

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 September 2006
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности**I. Введение**

1. В своем заявлении, сделанном от имени Совета Безопасности (S/PRST/2005/52), Председатель Совета приветствовал общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000) в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, содержащийся в докладе Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2005/636, приложение).

2. Общесистемный план действий был разработан в 2005 году во исполнение положений заявления Председателя Совета Безопасности, содержащегося в документе S/PRST/2004/40, в котором Председатель от имени Совета просил Генерального секретаря разработать общесистемный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). План действий был подготовлен Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин в тесном сотрудничестве с Межучрежденческой сетью по делам женщин и равенству полов (МСДЖРП) и ее Целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности, и при его подготовке были использованы материалы, полученные от 39 подразделений Организации Объединенных Наций.

3. План действий охватывает практически все основные направления деятельности в области женщин, мира и безопасности, отражая мандаты, выданные Советом Безопасности в его резолюции 1325 (2000) и соответствующих заявлениях его Председателя¹. Он охватывает в общей сложности 269 мероприятий и обеспечивает рамочные основы для межучрежденческой деятельности в период 2005–2007 годов. Мероприятия сгруппированы по каждому направлению деятельности в соответствии с типом деятельности, например, разработка политики и стратегии учета гендерных аспектов в основных направлениях деятельности, наращивание потенциала, поддержка местных женских организаций, исследования, управление знаниями и консультационные услуги.

¹ S/PRST/2001/31, S/PRST/2002/32 и S/PRST/2004/40.



4. В своем заявлении (S/PRST/2005/52) Председатель Совета Безопасности, выступая от имени Совета, просил Генерального секретаря ежегодно обновлять Общесистемный план действий, обеспечивать контроль и проводить обзоры по его осуществлению и учету и, начиная с октября 2006 года, представлять доклады Совету. Настоящий доклад представлен в соответствии с этим мандатом.

II. Цели и методология обзора осуществления

5. Генеральный секретарь поручил Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин провести обзор осуществления Общесистемного плана действий с учетом мнений заинтересованных участников, включая основные подразделения Организации Объединенных Наций, государства-члены и субъекты, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения всеобъемлющего подхода.

6. При проведении обзора осуществления Плана действий Канцелярия Специального советника обращала особое внимание на объем осуществления Плана подразделениями Организации Объединенных Наций; оценку учрежденческого потенциала, включая процедуры контроля, отчетности и подотчетности; и пути и средства обеспечения более эффективного осуществления резолюции 1325 (2000) и учета гендерных аспектов во всех направлениях деятельности, содержащихся в Плане.

7. В соответствии с этими целями у всех подразделений Организации Объединенных Наций была запрошена информация по следующим трем основным группам вопросов:

- достижения в осуществлении Плана действий по основным оперативным областям деятельности, включая примеры передового опыта;
- пробелы и проблемы в области учрежденческого и организационного потенциала в целях осуществления Плана действий, включая приобретенный опыт;
- Рекомендации в отношении будущей деятельности в целях разрешения выявленных проблем и ускоренного осуществления резолюции 1325 (2000).

8. Для обеспечения достоверности и надежности выводов использовались различные методы сбора и анализа данных. В сотрудничестве с государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями был реализован трехэтапный процесс проведения консультаций, включая рассылку всеобъемлющего онлайн-вопросника всем 39 подразделениям Организации Объединенных Наций, принявшим участие в подготовке Плана действий, серию интервью с официальными лицами и экспертами Организации и проведение обсуждений в рамках целевых групп, включая обсуждения с государствами-членами и организациями гражданского общества. Обзор охватывает период с 1 ноября 2005 года по 30 июня 2006 года — конечный срок, установленный Канцелярией специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин для завершения подготовки вопросника.

9. Ответы на вопросник были получены от 29 из упомянутых 39 подразделений Организации Объединенных Наций². Группа по оценке провела 12 интервью со старшими должностными лицами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и организовала проведение двух обсуждений по линии целевых групп: одно обсуждение с членами Совета Безопасности и «Друзьями резолюции 1325» и другое — с Рабочей группой неправительственных организаций по вопросам женщин, мира и безопасности. Для подкрепления выводов было проведено обширное исследование документации.

III. Выводы по итогам обзора осуществления

A. Прогресс и передовой опыт в тематических областях

10. Коллективные ответы на вопросы, поставленные в рамках обзора, показывают, что в настоящее время проводится большой объем работы в целях осуществления резолюции 1325 (2000). Многие из мероприятий существенны, эффективны, отличаются новаторским характером и имеют важное значение. Был достигнут прогресс в осуществлении широкого ряда мероприятий, предусмотренных в Общесистемном плане действий, хотя и в различной мере по каждому из направлений деятельности. Ниже излагается краткий обзор прогресса, достигнутого в осуществлении мероприятий, запланированных по каждому из направлений деятельности. Этот обзор увязан с мандатами/целями по каждому из направлений деятельности, как они изложены в Плане. По каждому из направлений деятельности приводятся также примеры передового опыта.

² Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамент по вопросам разоружения, Департамент по политическим вопросам, Департамент общественной информации, Департамент операций по поддержанию мира, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии, Международная организация труда, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Програма Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирный банк.

1. Предотвращение конфликтов и раннее предупреждение

11. Основное внимание уделяется расширению всестороннего участия женщин в работе по предотвращению конфликтов и принятии решений; разработке эффективных механизмов раннего предупреждения, обеспечивающих учет гендерных аспектов, и организации систематической профессиональной подготовки по гендерным вопросам для всех сотрудников, работающих по вопросам раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Департамент общественной информации содействовал участию женщин в работе по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, в том числе на основе консультаций с местными женскими группами по вопросу о положении на местах, и подготовил рамочные основы для политического анализа для использования координаторами Департамента. Всемирный банк уделял основное внимание учету гендерных аспектов в рамочных основах для анализа конфликтов в целях обеспечения сбора данных с разбивкой по мужчинам и женщинам и проведения анализа предотвращения конфликтов с учетом гендерных аспектов. Экономическая комиссия для Африки использовала африканский гендерный индекс развития для контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000) на национальном уровне в 12 странах. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приступил к включению учитывающих гендерную специфику показателей в недавно разработанные системы раннего предупреждения/раннего реагирования в чрезвычайных ситуациях и экспериментальному использованию системы сбора, анализа и распространения данных, связанных с ранним предупреждением, в целях разработки политики и программ по предотвращению конфликтов с учетом гендерных аспектов. ЮНИФЕМ завершил три экспериментальных проекта по вопросам учитывающих гендерную специфику показателей раннего предупреждения. Всемирная продовольственная программа (ВПП) успешно проводила гендерный анализ в рамках своего анализа и картирования уязвимости и оценки неотложных потребностей в области продовольственной безопасности, а также завершила включение гендерных аспектов в свои руководящие принципы планирования на случай чрезвычайных ситуаций и механизмы раннего предупреждения. Международная организация труда (МОТ) завершила проведение научных исследований по вопросам раннего предупреждения в рамках более широкого проекта исследований по вопросам расширения возможностей трудоустройства в контексте преодоления последствий кризисов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) совместно со своими партнерами подготовило серию учебных программ по предотвращению конфликтов для национальных правозащитных учреждений в странах Азии и Тихого океана, Африки, Европы и Центральной Азии.

2. Миротворчество и миростроительство

12. Деятельность системы Организации Объединенных Наций стратегически ориентирована на укрепление усилий по наращиванию потенциала на местах в целях обеспечения всестороннего участия женщин на всех этапах мирного процесса, особенно в рамках ведения переговоров и осуществления мирных соглашений. Департамент по политическим вопросам опубликовал заявление о политике в отношении обеспечения гендерного равенства и достижения стратегических целей учета гендерных аспектов в основных направлениях деятельности и внедрил базу данных для миротворцев и оперативный инструмент

в поддержку посредничества. Департамент по-прежнему поощряет участие женщин в политической жизни на основе проведения семинаров и практикумов по наращиванию потенциала и предоставления поддержки женщинам — вновь избранным членам парламента в Центральноафриканской Республике, число которых возросло по итогам проведения последних выборов в законодательные органы.

13. Департамент операций по поддержанию мира, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИФЕМ поддерживали участие женщин в выборах в Гаити, Бурунди, Либерии и Демократической Республике Конго, в том числе на основе проведения учебных курсов по подготовке руководителей, что привело к расширению участия женщин в процессах выборов. Старшие руководящие сотрудники миссий Департамента операций по поддержанию мира проводят регулярные встречи с женщинами-представителями принимающих стран. ЮНИФЕМ способствовал участию суданских и сомалийских женщин в мирных переговорах и опубликовал методологическую записку и контрольный перечень гендерных аспектов, учитываемых в основных направлениях деятельности, для совместной миссии по оценке в Сомали. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана успешно разработала рамочные основы стратегического программирования, в рамках которых основное внимание уделяется наращиванию потенциала с учетом гендерных аспектов в странах, переживающих конфликты и их последствия. Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) подготовил руководство для планирования деятельности на национальном уровне, озаглавленное «Обеспечение равенства, гендерная составляющая мира». Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам произвел обновление онлайн-интерактивного веб-сайта, позволяющего вести поиск информации, на котором содержатся данные о более 2000 организаций по предотвращению конфликтов и миростроительству в странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Департамент операций по поддержанию мира, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН, Департамент по политическим вопросам, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ВПП и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) провели разнообразные практикумы и учебные курсы по вопросам учета гендерных аспектов в контексте резолюции 1325 (2000) для гражданских сотрудников, военнослужащих и гуманитарного персонала, а также национальных и местных неправительственных организаций. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в сотрудничестве со своими партнерами организовало учебные курсы по подготовке руководителей из числа женщин-беженцев, включавшие в себя в качестве одного из модулей вопрос об осуществлении резолюции 1325 (2000). УВКПЧ успешно способствовало использованию механизмов демобилизации в Колумбии в целях включения в них мер, принятие которых гарантирует права жертв, особенно женщин и детей, на установление истины, осуществление правосудия и возмещение ущерба.

3. Операции по поддержанию мира

14. Подразделения Организации Объединенных Наций уделяют особое внимание разработке политики и оперативных инструментов в целях содействия учету гендерных аспектов во всех тематических и функциональных областях поддержания мира, включая осуществление мандатов миссий по поддержанию мира и проведение на регулярной основе подготовки по гендерным вопросам для персонала операций по поддержанию мира на должностях всех категорий и уровней. Департамент операций по поддержанию мира, подразделение, выполняющее руководящую роль в этой области, завершил подготовку заявления о политике и общедепартаментского плана действий в связи с осуществлением резолюции 1325 (2000) в Центральном учреждении, благодаря которым, в частности, будет обеспечиваться использование данных с разбивкой по мужчинам и женщинам и будет приниматься больше женщин на работу на должности, связанные с поддержанием мира. Была также создана Междепартаментская целевая группа для контроля за осуществлением этой резолюции. В организованном Департаментом операций по поддержанию мира диалоге по вопросам политики в целях проведения обзора стратегий по увеличению числа сотрудников-женщин в составе военного и полицейского контингента миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приняли участие 50 государств-членов. ДОПМ, ОГДИУР/ДЭСВ, УВКПЧ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и другие подразделения на основе различных инициатив обеспечивали учет гендерных факторов в учебных модулях, разработанных для стран, предоставляющих войска и полицейский персонал, в целях обеспечения осведомленности миротворцев о гендерных отношениях и изменении ролей мужчин и женщин под воздействием конфликта. Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин подготовила обновленный вариант перечня ресурсов Организации Объединенных Наций по вопросам женщин, мира и безопасности. Отмечались также позитивные сдвиги в разработке и укреплении сети советников, координаторов и групп по гендерным вопросам в операциях по поддержанию мира и миростроительству. В штате Департамента операций по поддержанию мира насчитывается восемь занятых на условиях полного рабочего дня советников по гендерным вопросам в многоаспектных миссиях и координаторов в прочих миссиях. УВКПЧ назначило координаторов по гендерным вопросам во всех секциях по правам человека в составе операций по поддержанию мира.

4. Гуманитарная помощь

15. В рамках деятельности Организации Объединенных Наций основное внимание уделяется обеспечению учета гендерных аспектов во всех программах гуманитарной помощи и предоставлению оперативной поддержки в этой связи. Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным аспектам гуманитарной помощи, совместно возглавляемая Управлением по координации гуманитарных вопросов и Всемирной организацией здравоохранения, стоит во главе усилий по разработке пособия, озаглавленного «Женщины, девочки, мальчики и мужчины: различные потребности — равные возможности. Пособие по гендерным аспектам гуманитарной помощи». В этом пособии содержатся руководящие указания в отношении гендерного анализа, мер по обеспечению учета гендерных аспектов в различных областях оказания

помощи, а также показателей для оценки достигнутого прогресса. Под руководством Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) была завершена разработка совместной рабочей программы Организации Объединенных Наций по расширению масштабов мер вмешательства в целях борьбы с ВИЧ для удовлетворения гуманитарных потребностей населения. УВКБ осуществляло стратегию всестороннего учета возрастных и гендерных факторов, а также факторов, связанных с иными различиями, в рамках 40 полевых операций. ВПП обеспечивала учет гендерных аспектов в своей деятельности по программированию и предоставляла помощь в целях учета гендерных аспектов в национальной политике и программах в области продовольственной безопасности. ЮНФПА подготовил пособие по вопросам политики по программам для целей гуманитарной помощи, включая руководящие указания в отношении осуществления резолюции 1325 (2000), провел учебную подготовку в общей сложности 750 медработников в Дарфуре, Судан, и предоставил техническую помощь национальному министерству по делам женщин Гватемалы для разработки национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности.

5. Постконфликтная реконструкция и восстановление

16. Деятельность Организации Объединенных Наций нацелена на разработку и осуществление политики учета гендерных аспектов в программах постконфликтной реконструкции и восстановления и соответствующей профессиональной подготовке по гендерным вопросам, а также на поощрение участия женщин в директивных форумах по вопросам постконфликтной реконструкции и управления. Деятельность подразделений Организации Объединенных Наций в Афганистане, Демократической Республике Конго, Индонезии, Ираке, Колумбии, Косово (Сербия), Таджикистане и Шри-Ланке показала важное значение устранения существующего гендерного неравенства на основе учета гендерных аспектов в политике и программах в области реконструкции, связанных с общим предоставлением технической помощи и обеспечением учебной подготовки в таких областях, как занятость, здравоохранение и образование. ПРООН завершила проведение всеобъемлющего обзора по гендерным вопросам под руководством своего Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, и этот обзор составляет основу процесса стратегического планирования, ведущего к разработке многолетней гендерной стратегии. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) приняла план действий по гендерным вопросам в целях учета гендерных аспектов во всех основных направлениях своей деятельности, включая ее программы оценки постконфликтных ситуаций. Кроме того, ЮНЕП провела гендерный обзор руководства для директивных органов и лиц, ответственных за практическое осуществление проектов, по проведению анализа экологических последствий перемещения населения в Либерии. МОТ совместно с УВКБ приступила к осуществлению программ поощрения предпринимательской деятельности для женщин-возвращенцев и женщин-беженцев в Анголе и Мозамбике и опубликовала исследование, озаглавленное «Наращивание предпринимательского потенциала для женщин-возвращенцев и женщин-беженцев в Анголе и Мозамбике». Всемирный банк включил гендерные аспекты в проведенную Рабочей группой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР/РТ) оценку потребностей в постконфликтных условиях и подготовил исследование, озаглавленное «Гендерные аспекты правосудия и ра-

боты комиссий по установлению истины». Благодаря деятельности Целевого фонда постконфликтного периода Всемирного банка 75 процентов из 534 иракских женщин, прошедших профессиональную подготовку, нашли работу, и 2300 женщин прошли подготовку в 130 центрах грамотности в Косово по линии проекта повышения уровня грамотности женщин. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) предоставляла консультативные услуги министерствам по делам женщин Ирака и Палестины, подготовила программу сбора данных в разбивке по мужчинам и женщинам для Ирака и провела многочисленные семинары для женщин в Ираке и Ливане. МУНИУЖ создал веб-раздел, посвященный реформе сектора безопасности, и осуществлял координацию глобальной виртуальной сети для лиц, занимающихся практическим осуществлением проектов, академических кругов и учреждений Организации Объединенных Наций, в которую входят более 150 членов со всего мира. Партнерские связи между ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИФЕМ и Департаментом операций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне явили собой успешный пример передового опыта решения гендерных вопросов и проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом, в условиях постконфликтного восстановления, и этот опыт был воспроизведен в Анголе, Демократической Республике Конго и Либерии. Также в Сьерра-Леоне Департамент операций по поддержанию мира содействовал проведению миссии по технической оценке в целях разработки рекомендаций, направленных на расширение участия женщин в политических процессах.

17. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам провела обзор преодоления последствий стихийных бедствий в Африке с учетом гендерных аспектов в целях определения уровня учета гендерных вопросов в политике и практических мероприятиях по преодолению последствий стихийных бедствий. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций на регулярной основе проводила семинары и учебные курсы для специалистов по оказанию чрезвычайной помощи в целях представления им обновленной информации о существующих гендерных инструментах и методологиях. Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам предоставлял техническую помощь правительствам Либерии, Сьерра-Леоне и Афганистана по вопросам осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. ЮНЕСКО разработала пособие по гендерным аспектам журналистики в условиях конфликта для Южной Азии и организовала учебный семинар для журналисток в Мавритании. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, входящая в Департамент операций по поддержанию мира, добилась прогресса в удовлетворении особых потребностей женщин и девочек в рамках всех программ разминирования на основе разработки и осуществления Руководящих указаний по гендерным вопросам для осуществления программ разминирования, которые были распространены по линии программ, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций и при ее поддержке, среди специальных представителей Генерального секретаря в странах, затрагиваемых минной угрозой и взрывоопасными пережитками войны, и успешно провела серию учебных семинаров по гендерным вопросам.

6. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

18. Учреждения Организации Объединенных Наций уделяли особое внимание потребностям женщин и девочек при осуществлении всех стратегий и программ и при проведении учебной подготовки по гендерным вопросам. Подразделения Организации Объединенных Наций, включая Департамент по вопросам разоружения, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, Департамент операций по поддержанию мира и МОТ, уделяли все большее внимание гендерным аспектам всех трех элементов — разоружения, демобилизации и реинтеграции — на основе разработки специальных проектов и программ для женщин и девочек — бывших членов боевых подразделений и вооруженных групп. Межучрежденческая рабочая группа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции завершила подготовку модуля Комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, посвященного женщинам, гендерным вопросам и разоружению, демобилизации и реинтеграции, и Группа учебной подготовки по вопросам Комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции заканчивает разработку соответствующей стратегии учебной подготовки. Департамент по вопросам разоружения проводил учебную подготовку парламентариев и их советников в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам учета гендерных аспектов в национальном законодательстве по стрелковому оружию. ПРООН, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и ЮНИФЕМ приступили к осуществлению кампании по повышению уровня осведомленности в Демократической Республике Конго в целях обеспечения учета гендерных аспектов в национальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Аналогичные кампании были проведены в Либерии и Судане Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН.

7. Предупреждение и предотвращение гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта

19. Особое внимание стратегического характера уделяется повышению уровня осведомленности и проведению учебной подготовки, а также контролю, расследованию, документальному учету и отчетности в связи с гендерным насилием и предоставлению помощи пострадавшим. Был достигнут прогресс в разработке практических руководящих указаний и пособий по методам включения аспектов, связанных с предупреждением и предотвращением гендерного насилия, в проекты в области здравоохранения, образования и правосудия, а также многоотраслевые проекты, осуществляемые под руководством подгруппы Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам и гуманитарной помощи при поддержке ЮНФПА. УВКБ установило стандартные оперативные процедуры в отношении полевых операций в целях предупреждения и предотвращения гендерного насилия и распространило контрольный перечень для руководителей в целях обеспечения контроля за их осуществлением. ЮНФПА также подготовил пять тематических исследований по вопросам гендерного насилия в Индонезии, Тиморе-Лешти, Косово, Палестине и Сьерра-Леоне и провел соответствующую подготовку по гендерным вопросам. Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин подготовили исследование по всем формам насилия в отношении женщин, в котором содержится углуб-

ленный анализ всех форм подобного насилия, в том числе в предконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуациях. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) предоставлял помощь судебным органам в Руанде на основе временного прикомандирования сотрудников и стажировки в Трибунале. УВКПЧ и Департамент операций по поддержанию мира оказывали существенную помощь в разработке новых законов об изнасиловании и наследовании в Либерии. На основе инициативы Совместного партнерства Целевого фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием (под руководством ЮНИФЕМ) предоставлялась крайне необходимая помощь тем, кому угрожает гендерное насилие. ЮНФПА распространил в Дарфуре комплекты для оказания помощи жертвам изнасилования, благодаря которым медицинские учреждения смогли предоставить клиническое лечение 20 000 жертв изнасилования.

8. Предупреждение и предотвращение сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и персонала ее партнеров

20. Подразделения Организации Объединенных Наций, включая Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР), МТБЮ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, ЮНИСЕФ, УВКБ, ЮНИТАР и ВПП, сообщили о мерах, принимаемых в целях обеспечения ознакомления персонала со всеми соответствующими правилами и положениями по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательств, в том числе с использованием усовершенствованных учебных модулей и инструментов. Положения бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2003/13, озаглавленного «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», включаются в условия контрактов, заключаемых с сотрудниками полиции Организации Объединенных Наций, военными наблюдателями и другими экспертами, работающими в миссиях, и добровольцами Организации Объединенных Наций, а также со всеми консультантами и подрядчиками. Целевая группа Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности/Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам по оказанию помощи жертвам под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ разработала проект заявления о политике и всеобъемлющей стратегии для оказания помощи и поддержки жертвам сексуального насилия и надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Департамент общественной информации разработал материалы, посвященные общественной информации и стратегическому руководству, в которых учитываются гендерные аспекты, для распространения среди всех миссий по поддержанию мира в целях освещения политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Департамент операций по поддержанию мира учредил группы по вопросам поведения и дисциплины в своей штаб-квартире и в восьми миротворческих операциях. Департамент по вопросам разоружения создал Комитет по вопросам дисциплины и этики в целях принятия мер в ситуациях, связанных с предполагаемым неэтичным поведением, и представления соответствующих докладов.

В. Институционально-организационные пробелы и проблемы

21. Несмотря на то, что ход осуществления Общесистемного плана действий на текущем этапе в целом заслуживает позитивной оценки, в ходе обзора был выявлен ряд пробелов и проблем. Отсутствие стабильности и безопасности; насилие, включая гендерное; нищета, дискриминация, нехватка демократических начал, безнаказанность и слабый потенциал государственных учреждений — все это характерно для конфликтных и постконфликтных ситуаций. Кроме того, был выявлен ряд общих институциональных пробелов и проблем, мешающих систематическому осуществлению Плана действий. Некоторые из них, такие, как проблемы, связанные с подотчетностью, согласованностью и координацией, были обусловлены проблемами более общего характера, с которыми сталкиваются подразделения Организации Объединенных Наций в областях, не относящихся к женщинам, миру и безопасности. Другие были связаны с практическим осуществлением деятельности, определенной в Планах действий, и с недостатками самого плана. Благодаря интервьюированию старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и проведению обсуждений с государствами-членами и неправительственными организациями в рамках целевых групп было достигнуто более глубокое понимание пробелов и проблем, мешающих полному осуществлению Плана действий и резолюции 1325 (2000). Пробелы в осуществлении могут быть подразделены на следующие категории.

1. Потенциал

22. Ряд учреждений сообщили о том, что их персонал неверно истолковывает такие концепции, как гендерный анализ и учет гендерных аспектов в основных направлениях деятельности. В ходе интервью многие старшие должностные лица особо отмечали обусловленные отсутствием опыта трудности в связи с переходом от учета гендерных аспектов к принятию запланированных мер. Некоторые подразделения сообщили о том, что по общему представлению такой опыт не всегда является необходимым на уровне групп и подразделений, участвующих в осуществлении Плана действий. В других подразделениях, даже если и высказывались выводы по итогам гендерного анализа, как правило, не имелось достаточного потенциала для принятия мер в связи с ними и использования их в своей работе. Другие инструменты учета гендерных аспектов, такие, как составление бюджетов с учетом гендерной проблематики и проведение проверок с учетом гендерных факторов, в основных направлениях деятельности не использовались с достаточной эффективностью.

23. Отсутствие общего понимания гендерных аспектов и их учета, и особенно их практического применения, имеет серьезные последствия для разработки программ и принятия решений с учетом гендерных аспектов. С учетом повышения уровня информированности о последствиях конфликтов для женщин за последние годы во многих программах и проектах в рамках Плана действий стало уделяться больше внимания женщинам, и стали предприниматься усилия в целях удовлетворения их особых потребностей в областях здравоохранения, образования и доступа к ресурсам. Однако такие подходы сами по себе не привели к решению вопросов более общего характера, которые лежат в основе маргинального положения женщин в процессах мира и безопасности. Одним из вопиющих фактов, взывающих к учету гендерных аспектов в основных на-

правлениях деятельности, стал рост числа случаев гендерного насилия в отношении женщин в контексте конфликтов и постконфликтных ситуаций, но при этом основное внимание все еще уделяется женщинам при недостаточном уделении внимания роли мужчин.

24. В качестве одной из проблем респонденты указывали недостаточное использование имеющегося в распоряжении опыта советников и технических знаний. Они высказали единодушное мнение о том, что произведенное Департаментом операций по поддержанию мира назначение советников по гендерным вопросам³ в составе операций по поддержанию мира стало одним из самых крупных достижений в развитии потенциала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и оно благотворно повлияло на осуществление Плана действий. Однако, по сообщениям, опыт советников по гендерным вопросам использовался в недостаточной мере. Кроме того, многие из этих советников по гендерным вопросам назначались на низком уровне, в результате чего они не имели доступа к старшим должностным лицам.

25. В том же ключе респонденты также высказали мнение о том, что опыт Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин в ее обозначенном качестве, а также в качестве Председателя Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов использовался в недостаточной мере и что в целом имеющийся во всей системе опыт работы по гендерным вопросам зачастую не использовался в контексте основных внутриорганизационных и межорганизационных процессов принятия решений.

26. В качестве одного из существенных пробелов в потенциале респонденты отмечали также отсутствие общеорганизационной системы управления знаниями и информацией, которая могла бы служить хранилищем передового опыта и приобретенных знаний. Многие оперативные подразделения сообщали о необходимости более эффективного распространения информации, с тем чтобы они имели возможность вникать в культурный и гендерный контекст. Подобно этому, отмечалась необходимость более эффективного распространения самой резолюции 1325 (2000) на страновом уровне.

27. Большинство подразделений Организации Объединенных Наций отмечали в качестве одной из проблем налаживание эффективных партнерских связей с гражданским обществом, особенно на местах. Даже в тех случаях, когда признавалась роль гражданского общества в постконфликтном миростроительстве, усилия по налаживанию сетевых связей с женскими организациями были недостаточными.

³ В ноябре 2005 года в целях укрепления эффективности и согласованности работы советников по гендерным вопросам на уровне миссий и Централных учреждений эти советники стали именоваться «группой советников по гендерным вопросам» для описания их коллективной принадлежности как группы, объединяющей людские ресурсы, в целях обеспечения более эффективного применения подхода к миротворчеству с учетом гендерной проблематики.

2. Руководство и приверженность

28. Респонденты рассматривали аспекты руководства и приверженности осуществлению Плана действий как со стороны межправительственных органов, так и со стороны системы Организации Объединенных Наций, в качестве одного из серьезных недостатков, препятствующих осуществлению резолюции. Несмотря на множество стратегических инициатив Совета Безопасности в целях поощрения гендерного равенства и поддержки наделяния женщин правами и возможностями, он не уделяет систематического внимания гендерным вопросам. Со времени принятия резолюции 1325 (2000) по состоянию на 30 июня 2006 года лишь в 55 из 211 (или 26,07 процента) резолюций Совета, посвященных отдельным странам, упоминались женщины или гендерные вопросы. Что касается ситуации на уровне подразделений, то в большинстве случаев прогресс в осуществлении мероприятий, определенных в Плане действий, в рамках подразделения в основном зависит от усилий конкретных руководителей подразделений, а не определяется наличием систематического целостного подхода. Это сказывается на всей системе и имеет всеобъемлющие последствия для итоговых показателей осуществления Общесистемного плана действий. Недостаточный учет гендерных аспектов рассматривался как одно из проявлений сложившейся во всей системе Организации Объединенных Наций культуры, в соответствии с которой большинство старших должностных лиц не считают, что в их функции или обязанности входит развитие институционального потенциала для учета гендерных аспектов в основных направлениях деятельности.

3. Подотчетность

29. Подотчетность на уровне учреждений и отдельных сотрудников является одним из вопросов, вызывающих беспокойство среди учреждений системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на недавние меры по улучшению подотчетности в рамках Секретариата⁴ и других органов системы Организации Объединенных Наций, включая осуществление ориентированного на достижение конкретных результатов управления, усовершенствование Системы служебной аттестации, более эффективное использование данных о результатах работы и более широкое использование профессиональной подготовки для сотрудников всех уровней, очень небольшое число подразделений Организации Объединенных Наций сообщило о наличии у них механизмов подотчетности по вопросам мира и безопасности. В ходе интервью и обсуждений в рамках целевых групп проявился также очевидный консенсус относительно необходимости существенного укрепления подотчетности по вопросам мира и безопасности, а также их гендерных аспектов, особенно для сотрудников среднего и высшего звена.

30. К числу прочих связанных с этим проблемных областей относятся регулярная отчетность, наличие эффективных систем контроля, а также доступ к данным, информации и показателям с разбивкой по признаку пола и их использование. Контроль за учетом гендерных аспектов в основных направлениях деятельности и его оценка осуществляются главным образом на основе проведения конкретных оценок, проверок, анализа или обследований по гендерной проблематике. Лишь немногие подразделения включили гендерные аспекты в

⁴ См. A/60/312 и A/60/846/Add.6.

существующие инструменты контроля, в том числе процедуры отчетности на основе достигнутых результатов. Существующие в подразделениях Организации Объединенных Наций проблемы, связанные с подотчетностью, усугубляются недостатками механизмов контроля и отчетности.

4. Ресурсы

31. Судя по той частоте, с которой участники обзора упоминали о распределении ресурсов, как финансовых, так и людских, этот вопрос имеет особо важное значение. Отмечается нехватка финансовых средств и людских ресурсов на цели деятельности, связанной с женщинами, миром и безопасностью. Программа деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности относится к числу мандатов, по которым отмечается острая нехватка средств, выделяемых из регулярного бюджета. Большинство учреждений полагаются на внебюджетные средства, которые, несмотря на их крайнюю ограниченность, все больше превращаются в основной источник финансирования деятельности по осуществлению мер вмешательства в интересах женщин, мира и безопасности. Опора на внебюджетные ресурсы, которые часто представляют собой краткосрочные средства, в большинстве случаев выделяемые на определенные цели, не оставляет возможности для среднесрочного и долгосрочного планирования и приверженности изменению положения на местах. Кроме того, подобные поступления ресурсов на цели деятельности, связанной с женщинами, миром и безопасностью, не находятся в зависимости от потребностей, а определяются внешними факторами, такими, как освещенность в средствах массовой информации, стратегические интересы, политическая воля и оценка донорами результатов деятельности подразделений Организации Объединенных Наций и правительств стран, получающих средства. Более долгосрочные механизмы, такие, как целевые фонды, работают аналогичным образом, и было высказано мнение о том, что активное участие стран-доноров имеет крайне важное значение и этот вопрос достоин более подробного изучения.

32. Существует также ощутимый разрыв между потребностями в связи с мандатами, связанными с гендерной проблематикой, и объемом людских ресурсов, выделяемых для работы в интересах женщин и мира. Учреждения Организации Объединенных Наций испытывали следующие проблемы в связи с задействованием потенциала в области людских ресурсов и вспомогательных механизмов:

- низкий уровень представленности женщин на должностях, связанных с принятием решений, как в Центральных учреждениях, так и в рамках операций по поддержанию мира⁵;
- недостаточное число и в большинстве случаев низкие уровни должностей, связанных с гендерной проблематикой;

⁵ Например, по состоянию на 30 июня 2006 года в Центральных учреждениях на долю женщин приходилось всего 25,3 процента от общей численности сотрудников, занятых на должностях уровня Д-1 и выше; в рамках операций по поддержанию мира на долю женщин приходилось лишь 10 процентов персонала на должностях такого уровня (см. A/61/318).

- зависимое положение групп, советников и экспертов по гендерным вопросам по отношению к старшему руководящему составу и механизмам принятия решений и механизмам разработки программы работы;
- предпочтительное использование механизма координаторов по гендерным вопросам, в рамках которого сотрудникам на должностях относительно низкого уровня часто поручается выполнять обязанности координатора в дополнение к их обычным функциям вместо того, чтобы назначить эксперта по гендерным вопросам, занятого на условиях полного рабочего дня;
- несоответствие численности сотрудников, которым поручается работать над осуществлением Плана действий, размаху задач и предъявляемым требованиям;
- отсутствие требований к компетентности в гендерных вопросах в описании должностей и положениях о круге полномочий;
- отсутствие критериев деятельности, связанной с учетом гендерных факторов, и ее результатов в служебной аттестации.

5. Координация и согласование

33. В проблемах, связанных с межучрежденческой координацией при осуществлении Общесистемного плана действий, находит отражение рассмотренная Генеральным секретарем в его докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех»⁶, более крупная общесистемная проблема координации и согласования, возникающая в результате существования различных структур управления для многих компонентов системы и частичного дублирования мандатов. В выводах Группы высокого уровня Генерального секретаря по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в областях развития, гуманитарной помощи и окружающей среды, как ожидается, будут содержаться необходимые рекомендации относительно методов улучшения работы Организации в целях достижения гендерного равенства, в том числе в контексте координации ее деятельности.

34. Хотя респонденты, представившие ответы в рамках этого обзора, подчеркивали, что от более тесной совместной работы учреждений Организации Объединенных Наций как на уровне Центральных учреждений, так и на страновом уровне ожидаются значительные выгоды, они были практически единодушны в том, что система Организации Объединенных Наций в целом все еще не обеспечивает скоординированного и эффективного предоставления услуг. Это часто приводит к дублированию и переклестыванию отдельных направлений деятельности или разрозненности усилий. Нужно не только координировать деятельность и стратегии отдельных учреждений, но и согласовывать и увязывать между собой директивные решения, процедуры программирования, подходы к предоставлению услуг и системы оценки. Так, они подчеркнули существование следующих застарелых проблем: несогласованность приоритетов и формата политики и деятельности в области учета гендерной проблематики; крайне ограниченное число общесистемных стандартов и показателей для оценки осуществления, в результате чего во всех отдельно взятых подразделениях при

⁶ A/59/2005, пункты 193–212.

планировании работы уделяется различное внимание вопросам гендерного равенства и в недостаточной мере задействуются межсекторальные синергические связи в целях обеспечения максимальной результативности усилий, предпринимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций в отдельных областях деятельности.

35. МСДЖРП и ее Целевая группа по вопросам женщин, мира и безопасности — единственный учрежденный в рамках системы Организации Объединенных Наций механизм, призванный содействовать сотрудничеству, координации и регулярному обмену информацией по вопросам женщин и мира. Эта сеть действует как технический орган по вопросам учета гендерной проблематики и выполняет роль форума для разработки методологий, обмена информацией и приобретенным опытом и обеспечения взаимосвязи между директивными и оперативными аспектами работы. Она, однако, не выполняет роли политического органа, и ее члены не могут налагать обязательства на подразделения Организации Объединенных Наций по важным вопросам политики или по осуществлению совместных программ.

36. Генеральный секретарь поручил Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин содействовать межучрежденческому сотрудничеству, в том числе на основе более активной пропагандистской деятельности, при укреплении Межучрежденческой сети и Целевой группы. Однако работа Канцелярии Специального советника не столь эффективна из-за отсутствия ясности в отношении ее межучрежденческого мандата на осуществление координации в области женщин, мира и безопасности и нехватки необходимых ресурсов.

37. Исходя из положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, Генеральный секретарь просил учреждения системы Организации Объединенных Наций вновь взять на себя обязательство учитывать гендерные аспекты во всех направлениях своей работы и разработать общесистемную политику и стратегию для осуществления согласованных мер политического характера по достижению гендерного равенства и улучшению положения женщин. Он, в частности, обратил внимание на важное значение резолюции 1325 (2000) и настоятельную необходимость ее осуществления. Межучрежденческая сеть представила разъяснение отдельных элементов заявления о политике. В апреле 2006 года Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей (КСР) были проинструктированы Специальным советником по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, и в настоящее время они разрабатывают процедуры и механизмы для контроля за прогрессом в осуществлении резолюции 1325 (2000), а также обеспечением подотчетности старших руководителей в рамках этого процесса. Эти предложения будут обсуждаться КСР на его сессии осенью 2006 года.

6. План действий

38. Что касается самого Плана действий, то значительное число респондентов заметили отсутствие исходной информации, стандартов и показателей деятельности, временных рамок и ориентированности на результаты. Такие недостатки подрывают его репутацию как в целом полезного документа, посвященного планированию и программированию, и вызывают трудности в получении

точной оценки достигнутого прогресса. Кроме того, было признано, что План действий был создан не в качестве комплексной общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций, а как свод мероприятий, планируемых или осуществляемых учреждениями Организации Объединенных Наций в тех областях деятельности, в которых имеется опыт или ресурсы. Соответственно, были неизбежны некоторые переклесты и пробелы. Кроме того, основное внимание уделялось важному значению обеспечения подлинной взаимосвязи между отражаемой в отчетах деятельностью и любыми поддающимися оценке существенными изменениями в жизни женщин, в наибольшей мере подверженных воздействию конфликтов.

IV. Дополнительные меры в целях обеспечения ускоренного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности

39. Благодаря настоящему первому обзору осуществления Общесистемного плана действий были выявлены достигнутые успехи и остающиеся проблемы в осуществлении резолюции 1325 (2000). На основе выводов по итогам этого обзора ниже приводится ряд ключевых приоритетных областей, в которых необходимо принять дополнительные меры:

- a) непрерывное активное и разностороннее взаимодействие с государствами-членами;
- b) разработка эффективной системы отчетности, контроля и представления докладов для нового цикла осуществления Плана действий;
- c) укрепление общесистемного потенциала в целях полного осуществления резолюции;
- d) повышение эффективности координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе на местах;
- e) соотнесение ресурсов с приоритетными задачами.

40. Дополнительные меры по обеспечению более эффективного осуществления резолюции 1325 (2000) классифицируются по вышеуказанным категориям.

A. Непрерывное активное и разностороннее взаимодействие с государствами-членами

41. В целях выявления и устранения пробелов в осуществлении резолюции 1325 (2000) система Организации Объединенных Наций должна гораздо более согласованно взаимодействовать с государствами-членами по вопросам ее осуществления. В этих целях подразделениям Организации Объединенных Наций рекомендуется принять следующие меры:

- a) проводить активные и согласованные пропагандистские кампании среди государств-членов, особенно в странах, переживающих конфликтные и постконфликтные ситуации, в целях наращивания политического импульса для полного осуществления резолюции и стремиться к проведению конкретных мероприятий с этой целью;

b) работая в тесном взаимодействии с Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству и другими органами Организации Объединенных Наций, включать вопросы, посвященные правам женщин и их проблемам, в программы деятельности Организации Объединенных Наций в областях мира и безопасности, гуманитарной помощи и развития на всех этапах предотвращения конфликтов, управления, миростроительства, поддержания мира и постконфликтного восстановления и консолидации общества;

c) оказывать государствам-членам поддержку в разработке и эффективной реализации национальных планов действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в ответ на призыв Совета Безопасности к государствам-членам «продолжать осуществлять резолюцию 1325 (2000), в том числе посредством разработки национальных планов действий или других стратегий национального уровня» (S/PRST/2005/52);

d) выступать в защиту более эффективного межправительственного надзора, контроля и подотчетности, в том числе на основе учреждения на уровне Совета Безопасности рабочей группы по вопросам женщин, мира и безопасности или назначения координатора;

e) государствам-членам необходимо предоставлять Организации Объединенных Наций политическую и иную поддержку в осуществлении ее инициатив и деятельности в целях достижения полного и эффективного осуществления резолюции 1325 (2000).

В. Разработка эффективной системы отчетности, контроля и представления докладов для нового цикла осуществления Плана действий

42. Необходимо разработать и внедрить действенную и эффективную систему отчетности, контроля и представления докладов для осуществления резолюции 1325 (2000). Как показал обзор Общесистемного плана действий, несмотря на его недостатки, существующий План действий выполняет поставленную перед ним задачу служить первым шагом на пути разработки скоординированного в рамках всей системы комплексного подхода к осуществлению резолюции 1325 (2000). Как показал опыт осуществления Плана действий на начальном этапе, при наличии потенциала для выявления гендерных аспектов мирного процесса, разработки ориентированных на конкретные результаты политических приоритетов и оперативных мер вмешательства и осуществления контроля за осуществлением резолюции и достижением результатов, данный подход может привести к существенному изменению положения на местах. Необходимо включить систему отчетности и контроля в существующие рамочные основы контроля и представления докладов, такие, как схема управления, ориентированного на конкретные результаты. Наряду с этими усилиями необходимо будет определить конкретные меры, целевые показатели и временные рамки для оценки осуществления.

43. Таким образом, после 2007 года будет необходимо переосмыслить концепцию Плана действий в целях его преобразования в ориентированный на конкретные результаты инструмент программирования, контроля и обеспече-

ния отчетности. Для достижения этой цели предлагается принять следующие меры:

а) в период 2007 года, последнего года текущего цикла осуществления Плана действий, использовать содержащуюся в Плане действий информацию в целях разработки системы управления знаниями и информацией на основе электронного банка данных, с использованием которой подразделения Организации Объединенных Наций смогут документально отражать достигнутый прогресс, передовой опыт и приобретенные знания;

б) на основе работы по линии Межучрежденческой целевой группы по вопросам женщин, мира и безопасности начать подготовку нового целенаправленного плана действий, который должен стать одним из инструментов согласованной целостной стратегии Организации Объединенных Наций, обеспечивающей всесторонний учет синергических связей в рамках системы Организации Объединенных Наций;

в) разработать или укрепить рамочные основы и механизмы подотчетности на всех уровнях осуществления, в частности индивидуальной подотчетности старших руководителей как в Центральных учреждениях, так и на страновом уровне;

г) возложить на руководителей подразделений, специальных представителей и посланников Генерального секретаря ответственность за учет гендерной проблематики в политике и программах и полное осуществление резолюции 1325 (2000);

д) четко определить роли и конкретные вспомогательные функции различных учреждений в контексте осуществления данной резолюции;

е) определить общий набор целей, общесистемных стандартов и показателей для оценки прогресса и успехов в конкретно установленные сроки;

ж) внедрить процедуры систематического осуществления контроля и представления докладов, которые могли бы гарантированно обеспечить более эффективную отчетность за осуществление взятых обязательств.

С. Укрепление общесистемного потенциала в целях полного осуществления резолюции

44. Вскрытие слабых мест в потенциале системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Плана действий свидетельствует о настоятельной необходимости систематического широкомасштабного наращивания внутреннего потенциала подразделений Организации Объединенных Наций по вопросам, относящимся к женщинам, миру и безопасности. С этой целью требуется принять следующие меры:

а) завершить принятие общесистемной политики и стратегии по вопросам учета гендерной проблематики, препровожденной Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин Комитету высокого уровня по программам и Комитету высокого уровня по вопросам управления для ее утверждения КСР;

b) укрепить потенциал персонала Организации Объединенных Наций, особенно на местах, в областях гендерного анализа и учета гендерной проблематики, включая обязательное прохождение основной программы подготовки по гендерным вопросам с последующей периодической переподготовкой, подготовку на курсах, посвященных вопросам управления и лидерства и включающих в себя учет гендерной проблематики и технические модули по конкретным аспектам гендерного анализа или учета гендерной проблематики в основных направлениях оперативной деятельности;

c) укрепить приверженность персонала в целом и приверженность сотрудников старшего руководящего звена в частности в интересах расширения поддержки учета гендерной проблематики в стратегиях и программах по вопросам мира и безопасности в целях ускоренного достижения полного осуществления резолюции 1325 (2000);

d) разработать всеобъемлющую онлайн-систему управления знаниями и информацией в целях сбора и распространения данных о передовом опыте и инструментах учета гендерной проблематики в мирных процессах;

e) продолжать разработку инструментов и методологий учета гендерной проблематики и собирать и распространять данные с разбивкой по признаку пола;

f) содействовать учету гендерных аспектов при разработке политики, в процессе финансирования и в ходе работы Комиссии по миростроительству и ее Управления по поддержке миростроительства в целях обеспечения взаимосвязи между вопросами гендерного равенства, мира и безопасности;

g) укреплять кадровые ресурсы и потенциал групп по гендерным вопросам и обеспечивать назначение гендерных советников на должности высоких уровней, обеспечивающие доступ к старшим руководителям;

h) полностью использовать, по мере необходимости, собственные экспертные знания по гендерной проблематике и задействовать потенциал гражданского общества.

D. Повышение эффективности координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе на местах

45. Для эффективной координации потребуется, в частности, совместное программирование и мобилизация ресурсов, установление приоритетов и стандартов, систематический обмен знаниями и информацией и точная, своевременная отчетность, что позволит обеспечить ответственность за проводимую работу и укрепить коллективный потенциал на глобальном, региональном, национальном и общинном уровнях. У Общесистемного плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) есть потенциал для того, чтобы стать эффективным инструментом координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В целях повышения эффективности межучрежденческой координации необходимо принять следующие меры:

a) содействовать совместному планированию, программированию, мобилизации ресурсов, контролю и оценке, установлению приоритетов и пропа-

ганде и назначать, по мере необходимости, отдельные учреждения в качестве ведущих;

b) в рамках Координационного совета руководителей провести четкое разграничение сфер ответственности за осуществление резолюции 1325 (2000) среди учреждений Организации Объединенных Наций на основе их мандатов и сравнительных преимуществ;

c) укреплять межучрежденческое сотрудничество на местах, в том числе по линии страновых групп Организации Объединенных Наций и консультативных групп по гендерным вопросам, и повышать эффективность совместной работы с национальными правительствами, национальными механизмами по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин, женщинами-парламентариями и гражданским обществом;

d) укреплять сотрудничество и взаимодействие между директивными органами в Центральных учреждениях и оперативными подразделениями на местах в целях достижения эффективной реализации на практике нормативных основ по вопросам учета гендерной проблематики и улучшения положения женщин;

e) укреплять сотрудничество и взаимодействие между Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Управлением по поддержке миростроительства в рамках осуществления резолюции 1325 (2000);

f) укреплять роль Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин как органа, осуществляющего стратегическое руководство и ответственного за координацию в контексте общесистемного осуществления резолюции 1325 (2000) и содействия учету гендерной проблематики в политике, программах и проектах.

Е. Соотнесение ресурсов с приоритетными задачами

46. Для систематического осуществления резолюции 1325 (2000) и предоставления соответствующей поддержки государствам-членам, в том числе в связи с осуществлением национальных планов действий, требуется гибкое, предсказуемое и своевременное финансирование с учетом выявленных потребностей. Деятельность в области женщин и мира часто рассматривается в качестве дополнительной обязанности в рамках мандатов по поддержанию мира и безопасности, которые, как предполагается, должны выполняться за счет существующих бюджетных ресурсов. Опыт системы Организации Объединенных Наций неизменно показывает, что это нереально. В соответствии с этим предлагается принять следующие меры:

a) установить приоритетность совместных мероприятий по осуществлению резолюции 1325 (2000), предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций в соответствии с целевыми финансовыми показателями;

b) активно добиваться вступления в диалог с государствами-членами в ходе подготовки бюджетов по программам подразделений Организации Объединенных Наций в целях включения в них ресурсов, недвусмысленно предназначенных для осуществления резолюции 1325 (2000) и Плана действий;

с) устанавливать среднесрочные и долгосрочные целевые финансовые показатели для осуществления резолюции 1325 (2000), привязанные к ежегодному сбору средств, проведению конференций по объявлению взносов и предоставлению официальной помощи в целях развития;

д) государствам-членам рекомендуется на регулярной основе выделять достаточные финансовые средства деятельности в области женщин, мира и безопасности.

V. Выводы

47. Достижение цели гендерного равенства, изложенной в Уставе Организации Объединенных Наций и резолюции 1325 (2000), является одной из главных непреходящих обязанностей всех государств-членов и, в соответствии с этим, относится к числу основных областей, в которых Организации Объединенных Наций требуется оказывать помощь своим государствам-членам. В соответствии с этим, многогранная работа государств-членов и Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности должна на систематической основе включать в себя учет гендерных аспектов, а также решение вопросов, связанных с улучшением положения женщин, в рамках их политики, программ и деятельности. Несмотря на то, что гендерное равенство получает все большее признание в качестве одного из основных вопросов в контексте поддержания международного мира и безопасности, роль женщин в мирных процессах обычно по-прежнему воспринимается как имеющая не основное, а побочное значение для развития жизнеспособных демократических институтов и установления устойчивого мира.

48. В Общесистемном плане действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) отражены эти глобальные тенденции. План действий включает в себя большой объем информации о деятельности, осуществляемой в рамках всей системы. Он представляет собой первую попытку разработки согласованного комплексного подхода к содействию решению вопросов женщин, мира и безопасности и включению гендерной проблематики в программы и политику Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности. В настоящем докладе представлена честная всеобъемлющая оценка осуществления Общесистемного плана действий за первые восемь месяцев после его принятия. Этот обзор, испрошенный Советом, позволил вскрыть не только недостатки Плана действий, но и заложенные в него возможности, с тем чтобы можно было принять коллективные меры для исправления первых и укрепления вторых.

49. Как показал проведенный Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин обзор, организации системы Организации Объединенных Наций предприняли достойные похвалы усилия и достигли существенного прогресса во многих областях Общесистемного плана действий, в частности в таких областях, как поддержание мира, миротворчество и миростроительство. Подразделения Организации Объединенных Наций осуществляют интересные новаторские проекты в целях предупреждения и предотвращения гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта и предоставления гуманитарной помощи населению. Был достигнут прогресс и в других областях деятельности в рамках Плана.

50. Тем не менее, всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях, как в Центральных учреждениях, так и на местах, многое еще можно и нужно сделать. Помимо прогресса, в ходе обзора были выявлены недостатки, существующие как в Центральных учреждениях, так и на уровне оперативной деятельности, и по его итогам было предложено принять ряд конкретных мер в целях устранения этих недостатков. Эффективному осуществлению Плана действий препятствует ряд проблем институционального и организационного характера.

51. Обзор осуществления подтвердил полезность Общесистемного плана действий. Важно обеспечить, чтобы пересмотр Плана происходил в соответствии с предложениями, изложенными в настоящем докладе, на основе развития преимуществ и устранения недостатков в целях превращения его в более эффективный инструмент укрепления межучрежденческой координации, улучшения подотчетности и повышения уровня осознания ответственности, а также совершенствования организационной культуры, способствующей реализации целей и идеалов, содержащихся в резолюции 1325 (2000). За счет продвижения Общесистемного плана действий на новый уровень система Организации Объединенных Наций может стать более эффективно действующим стратегическим партнером государств-членов на основе укрепления их потенциала в целях обеспечения международного мира и безопасности и практического выполнения обязательств в отношении гендерного равенства.

52. Неотложное осуществление мер, предложенных в настоящем докладе, будет способствовать ускоренному осуществлению резолюции 1325 (2000) системой Организации Объединенных Наций. Особое внимание нужно будет уделить обеспечению участия государств-членов и других субъектов в целях укрепления политической воли и приверженности для усиления политического импульса к осуществлению резолюции. В конечном счете ответственность за осуществление данной резолюции лежит на государствах-членах, и Генеральный секретарь призывает Совет Безопасности и Комиссию по миростроительству уделять первоочередное внимание положению женщин в каждой из стран, переживающих или переживших конфликт, в целях достижения конкретных результатов. Система Организации Объединенных Наций нуждается в поддержке государств-членов в целях осуществления Общесистемного плана действий. Необходимо также активизировать усилия на уровне подразделений и всей системы Организации Объединенных Наций в целях совершенствования подотчетности и координации и укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в осуществлении данной резолюции. Необходимо предпринимать более решительные усилия в целях согласования межучрежденческой политики и процедур с использованием межучрежденческих механизмов координации и согласования.

53. С учетом этого Генеральный секретарь рекомендует Совету Безопасности обновить Общесистемный план действий после завершения срока его действия в 2007 году, разработав его в соответствии с выводами и рекомендуемыми мерами, содержащимися в настоящем докладе.