



Совет Безопасности

Distr.: General
13 October 2004
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. 31 октября 2002 года Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2002/32), в котором он просил подготовить последующий доклад о полном осуществлении резолюции 1325 (2000), озаглавленной «Женщины, мир и безопасность», для его представления Совету Безопасности в октябре 2004 года. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

2. В резолюции 1325 (2000), которая основывается на Пекинской декларации и Платформе действий и итогах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также на работе Совета Безопасности и других директивных органов в области мира и безопасности, содержится призыв к обеспечению равноправного с мужчинами и всестороннего участия женщин во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности. В резолюции вновь подтверждается необходимость уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека для защиты женщин и девочек от нарушений прав человека, в том числе от обусловленного половой принадлежностью насилия. В ней указывается на необходимость учета гендерной специфики в контексте предотвращения конфликтов, проведения мирных переговоров, операций по поддержанию мира, оказания гуманитарной помощи, постконфликтного восстановления, а также инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

3. В настоящем докладе приводятся наглядные примеры достигнутых на данный момент успехов, отмечаются пробелы и трудности в осуществлении резолюции 1325 (2000), а также содержатся рекомендации в отношении дальнейших действий, которые Совет Безопасности и другие действующие лица, возможно, пожелают рассмотреть. Доклад основывается на материалах, представленных государствами-членами¹ и органами системы Организации Объединенных Наций². В докладе использованы материалы оценки достигнутого прогресса и рекомендации, содержащиеся в моем докладе от 16 октября 2002 года о женщинах, мире и безопасности³, углубленном исследовании, проведенном в соответствии с резолюцией 1325 (2000), и данные из других исследований и докладов, включая независимую оценку, проведенную международ-



ными экспертами по поручению Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)⁴.

II. Ход осуществления

4. Целый ряд участников выступил с инициативами по осуществлению резолюции 1325 (2000), которые включали разработку стратегий, планов действий, руководящих принципов и показателей, расширение доступа к специальным знаниям по гендерным вопросам, подготовку кадров, содействие проведению консультаций с женщинами и расширению их участия, уделение повышенного внимания правам человека и оказание поддержки инициативам женских групп. Резолюция 1325 (2000) эффективно использовалась организациями гражданского общества в качестве средства разъяснительно-пропагандистской работы и контроля. Несмотря на значительные достижения, во всех областях все еще существуют значительные пробелы и трудности, особенно это касается участия женщин в предотвращении конфликтов и мирных процессах, включения гендерных перспектив в мирные соглашения, уделения внимания вкладу и потребности женщин в процессах оказания гуманитарной помощи и восстановления и представленности женщин в составе директивных органов. Увеличение числа случаев сексуального и обусловленного половой принадлежностью насилия в последние годы и неспособность обеспечить адекватную защиту женщин представляют собой чрезвычайно серьезную проблему и будут рассматриваться в отдельном разделе настоящего доклада.

A. Межправительственные процессы

1. Совет Безопасности

5. Совет Безопасности три раза проводил открытые прения в 2002 и 2003 годах, на которых обсуждались успехи и трудности в осуществлении резолюции 1325 (2000). Были опубликованы два заявления Председателя Совета Безопасности⁵, в которых Совет призвал государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество и других соответствующих субъектов разработать четкие стратегии и планы действий с указанием целей и графиков осуществления, включая создание контрольных механизмов для обеспечения учета гендерных факторов при осуществлении операций в поддержку мира и гуманитарных операций и программ постконфликтного восстановления.

6. В своих последних резолюциях Совет Безопасности подтвердил резолюцию 1325 (2000) и предусмотрел конкретные мандаты⁶ в отношении защиты женщин и детей в контексте Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). В целом женщинам или гендерным аспектам внимание уделялось в 15,6 процента резолюций, принятых Советом Безопасности в период с января 2000 года по июнь 2004 года. Кроме того, благодаря обсуждениям, состоявшимся в Совете, большим признанием стала пользоваться взаимосвязь между гендерной проблематикой и такими иными тематическими на-

правлениями, которыми занимается Совет, как дети и вооруженные конфликты, защита гражданского населения, предотвращение конфликтов, законность и правосудие переходного периода.

7. Принимая резолюцию 1325 (2000), Совет Безопасности выразил свою готовность обеспечить учет миссиями, учреждаемыми Советом, гендерных соображений и прав женщин, в том числе посредством проведения консультаций с местными и международными женскими группами. Члены Совета Безопасности встречались с местными женскими группами в ходе всех миссий, которые Совет направлял в 2003 и 2004 годах в Западную Африку, Демократическую Республику Конго, район Великих озер и Афганистан. Члены миссии Совета в Западной Африке в июне 2004 года конкретно призвали Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) учитывать гендерную проблематику в контексте своей деятельности. Для сравнения следует упомянуть, что в период 2000–2002 годов члены Совета консультировались с женскими группами в четырех из десяти миссий. Информационные материалы, которые готовила с 2003 года Межучрежденческая целевая группа по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, содержали сведения о женских группах и проблемах в деле обеспечения равенства мужчин и женщин в странах, которые посещали миссии Совета.

8. Члены Совета Безопасности расширили также взаимодействие с гражданским обществом в ходе проведения нескольких совещаний по формуле Аррии. В двух совещаниях «круглого стола», проведенных в 2004 году постоянными представительствами Канады, Чили и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в сотрудничестве с Рабочей группой неправительственных организаций по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности⁷, участвовали члены Совета Безопасности, представители государственных органов, органов системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а также гражданского общества для обсуждения связей, существующих между различными тематическими докладами и резолюциями, и важной роли участия женщин, учета гендерных аспектов и защиты гражданского населения. Благодаря этому взаимодействию был составлен проект контрольного списка мероприятий по обеспечению учета потребностей, приоритетов и вклада женщин в работе Совета.

2. Генеральная Ассамблея

9. Генеральная Ассамблея рассматривала вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, в ходе ряда своих дискуссий и в резолюциях⁸ по отдельным странам и тематическим вопросам, в том числе резолюциях о защите перемещенных внутри страны лиц и оказании им помощи, положении в области прав человека в Демократической Республике Конго, правах человека и массовом исходе, торговле женщинами и девочками и о девочках. Ассамблея осудила широкое распространение сексуального насилия в отношении женщин и детей как средства ведения войны. Она настоятельно призвала все стороны конфликтов содействовать удовлетворению конкретных потребностей женщин и девочек в контексте постконфликтного восстановления. Она настоятельно призвала все стороны конфликтов принять все необходимые меры с целью положить конец частым случаям нарушения прав человека и безнаказанности, особенно в том, что касается сексуального насилия в отношении женщин и детей. В 2003 году Ассамблея приняла резолюцию о женщинах и участии в политике

ской жизни⁹, в которой она вновь подтвердила важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и подчеркнула важность их всестороннего и равного участия во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000) и другими соответствующими резолюциями Ассамблеи.

3. Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии

10. Руководствуясь своими согласованными выводами 1997/2 о внедрении гендерного подхода во все стратегии и программы системы Организации Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 2004 года принял резолюцию 2004/4, в которой он просил все органы системы Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия по обеспечению учета гендерных факторов и разработать планы действий с временными рамками для осуществления стратегии по внедрению гендерного подхода. В этой резолюции содержался также призыв к принятию мер для укрепления приверженности и подотчетности на самых высоких уровнях системы Организации Объединенных Наций и подчеркивалось важное значение контроля и отчетности. Органам системы Организации Объединенных Наций было также предложено повысить эффективность использования ресурсов специалистов по гендерным вопросам, гендерных координационных центров и гендерных тематических групп. В резолюции настоятельно предлагалось продолжать прилагать усилия по обеспечению полного осуществления резолюции 1325 (2000).

11. На своей сорок восьмой сессии Комиссия по положению женщин рассмотрела тематический вопрос о равном участии женщин в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов и в постконфликтном миростроительстве. Основываясь на резолюции 1325 (2000), Комиссия в своих согласованных выводах¹⁰ вынесла ряд рекомендаций правительствам и другим соответствующим участникам в отношении участия женщин и учета гендерной тематики в контексте предотвращения конфликтов, мирных процессов и постконфликтного миростроительства, в том числе в ходе выборов, а также восстановления и реабилитации.

В. Предотвращение конфликтов и раннее предупреждение

12. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности вновь подтвердил важную роль женщин в предотвращении конфликтов и подчеркнул необходимость усиления их роли в процессе принятия решений в этой области. Вклад женщин в предотвращение конфликтов особенно важен в контексте «народной» дипломатии. Женщины могут привлекать внимание к возникающей напряженности до того, как она выльется в открытые боевые действия, посредством сбора и анализа поступающей по линии систем раннего предупреждения информации о потенциальных вооруженных конфликтах. Женщины играют чрезвычайно важную роль в наращивании потенциала общества в деле предотвращения новых или повторяющихся случаев насилия. Женские организации зачастую могут установить контакт со сторонами конфликта и поддерживать связь с правительствами и Организацией Объединенных Наций.

13. По вопросу о важной роли участия женщин в предупреждении конфликтов в своем докладе о предотвращении вооруженных конфликтов¹¹ я призвал Совет Безопасности уделять больше внимания гендерным перспективам в его усилиях по предотвращению конфликтов, а в своем промежуточном докладе¹² указал на необходимость уделять первоочередное внимание той позитивной и активной роли, которую женщины могут играть в миростроительстве.

14. На сорок восьмой сессии Комиссии по положению женщин государства-члены подчеркнули необходимость: совершенствования сбора, анализа и учета информации о женщинах и гендерной проблематике в рамках усилий в области предотвращения конфликтов и раннего предупреждения; обеспечения более эффективного сотрудничества и координации усилий по содействию достижению равенства между мужчинами и женщинами и осуществлению усилий, направленных на предупреждение конфликтов; поддержки укрепления потенциала, особенно потенциала гражданского общества, в частности женских организаций, в целях повышения приверженности общественности предупреждению конфликтов и обеспечения участия женщин в разработке и осуществлении стратегии предотвращения конфликтов.

15. Государства — члены Организации Объединенных Наций, гражданское общество и неправительственные организации участвуют в конструктивном диалоге в поддержку процесса Глобального партнерства за предотвращение вооруженных конфликтов после открытого обсуждения вопроса о роли гражданского общества в деле предупреждения вооруженных конфликтов, состоявшегося 4 сентября 2003 года¹³. В рамках Глобального партнерства проводятся консультации в преддверии международной конференции, проведение которой запланировано на июнь 2005 года. Необходимо расширять участие женщин в рамках Глобального партнерства. На региональном уровне в рамках проводимой супругами глав африканских государств и правительств миссии мира, которую в настоящее время возглавляет супруга президента Буркина-Фасо, проводится работа по активизации роли женщин в предупреждении конфликтов.

16. Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития разработало общую стратегию предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства и оказывает поддержку неправительственным организациям в осуществлении резолюции 1325 (2000), в том числе в области предотвращения конфликтов. В период 2001–2002 годов Швейцарский фонд мира, организация «Международная тревога» и Форум по вопросам раннего предупреждения и раннего реагирования разработали ряд учитывающих гендерную специфику показателей для раннего предупреждения, которые позволяют принимать во внимание ранее не учитывавшиеся признаки нестабильности и основываются на раннем предупреждении на низовом уровне.

17. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ разработал набор основанных на гендерных соображениях показателей для раннего предупреждения, которые в настоящее время опробываются в четырех экспериментальных проектах на местах в Колумбии, Демократической Республике Конго, на Соломоновых Островах и в отдельных районах Центральной Азии. Эти показатели, которые учитывают целый ряд затрагивающих женщин обстоятельств в период, предшествующий вооруженному конфликту, и во время самого конфликта, охватывают самые различные аспекты: от таких очевидных признаков, как появление потоков беженцев конкретного пола и усиление на-

силы в отношении женщин, до таких менее очевидных факторов, как переключивание в средствах массовой информации на женщин вины за те или иные действия и попытки заставить женских лидеров замолчать с помощью запугивания.

18. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата учредил целевую группу по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию, которая разрабатывает план работы, учитывающий такие коренные причины конфликтов, как нищета, социально-экономическое и гендерное неравенство, массовую безработицу, слабость или отсутствие институтов и неэффективное управление. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин составила список гендерных контактов по вопросам мира и безопасности, включая вопросы предотвращения и урегулирования конфликтов.

19. Несмотря на эти усилия, знания и опыт женщин в контексте предотвращения конфликтов с применением насилия используются недостаточно активно, а гендерные аспекты в системах раннего предупреждения и при разработке мер реагирования вовсе не учитываются. В ходе предпринимаемых в масштабах всей системы усилий, например в рамках механизма междепартаментской координации в области раннего предупреждения и превентивных действий, следует более систематически использовать вклад женщин в предотвращение конфликтов и более полно учитывать гендерную проблематику в мерах, предпринимаемых на уровне Центральных учреждений и на местах. Специальные представители и посланники, региональные и страновые группы и другие соответствующие действующие лица должны выявлять, вовлекать и поддерживать женщин на местах и их ассоциации в контексте усилий по предупреждению конфликтов.

20. Я намерен разработать всеобъемлющую общесистемную стратегию и план действий для привлечения дополнительного внимания к гендерным перспективам в контексте предотвращения конфликтов с особым упором на использование механизмов контроля и отчетности.

21. Я настоятельно призываю государства-члены, органы системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и других соответствующих действующих лиц сотрудничать в деле обеспечения всестороннего участия женщин и учета гендерных перспектив во всех видах деятельности по предотвращению конфликтов и укреплять взаимодействие с женскими организациями для обеспечения того, чтобы их вклад, а также их потребности и приоритеты учитывались при сборе и анализе информации, на основе которой разрабатываются стратегии предотвращения конфликтов и мероприятия по раннему предупреждению.

С. Мирные процессы и мирные переговоры

22. В резолюции 1325 (2000) содержится призыв ко всем действующим лицам обеспечивать всестороннее участие женщин в мирных процессах и применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, при подготовке мирных соглашений. Различные инициативы государств-членов, Организации Объединенных Наций и гражданского общества направлены на оказание содействия и

расширение представленности женщин на мирных переговорах и обеспечение учета гендерных факторов в мирных соглашениях.

23. Правительство Филиппин стремится заручиться участием женщин в мирном процессе посредством обеспечения их участия в обсуждениях и семинарах, с тем чтобы учесть их опыт и чаяния. Правительство Австралии оказывает поддержку организациям, которые содействуют участию женщин в мирных процессах, включая Бугенвильский женский форум, на котором были разработаны рекомендации по активизации мирного процесса и выявлению приоритетов развития в постконфликтный период. Канадское агентство по международному развитию оказывает поддержку женщинам Судана в формировании консенсуса в отношении программы мира. В Шри-Ланке правительство и «Тигры освобождения Тамил-Илама» при поддержке Норвегии учредили подкомитет по гендерным вопросам, которому поручена разработка учитывающих гендерную специфику руководящих принципов для мирного процесса.

24. Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам в период 2001–2003 годов оказывал техническую поддержку и обеспечил подготовку 70 женских лидеров из африканских стран по вопросам ведения переговоров и посредничества для содействия вовлечению их в официальный процесс мирных переговоров. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) настаивал на включении конкретных мер, учитывающих гендерную специфику, в мирный процесс в Либерии, и в частности на приоритетном удовлетворении и признании прав женщин и девочек, связанных с противоборствующими силами. В Сомали Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), заострил внимание на вопросах представленности женщин, помог женщинам преодолеть междоусобные барьеры в определении общей программы для реализации роли женщин в деле обеспечения мира и восстановления.

25. Растет признание того, что усилия по расширению участия женщин за столом мирных переговоров должны подкрепляться мерами по привлечению систематического внимания к гендерным вопросам во всех аспектах мирного процесса. В рамках системы Организации Объединенных Наций Отдел по улучшению положения женщин в декабре 2003 года в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин созвал совещание группы экспертов по мирным соглашениям в качестве средства содействия равенству мужчин и женщин в ходе подготовки к сорок восьмой сессии Комиссии по положению женщин. Разработаны рамки типовых положений¹⁴ по содействию гендерному равенству, которые представляют собой набор норм для посредников, координаторов и финансирующих учреждений, участвующих в подготовке мирных соглашений. Этот документ был разослан в большинство отделений на местах. В ходе ежегодного совещания представителей отделений на местах Департамента по политическим вопросам в мае 2004 года специальные представители Генерального секретаря провели специальное заседание, посвященное гендерной проблематике, для обмена накопленным на местах опытом в достижении практических результатов и преодолении препятствий.

26. Женщины из числа коренного населения играют уникальную роль в урегулировании конфликтов в качестве посредников и миротворцев. На своей

третьей сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов признал вклад женщин и рекомендовал органам системы Организации Объединенных Наций учитывать особые проблемы, приоритеты и вклад женщин, представляющих коренные народы, во всех компонентах предотвращения конфликтов, миростроительства и постконфликтного восстановления.

27. Женское движение вносит значительный вклад в формирование партнерства во имя мира. Например, в Азербайджане, Колумбии, Демократической Республике Конго, в районе Великих озер, в Либерии, на Ближнем Востоке, в Непале, Северной Ирландии и Сомали женщины, преодолевая этнические и религиозные барьеры, сотрудничают, внося ценный вклад в мирные процессы. Один из уроков, который извлечен в результате мирных переговоров в Либерии, состоит в том, что женщины нуждаются в своевременной поддержке и подготовке, чтобы они могли принимать активное участие в переговорах по мирным соглашениям. Осуществляется также ряд региональных и международных инициатив в поддержку участия женщин в качестве миротворцев, например инициативы Сети женских организаций бассейна реки Ману в защиту мира, которой в 2003 году была присуждена премия Организации Объединенных Наций в области прав человека, и Международной лиги женщин за мир и свободу.

28. Хотя роль вклада женщин в неофициальные мирные процессы хорошо известна, по-прежнему сохраняются препятствия на пути их участия и систематического учета гендерных аспектов в официальных мирных процессах. Число женщин, участвующих в официальных мирных процессах, остается небольшим. В руководстве сторон конфликтов преобладают мужчины, и именно мужчин выбирают для участия в мирных переговорах. Стремление добиться мира любой ценой может привести к тому, что женщины останутся за рамками этого процесса и их нужды и потребности не будут учтены. Кроме того, женские организации зачастую не располагают ресурсами, необходимыми для того, чтобы оказывать действенное влияние в ходе продолжительных процессов мирных переговоров.

29. **Я настоятельно призываю государства-члены, органы системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество разработать всеобъемлющие руководящие принципы и инициативы в области подготовки кадров, основанные на типовых положениях по содействию достижению равенства мужчин и женщин в мирных соглашениях¹⁴.**

30. **Я намерен рассмотреть состоявшиеся в последнее время мирные процессы и проанализировать препятствия и упущенные возможности для обеспечения полноправного участия женщин в мирных переговорах и разработать соответствующие стратегии.**

D. Операции по поддержанию мира

31. Наиболее крупные успехи в осуществлении резолюции 1325 (2000) достигнуты в области поддержания мира. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира все больше внимания уделяет вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, и призывает к полному осуществлению этой резолюции¹⁵. В 2000 году в мандатах операций по поддержанию мира гендерные вопросы упоминались очень редко и в штат таких операций были назначены

только два советника по гендерным вопросам. В настоящее время гендерным вопросам уделяется повышенное внимание во всех новых мандатах операций по поддержанию мира, и сейчас в 17 таких операциях, в том числе в Афганистане, Бурунди, Гаити, Демократической Республике Конго, Косово (Сербии и Черногории), Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти, а также в передовой миссии в Судане, насчитывается 10 штатных должностей советников по гендерным вопросам. В каждой новой многокомпонентной операции в поддержку мира, учрежденной после 2000 года, предусмотрены должности советников по гендерным вопросам. В 2003 году государства-члены одобрили учреждение должности советника по гендерным вопросам на уровне Центральных учреждений при Департаменте операций по поддержанию мира. Этот советник будет действовать главным образом как координатор по обеспечению учета гендерной проблематики во всех подразделениях Департамента, оказывать повседневную поддержку и давать стратегические и оперативные рекомендации советникам по гендерным вопросам на местах, а также обобщать и распространять накопленный опыт и передовую практику в области актуализации гендерной проблематики и поддержания мира.

32. Подразделения и советники по гендерным вопросам в рамках операций по поддержанию мира предоставляют технические консультации руководителям операций и обеспечивают приложение дополнительных усилий для учета гендерных аспектов во всех функциональных областях операций по поддержанию мира и расширения участия женских лидеров и организаций в осуществлении мандата операции.

33. Учет гендерных аспектов с самого начала разработки мандата дает наиболее продуктивные результаты. Советники по гендерным вопросам участвовали в работе межучрежденческих миссий по оценке, проводившихся до учреждения мандатов операций в Бурунди, Гаити, Кот-д'Ивуаре и Либерии, что позволило лучше отразить гендерные вопросы в докладах, представленных Совету Безопасности до учреждения операций по поддержанию мира в этих четырех странах, и нашло свое отражение в конкретных ссылках на гендерные вопросы в последующих резолюциях Совета Безопасности. Для регулирования этого процесса были разработаны контрольные списки гендерных вопросов для оценки потребностей женщин.

34. Подготовка военного персонала, гражданской полиции и гражданских миротворцев по вопросам защиты, прав и конкретных потребностей женщин, а также разъяснение им важности привлечения женщин к выполнению всех функций по поддержанию мира были восприняты с большим вниманием государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом. Канада и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выдвинули инициативу по гендерной подготовке военного и гражданского персонала, участвующего в операциях в поддержку мира, что позволяет ознакомить соответствующий персонал с гендерными вопросами. Несколько других стран, в том числе Австралия, Аргентина, Германия и Швейцария, сообщили о принятых ими мерах по учету гендерных аспектов при подготовке сотрудников, участвующих в операциях в поддержку мира. В рамках системы Организации Объединенных Наций Департамент по вопросам управления поддержал целый ряд инициатив по созданию потенциала в вопросах актуализации гендерной проблематики в области поддержания мира и безопасности, в том числе в контексте операций по поддержанию мира.

35. Департамент операций по поддержанию мира в своей работе особое внимание уделял повышению качества имеющегося в распоряжении всех сотрудников учебных материалов и пособий по обеспечению учета гендерных аспектов в их повседневной работе. В 2003 году Департамент разработал учебные материалы по разъяснению гендерной проблематики для использования в период, предшествующий развертыванию операции, и в ходе предварительного обучения военного персонала и сотрудников гражданской полиции. В 2004 году Департамент подготовил подборку информационных материалов по гендерной тематике для операций по поддержанию мира, содержащую ответы на гендерные вопросы в различных функциональных областях, охватываемых многокомпонентными операциями по поддержанию мира. Кроме того, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) организовал учебные курсы для гражданского персонала операций по поддержанию мира в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Демократической Республике Конго, Косово (Сербия и Черногория), Тиморе-Лешти, Эритреи и Эфиопии по ознакомлению с проблемами женщин и детей.

36. Под руководством Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Департамента операций по поддержанию мира продолжается также проведение инструктажей миротворцев по проблеме ВИЧ/СПИДа. Инструктажи по ВИЧ/СПИДу, в которых учитывается гендерная специфика, включены в начальную подготовку персонала, и все операции по поддержанию мира имеют либо координатора, либо советника по ВИЧ/СПИДу и создают условия для добровольного получения консультаций и сдачи соответствующих анализов. В июне 2004 года ЮНЭЙДС и Департамент операций по поддержанию мира организовали совместную миссию в Гаити для организации программы по ВИЧ/СПИДу до прибытия основных континентов, что представляет собой важный прецедент для будущих операций. В Сьерра-Леоне ЮНЭЙДС, Департамент операций по поддержанию мира, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИФЕМ организовали межучрежденческий проект по ознакомлению миротворцев с проблемой ВИЧ/СПИДа.

37. Одной из новых проблем в некоторых операциях по поддержанию мира является проблема торговли людьми. В 2004 году Департамент операций по поддержанию мира разработал стратегию борьбы с торговлей людьми и при поддержке Соединенных Штатов Америки готовит набор соответствующих информационных материалов для операций по поддержанию мира. В этот набор входит типовая закон в этой области и разъяснительные материалы. Это поможет осуществлению операций, в том числе операций в Косово (Сербия и Черногория) и Тиморе-Лешти, которые уже разработали законодательство о борьбе с торговлей людьми, но сталкиваются с трудностями в его осуществлении, а также Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), которая оказывает поддержку в создании потенциала для национальных действующих лиц, занимающихся решением этой проблемы. Международная организация по миграции (МОМ) сотрудничает с Миссией Организации Объединенных Наций в Косово (МООНК) в деле борьбы с торговлей людьми посредством предупреждения этого явления и оказания помощи потерпевшим, в том числе путем предоставления крова и помощи в добровольном возвращении жертв торговли людьми домой. До июня 2004 года отделение

Международной организации по миграции в Косово (Сербия и Черногория) оказало помощь 430 жертвам торговли людьми.

38. В рамках некоторых операций по поддержанию мира при полицейских участках созданы специальные группы по оказанию помощи жертвам сексуального насилия. Например, в рамках операций в Косово (Сербия и Черногория), Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти гражданская полиция Организации Объединенных Наций создала группы по оказанию дополнительной помощи жертвам особых преступлений, таких, как сексуальное насилие, сексуальные и физические надругательства над детьми и насилие в быту.

39. Необходимо уделять постоянное внимание учету гендерных аспектов при планировании новых операций. Следует разработать более согласованную стратегию по актуализации гендерной проблематики в контексте операций по поддержанию мира, которая способствовала бы более глубокому пониманию важного значения интеграции гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира и содержала бы конкретные рекомендации в отношении того, как учитывать гендерную специфику в различных компонентах операций, включая уделение большего внимания сбору данных и подготовке докладов. Как показывает опыт, группы по гендерным вопросам в рамках операций по поддержанию мира являются наиболее эффективными, когда они надлежащим образом укомплектованы на достаточно высоком уровне и когда они имеют непосредственный доступ к старшим руководителям и пользуются их поддержкой.

40. **Я намерен разработать всеобъемлющую стратегию и план действий для обеспечения учета гендерных перспектив в деятельности по поддержанию мира в Центральном учреждении и операциях по поддержанию мира, особенно при планировании новых операций, с конкретными механизмами контроля и отчетности, и я настоятельно призываю Совет Безопасности следить за осуществлением этой стратегии и плана действий.**

Е. Гуманитарная деятельность

41. В резолюции 1325 (2000) содержится призыв ко всем действующим лицам уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и принимать во внимание особые потребности женщин и девочек, особенно при проектировании лагерей. Применение гендерного анализа должно обеспечить использование многообразного опыта и вклада женщин и мужчин при планировании и осуществлении деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. Назначение женщин из числа беженцев и перемещенных лиц на руководящие должности и привлечение их к проектированию лагерей и управлению ими следует дополнять наращиванием профессионального потенциала и поддержкой. Неоднократно раздавались призывы к выдаче надлежащих индивидуальных документов женщинам, затронутым конфликтами, в том числе женщинам-беженцам, и их регистрации. Несмотря на некоторое улучшение ситуации с регистрацией, женщины, в том числе главы домашних хозяйств, иногда оказываются без документов, которые необходимы им для получения доступа к основным системам снабжения и обслуживания.

42. Активизацией участия женщин и актуализацией гендерной проблематики в ситуациях гуманитарного характера занимается целый ряд действующих лиц. Государства-члены оказывают помощь в обеспечении того, чтобы гендерные

аспекты учитывались при оказании гуманитарной помощи. Стратегия и план действий по содействию достижению равенства мужчин и женщин, включенные в политику Финляндии в области сотрудничества в целях развития на 2003–2007 годы, требуют, чтобы сотрудничающие организации по оказанию гуманитарной помощи располагали гендерным опытом и учитывали гендерные аспекты в своей работе. При оказании поддержки в осуществлении гуманитарных операций Норвегия также требует, чтобы партнеры по оказанию гуманитарной помощи учитывали гендерные соображения в своей деятельности.

43. Целевая группа по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета разработала стратегии для обеспечения учета гендерной специфики во всех мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи. В 2003 году эта Целевая группа заказала проведение внешней оценки того, как учитываются гендерные аспекты в процессе совместных призывов Организации Объединенных Наций. В результате этой оценки было выявлено, что учет гендерной специфики в процессе совместных призывов носил ограниченный характер, систематический гендерный анализ не проводился и данные в разбивке на мужчин и женщин, как правило, не публиковались. Впоследствии технические руководящие принципы процесса совместных призывов, а также матрицы и рамки для оценки потребностей были пересмотрены для приведения их в соответствие с требованиями обеспечения надлежащего учета гендерной специфики. В подготовке инструкторов для обучения координаторов процесса совместных призывов стали участвовать эксперты по гендерным вопросам. В 2004 году Межучрежденческий постоянный комитет проанализировал свою гендерную стратегию за 1999 год, в результате чего было установлено, что, хотя в деле включения гендерной перспективы во все мероприятия по обеспечению гуманитарной защиты и помощи достигнут некоторый прогресс, в этой области по-прежнему сохраняются значительные пробелы, и было рекомендовано выполнить требования этой стратегии в полном объеме.

44. Большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций, действующих в гуманитарной области, выработали соответствующие стратегии, руководящие принципы, планы действий и поддержали мероприятия по обучению персонала учету гендерной специфики. Управление по координации гуманитарной деятельности разработало стратегию и план действий по обеспечению учета гендерных аспектов в пропагандистско-информационной работе в гуманитарной области, при разработке гуманитарной политики, координации гуманитарной помощи и мобилизации ресурсов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Мировая продовольственная программа (МПП) совместно подготовили руководящие принципы по проведению социально-экономического и гендерного анализа в контексте программ чрезвычайной помощи и реабилитации для оказания содействия сотрудникам, работающим в штаб-квартире и на местах, по обеспечению учета гендерной специфики на всех этапах проектного цикла оказания чрезвычайной помощи, включая оценку потребностей, разработку проектов, адресное оказание помощи, контроль и проверку исполнения. Стратегии и руководящие принципы по гендерным вопросам, которые уже давно приняты в учреждениях по оказанию гуманитарной помощи, требуют повседневного применения и контроля, что обуславливает необходимость создания или укрепления механизмов отчетности.

45. В 2002 году Женская комиссия по проблемам женщин и детей-беженцев провела независимую десятилетнюю оценку осуществления стратегии и руководящих принципов в интересах женщин-беженцев Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В настоящее время УВКБ пересматривает свою стратегию и руководящие принципы, чтобы отразить в них рекомендации по итогам этой оценки. В десяти странах проводится проверка методики учета гендерной проблематики в статистической разбивке на мужчин и женщин и по возрастным группам. При этом беженцы активно вовлекаются в планирование, осуществление, контрольную деятельность и сбор данных о перемещении населения и связанных с этим рисках в разбивке на мужчин и женщин и по возрастным группам. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев приняло также пять обязательств по обеспечению защиты женщин-беженцев, главное из которых предусматривает достижение 50-процентной представленности женщин в составе комитетов по управлению лагерями беженцев. Согласно сообщениям, достижение качественного участия женщин в полевых операциях затруднено из-за сохраняющейся дискриминации по признаку пола.

46. Необходимо укреплять координацию между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и группами женщин из числа беженцев и перемещенных лиц. Хотя в рамках процесса совместных призывов предпринимались попытки обеспечить более всесторонний учет гендерных аспектов, программы актуализации гендерной проблематики и конкретные программы для женщин по-прежнему испытывают дефицит финансовых средств.

47. **Я настоятельно призываю государства-члены и органы системы Организации Объединенных Наций:**

а) более последовательно включать гендерную перспективу в процесс совместных призывов и обеспечить регулярный контроль за этим процессом с точки зрения учета гендерной специфики, в том числе за выделением финансовых средств на эти цели;

б) создать координируемую систему контроля за оказанием гуманитарной помощи с использованием конкретных показателей для определения того, сколь серьезное внимание уделяется гендерным аспектам на местах.

Е. Постконфликтное восстановление

48. В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал всех действующих лиц применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, в ходе постконфликтного восстановления и принимать во внимание особые потребности женщин и девочек. В заявлении, сделанном его Председателем (S/PRST/2002/32), Совет Безопасности подтвердил важное значение учета гендерной проблематики в контексте постконфликтного восстановления и призвал к разработке адресных мероприятий, направленных на решение конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в постконфликтных ситуациях, включая отсутствие у них земли и прав собственности и доступа к экономическим ресурсам и возможностей управлять ими.

49. В последние несколько лет уделяется повышенное внимание необходимости учитывать гендерную проблематику при восстановлении и реформировании судебных, законодательных и избирательных систем в постконфликтных странах. В своем докладе о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах¹⁶ я конкретно рекомендовал признать неодинаковые последствия конфликтов и несоблюдения принципа господства права для женщин и детей, а также необходимость обеспечения учета гендерных аспектов при восстановлении господства права и правосудия переходного периода и полноценного участия женщин.

50. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин закладывает основу для реализации равенства между женщинами и мужчинами и обязует государства-участники принять все соответствующие меры для достижения этой цели. Все страны, в которых осуществляются миссии Организации Объединенных Наций в поддержку мира, кроме Сомали и Судана, ратифицировали эту Конвенцию, однако значительное число этих стран вообще или очень давно не представляли своих докладов об осуществлении Конвенции. Отдел по улучшению положения женщин оказывает техническую помощь нескольким постконфликтным странам, в том числе Афганистану, Сьерра-Леоне и Тимору-Лешти, при финансовой поддержке Новой Зеландии. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), руководствуясь Конвенцией, оказывает поддержку в осуществлении реформы конституционных, правовых, избирательных и административных систем в Афганистане, Ираке, Руанде и Тиморе-Лешти.

51. В сентябре 2004 года ЮНИФЕМ совместно с Международным консорциумом по оказанию правовой помощи организовал конференцию по вопросу об отправлении правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях, в которой приняло участие большое число женщин, работающих юристами и судьями, из затронутых конфликтами стран, а также представителей государств-членов, органов системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и гражданского общества. Конференция явилась форумом, на котором участники обменялись мнениями по важнейшим проблемам отправления правосудия с учетом гендерной специфики, о передовых методах и действиях, которые требуются для осуществления учитывающих гендерную проблематику организационных и правовых реформ в постконфликтных странах.

52. Хотя признается, что комиссии по установлению истины и примирению способствуют процессу оздоровления в постконфликтных обществах, имеются лишь ограниченные сведения об участии женщин в этих процессах и о том, в какой мере в этих процессах учитываются потребности и проблемы женщин. В Тиморе-Лешти Комиссия по принятию беженцев, установлению истины и примирению проанализировала воздействие конфликта на женщин и провела публичные слушания, посвященные обсуждению того, что пришлось при этом испытать женщинам. Однако высказывалась обеспокоенность тем, что потерпевшим женщинам, которым было предложено дать показания этой Комиссии, не было предоставлено достаточно времени и поддержки. Опасение репрессий, которое испытывают потерпевшие и свидетели, может препятствовать женщинам давать показания и рассказывать о том, что им пришлось испытать. Комиссия Сьерра-Леоне по установлению истины и примирению в настоящее время завершает свой доклад, который позволит получить более полное представле-

ние об участии женщин и учете их проблем в ее работе. Требуется дополнительная информация о том, насколько эти комиссии прямо или косвенно поддерживают женщин, а также о других механизмах, которыми могут воспользоваться женщины для устранения последствий тех страданий, которые им пришлось испытать во время конфликта.

53. На совещании, проходившем в январе 2003 года в Скопье, министры, участвующие в работе Постоянного комитета Совета Европы по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин, согласились с тем, что если женщины не будут в полной мере участвовать в восстановлении демократии, то усилия по созданию стабильного общества скорее всего не увенчаются успехом. Были разработаны основные направления политики для учета гендерной специфики во всех мероприятиях в области обеспечения мира и безопасности, включая построение демократического общества и упразднение практики, которая ущемляет права женщин, например семейное голосование в ходе выборов. В рамках Сети по обеспечению равенства мужчин и женщин Организации экономического сотрудничества и развития (ОБСЕ)/Комитета содействия развитию (КСР) был проведен совместный семинар с Межучрежденческой сетью Организации Объединенных Наций по положению женщин и равенству мужчин и женщин на тему «Гендерные факторы и постконфликтное восстановление: уроки, почерпнутые в Афганистане». В ходе этого совещания на основе анализа событий в Афганистане и других постконфликтных ситуаций были выявлены передовые методы и обобщен опыт деятельности по содействию достижению равенства мужчин и женщин в контексте постконфликтного восстановления.

54. Женщины принимают все более активное участие в разработке новых конституций. В Афганистане женщины были привлечены к разработке новой конституции и занимали примерно 100 из 500 мест (или 20 процентов) во всеафганской ассамблее Лояя джирга, что является крупным шагом вперед по сравнению с составом Лояя джирга в 1964 и 1977 годах, в которой участвовали, соответственно, только 4 и 12 женщин¹⁷. Конституция Афганистана, которая была принята 4 января 2004 года, предусматривает равноправие перед законом.

55. Выборы могут открывать широкие возможности для перемен, в том числе для расширения участия женщин и учета гендерных аспектов в процессе демократических выборов в постконфликтных ситуациях. Характерным примером является Руанда, конституция которой закрепляет за женщинами 24 из 80 мест в палате депутатов, нижней палате парламента. На выборах в октябре 2003 года женщины получили еще 15 мест в этой палате, в которой общее число женщин достигло 39. На женщин в настоящее время приходится почти 49 процентов мест, что больше, чем в парламенте какой-либо иной страны мира¹⁸.

56. Организация Объединенных Наций оказывает помощь в проведении демократических выборов в постконфликтных обществах. В январе 2004 года Департамент по политическим вопросам и Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин создали совещание группы экспертов, на котором были проанализированы препятствия, обобщен опыт и передовая практика в деле обеспечения участия женщин на выборах в постконфликтных странах. В настоящее время

подготавливается набор информационных материалов о путях обеспечения более широкого участия женщин в избирательном процессе¹⁹.

57. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) приняла ряд мер для обеспечения участия женщин во всех компонентах процесса выборов, включая регистрацию. Было создано примерно 4000 пунктов регистрации избирателей одного пола и была проведена кампания по информированию общественности, в том числе с использованием плакатов и листовок, в ходе которой женщинам настоятельно рекомендовалось зарегистрироваться в качестве избирателей и участвовать в восстановлении страны. Примерно половина из 14 000 регистраторов — женщины. По состоянию на сентябрь 2004 года зарегистрировалось около 10,5 миллиона избирателей, среди которых женщины составляют примерно 41 процент. В соответствии с новой конституцией в среднем две должности на провинцию будут занимать женщины и всего в нижней палате парламента из общего количества 249 мест 68 будут принадлежать женщинам²⁰.

58. Помимо обеспечения регистрации женщин в качестве избирателей, женщины-кандидаты на выборные должности нуждаются в обучении и поддержке. Политические партии должны иметь внутренние демократические и открытые процедуры выдвижения кандидатов и принять добровольные численные показатели или квоты для включения женщин в списки своих кандидатов. Одной из важных областей обеспечения всестороннего участия женщин, которая зачастую недооценивается, является вовлечение женщин в работу избирательных комиссий. В Ираке присутствие женщин в составе избирательной комиссии явилось решающим фактором для их участия и учета их потребностей и приоритетов на всех этапах избирательного процесса.

59. Государства-члены, органы системы Организации Объединенных Наций и другие действующие лица прилагают также усилия для обеспечения учета гендерных факторов в деятельности, направленной на восстановление общественной и экономической жизни постконфликтных стран. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития сотрудничала с ЮНИФЕМ, содействуя включению гендерной проблематики в качестве сквозной темы в процессы оценки потребностей в постконфликтных странах, в том числе в Гаити, Ираке, Либерии и Судане. Были составлены и использовались учитывающие гендерную специфику секторальные перечни, охватывающие такие области, как здравоохранение, образование, обеспечение жильем и занятость. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) включает гендерную перспективу в стратегии и программы устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов в постконфликтных ситуациях. В Косово (Сербия и Черногория) ФАО оказала поддержку в подготовке сотрудников по развитию сельских районов в вопросах анализа гендерных проблем при министерстве сельского хозяйства, лесоводства и развития сельских районов. В Ираке ООН-Хабитат выделил примерно 22 000 единиц жилья перемещенным лицам, главным образом женщинам, оставшимся после войны вдовами, и организовал обучение по гендерным вопросам для сотрудников местных органов власти. Международная организация труда (МОТ) стремится учитывать гендерную специфику в вопросах занятости, повышения доходов населения и подготовки кадров в постконфликтных ситуациях.

60. Государства-члены, органы системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации также оказывают адресную поддержку женским группам и сетям в постконфликтных ситуациях. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций в Африке и Западной Азии оказывали помощь в повышении квалификации членов женских групп и сетей и поддерживали национальные механизмы в постконфликтных странах.

61. Государства-члены и другие действующие лица играют важную роль в обеспечении выделения денежных средств для осуществления инициатив, направленных на содействие достижению равенства мужчин и женщин. В Афганистане несколько государств-членов финансировали проекты в интересах женщин и девочек, в том числе бельгийская программа сотрудничества в целях развития выделила средства на укрепление министерства по делам женщин. Соединенные Штаты выделяют средства для проектов по оказанию помощи женщинам, являющимся членами и активистами демократических организаций. Всемирный банк по линии своего фонда помощи постконфликтным странам оказывает содействие в осуществлении ряда инициатив по обеспечению равенства мужчин и женщин.

62. Тем не менее в большинстве случаев восстановления постконфликтных обществ не предусматривается систематического учета гендерных факторов в ходе первоначальных обследований, экспертиз и оценок потребностей программ и проектов, отсутствуют адресные мероприятия в интересах женщин и девочек и не проводится гендерного анализа бюджета. Без таких мер в ходе постконфликтного восстановления могут быть упущены и оставлены без решения специфичные гендерные проблемы, связанные с такими аспектами, как земля, собственность и права наследования, здравоохранение, образование, занятость или обеспечение безопасности. Национальные и международные партнеры должны постоянно помнить о необходимости для обеспечения систематического использования гендерного анализа при разработке стратегий и программ постконфликтного восстановления.

63. **Я настоятельно призываю государства-члены, органы системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество:**

а) разрабатывать подходы и руководящие принципы для обеспечения того, чтобы все программы и стратегии в поддержку законности, включая проведение конституционной, судебной и законодательной реформы, способствовали достижению равенства мужчин и женщин и реализации прав человека женщин;

б) систематически использовать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве базового документа в программах и другой деятельности по оказанию помощи в постконфликтных странах;

в) в консультации с женщинами и девочками запланировать и осуществить конкретные инициативы в их интересах и обеспечить систематический учет гендерных аспектов в контексте планирования и осуществления всех программ и бюджетов постконфликтного восстановления и контроля за их исполнением для обеспечения того, чтобы ресурсы, мобилизуемые из многосторонних и двусторонних источников, использовались непосредственно в интересах женщин и девочек.

64. Я намерен проанализировать, насколько активно участвуют женщины и насколько учитываются их проблемы в процессах установления истины и примирения, и вынести рекомендации, которыми можно было бы руководствоваться при планировании и осуществлении будущих процессов примирения.

65. Я также намерен установить показатели и целевые задания по обеспечению равного участия женщин во всех аспектах процесса выборов на основе анализа передовой практики.

G. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

66. В программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции во все большей степени признается и предусматривается оказание поддержки женщинам и девочкам-комбатантам, жертвам похищений, сторонницам вооруженных группировок, женам и иждивенцам мужчин-комбатантов, а также членам общин — в оказании помощи по разоружению боевиков и их реинтеграции в семьи и общины, как об этом говорится в резолюции 1325 (2000). В сентябре 2003 года в своей резолюции 1509 (2003) по Либерии Совет Безопасности впервые призвал к выполнению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, уделяя конкретное внимание особым потребностям детей и женщин. В 2004 году были приняты более резкие резолюции по Бурунди, Гаити и Кот-д'Ивуару с требованием включать в полном объеме в программы РДР потребности женщин и детей, связанных с вооруженными группировками.

67. Определенный прогресс был достигнут в учете гендерных вопросов в программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Демократической Республике Конго, Либерии и Сьерра-Леоне и совсем недавно — при разработке планов по Судану. Однако в программах РДР основной упор делается на бывших мужчинах-комбатантах даже в том случае, если женщины и девочки участвуют во всех аспектах деятельности вооруженных группировок, будь то добровольно или вынужденно. Анализ гендерных аспектов играет критическую роль в понимании различных потребностей, обеспокоенностей и роли женщин и мужчин, девочек и мальчиков, хотя он не был последовательно и эффективно использован при планировании, осуществлении и оценке программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

68. В апреле 2003 года Департамент по вопросам разоружения подготовил для своей работы План действий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики. Его осуществление будет систематически контролироваться, и в связи с этим будут представляться доклады. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) посвятил проблеме женщин, мужчин, мира и безопасности один из выпусков журнала “Disarmament Forum”, в котором дается глубокий анализ того, как женщины и мужчины участвуют в конфликтах и какое воздействие эти конфликты оказывают на них.

69. Под эгидой Департамента операций по поддержанию мира ЮНИФЕМ разработал стандартные оперативные процедуры по гендерной проблематике и разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые содержат ориентированные на местные условия руководящие принципы учета потребностей и нужд женщин и девочек-комбатантов в мирных соглашениях и использования

гендерного анализа при планировании программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в том числе и в отношении социальной реинтеграции комбатантов в общины. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций работает над руководством по учету гендерной проблематики в деятельности, связанной с разминированием. ЮНИСЕФ завершил подготовку посвященного информированию о минной опасности раздела Международных стандартов деятельности, связанной с разминированием, которые включают связанные с гендерной проблематикой стандарты, имеющие обязательную силу для всех организаций системы Организации Объединенных Наций и их оперативных партнеров. ЮНИСЕФ координирует все программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в отношении детей, связанных с воюющими сторонами и вооруженными группировками. Девочки по-прежнему остаются в неблагоприятном положении как в отношении доступа к демобилизации, так и интеграции в общины. Многие девочки, забеременевшие во время вооруженных конфликтов, по возвращении в общины сталкиваются с социальным отчуждением.

70. В Судане Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) пользуется услугами консультанта по гендерным вопросам, который работает непосредственно с национальными партнерами по обеспечению полнейшего учета гендерной проблематики при планировании всеобъемлющей программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Подобные инициативы должны пристально контролироваться в целях обеспечения их эффективности и в надлежащих случаях документироваться в качестве примера передовой практики.

71. Необходимо активизировать участие женщин и женских групп во всех аспектах программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции, включая их привлечение к сбору оружия. Необходимо уделять более пристальное внимание процедурам проверки соответствия женщин и девочек, связанных с воюющими сторонами, определенным требованиям. Необходимо учредить отдельные процедуры для обеспечения того, чтобы женщины и девочки, которые были вовлечены в вооруженный конфликт, получали медицинскую помощь и психосоциальную поддержку.

72. **Я призываю государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации разработать основанные на анализе передовой практики руководящие принципы уделяния более пристального внимания потребностям и возможностям женщин и девочек в программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции, осуществлять контроль за их выполнением и регулярно представлять соответствующие доклады.**

III. Предотвращение обусловленного половой принадлежностью насилия во время вооруженных конфликтов и ответные меры

73. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал все стороны в вооруженных конфликтах принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от

изнасилования и других форм сексуального надругательства и всех других форм насилия в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт. Эта резолюция содействовала повышению степени признания эскалации в масштабах и интенсивности сексуального и обусловленного половой принадлежностью насилия как одного из наиболее очевидных и пагубных последствий вооруженных конфликтов для женщин и девочек, а также необходимости модернизации механизмов предотвращения и защиты.

74. Столкнувшись с массовым характером обусловленного половой принадлежностью насилия во время вооруженных конфликтов, государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество обратили особое внимание на ликвидацию последствий насилия в отношении женщин и девочек. До сих пор международное сообщество не может предотвращать акты насилия против женщин во время вооруженных конфликтов. Механизмы раннего предупреждения либо не существуют, либо не в состоянии эффективно реагировать на признаки приближающихся военных действий.

75. В моих докладах Совету Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте²¹, о детях в вооруженных конфликтах²² и в докладах по конкретным странам содержатся неопровержимые и тревожные доказательства обусловленного половой принадлежностью насилия и того факта, что стороны в конфликтах в недостаточной степени соблюдают положения международного гуманитарного, беженского и уголовного права, а также норм в области прав человека.

76. Обусловленное половой принадлежностью насилие является одной из форм дискриминации, которая резко ограничивает возможности женщин пользоваться своими правами и свободами на равной основе с мужчинами. Неприемлемое в мирное время насилие в отношении женщин и девочек еще более обостряется во время вооруженных конфликтов и их последствий. Как государственные, так и негосударственные действующие лица несут ответственность за серьезные нарушения прав человека женщин, включая убийства, похищения, изнасилования, сексуальное надругательство и порабощение, а также лишение доступа к еде и медицинскому уходу, которые влекут за собой трагические последствия. Несмотря на то, что в настоящее время случаи насилия в отношении женщин во время вооруженных конфликтов во все большей степени признаются и в массовом порядке документируются, наша совместная реакция на них остается неадекватной с учетом масштабов подобного насилия. События на местах свидетельствуют о нашей коллективной неспособности предотвращать подобное насилие и защищать женщин и девочек от ужасов обусловленного половой принадлежностью насилия и чудовищных нарушений норм в области прав человека и международного уголовного и гуманитарного права. В последнее время поступают сообщения о сексуальном и обусловленном половой принадлежностью насилии в Афганистане, Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Чаде и в Дарфуре, Судан²³.

77. Государства, на территории которых происходят конфликты и связанные с ними ужасы военных преступлений, геноцида, сексуального насилия и основанных на половой принадлежности преступлений, несут главную ответственность за защиту женщин и детей. В тех случаях, когда государство не может или не желает обеспечить защиту своих граждан и оказать им помощь, все ча-

ще система Организации Объединенных Наций призывается работать с государствами-членами в целях подготовки всесторонних ответных мер. Совет Безопасности в ряде случаев продлевал мандаты многосторонних операций по поддержанию мира, с тем чтобы содействовать им в выполнении функций по защите и наблюдению в целях реагирования на вызовы в области безопасности и угрозы в отношении женщин и девочек. Однако такие факторы, как задержки в развертывании, малочисленность миротворцев или недостаточность финансовых ресурсов, мешали успешному осуществлению подобных мандатов.

78. Система Организации Объединенных Наций разработала и осуществила стратегии и программы по предотвращению обусловленного половой принадлежностью насилия, контролю над ним и реагированию на него. Наблюдатели за соблюдением прав человека из системы Организации Объединенных Наций, таких региональных организаций, как Африканский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, неправительственных организаций и гражданского общества играют решающую роль в обеспечении контроля за нарушениями прав женщин и представлении докладов о них, а также в расследовании утверждений о сексуальном насилии. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека активизировало свои усилия по наблюдению за обусловленным половой принадлежностью насилием и представлению соответствующих докладов, и в новые операции по поддержанию мира в качестве штатных элементов включаются сотрудники по правам человека. В рамках своих мандатов специальные докладчики Комиссии по правам человека уделяли особое внимание случаям обусловленного половой принадлежностью насилия, особой уязвимости перемещенных женщин, потребностям женщин, возглавляющих домашние хозяйства во время войны, роли женщин в урегулировании конфликтов и положению женщин в странах переходного периода. Особую роль в этом отношении играет Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. С 2000 года Подкомиссия по поощрению и защите прав человека представляет ежегодный доклад²⁴, в котором излагаются содержащиеся в международном уголовном и гуманитарном праве и в нормах в области прав человека новые положения по вопросу о систематическом изнасиловании, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт.

79. Усилия по наблюдению за обусловленным половой принадлежностью насилием в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт, а также по подготовке и представлению докладов об этом должны дополняться практическими мерами по искоренению безнаказанности и привлечению к ответственности лиц, ответственных за чудовищные преступления против женщин и девочек. Международное гуманитарное и уголовное право, а также нормы в области прав человека обеспечивают солидную основу для защиты лиц, затронутых вооруженными конфликтами. Недавно эта основа была значительно укреплена с целью борьбы с преступлениями, связанными с сексуальным и обусловленным половой принадлежностью насилием, которым подвергаются женщины и девочки. Учреждение Международного уголовного суда позволит создать надежную практику привлечения к ответственности за основанные на половой принадлежности преступления в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов. Официальные обращения правительств Уганды и Демократической Республики Конго дадут возможность Суду осуществить свой

статут, который включает положение о более тщательном расследовании основанных на половой принадлежности преступлений, о защите свидетелей-женщин, назначении консультантов, имеющих опыт юридической практики по сексуальному и основанному на половой принадлежности насилию и о прямом участии пострадавших в судебных процессах.

80. Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде открыли новую страницу в юриспруденции в отношении сексуального насилия по международному праву. Хотя оба трибунала и осудили ряд лиц за преступления, связанные либо с изнасилованием, либо сексуальными надругательствами, прогресс, достигнутый в проведении расследований и создании систем защиты пострадавших и свидетелей, не сопоставим с потребностями своевременного отправления правосудия, чем объясняется небольшое количество обвинительных приговоров²⁵. Специальный суд по Сьерра-Леоне в ряд своих обвинительных актов включил преступления, связанные с сексуальным насилием. Суд имеет в своем штате двух следователей по преступлениям, обусловленным половой принадлежностью, и организовал для своих бригад следователей подготовку по гендерной проблематике.

81. Хотя международные трибуналы и играют важную роль в обеспечении непосредственного привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления по признаку половой принадлежности, жизненно важно, чтобы государства признали свою ответственность и обладали потенциалом по обеспечению соблюдения законов, ликвидации безнаказанности, судебному преследованию лиц, виновных в насилии, и по оказанию правовой помощи и выплате компенсаций лицам, подвергшимся насилию по признаку половой принадлежности.

82. Многие государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управление по координации гуманитарной деятельности, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИФЕМ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также международные и национальные неправительственные организации разработали учебные программы для своих сотрудников, партнеров и местного населения по вопросам предотвращения сексуального и обусловленного половой принадлежностью насилия и соответствующего ухода за жертвами этих насилий. В 2003 году УВКБ пересмотрело свои руководящие принципы 1995 года по вопросам сексуального и обусловленного половой принадлежностью насилия с тем, чтобы полнее включить в них уроки, извлеченные из практики на местах. В некоторых лагерях и поселениях беженцев созданы межучрежденческие целевые группы по вопросам насилия по признаку половой принадлежности для координации многосекторальных ответных мер и разработки местных протоколов по мерам вмешательства.

83. В Руанде Бельгия и другие международные доноры оказывали поддержку программам в интересах лиц, подвергшихся физическим и сексуальным надругательствам в рамках проводившейся политики геноцида. В Гаити под руководством министерства по положению женщин организации системы Организации Объединенных Наций делали упор на необходимость укрепления скоординированных мер по предупреждению насилия по признаку половой принадлежности и оказанию поддержки его жертвам. ЮНФПА предоставил в распоряжение правительств и партнеров-исполнителей комплекты по оказанию срочной медицинской помощи по охране репродуктивного здоровья для лече-

ния лиц, подвергшихся насилию, от инфекций, передаваемых половым путем, и других последствий сексуального насилия. В отдельных случаях, связанных с беженцами, партнеры по оказанию медико-санитарной помощи имеют в своем распоряжении средства по уходу за жертвами насилия, больными ВИЧ/СПИДом, однако такая практика не получила повсеместного распространения.

84. Необходимо разрабатывать новаторские стратегии для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека широким кругом участников, включая военных и негосударственные вооруженные группировки. Сторонам в конфликте необходимо настоятельно напоминать об их ответственности за защиту женщин и девочек и за прекращение нападений на гражданских лиц, а также о том, что в противном случае по отношению к ним будут применены санкции. Государства-члены должны дать понять сторонам в конфликте, что случаи насилия по признаку половой принадлежности будут расследоваться и виновные будут наказываться.

85. Одной из наших основных задач является привлечение виновных в насилии против женщин к ответственности через международные трибуналы, смешанные трибуналы и национальные суды. Для обеспечения эффективного судебного преследования в случаях насилия по признаку половой принадлежности необходимо повысить эффективность программ по защите свидетелей и пострадавших, а судьи, прокуроры и следователи должны пройти подготовку по гендерной проблематике.

86. По-прежнему особое значение имеет последовательное предоставление людских и финансовых ресурсов для оказания помощи женщинам-жертвам насилия, а также постоянная подготовка всех участвующих лиц. Развертывание на раннем этапе наблюдателей по правам человека и других наблюдателей может послужить фактором, сдерживающим возникновение насилия. Эффективные механизмы наблюдения и отчетности для сбора своевременных и точных данных о насилии по признаку половой принадлежности имеют особое значение как в плане выявления потенциальных ситуаций, представляющих собой вооруженные конфликты, так и предоставления информации о виновных в совершении насилия.

87. Я предлагаю следующие меры вниманию Совета Безопасности, государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих органов:

а) оказывать более сильное давление на стороны в вооруженном конфликте, в том числе в рамках миссий и мирных переговоров, с целью прекращения всех нарушений прав человека женщин и девочек, включая сексуальное насилие и насилие по признаку половой принадлежности;

б) покончить с безнаказанностью и подвергать судебному преследованию всех лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечества и военные преступления, в том числе сексуальное насилие и насилие по признаку половой принадлежности, и обеспечить, чтобы международные и национальные суды располагали достаточными ресурсами, доступом к опыту и знаниям в области гендерной проблематики, подготовке по гендерным вопросам всех сотрудников и к программам с гендерной направленностью для защиты пострадавших и свидетелей, с тем что-

бы более эффективно преследовать лиц, виновных в совершении таких преступлений;

с) обеспечить, чтобы наблюдатели по правам человека и другие наблюдатели обладали опытом и знаниями в области гендерной проблематики, проводили расследования с учетом гендерных проблем и систематически представляли доклады Совету.

88. Я призываю Генеральную Ассамблею обеспечить надлежащую кадровую и финансовую поддержку программам, в рамках которых оказываются помощь и поддержка через юридические, экономические, психосоциальные службы и службы репродуктивного здоровья лицам, подвергшимся насилию, обусловленному половой принадлежностью.

IV. Содействие осуществлению

89. Необходимо обратить особое внимание на следующие вопросы, с тем чтобы и далее содействовать осуществлению резолюции 1325 (2000) во всех областях, рассмотренных выше.

A. Соблюдение гендерного баланса при найме на работу

90. Одним из основных элементов резолюции 1325 (2000) было расширение представленности женщин в директивных органах и расширение роли женщин в вопросах мира и безопасности и их вклада в эти вопросы. Многие государства-члены сообщали о национальных инициативах, направленных на улучшение гендерного баланса и расширение представленности женщин в гражданских службах и в вооруженных силах и приравненных к ним службах и расширение их участия в международных операциях в поддержку мира. Дания разработала долгосрочную стратегию набора женщин в вооруженные силы. Во Франции процентный состав женщин в вооруженных силах увеличился с 6,9 процента в 1998 году до 13 процентов в 2004 году. Германия предоставила женщинам возможность развития карьеры по всем направлениям в вооруженных силах. Испания имеет ряд высококвалифицированных женщин, принимающих участие в качестве международных наблюдателей в процессах по организации выборов, а 15 процентов сотрудников, участвовавших в операциях по поддержанию мира, являются женщинами. Соединенное Королевство активно направляет женщин-офицеров для участия в операциях по поддержанию мира, в том числе в качестве ведущих специалистов по гендерной проблематике в Ираке. Ряд других стран, в том числе Австралия, Аргентина, Малави и Швейцария, также сообщали об усилиях по активному привлечению большего числа женщин к службе в международных операциях по поддержанию мира. Высокопоставленная сотрудница австралийской полиции выполняла функции комиссара полиции Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти в период с июня 2003 года по май 2004 года.

91. По состоянию на июнь 2004 года женщины составляли 1 процент военного персонала и 5 процентов персонала гражданской полиции, откомандированного государствами-членами для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти показатели не меняются с 2002 года.

Что касается международного гражданского персонала, находящегося в ведении Департамента операций по поддержанию мира²⁶, то женщины составляют 27,5 процента от общего состава, 12 процентов на уровне Д-1 и выше, по сравнению с 24 и 4,2 процента, соответственно, в 2002 году²⁷.

92. В резолюции 1325 (2000) содержится призыв к назначению большего числа женщин в качестве специальных представителей и посланников. В настоящее время две из 27 операций по поддержанию мира возглавляются женщинами: ОНЮБ и Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ). Три женщины выполняют функции заместителей специальных представителей в Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), МООНСА и в Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ).

93. С тем чтобы поощрить женщин-кандидатов к подаче заявлений на работу в операциях по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира включил в объявления о вакансиях соответствующую формулировку, предназначенную для профессиональных женских организаций. Департамент также прилагает усилия для расширения представленности женщин среди военного и приравненного к нему персонала под эгидой Организации Объединенных Наций, в частности подчеркивая в своей переписке со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, необходимость увеличения числа женщин. Государства-члены должны принять меры для расширения представленности женщин в военных и полицейских контингентах, стремясь достичь уровней, сопоставимых с представленностью соответствующих стран.

94. В гуманитарных организациях системы Организации Объединенных Наций по состоянию на август 2004 года среди 18 координаторов гуманитарной деятельности не было ни одной женщины. В УВКБ и в Мировой продовольственной программе (МПП) женщины составляют 40 процентов сотрудников категории специалистов и 23 и 26 процентов соответственно на уровне руководителей. Отдельные учреждения взяли на себя обязательство обеспечить представленность женщин среди своего персонала. В МПП по крайней мере 50 процентов вновь набранных сотрудников и 75 процентов вновь набранных местных наблюдателей за оказанием продовольственной помощи должны составлять женщины, имеющие соответствующую подготовку. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин также призывает к расширению кадровой базы операций по поддержанию мира, включив в нее международные и национальные профессиональные организации и организации гражданского общества, и регулярно представляет в Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам и в канцелярии специальных представителей Генерального секретаря списки подходящих кандидатов из числа женщин на должности специальных представителей и посланников и штатных сотрудников операций по поддержанию мира.

95. В рамках системы координаторов-резидентов, которая включает организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся оперативной деятельностью в целях развития в рамках постконфликтного восстановления, по состоянию на август 2004 года женщины составляли 21 процент (26 из 122 человек).

96. Необходимо укрепить механизмы по привлечению женщин при наборе персонала на руководящие должности во всех областях, касающихся мира и безопасности. Такие меры включают использование агентств по подбору специалистов; выделение средств для деятельности по связям с общественностью с целью привлечения кандидатов из числа женщин; и дальнейшую разработку баз данных предварительно проверенных женщин-кандидатов.

97. Хотя набор женщин на руководящие должности имеет особое значение, одним из ключевых критериев набора всего персонала высшего и среднего звена должно стать четкое понимание гендерных перспектив в области мира и безопасности. Весь персонал на уровне принятия решений — как мужчины, так и женщины — должны проходить подготовку по гендерной проблематике. Особое значение имеет брифинг специальных представителей Генерального секретаря при назначении на новое место работы.

98. **Я призываю государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества к следующему:**

а) **продолжать анализировать препятствия на пути расширения представленности женщин в операциях по поддержанию мира и в гуманитарных операциях и разработать и осуществить стратегии по набору персонала, направленные на увеличение числа женщин, особенно на руководящем уровне, в том числе в военных службах и службах гражданской полиции;**

б) **создать резерв предварительно проверенных кандидатов из числа женщин на руководящие должности с целью обеспечения быстрого развертывания.**

В. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства со стороны гуманитарного персонала и персонала операций по поддержанию мира и ответные меры

99. Сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство являются одной из форм насилия по признаку половой принадлежности, которые могут совершаться любым человеком, занимающим должность, связанную с властью или доверием²⁸. Участие персонала Организации Объединенных Наций — будь то военного или гражданского — в сексуальной эксплуатации местного населения или сексуальных злоупотреблениях в отношении этого населения является особенно ужасным и неприемлемым и создает серьезные препятствия для достижения целей резолюции 1325 (2000) по защите женщин и девочек. Например, в мае 2004 года Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) расследовала заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, в том числе в отношении несовершеннолетних, со стороны гражданского и военного персонала в Буниа. Подобные злоупотребления необходимо предотвращать, а виновных наказывать.

100. Ряд государств-членов выступили с инициативами по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальным надругательством. Например, Финляндия разработала кодекс поведения сотрудников миссий по поддержанию мира, который содержит информацию о сексуальной эксплуатации и запрещает исполь-

зование услуг проституток. Соблюдение кодекса поведения контролируется, и в случае любого нарушения незамедлительно принимаются меры.

101. В сотрудничестве с НПО Организация Объединенных Наций приняла ряд мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальным надругательством со стороны ее персонала. Межучрежденческий постоянный комитет учредил Целевую группу по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов под руководством Канцелярии Координатора гуманитарной деятельности и ЮНИСЕФ, в связи с чем был издан бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства²⁸. Целевая группа разработала ряд мер по содействию выполнению бюллетеня, таких, как руководящие принципы по выполнению, типовые информационные бюллетени о случаях сексуальной эксплуатации и надругательства для местных общин, а также типовые бланки жалоб. Кроме того, в каждой организации системы Организации Объединенных Наций и НПО на страновом уровне необходимо назначить координаторов по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства и создать механизмы по обеспечению полного осуществления положений бюллетеня как в чрезвычайных условиях, так и в контексте развития.

102. Департамент операций по поддержанию мира добился прогресса в выполнении положений бюллетеня Генерального секретаря в рамках операций по поддержанию мира посредством повышения качества учебных материалов, модернизации механизмов рассмотрения жалоб и издания подборки его дисциплинарных директив для гражданского и военного персонала и персонала гражданской полиции. Кроме того, МООНСГ, МООНДРК и ОНЮБ в настоящее время имеют в своем штатном расписании должности сотрудников по вопросам поведения персонала для поддержки усилий миссий в борьбе с нарушениями правил поведения. В настоящее время Департамент проводит обзор своих процедур по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательством, включая торговлю людьми, с целью повышения своих возможностей по предотвращению, выявлению этой проблемы, реагированию на нее и подготовке соответствующего доклада, а также для проведения надлежащей работы с государствами-членами относительно их роли в решении данной проблемы. Однако все еще остаются серьезные проблемы.

103. **Я вновь выражаю свою убежденность в том, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства являются совершенно неприемлемыми формами поведения, и вновь подтверждаю свою приверженность осуществлению в полном объеме специальных мер для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, изложенных в моем бюллетене. Я далее настоятельно призываю государства-члены, межправительственные и региональные организации, международные и национальные организации по оказанию помощи и организации гражданского общества применять к персоналу операций по поддержанию мира, включая военный персонал и гражданскую полицию, те же самые стандарты.**

С. Координация и партнерские отношения

104. Координация имеет особое значение для обеспечения взаимодополняемости различных участников и эффективного использования ресурсов. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные субъекты и субъекты гражданского общества на всех уровнях совместно работали над новаторскими способами осуществления резолюции 1325 (2000). Под руководством Канады неофициальная группа в составе примерно 25 государств-членов — «Друзья женщин, мира и безопасности» — разъясняет необходимость межправительственной координации, предоставления ресурсов и скорейшего осуществления резолюции 1325 (2000) организациями системы Организации Объединенных Наций и оказывает поддержку в этом отношении.

105. В знак признания того, что эффективные институциональные механизмы и более тесное сотрудничество могут в значительной степени способствовать осуществлению в полном объеме резолюции 1325 (2000), ряд государств-членов учредили рабочие и целевые группы на национальном уровне. В 2001 году Канада учредила Канадский комитет по проблемам женщин, мира и безопасности, представляющий собой национальную коалицию в составе парламентариев, представителей гражданского общества и государственных служащих, которая занимается просветительской деятельностью, укреплением потенциала и учебной подготовкой. В Колумбии министерство иностранных дел в сотрудничестве с управлением советника президента по вопросам гендерного равноправия учредила рабочую группу по проблемам женщин, мира и безопасности, которая содействует привлечению женщин к укреплению мира в Колумбии. В 2003 году министерства обороны, иностранных дел и внутренних дел и по делам королевства Нидерландов учредили целевую группу по роли женщины в конфликтных ситуациях и в поддержании мира, целью которой является осуществление резолюции 1325 (2000). В Норвегии для контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000) создан форум в составе представителей соответствующих министерств и гражданского общества. В Азербайджане создана национальная «Коалиция 1325» в составе женщин-парламентариев, представителей неправительственных организаций и средств массовой информации с целью повышения осведомленности населения о положениях резолюции 1325 (2000) и роли женщин в процессе принятия решения, в том числе в урегулировании конфликтов и миростроительстве.

106. Я просил моего Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин взять на себя ведущую роль в разъяснении и поощрении целого ряда мероприятий в поддержку учета гендерной проблематики в основной деятельности, в том числе в отношении мира и безопасности. Мой Специальный советник регулярно представлял обновленную информацию по вопросам женщин, мира и безопасности Исполнительному комитету по вопросам мира и безопасности и настоятельно призывал к включению вопросов гендерного равноправия в дискуссии и рекомендации. Чтобы поддержать моего Специального советника, правительство Финляндии выделило средства на штатную должность С-5 по проблемам мира и безопасности на один год²⁹.

107. Мой Специальный советник также возглавляет Межучрежденческую целевую группу по вопросам положения женщин, мира и безопасности Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству мужчин и женщин, в

которую входят 20 организаций системы Организации Объединенных Наций и пять НПО в качестве наблюдателей. Целевая группа обеспечивает применение скоординированного подхода к включению гендерной проблематики в основную деятельность в области мира и безопасности в рамках Организации Объединенных Наций, оказывает поддержку в осуществлении резолюции 1325 (2000), контролирует ее осуществление и поддерживает связь с государствами-членами и НПО. Она содействует разработке гендерных контрольных перечней для оценки потребностей, а также реестр экспертов по гендерным проблемам. Очень важно, чтобы мой Специальный советник и Межучрежденческая целевая группа продолжали играть роль катализатора в содействии полному осуществлению резолюции 1325 (2000) в тесном сотрудничестве со всеми организациями, занимающимися проблемами мира и безопасности.

108. Межучрежденческие целевые группы в рамках Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным проблемам и ответной гуманитарной деятельности и по защите от сексуальной эксплуатации и надругательства и рабочая группа по гендерным проблемам Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также являются хорошими примерами усилий Организации Объединенных Наций по координации учета гендерной проблематики в основных направлениях своей деятельности.

109. В странах, переживших конфликты, тематические группы Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства женщин и мужчин, например в Афганистане, добились определенного успеха в создании базы для совместного планирования среди организаций системы Организации Объединенных Наций, правительственных и неправительственных участников. Однако необходимы дальнейшие усилия для укрепления таких тематических групп с целью содействия систематической и эффективной межучрежденческой координации и уделению внимания гендерным перспективам на местном уровне в странах, переживших конфликты.

110. Резолюция 1325 (2000) является эффективным средством пропаганды, которое стимулировало участников на различных уровнях к созданию объединений и установлению партнерских отношений и к скоординированной работе по поддержке ее осуществления. Необходимо закрепить и поддерживать набранные темпы. Для ускорения прогресса в деле включения гендерных перспектив в деятельность по обеспечению мира и безопасности необходима более тесная координация с региональными и субрегиональными межправительственными организациями, а также с группами и объединениями женщин на местном уровне.

111. Я призываю государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, НПО и гражданское общество:

а) углублять координацию с целью содействия осуществлению резолюции 1325 (2000) на всех уровнях, а также в установлении партнерских отношений с ведущими участниками на региональном уровне и с группами и объединениями женщин на местном уровне;

б) укреплять тематические группы по гендерным проблемам в странах, переживших конфликты, путем четкого определения их мандатов и полномочий, комплектования сотрудниками, имеющими достаточный

стаж и опыт работы, обеспечения необходимыми ресурсами и доступом к руководству высокого уровня.

D. Контроль и отчетность

112. Анализ гендерных перспектив в 264 докладах Генерального секретаря Совету Безопасности, подготовленных в период с января 2000 года по сентябрь 2003 года, выявил, что лишь в 17,8 процента докладов содержались многочисленные ссылки на женские гендерные проблемы, в то время как в 15,2 процента докладов содержались лишь минимальные ссылки, а в 67 процентах докладов не было никаких ссылок или по крайней мере одна ссылка на женщин или гендерные проблемы³⁰. В большинстве докладов, касающихся гендерных проблем, женщины и девочки рассматриваются главным образом в качестве жертв вооруженных конфликтов, а не в качестве потенциальных участников раннего предупреждения, примирения, миростроительства или постконфликтного восстановления. Среди операций по поддержанию мира — в штаб-квартирах и на местах — был распространен контрольный перечень с тем, чтобы улучшить освещение гендерных проблем в докладах Генерального секретаря. В июле 2004 года были обновлены данные анализа. В первые шесть месяцев 2004 года отмечалось повышение качества докладов: в 23,5 процента докладов содержались многочисленные ссылки на гендерную проблематику.

113. Необходимо продолжить усилия по обеспечению того, чтобы во всех докладах Совету Безопасности содержались надлежащие ссылки на гендерные перспективы и вопросы улучшения положения женщин, в том числе путем включения в них данных в разбивке по полу и возрасту. К Совету обращен настоятельный призыв контролировать включение гендерных перспектив в доклады, которые служат важной основой принимаемых резолюций.

114. Я намерен на постоянной основе включать гендерные перспективы во все тематические и страновые доклады Совету Безопасности и продолжать следить за достигнутым прогрессом.

115. Я настоятельно призываю Совет Безопасности рассматривать вопрос о женщинах, мире и безопасности на ежегодной основе.

E. Распространение и обмен информацией

116. Резолюция 1325 (2000) широко распространялась и использовалась и была переведена примерно на 60 языков³¹. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и НПО провели большое число конференций с целью повышения осведомленности о резолюции 1325 (2000) и приняли целый ряд практических мер для оказания помощи директивным органам, субъектам на местном уровне и широкой общественности в гендерных вопросах в связи с миром и безопасностью. Министерство иностранных дел Дании в сотрудничестве с Комитетом по обеспечению равенства женщин и мужчин на международном уровне провело в Копенгагене в сентябре 2004 года конференцию по теме «Женщины, мир и безопасность». Ряд государств-членов, включая Канаду, Нидерланды, Сенегал, Соединенное Королевство и Швецию подготовили или работают над подготовкой серьезных докладов о проблеме женщин и мира и безопасности, которые будут определять нацио-

нальные политические инициативы, касающиеся роли женщин в предотвращении конфликтов, их урегулировании и в постконфликтном восстановлении.

117. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ учредила веб-портал³² в качестве централизованной базы для хранения информации по проблемам женщин, мира и безопасности. Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин создал специальную подборку информационных материалов по гендерным аспектам конфликтов и мира³³. Межучрежденческая целевая группа по вопросам женщин, мира и безопасности составила перечень материалов, включая оперативные руководящие принципы, учебные материалы, пособия и доклады по различным тематическим областям, касающимся женщин, мира и безопасности, разработанные 20 организациями системы Организации Объединенных Наций. Департамент общественной информации подчеркивал, что вопрос о роли женщин в качестве миротворцев входит в число 10 ведущих тем, которым не уделяется должного внимания в деятельности по повышению осведомленности и информированности.

V. Выводы и будущая деятельность

118. За четыре года со времени принятия резолюции 1325 (2000) произошел позитивный сдвиг в понимании международной общественностью воздействия вооруженных конфликтов на женщин и девочек и важности участия женщин в качестве равноправных партнеров во всех областях, связанных с миром и безопасностью. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и субъекты гражданского общества сделали большие шаги в деле осуществления резолюции, в том числе и посредством включения гендерной проблематики в политику, программные механизмы и мероприятия по укреплению потенциала. Однако об адекватности этих усилий можно будет судить лишь по результатам той проверки, которую они пройдут на местах. Ни в одной из областей деятельности, связанных с миром и безопасностью, гендерные перспективы не учитываются систематически в процессах планирования, осуществления, наблюдения и отчетности. Наиболее впечатляющие перемены в плане новой политики, опыта и знаний в гендерной области и учебных инициатив произошли в сфере поддержания мира и гуманитарной деятельности. Все еще нерешенной остается проблема увеличения числа женщин на руководящих должностях высокого уровня в рамках операций по поддержанию мира. Женщины не участвуют в полной мере в предотвращении конфликтов, мирных переговорах и постконфликтном восстановлении. Многое предстоит еще сделать для того, чтобы сделать достижение равенства между женщинами и мужчинами одной из четких целей обеспечения устойчивого мира.

119. Одной из первоочередных задач является защита и поощрение прав человека женщин и девочек в вооруженных конфликтах. Положение дел на местах свидетельствует о том, что стороны в конфликте грубо нарушают гуманитарное право и стандарты в области прав человека и что женщины и девочки по-прежнему подвергаются сексуальному и обусловленному половой принадлежностью насилию и другим нарушениям в области прав человека. Для того чтобы положить конец насилию, безнаказанности

и привлечь к ответственности нарушителей, необходимы более глубокая приверженность и постоянная усилия, включая партнерские отношения с мужчинами и мальчиками.

120. Многие из того, что делается для повышения внимания к гендерной проблематике, защите прав человека женщин и содействию участию женщин, делается на добровольной основе за счет добровольных взносов. Медленный прогресс в практическом выполнении резолюции вызван выделением недостаточного объема конкретных ресурсов. Мы должны добиться того, чтобы ресурсы из регулярного бюджета целенаправленно выделялись как для включения гендерной проблематики в основную деятельность, так и для инициатив в интересах женщин и девочек.

121. Резолюция 1325 (2000) дает женщинам во всем мире надежду на то, что их права будут защищены и что препятствия на пути их равноправного участия и полной вовлеченности в дело поддержания и укреплению устойчивого мира будут ликвидированы. Мы должны оправдать эту надежду. Для достижения целей, заложенных в резолюции, необходимы политическая воля, совместные действия и подотчетность со стороны всего международного сообщества. Я настоятельно призываю Совет Безопасности, государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества вновь подтвердить свою приверженность и активизировать свои усилия для выполнения в полном объеме резолюции 1325 (2000) и призываю к регулярному контролю за ходом ее выполнения через посредство Совета Безопасности.

Примечания

¹ Государства-члены, представившие ответы на вербальную ноту: Австралия, Азербайджан, Аргентина, Бельгия, Буркина-Фасо, Германия, Дания, Испания, Канада, Колумбия, Кыргызстан, Малави, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Панама, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция.

² Органы системы Организации Объединенных Наций, представившие ответы на вопросник: Департамент по вопросам разоружения, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по вопросам управления, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Департамент общественной информации, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация гражданской авиации, Комиссия по международной гражданской службе, Международный союз электросвязи, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление по координации гуманитарной деятельности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление по правовым вопросам, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Международный учебный научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Университет Организации

Объединенных Наций, Всемирный банк, Мировая продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная метеорологическая организация и Международная организация по миграции.

³ S/2002/1154.

⁴ Elisabeth Rehn and Ellen Johnson Sirleaf, *Women, War and Peace: The Independent Experts' Assessment, Progress of the Worlds Women*, vol. I (New York, United Nations Development Fund for Women, 2002).

⁵ S/PRST/2001/31 и S/PRST/2002/32.

⁶ Например, см. резолюции Совета Безопасности по Бурунди 1545 (2004), Кот-д'Ивуару 1528 (2004), Гаити 1542 (2004) и Либерии 1509 (2004).

⁷ Организация солидарности с женщинами Африки, Коалиция «Гаагский призыв к миру», организация «Международная тревога», Международный центр женских форумов, организация «Действия женщин в новых направлениях», Женская комиссия по делам беженцев женщин и детей, Отдел по делам женщин Всеобщего совета глобального духовенства Объединенной методистской церкви и Международная лига женщин за мир и свободу. Ассоциированные члены: организация «Международная амнистия» и Женская организация по вопросам охраны окружающей среды и развития.

⁸ Резолюции Генеральной Ассамблеи 58/177, 58/196, 58/169, 57/176 и 57/189.

⁹ Резолюция 58/142 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 7 (E/2004/27), глава I, раздел IV.*

¹¹ A/55/985-S/2001/574.

¹² A/58/365-S/2003/888.

¹³ A/57/864, приложение.

¹⁴ Мирные соглашения как средство содействия достижению равенства мужчин и женщин и обеспечения участия женщин — Рамки типовых положений (EGM/PEACE/2003/REPORT), декабрь 2003 года.

¹⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 18 и исправление (A/58/18 и Corr.1).*

¹⁶ S/2004/616.

¹⁷ E/CN.6/2004/5.

¹⁸ Межпарламентский союз (www.ipu.int).

¹⁹ См. www.un.org/womenwatch/osagi/meetings/2004/EGMelectoral/index.html

²⁰ A/58/868-S/2004/634.

²¹ S/2004/431.

²² A/58/546-S/2003/1053 и Corr.1.

²³ См. A/59/1.

²⁴ См. E/CN.4/Sub.2/2004/35.

²⁵ Human Rights Watch World Report, 2004.

²⁶ A/59/357.

²⁷ A/57/447.

²⁸ ST/SGB/2003/13.

²⁹ E/2004/CRP.3.

³⁰ “An analysis of the gender content of the reports of the Secretary-General to the Security Council, 2000–2003”, Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women, September 2003.

³¹ Cm. www.peacewomen.org.

³² www.womenwarpeace.org.

³³ www.un-instraw.org.
