual. También hemos acelerado y simplificado los procedimientos para recibir, tramitar y resolver las denuncias de acoso sexual en un plazo de tres meses.

Se ha puesto en marcha un nuevo teléfono de emergencia para que el personal pueda denunciar confidencialmente las situaciones de acoso sexual y recibir asesoramiento las 24 horas, y se realizará una encuesta entre el personal de la Secretaría para conocer mejor la magnitud y naturaleza del problema.

A nivel de todo el sistema, hemos puesto en marcha una base de datos sobre antecedentes para asegurarnos de que ninguna entidad de las Naciones Unidas pueda volver a contratar a alguien cuando se confirme que ha perpetrado un acto de ese tipo. También estamos armonizando políticas y principios e intercambiando mejores prácticas.

**Las tecnologías están traspasando nuevas fronteras:** la inteligencia artificial, la ingeniería genética y los avances del ciberespacio continúan transformando nuestra manera de vivir y trabajar. Ahora el reto es aprovechar los beneficios de este rápido desarrollo tecnológico, pero protegiéndonos a la vez de las consecuencias imprevistas de esos avances y su lado oscuro. Para ello he

creado el Panel de Alto Nivel sobre la Cooperación Digital, que se ocupará de esta labor.

Los efectos del **cambio climático** se perciben en todo el mundo y siguen amenazando nuestra existencia. Los científicos han confirmado desde hace tiempo que, sin duda alguna, el ser humano influye en el ecosistema climático, lo que tiene efectos cada vez más graves: la subida del nivel del mar supone una amenaza para las ciudades costeras, las naciones insulares de baja altitud y los deltas vulnerables; en el Ártico, es muy posible que deje de

y un aumento de la xenofobia. La aprobación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y del Pacto Mundial sobre los Refugiados será crucial para promover una mayor cooperación internacional que contribuya a garantizar la dignidad y la seguridad de las personas en movimiento.

Ha resurgido la **amenaza del uso de armas de destrucción en masa**. Aunque se haya aplacado en cierta medida la tensión nuclear entre los Estados Unidos de América y la República Popular Democrática de Corea, es

su ausencia y se ataca y mata a nuestros militares; y, pese a que a lo largo de su historia esas operaciones han logrado preservar la paz y proteger a la población civil, la situación se ha vuelto insostenible. Por este motivo he puesto en marcha la iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz, a fin de renovar y mejorar nuestro apoyo colectivo al mantenimiento de la paz. La iniciativa tiene por objeto definir e implementar un conjunto de compromisos concretos entre la Secretaría y los Estados Miembros en materia de política, consolidación de la paz, desempeño y alianzas, para que las operaciones de paz puedan aprovechar los logros conseguidos durante más de 70 años y tener garantizada su capacidad de hacer frente a los problemas actuales, que son cada vez más complejos.

Sigue siendo imperativo **defender los derechos humanos** en todo el mundo, y jamás hay que pensar que los derechos humanos y la soberanía nacional son conceptos que se excluyen mutuamente. Al contrario, cuando se respetan esos derechos, todas las personas pueden hacer contribuciones a la sociedad y el desarrollo se ve reforzado en todos los aspectos, lo que a su vez afianza la soberanía.

Existen **múltiples focos de tensión interrelacionados** en varios lugares del mundo donde los conflictos y tensiones que no se han resuelto amenazan la seguridad y el bienestar de las personas. En todo el Oriente Medio, reclaman nuestra atención inmediata problemas como el conflicto entre palestinos e israelíes, que requiere urgentemente llegar a un acuerdo sobre una solución biestatal; los conflictos del Yemen y la República Árabe Siria, que causan enormes y devastadores sufrimientos; la agitación reinante en Libia; y la constante amenaza del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIL). En África, los prolongados conflictos de Malí, la República Centroafricana, la República

## El cambio climático sigue avanzando más deprisa que nosotros.

haber hielo en verano, lo que acarrearía efectos devastadores para los pueblos indígenas y la vida marina. Debemos redoblar nuestros esfuerzos por reducir la curva de emisiones para 2020, ya que, por el momento, el cambio climático avanza más deprisa que nosotros.

El Acuerdo de París sobre el cambio climático es una importante expresión del compromiso colectivo de mantener el aumento de la temperatura global muy por debajo de los 2 grados Celsius y lo más cerca posible de los 1,5 grados. Al 20 de julio de 2018 habían ratificado el Acuerdo 179 partes, que son responsables de alrededor del 90% de las emisiones de gases de efecto invernadero. Sin embargo, los países deben traducir sus promesas en acciones nacionales a favor del clima y, de hecho, ya hay ciudades, regiones, territorios y entidades privadas que se han fijado ambiciosos objetivos. Aprovechando esta coyuntura, tengo la intención de celebrar una cumbre en 2019.

La **movilidad humana** ha alcanzado un nivel sin precedentes, provocando tensiones políticas, situaciones trágicas

preocupante que sigan existiendo armas nucleares y que se empleen armas químicas en la República Árabe Siria. Necesitamos revitalizar el desarme: desde las armas pequeñas hasta los agentes neurotóxicos y las armas basadas en nuevas tecnologías. En mayo de 2018 anuncié una agenda de desarme cuyo objetivo es salvar vidas y garantizar un mundo más seguro para las generaciones futuras. Para ello contamos con múltiples herramientas: control de armamentos, no proliferación, prohibiciones, restricciones, medidas de fomento de la confianza e incluso eliminación, llegado el caso. Es imprescindible respetar el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares y reanudar las conversaciones para reducir y eliminar estas peligrosas armas. El desarme es fundamental para preservar la seguridad humana mediante la prevención de los conflictos y la reducción de la violencia.

Cada vez es más frecuente que las misiones de **mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** se desplieguen en entornos volátiles, donde la paz brilla por





Foto ONU / Rick Bajonas, #637483, 08/07/2015

*Hielo flotante: efectos del cambio climático en el Ártico noruego.*





Foto ONU / Eskinder Debebe; #739617; 24/10/2017

*El Secretario General visita un campamento de desplazados internos en la República Centroafricana.*

Democrática del Congo y Sudán del Sur ponen en peligro la estabilidad. Y, en Europa, están resurgiendo las rivalidades de la Guerra Fría, mientras el continente se enfrenta a una creciente y peligrosa oleada de nacionalismo.

El **terrorismo** es un flagelo que afecta a todo el planeta y exige una respuesta coordinada a nivel mundial. Para enfocar mejor este problema, convoqué la primera reunión de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas de Jefes de Organismos Antiterroristas de los Estados Miembros, a fin de promover la cooperación multilateral, y establecí la Oficina de Lucha contra el Terrorismo dentro de la Secretaría.

## Los desafíos mundiales requieren estrategias mundiales

Las estrategias mundiales incluyen forjar alianzas entre los Estados Miembros, las organizaciones regionales e internacionales y la sociedad civil. Las alianzas de las Naciones Unidas no solo crean espacios de diálogo para intercambiar ideas y acciones, sino que también promueven el reparto de ciertas responsabilidades que ningún país puede asumir por sí solo. En este sentido, es preciso reforzar nuestras alianzas con África, y estoy totalmente a favor de una estructura de paz con liderazgo africano, efectiva y bien financiada.

## La prevención debe seguir siendo una de nuestras máximas prioridades

La prevención debe seguir siendo una de nuestras máximas prioridades. Para ello, no solo es necesario comprender las dinámicas que provocan las crisis, sino estar dispuestos a actuar lo antes posible, incluso en situaciones inciertas. A fin de prestar asistencia a las actividades de paz y prevención, se ha creado la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre Mediación, que servirá para ampliar la reserva de enviados y mediadores expertos.

He emprendido un amplio conjunto de reformas para aumentar la eficacia de la Organización y garantizar la comunicación entre sus distintos pilares, así como la interrelación entre elementos que a menudo han permanecido aislados. La reforma de la arquitectura de paz y seguridad tiene por objeto lograr una prevención más robusta, más agilidad en la mediación y una mayor eficacia y rentabilidad de las operaciones de mantenimiento de la paz. El propósito de la reforma del sistema para el desarrollo es aumentar mucho más la eficacia, la coordinación, la transparencia y la rendición de cuentas para así ayudar mejor a los países a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Todas estas iniciativas están respaldadas por extensas reformas de la gestión.

Las Naciones Unidas deberán seguir innovando para adaptarse a la evolución de los problemas. Con las estrategias e iniciativas operacionales que he puesto

en marcha durante la primera fase de mi mandato, pretendo sentar las bases para que la Organización aumente su eficiencia en los próximos meses y a largo plazo, mientras a diario seguimos prestando asistencia humanitaria esencial para salvar vidas. Sigo decidido a trabajar con los Estados Miembros para lograr las ambiciosas aspiraciones enunciadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y defender los valores consagrados en la Carta.



## ASPECTOS MÁS DESTACADOS DE LAS PRINCIPALES INICIATIVAS DEL SECRETARIO GENERAL (2017-2018)



Se mejoró la **diplomacia preventiva** mediante la interposición de buenos oficios y la capacidad de mediación



Se estableció la **Junta Consultiva de Alto Nivel** sobre Mediación



Se creó una plataforma de prevención integrada para la **detección temprana de las crisis** y la adopción de medidas al respecto



Se reposicionó el sistema de las **Naciones Unidas para el desarrollo** a fin de cumplir la Agenda 2030



Se presentó una **estrategia sobre la paridad de género** para el sistema de las Naciones Unidas; se alcanzó la paridad de género entre los 44 miembros del Grupo Superior de Gestión y entre los coordinadores residentes en los países



Se revisó la **arquitectura de paz y seguridad** para abordar la fragmentación, la financiación y las dificultades institucionales



Se racionalizó la **labor y el presupuesto de las operaciones de mantenimiento de la paz** y se realizaron exámenes estratégicos independientes de todas ellas



Se estableció la **Oficina de Lucha contra el Terrorismo** para mejorar la aplicación de la Estrategia Global contra el Terrorismo



Se tomaron medidas concretas para poner **fin a la explotación y los abusos sexuales** y al acoso sexual, y para establecer un mecanismo de protección de las víctimas



Se estableció una **estrategia de financiación** para garantizar el logro de los objetivos de la Agenda 2030, incluso acelerando la aplicación de la Agenda de Acción de Addis Abeba



Se movilizó el **apoyo político** de los Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas y otras partes interesadas con miras a celebrar una **cumbre sobre el clima** en 2019



Se reajustó la **estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel** y se elaboró un plan de apoyo para coordinar mejor las iniciativas en la región



Se **estableció el Comité Directivo Conjunto** para Promover la Colaboración en Cuestiones Humanitarias y de Desarrollo



Se asumió el compromiso de forjar alianzas básicas coherentes e integradas, como el Marco de Asociación Estratégica entre las Naciones Unidas y el Banco Mundial para la Agenda 2030, el Marco de la Unión Africana y las Naciones Unidas para la Implementación de la Agenda 2063 y la Agenda 2030, y el Marco Conjunto de las Naciones Unidas y la Unión Africana para una Alianza Reforzada en materia de Paz y Seguridad



Se aprobó una **estrategia integrada de transición para Haití**, colaborando con el Gobierno y los asociados sobre la base del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el nuevo enfoque del cólera



Se estableció el **Fondo Conjunto para la Agenda 2030** con el fin de apoyar en los países las actividades de implementación, promoción y comunicación de los defensores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible



Se prestó apoyo político a las negociaciones sobre el Pacto Mundial para la Migración



Se creó una **estrategia mundial de participación en la salud** para promover la cobertura sanitaria universal, la respuesta a las crisis sanitarias de emergencia y la resistencia a los antimicrobianos, la salud maternoinfantil y la salud mental



Se formuló una **estrategia sobre la juventud** para mejorar las actividades de todo el sistema en esa esfera



Se iniciaron **reformas de la gestión** para mejorar la labor de la Organización y aumentar su eficacia, receptividad, transparencia y rendición de cuentas



Se mejoró la **capacidad de planificar y presupuestar actividades** cambiando la periodicidad del presupuesto por programas de bienal a anual



Se inició la conversión de las estructuras de gestión y apoyo de la Sede en dos nuevos departamentos, que funcionarán plenamente en enero de 2019, a más tardar: uno de ellos impartirá orientación sobre cuestiones estratégicas, normativas y de cumplimiento y el otro prestará apoyo a las operaciones y transacciones de toda la Secretaría



Se estableció el **Panel de Alto Nivel sobre la Cooperación Digital**



Se formuló una **estrategia** sobre el uso de nuevas tecnologías



Se colaboró con el **Banco Mundial para crear el estudio conjunto *Pathways to Peace***