



**PERMANENT MISSION OF THE REPUBLIC OF BELARUS
TO THE UNITED NATIONS**

No. 608-n

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations presents its compliments to the UN Division for the Advancement of Women and with reference to the Secretary-General's letter DAW/2005/002 of 31 March 2005 has the honour to forward herewith the information on the implementation by Belarus of the Beijing Declaration and Platform for Action and the outcome of the twenty-third special session of the General Assembly.

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the UN Division for the Advancement of Women the assurances of its highest consideration.

Attachment: 25 pages

New York, 29 April 2005

Division for the Advancement of Women
Department of Economic and Social Affairs
United Nations

New York

ОТВЕТЫ

на вопросы Секретариата ООН о выполнении на национальном уровне Платформы действий Всемирной Конференции по улучшению положения женщин (Пекин, 1995 год) и решений 23-й Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, 2000 год)

Часть 1

а, б) В 1995-2004 годы в Республике Беларусь с учетом имеющихся ресурсов принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов, смягчение негативных последствий переходного периода.

За истекший период были успешно выполнены Национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996-2000 годы в Республике Беларусь и Республиканская программа «Женщины Республики Беларусь», утвержденные Советом Министров Республики Беларусь в 1996 году.

Эти документы были подготовлены с учетом принятых на 4-ой Всемирной конференции по положению женщин обязательств, национальных особенностей, реальной социально-экономической ситуации в стране и охватывали следующие направления:

- совершенствование законодательной базы;
- формирование национального механизма по реализации социальной политики по улучшению положения женщин;
- повышение экономического статуса женщин;
- расширение их участия в принятии решений на всех уровнях;
- образование и повышение профессиональной подготовки женщин;
- укрепление здоровья женщин, включая репродуктивное здоровье и развитие служб планирования семьи;
- предотвращение насилия в отношении женщин.

После проведения Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (Нью-Йорк, 2000 г.) для решения существующих проблем в жизнедеятельности женщин и мужчин в Республике Беларусь был разработан второй Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы (далее – Национальный план), утвержденный Советом Министров Республики Беларусь. В Национальном плане приоритетное внимание уделяется тем проблемным зонам, в которых сохраняются явные и скрытые формы дискриминации, прежде всего в экономической и политической сферах, ликвидация которых возможна лишь через разработку специальных мер, в том числе и законодательного характера, направленных на выравнивание социального статуса мужчин и женщин, на обеспечение их равных возможностей.

Таким образом, политика по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин реализуется в Республике Беларусь через Национальные планы действий.

Ход реализации Национального плана постоянно контролируется. Система мониторинга охватывает два уровня: местный и республиканский. Поскольку на уровне областей разрабатываются региональные планы действий или программы, ход

их выполнения периодически рассматривается на заседаниях исполкомов разных уровней, а также координационных советов, которые созданы в некоторых областях.

На республиканском уровне мониторинг выполнения Национального плана осуществляется в несколько этапов. На начальном этапе собирается информация по всем органам государственного управления, областным исполнительным комитетам и Минскому городскому исполнительному комитету. Далее обобщенный аналитический материал в форме докладной записки с предложениями по улучшению ситуации направляется в Совет Министров Республики Беларусь.

Препятствиями для выполнения Национального плана являются:

- недостаток статистической информации в гендерном разрезе;
- отсутствие глубоких научных исследований влияния трансформационных процессов на все аспекты жизнедеятельности женщин и мужчин;
- наличие гендерных стереотипов.

с) Признавая, что одна из Целей развития тысячелетия – равенство между мужчинами и женщинами, расширение прав и возможностей женщин – является актуальной и для Беларуси, исходя из успехов в реализации политики по улучшению положения женщин в нашей стране, задачи для достижения этой цели в проекте Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 года сформулированы следующим образом:

- ликвидировать дискриминационную практику в сфере занятости и на рынке труда, содействуя расширению экономических возможностей женщин;
- содействовать повышению в обществе социальной значимости семьи, материнства и отцовства;
- содействовать трансформации гендерных стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин;
- улучшать условия совмещения женщинами и мужчинами профессиональной деятельности и семейно-бытовых обязанностей;
- обеспечивать расширение участия женщин в сфере принятия решений;
- создавать систему реальных механизмов предотвращения насилия в отношении женщин, прежде всего в семье, а также по борьбе с торговлей женщинами и детьми, прежде всего в целях сексуальной эксплуатации;
- снижать воздействие неблагоприятных социальных факторов на здоровье, порождающих диспропорции в продолжительности жизни, в показателях смертности, состоянии здоровья женщин и мужчин.

е) На протяжении анализируемого периода продолжалась работа по совершенствованию национального законодательства Республики Беларусь, приведению его в соответствие с международно-правовыми стандартами. Этот процесс дополнялся усилиями по повышению правовой грамотности женщин. Наиболее значительные изменения в направлении совершенствования законодательства были связаны с принятием нового Кодекса о браке и семье Республики Беларусь, а также нового Трудового кодекса Республики Беларусь.

j) На протяжении последнего десятилетия на государственном и негосударственном уровнях в Республике Беларусь реализовывались и реализуются специальные проекты, направленные на:

- предупреждение и пресечение насилия в семье;

- борьбу с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации;
- расширение участия женщин в сфере принятия решений.
- повышение правовой грамотности женщин;
- расширение их участия в малом и среднем бизнесе;
- повышение информированности по проблемам планирования семьи, торговли людьми, насилия в отношении женщин;
- разъяснение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

к) Развитие женского движения, расширение социального партнерства неправительственных женских организаций с правительственными структурами оказывает позитивное влияние на повышение социального статуса женщин и реализацию гендерной политики в Республике Беларусь.

В 90-е годы прошлого столетия наблюдались рост числа женских общественных объединений и развитие форм их деятельности. В настоящее время в Беларуси функционируют 17 женских организаций, имеющих республиканский статус. Каждая из них имеет в активе ряд конкретных проектов, направленных на решение тех или иных проблем, с которыми сталкиваются женщины. Диапазон их деятельности чрезвычайно широк: от оказания помощи женщинам в трудоустройстве до просветительской деятельности по повышению правовой грамотности женщин.

В перспективе женские неправительственные организации (далее – НПО) должны стать неотъемлемым элементом национального механизма по обеспечению равных прав и равных возможностей женщин и мужчин. Взаимодействие с неправительственными женскими организациями осуществляется по таким направлениям, как поддержка их инициатив в области практической реализации национальной гендерной политики, доведение их мнения до Правительства Республики Беларусь, предоставление различного рода информации (правовой, аналитической), консультационных услуг, оказание организационной и финансовой поддержки и т.д.

Большую роль в укреплении партнерства правительственных структур с общественными объединениями играет Центр гендерной информации и политики, созданный в рамках проекта Программы развития ООН (ПРООН). Центр активно сотрудничает с Белорусским Союзом женщин, Белорусской Ассоциацией молодых христианских женщин, Женским Независимым Демократическим Движением, Белорусской организацией трудящихся женщин, Белорусским союзом социальных работников. Наиболее ярким примером такого сотрудничества явилось участие Центра в реализации с сентября 1998 года Белорусской Ассоциацией молодых христианских женщин проекта «Насилие в отношении женщин как социальная проблема». В сотрудничестве с Белорусским союзом социальных педагогов и социальных работников и Представительством Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Беларусь в сентябре 1998 года Центр провел круглый стол по обсуждению проекта Закона «О социальном обслуживании» и международный семинар «Опыт организации социальной работы в Польше».

Усиление взаимодействия НПО и правительственных структур проявляется также в привлечении Представителей ряда общественных объединений к разработке проектов нормативных правовых актов, к их экспертной оценке, к участию во

встречах с консультантами различных международных организаций. Так, представители общественных объединений привлекались к разработке Национального плана, Государственной программы комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 годы, Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы, Национальной программы демографической безопасности, Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года.

Часть 2

РАЗДЕЛ А

а) Женщины и бедность

Основным официальным индикатором масштабов распространения бедности и малообеспеченности в Республике Беларусь является низкая доля домашних хозяйств (населения), а также то, что уровень среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума. На основе динамики этих показателей делаются выводы о характере изменений в уровне жизни населения, в том числе мужчин и женщин.

Данные обследований домашних хозяйств позволяют утверждать, что в республике не прослеживается тенденция феминизации бедности. Удельный вес женщин в числе малообеспеченных составляет 53 % и повторяет их удельный вес в населении в целом.

Тем не менее, анализ различий в уровне бедности населения по гендерному признаку показал, что наиболее уязвимыми в плане попадания в категорию малообеспеченных являются женщины, возглавляющие неполные семьи.

Наличие в семье несовершеннолетних иждивенцев обуславливает более низкий уровень жизни семей с детьми по сравнению с другими социально-демографическими группами населения. В 2003 году удельный вес семей с детьми в возрасте до 18 лет со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже бюджета прожиточного минимума составлял 33,2 %, в то время как семей без детей – только 18,8 %. В силу этого принцип защиты семьи от материального неблагополучия является одним из ведущих принципов государственной семейной политики.

В период 2001-2003 годов в стране осуществлялась реализация адресной социальной помощи отдельным категориям семей и одиноких лиц, относящимся к социально уязвимым группам населения. Основными ее получателями являлись неполные и многодетные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей. За истекшее время адресную социальную помощь получили более 307 тысяч человек.

Целенаправленная материальная поддержка семей реализуется через Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». По состоянию на 1 января 2004 года системой пособий охвачены 666,7 тысяч детей или 31 % от их общей численности, в том числе 247,1 тысяч детей в возрасте до 3 лет (91 %) и 419,6 тысяч детей старше 3 лет (22,1 %).

При этом пособия на детей в возрасте до 3 лет выплачиваются всем семьям безотносительно их материального положения, а на детей старше этого возраста пособия выплачиваются адресно, с учетом совокупного дохода. Пособия

пересматриваются четыре раза в год в связи с изменением бюджета прожиточного минимума и финансируются за счет средств государственного социального страхования и республиканского бюджета.

В системе материальной помощи семьям с детьми государство также использует льготы по налогообложению, оплате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия, предоставление бесплатного питания для детей первых двух лет жизни при определенном уровне совокупного дохода на члена семьи и удешевление питания школьников.

С мая 2003 года в стране реализуется совместный проект ПРООН и Правительства Республики Беларусь «Содействие в подготовке основных направлений национальной стратегии предотвращения бедности в Республике Беларусь». В результате реализации проекта будет усовершенствована методика оценки уровня и распространения бедности (с учетом международных подходов и Целей тысячелетия) и подготовлен для Правительства Республики Беларусь доклад об основных направлениях стратегии сокращения и предупреждения бедности в Республике Беларусь.

Образование и профессиональная подготовка женщин

Система образования Республики Беларусь носит недискриминационный характер. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 19 марта 2002 года «Об образовании в Республике Беларусь» женщинам гарантируются и реально обеспечиваются равные с мужчинами возможности в получении образования и профессиональной подготовке, непрерывном образовании и самообразовании. Законодательные акты устанавливают, что каждый имеет право на образование, гарантируют общедоступность и бесплатность общего среднего, профессионально-технического образования и на конкурсной основе среднего специального и высшего образования.

Право граждан на образование обеспечивается: развитием сети учреждений образования, наличием разнообразных форм получения образования, типов учреждений образования, созданием социально-экономических условий для получения бесплатного образования в государственных учреждениях образования, частичным или полным финансированием из республиканского и (или) местных бюджетов расходов на содержание граждан, нуждающихся в социальной помощи, в период их обучения, созданием условий для получения образования с учетом национальных традиций, а также индивидуальных потребностей, способностей и запросов обучающихся (воспитанников), предоставлением возможности получения образования за плату, созданием условий для получения образования лицам, с особенностями психофизического развития.

Право граждан на образование обеспечивается развитием сети учреждений образования, созданием социально-экономических условий для получения бесплатного образования в государственных образовательных учреждениях с учетом национальных традиций, индивидуальных потребностей и способностей учащихся.

Девочки и мальчики, женщины и мужчины в стране имеют одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности. Ежегодно Министерством образования издаются справочник для поступающих в профессионально-технические

учебные заведения, справочник для поступающих в средние специальные учебные заведения, справочник для поступающих в высшие учебные заведения. В них содержится полная информация об условиях приема, профессиях и специальностях в тех или иных учебных заведениях.

Закон «Об образовании в Республике Беларусь» (далее – Закон) определяет равные возможности непрерывного образования всех граждан. В статье 7 «Основное образование» Закона указано, что единство и непрерывность основного образования обеспечивается преемственностью уровней образования (дошкольным, общим базовым, общим средним, профессионально-техническим средним специальным, высшим, послевузовским образованием и т.д.), согласованием образовательных стандартов, учебных планов и программ, наличием учреждений образования, которые обеспечивают возможность получения образования на нескольких уровнях. Достижение каждого уровня образования подтверждается соответствующим документом и дает право на продолжение образования на следующем уровне, предусмотренном данным Законом.

В главах 4 и 5 Закона определяются несколько ступеней дошкольного образования: от первого раннего возраста (от одного года) до старшего (от пяти до шести лет). Общее базовое образование (срок обучения – 10 лет) включает и ступень общего начального образования. Общее начальное образование (срок обучения – 4 года) является обязательной ступенью и условием для обучения в общеобразовательном базовом учебно-воспитательном учреждении. В свою очередь, общее базовое образование является обязательной ступенью и условием для завершения общего среднего образования в учреждениях, которые обеспечивают получение общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования.

Образование и профессиональная подготовка в Республике Беларусь носят недискриминационный характер. В Концепции воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь, одобренной постановлением коллегии Министерства образования Республики Беларусь от 30 ноября 1999 года № 24, отражены новые подходы к содержанию воспитания, которое основывается на учете потребностей подрастающего поколения, общечеловеческих ценностях и базовых компонентах культуры личности.

Одним из важных компонентов воспитания детей и учащейся молодежи является гендерная культура, предполагающая формирование у учащихся представлений о жизненном предназначении мужчин и женщин, свойственным качествам и чертам характера, формирование представления о социальном равенстве.

В Республике Беларусь женщины имеют равные с мужчинами права на повышение квалификации и прохождение переподготовки. Реализация в стране концепции непрерывного образования позволяет женщинам в любом возрасте повысить свою квалификацию или пройти переподготовку, в том числе и по специальностям, востребованным на рынке труда, например, экономика, управление и т.д. В системе повышения квалификации ежегодно обучается свыше 500 тысяч человек, среди которых женщины составляют свыше 40 %.

Образовательный уровень женщин в Республике Беларусь выше, чем у мужчин и сохраняется таковым на протяжении длительного периода. Среди занятых в

отраслях экономики с высшим образованием женщины составляют 58,5 %, со средним специальным – 64,9 %. В целом по Республике Беларусь дипломированных специалистов среди женщин 51,4 %, среди мужчин – 36,0 %. Не имеют полного среднего образования среди занятых женщин 4,7 %, тогда как среди мужчин это показатель составляет 10 %.

В постпекинский период продолжился процесс формирования системы гендерного образования. Учебные курсы по гендерным проблемам введены в шести высших учебных заведениях республики. С 2002 года открыта магистратура по женскому лидерству (специальность "менеджмент") на базе Европейского гуманитарного университета.

В соответствии с Национальным планом реализуются меры по пересмотру учебных программ в целях трансформации существующих гендерных стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин в обществе.

Женщины и здоровье

С начала 90-х годов сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, результатом которой явилось сокращение численности населения страны до 9,89 млн. человек. С 1991 года рождаемость снизилась с 12,9 до 9,0 на 1000 населения в 2003 году (или на 31 %). Коэффициент рождаемости городского населения выше и составляет 9,3 %, а сельского – 8,2 %. Процесс снижения рождаемости в Республике Беларусь начался с 1986 года и был обусловлен началом кризисных изменений в социально-экономическом положении страны, значительным изменением экологии, а также особенностями возрастной структуры населения. Падение рождаемости продолжилось вплоть до 1997 года, достигнув 8,8 рождение на 1000 населения. Затем в течение последующих трех лет (в 2000 году) регистрировался подъем рождаемости до 9,4 на 1000 населения, в настоящее время вновь идет процесс снижения рождаемости. За 2003 год родилось 88 290 младенцев, что на тысячу меньше, чем в 2002 году. Некоторое увеличение количества родившихся детей в конце 90-х годов 20-гражданство столетия было связано не только с увеличением интенсивности рождаемости, сколько с увеличением численности женщин детородного возраста. Социальной обеспеченностью прошедших лет является увеличивающийся из года в год удельный вес детей, рождающихся вне зарегистрированного брака (1991 год – 9,45, 2002 год – 21,4 %).

За последние годы выявились неблагоприятные тенденции в области народонаселения, остается высокой смертность мужчин в трудоспособных возрастах, ухудшилось качество здоровья населения.

В настоящее время в структуре населения Республики Беларусь женщины составляют 53,1 % и мужчины – 46,9 %. В среднем на каждую 1000 мужчин приходится 1132 женщин, хотя в молодом возрасте (15-24 года) численность мужчин преобладает над численностью женщин (на каждую 1000 женщин этой возрастной группы приходится 1042 мужчины). В возрастной структуре женского населения женщины фертильного возраста (15-49 лет) составляют 50 % или 2,6 млн. (1991 год – 45,5 %), причем 79 % из них проживают в городской местности (1991 год – 77 %). Суммарный коэффициент фертильности снижается и в настоящее время составляет

1,22 (1990 год – 1,90), причем коэффициент фертильности сельских женщин на одну треть выше, чем городских.

Одним из основополагающих принципов охраны здоровья женщин является обеспечение принципов безопасного материнства, включающих как качественное дородовое наблюдение, так и оказание всех видов помощи при родоразрешении и в послеродовой период женщине и ребенку.

К важным аспектам безопасного материнства относится обращение беременных женщин к врачу акушеру-гинекологу как можно быстрее в более ранние сроки. С целью увеличения заинтересованности беременных женщин в ранние сроки беременности под наблюдение специалистов в Республике Беларусь в 1991 году было законодательно введено поощрительное пособие для тех женщин, которые обратились в женскую консультацию до 12-ти недель беременности и выполняли все рекомендации специалистов. В результате этого обращаемость беременных в женские консультации в ранние сроки беременности возросла с 81,3 % в 1990 году до 92,0 % в 2003 году. Это позволяет предложить женщинам в период беременности оптимальный план наблюдения, своевременно проводить профилактику осложнений беременности и профилактику плода, лечение возникающих заболеваний и, при необходимости направлять для родоразрешения в высокоспециализированные родильные дома – перинатальные центры, которые созданы во всех областях Республики Беларусь и в г.Минске.

Практически все беременные (98,9 %) осматриваются врачом терапевтом, в том числе 90 % из них в ранние сроки беременности, т.е. до 12 - ти недель

Кроме того, отмечается положительная динамика ряда показателей, характеризующих работу службы родовспоможения, охраны репродуктивного здоровья женщин. С внедрением современных медицинских технологий улучшилась диагностика гинекологических заболеваний, наметилась тенденция снижения частоты позднего выявления злокачественных новообразований репродуктивной системы у женщин.

Большое значение в охране здоровья имеет предотвращение риска нарушения репродуктивного здоровья работающих граждан, в первую очередь женщин. В этих целях предусмотрена аттестация рабочих мест для выявления и устранения воздействия неблагоприятных факторов на здоровье работников, проведение сертификации рабочих мест и др.

В последнее время в Республике Беларусь все больше внимания уделяется развитию системы охраны репродуктивного здоровья, предоставлению возможности воспользоваться необходимой информацией по планированию семьи, а также по распространению современных знаний о культуре репродуктивного поведения. Целенаправленная работа государственных структур позволила добиться некоторых положительных результатов. Так, абсолютное число абортвов уменьшилось, неуклонно возрастает численность женщин, использующих современные средства контрацепции.

Все чаще в охране репродуктивного здоровья учитывается гендерный аспект, в частности через программу «Партнерство в родах»: от совместной подготовки будущих мам и пап к родам, до открытия семейных родильных залов, что будет способствовать реализации ответственного родительства со стороны мужчин.

Количество партнерских родов, при которых присутствует отец ребенка, с каждым годом увеличивается

За последнее время расширилась доступность новых видов высококвалифицированной помощи за счет организации в женских консультациях приема детскими гинекологами, эндокринологами, маммологами, открытия кабинетов онкопрофилактики. Усиливается внимание медиков к проблемам менопаузы, женского и мужского бесплодия.

С целью профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии в Республике Беларусь проводится добровольное тестирование на ВИЧ всех беременных. Осуществляется централизованная закупка лекарственных средств для профилактики ВИЧ-трансмиссии во время беременности, в родах и новорожденному ребенку. Все этапы профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии осуществляются за счет средств республиканского бюджета.

Женщины и насилие

Анализ свидетельствует, что удельный вес женщин в общей численности потерпевших от преступлений против жизни и здоровья человека (убийство, причинение тяжких и менее тяжких телесных повреждений) за последние десять лет остается практически неизменным.

В целях предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений Министерством внутренних дел Республики Беларусь разработана и внедрена специальная система контроля за семейными дебоширами «Быт». На учете в органах внутренних дел состоит свыше 17 тысяч семейных скандалистов, с которыми милицией и общественностью проводится профилактическая работа. В отношении таких лиц все чаще применяются такие меры как вынесение официальных предупреждений, привлечение к административной ответственности, направление в лечебно-трудовые профилактории, а также лишение родительских прав.

Психологическая помощь пострадавшим от насилия женщинам оказывается на базе ряда центров социального обслуживания семьи и детей.

В целях повышения осведомленности населения о проблеме и консолидации усилий всех заинтересованных по предупреждению домашнего насилия и расширению спектра социальных услуг, предоставляемых пострадавшим женщинам, Республика Беларусь, наряду с 8 странами СНГ и Литвой, с осени 2001 года участвовала в проекте ЮНИФЕМ «Региональная информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия».

Работа по проекту была направлена на повышение информированности населения по проблеме насилия в отношении женщин, содействие позиции активного противодействия насилию, повышению мотивации к обращению в правоохранительные органы. Особый акцент делался на развитие навыков распознавания ситуаций насилия и навыков противодействия насилию. В ходе проекта в стране проводились акции «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин», круглые столы, семинары, пресс-конференции. К проведению акций был приурочен выпуск календарей, листовок, буклетов, плакатов. Выпущен ролик социальной рекламы.

Ряд мероприятий проекта был направлен на повышение готовности работников учреждений социального обслуживания к оказанию помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия.

Важнейшая роль в реализации проекта отводилась средствам массовой информации. На протяжении проектного периода публиковались статьи в печатных СМИ, показывались сюжеты о мероприятиях на белорусском телевидении, региональными станциями Internews осуществлялся показ социальной рекламы против насилия в отношении женщин, транслировались интервью и тематические передачи на радио.

В период реализации кампании осуществлялось активное лоббирование вопросов совершенствования законодательства в области домашнего насилия через распространение комплекта материалов по сравнительному анализу международного и национального законодательства по проблеме насилия, через индивидуальную работу с женщинами-депутатами Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь, представителями соответствующих министерств. Итогом этой работы стала разработка проекта Закона Республики Беларусь «О предупреждении и пресечении насилия в семье».

Опыт реализации кампании продемонстрировал, что проблема насилия в отношении женщин является объектом пристального внимания со стороны органов власти, общественных объединений и СМИ. Подтверждением этому служит тот факт, что проект ЮНИФЕМ был включен в План мероприятий по реализации Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденный распоряжением Президента Республики Беларусь.

Кампания, безусловно, содействовала началу процесса переориентации стратегий противодействия насилию таким образом, чтобы ключевым их элементом стала деятельность по профилактике, включая образовательно-воспитательную работу.

После официального завершения проекта деятельность, направленная на достижение целей кампании, была продолжена. В 2003 году публиковались статьи в печатных СМИ, показывались сюжеты по проблеме насилия в отношении женщин и детей на белорусском телевидении, демонстрировался рядом телевизионных каналов ролик социальной рекламы против насилия в отношении женщин. Подготовлен и при содействии представительств Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в Республике Беларусь в ноябре 2003 года издан сборник «Насилие в отношении женщин и детей: анализ проблемы и пути её решения в Республике Беларусь».

Дальнейшие усилия государства и общества по противодействию насилию в отношении женщин будут направлены на реформирование законодательства, повышение уровня правовой культуры населения, создание системы кризисных центров, организацию телефонных «горячих линий» с квалифицированным персоналом и, конечно, на создание обстановки безоговорочного неприятия любых форм насилия.

Другой, не менее острой проблемой, является проблема **торговли людьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации.**

11 июня 2003 года был опубликован очередной ежегодный доклад Госдепартамента США по борьбе с торговлей людьми, который включает обзор

ситуации в 116 странах. В части отчета по Республике Беларусь отмечено, что, несмотря на ограниченность ресурсов, правительство Беларуси предприняло активные действия по борьбе с торговлей людьми и наказанию преступников.

В отличие от прошлогоднего доклада Республики Беларусь переведена их последней третьей группы стран (справочно: страны, не выдерживающие минимальных стандартов борьбы с торговлей людьми и не прикладывающие к этому никаких усилий) во вторую, самую большую группу стран, правительства которых «не выдерживают минимальных стандартов борьбы с торговлей людьми, однако прилагают серьезные усилия к тому, чтобы изменить такую ситуацию».

Проблема торговли людьми и совершаемые правонарушения, связанные с ней, для Республики Беларусь стали актуальными не так давно. С целью противодействия этому явлению Правительством Республики Беларусь принимаются меры, направленные на сокращение и предупреждение торговли людьми, по четырем основным направлениям:

1. совершенствование законодательства,
2. создание специальных подразделений в правоохранительных органах по борьбе с торговлей людьми,
3. просветительская работа среди молодых женщин, планирующих трудоустроиться за границей,
4. развитие системы учреждений социального обслуживания, которые в перспективе могут оказывать помощь потенциальным и реальным жертвам этого явления.

С 1 января 2001 года в Республике Беларусь действует Уголовный кодекс Республики Беларусь в редакции 1999 года, в котором впервые введена уголовная ответственность за торговлю людьми, в том числе в целях сексуальной или иной эксплуатации, что соответствует требованиям Конвенции ООН по борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, а также других международно-правовых актов, запрещающих содержание людей в рабстве или в подневольном состоянии, торговлю людьми в каком бы то ни было виде.

Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2001 года № 266 утверждена Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 2001-2003 годы.

Названная Государственная программа предусматривает, в том числе координацию проведения межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по выявлению, предупреждению и пресечению нелегального бизнеса по сексуальной эксплуатации женщин и детей.

Совет Министров Республики Беларусь одобрил Государственную программу комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 годы.

Программой предусмотрены профилактические мероприятия до 2007 года, направленные на повышение осведомленности граждан Республики Беларусь в области борьбы с торговлей людьми и проституцией, которые включают в себя организацию информационно-просветительской работы, создание теле- и радиопередач, выпуск и распространение просветительских изданий.

В июне 2000 года в системе Министерства внутренних дел Беларуси создано Управление нравов и незаконного оборота наркотиков, в функции которого, наряду с

другими вопросами, входит выявление лиц, занимающихся проституцией, а также лиц, организующих их поставку за границу, занимающихся сводничеством и содержанием притонов.

В мае 2003 года Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и три дополнительных протокола к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

С 1 июля 2003 года Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь приступило к реализации проекта ПРООН/ТАСИС и Правительства Республики Беларусь «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь». Цель проекта – усиление национальных институциональных возможностей государственных структур, а также содействие развитию трансграничного сотрудничества между Беларусью и Европейским союзом в области борьбы с торговлей женщинами. Стратегия проекта предусматривает также повышение уровня понимания данной проблемы в обществе и уровня защиты и реабилитационной помощи жертвам торговли.

В ходе осуществления проекта предусмотрена деятельность по пяти основным направлениям.

Первое направление предусматривает проведение сравнительного обзора законодательства Республики Беларусь и стран Евросоюза в сфере борьбы с торговлей женщинами. В рамках данного направления 4-5 ноября в 2003 года в Минске проведена международная конференция «Законодательство Республики и стран Европейского Союза в области противодействия торговле женщинами». В работе конференции приняли участие свыше 100 Представителей государственных структур, общественных объединений, дипломатического корпуса, средств массовой информации и международных экспертов. К конференции был приурочен выпуск сборника «Основные международные документы и законодательство Республики Беларусь в области предотвращения торговли женщинами».

Второе направление проекта предусматривает обмен информацией и опытом в сфере борьбы с торговлей женщинами между представителями Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальной защиты, Государственного комитета пограничных войск, Министерства юстиции и общественных объединений.

Третье направление проекта направлено на создание современной сети обмена информацией между соответствующими министерствами. Работа по созданию электронной базы данных близится к завершению.

В целях реализации четвертого направления завершена подготовительная работа по созданию в г. Минске на базе одного из учреждений социального обслуживания населения системы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь приюта для женщин, пострадавших от торговли людьми.

В рамках проекта осуществляется частичное финансирование (покрываются расходы по арендной плате) кризисного центра для женщин и детей, который функционирует под эгидой общественного объединения «Радислава».

По пятому направлению проекта предусматривается реализация целевых информационно-просветительских программ, как среди групп риска, так и среди населения в целом. С февраля 2004 года проводится цикл семинаров

«Информационно-образовательная деятельность по предотвращению торговли женщинами в Республике Беларусь» для преподавателей школ, подготовлено методическое пособие.

С июня 2003 года проектом осуществляется финансовая поддержка горячей телефонной линии «Ла Страда» по безопасному выезду и пребыванию за рубежом. Благодаря этому ежедневное рабочее время «Горячей линии» продлено до 21.00. В июле 2003 года проведен обучающий семинар для сотрудников «Горячей линии».

Женщины и экономика

Особое место в стратегиях по обеспечению равных возможностей занимает проблематика улучшения положения женщин в сфере занятости и приносящих доход видах деятельности.

В соответствии с «Законом о занятости населения Республики Беларусь» государственная служба занятости обеспечивает равные возможности всем трудоспособным гражданам Республики Беларусь независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности и социального положения в реализации права на труд. Гражданам Республики Беларусь гарантируется:

- бесплатная профессиональная подготовка и переподготовка;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах;
- получение бесплатной информации о наличии вакансий;
- судебную защиту трудовых прав граждан в сфере занятости;
- свободу выбора рода занятий и работы и т.д.

Серьезной проблемой остается женская безработица. На начало 2004 года на учете в службах занятости в качестве безработных состояло 136 тыс. человек, из них 89,7 тыс. женщин.

В 1991 году, когда появились первые данные о зарегистрированных безработных, женщины среди них преобладали (80%). В дальнейшем, по мере изменения стратегий поведения на рынке труда и адаптации к самому явлению безработицы ситуация стала меняться и удельный вес женщин в составе безработных резко сократился до 66,1% на начало 2004 года.

Несовпадение структуры вакансий с профессионально-квалификационной структурой безработных имеет для женщин более выраженные негативные последствия, нежели для мужчин.

Приоритетными направлениями политики занятости на протяжении десяти лет остаются активные меры, такие как: содействие в трудоустройстве незанятого населения, развитие территориальной мобильности рабочей силы, профориентация и профессиональное обучение, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных граждан, создание новых рабочих мест и развитие системы общественных работ, бронирование (квотирование) рабочих мест на действующих предприятиях и в организациях для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, обеспечение

социальной защиты незанятого населения и т.д. Эти меры реализуются в ежегодных государственных и региональных программах занятости населения. Ряд мероприятий характеризуется довольно существенным гендерным компонентом.

Первостепенное значение служба занятости придает целенаправленной работе по трудоустройству безработных женщин. В целях ориентации женщин на активный поиск работы, ознакомления их с ситуацией на рынке труда и тенденциями её развития центрами занятости повсеместно проводятся «Ярмарки вакансий», «Ярмарки специалистов» и «Дни открытых дверей предприятий».

Ежегодно увеличиваются объемы средств государственного фонда содействия занятости, направляемые на создание рабочих мест, на которых большей частью трудоустраиваются женщины.

Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, по-прежнему является профессиональное обучение безработных женщин по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность для самостоятельной занятости. За 2003 году направлено на профессиональное обучение 17,1 тыс. безработных женщин (59,4% от всех направленных).

В стратегиях, направленных на смягчение проблемы женской безработицы, борьбу с бедностью, расширение экономических возможностей женщин, предусмотренных Национальным планом, одними из важнейших направлений являются самозанятость и предпринимательство. В целях развития этих форм занятости в 2000 году утверждено новое Положение о содействии органами государственной службы занятости безработным в организации предпринимательской деятельности и её дальнейшем развитии. Положением предусмотрено увеличение размеров выделяемых безработным ссуд, компенсационных выплат, сроков их погашения. Кроме того, определен порядок и условия предоставления безработным, организовавшим собственное дело при участии средств государственного фонда содействия занятости, дальнейшей финансовой поддержки со стороны государственной службы занятости в течение двух лет после регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с государственной программой занятости в течение 2003 года оказано финансовое содействие в организации предпринимательской деятельности свыше 1100 женщинам (55,5% от общего количества получивших ссуды и субсидии).

Основными видами предпринимательской деятельности женщин являются швейное, вязальное производство, торгово-закупочная деятельность, оказание бытовых услуг (парикмахерских, лечебный и косметический массаж, ремонт одежды и др.)

Дальнейшее развитие получила организация временной занятости в форме оплачиваемых общественных работ, которые позволяют безработным и незанятому населению пополнить свои доходы, а также сохранить или обновить полезные трудовые навыки.

Женщины во властных структурах и в сфере принятия решений

Следует отметить, что ситуация постепенно меняется в сторону расширения участия женщин в органах законодательной и исполнительной власти. По итогам

выборов 2000-2001 гг. более чем в два раза (с 4,5 % до 10,3 %) возросла численность женщин-депутатов в Палате Представителей Национального собрания Республики Беларусь. При формировании Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь был применен квотный принцип и в настоящее время удельный вес женщин членов Совета составляет 30%.

Постепенно повышается вовлеченность женщин в работу выборных местных Советов депутатов всех уровней, а также их занятость в органах исполнительной власти. Так, весной 2003 года в местные Советы депутатов всех уровней было избрано 10 422 женщины, что составляет 44,4 % от численности депутатского корпуса.

Исполнительную власть в республике осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления. В Совете Министров Республики Беларусь – две женщины – Министр труда и социальной защиты и Министр здравоохранения. В 2003 году должности заместителя министра занимали 10 женщин. Среди начальников управлений министерств удельный вес женщин составлял 32,9% (в 1996 году – 26,8%), начальников отделов – 44,8% (в 1996 году – 41,3%), главных специалистов – 67,9% (в 1996 г. – 63,0%).

Судебная власть в республике осуществляется через систему судов, которая строится на принципах территориальности и специализации. Женщины достаточно широко представлены в органах судебной власти – среди судей их 46,4%. В 1990 году членами Верховного Суда Республики Беларусь являлись лишь 3 женщины (удельный вес 13,6 %), в 2002 году – 11 (28,9%). Еще более феминизированной является адвокатская (62,9 % женщин) и нотариальная деятельность (среди государственных нотариусов женщины составляют 93,4 %).

В целях расширения участия женщин в сфере принятия решений с июня 2002 года в Республике Беларусь реализуется проект ПРООН «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь» (кратко – «Женское лидерство»). Проект рассчитан на три года и выполняется Европейским гуманитарным университетом при участии Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Деятельность в рамках проекта осуществляется по трем основным направлениям:

1. образовательные программы;
2. содействие реализации Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы;
3. деятельность по трансформации существующих гендерных стереотипов и повышению информированности общества по гендерным проблемам.

В рамках первого направления с 2002 года в Европейском гуманитарном университете функционирует магистратура по женскому лидерству, ориентированная на женщин – потенциальных лидеров, стремящихся сделать эффективную карьеру в сфере бизнеса. В 2003 году в магистратуре обучались 11 слушательниц.

В декабре 2002 года группа депутатов Национального собрания Республики Беларусь, Представителей министерств посетила Швецию. Цель визита состояла в изучении опыта Швеции по разработке и реализации государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех областях жизнедеятельности (в политической и общественной жизни страны, в сфере труда и

занятости, в семье), а также в ознакомлении с законодательством в области гендерного равенства;

В рамках образовательного направления проекта проведены: две двухнедельные сертифицированные программы «Женщины и эффективное управление», направленные на развитие профессиональных и организационно-лидерских качеств женщин, занимающих руководящие должности в местных исполнительных и распорядительных органах; сертифицированная программа «Женское лидерство» для студенток в негосударственном женском институте «Энвила»; цикл семинаров «Женское лидерство в местном самоуправлении», а также летняя школа «К гендерному равенству через образование» для женщин-педагогов общеобразовательных школ и средних специальных учебных заведений. Для женщин, начинающих/планирующих начать работу в сфере малого бизнеса осенью 2003 года проведена серия из 7 двухдневных семинаров «Как начать бизнес в Беларуси».

В рамках второго направления в ходе проекта реализованы следующие мероприятия:

- специальное заседание Комиссии по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу Палаты Представителей Национального Собрания Республики Беларусь. Состоялось обсуждение возможности адаптации положительного опыта других стран в реализации гендерной политики. Депутаты были ознакомлены с результатами исследований, проведенных в рамках проекта;
- в мае 2003 года организован визит в Республику Беларусь советника уполномоченного по гендерному равенству при Сейме Литовской Республики. В ходе визита состоялись круглые столы «Международный и национальный опыт реализации гендерной политики» со специалистами Национального центра законопроектной деятельности Республики Беларусь и депутатами Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- в ноябре 2003 года при методической и финансовой поддержке проекта выпущен статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь»;
- 10 декабря 2003 года проведено заседание круглого стола «Правовое обеспечение гендерного равенства» для юристов высших учебных заведений;
- в феврале-марте 2004 года подготовлена концепция Закона Республики Беларусь «О гендерном равенстве».

В рамках третьего направления проводится целенаправленная работа по гендерному просвещению журналистов, по трансформации существующих в обществе гендерных стереотипов. Реализованы следующие мероприятия:

- выпущены плакаты и календари;
- созданы ролики социальной рекламы, получившие ряд премий на фестивалях и конкурсах рекламы;
- выпущено справочное пособие для журналистов «Пол/Гендер»;
- в 2003 году проведены два семинара-тренинга для журналистов «Освещение проблемы участия женщин в экономической, политической и общественной жизни республики» и «Технологии конструирования гендера в средствах массовой информации»;
- создан сайт проекта в Интернете (www.gender.by);

- проведен конкурс среди журналистов на лучшее освещение в прессе проблем, связанных с участием женщин в экономической, политической и общественной жизни страны.

Права человека женщин

Активно велась в постпекинский период работа по совершенствованию национального законодательства, приведению его в соответствие с международными правовыми стандартами. В частности, в 1998 году введен в действие новый Гражданский Кодекс Республики Беларусь, в 1999 году – Кодекс о браке и семье Республики Беларусь, в 2000 году – Трудовой кодекс Республики Беларусь, в 2001 году – Уголовный кодекс Республики Беларусь. Изменения и дополнения в гражданское, трудовое, брачно-семейное и уголовное законодательство, являющееся основой реализации прав женщин и мужчин вносились с учетом гендерного аспекта.

Так, процесс совершенствования Трудового кодекса, в части регулирования трудовых отношений трудящихся с семейными обязанностями осуществляется с учетом безусловного сохранения общественной значимости фактора репродуктивной функции женщины в трудовом законодательстве, а также необходимости выравнивания возможностей работающих по полу и семейному положению.

В целях содействия равенству женщин в сфере труда, защиты материнства, обеспечения здоровья и безопасности матери и ребенка 4 ноября 2003 года принят Закон Республики Беларусь № 239-3 «О ратификации конвенции о пересмотре конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (конвенции 183)».

В период 1995-2003 годы были утверждены: Президентская программа «Дети Беларуси» (сроки действия: 1998-2000 гг. и 2001-2005 гг.), Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» (1997, 1998, 2002 годы), Закон «О социальном обслуживании» (2000 год), Закон «О демографической безопасности» (2002 год) Указ Президента Республики Беларусь «Об основных направлениях государственной семейной политики» (1998 год) и другие.

В целях выполнения обязательств по представлению отчетов по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в рамках 30-й сессия Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Правительство Республики Беларусь представило отчет, объединяющий четвертый, пятый и шестой периодические доклады и охватывающий период с 1994 по 2001 год, а также ответы на дополнительные вопросы членов рабочей группы.

Параллельно отчету Правительства Республики Беларусь, две неправительственные организации Беларуси – Общественное объединение «Женское независимое демократическое движение» и Общественное объединение «Ассоциация молодых христианских женщин», подготовили и представили Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин альтернативный отчет.

В дополнение к уже подписанным международным документам, направленным на обеспечение равных возможностей мужчин и женщин, 30 октября 2003 года принят Закон Республики Беларусь № 235-3 «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

В целях реализации положений статьи 13 данного Протокола в настоящее время осуществляется ознакомление с его положениями органов судебной власти, поскольку в соответствии со статьей 4 Протокола граждане могут обращаться непосредственно в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в случаях неоправданного затягивания рассмотрения исков о нарушении их прав, защищаемых Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Кроме того, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, руководствуясь положениями статьи 13 Протокола, а также пунктами 7 и 8 Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы постоянно разъясняет положения международных правовых актов, ратифицированных Республикой Беларусь, в том числе и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней. Информирование населения осуществляется через семинары, круглые столы, в том числе проводимые общественными объединениями, лекции специалистов, выступления в средствах массовой информации.

Так, осенью 2003 года состоялись два круглых стола «Женская конвенция в Беларуси: обязательства и выполнение» в Минске и Витебске, посвященных выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и разъяснению положений Факультативного протокола к ней. Кроме того, 15 февраля 2004 года в Минске проведен круглый стол по обсуждению итогов отчета Беларуси на 30-й сессии Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В работе круглых столов принимали участие представители Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, общественных объединений и средств массовой информации Республики Беларусь.

Женщины и средства массовой информации

Значимая роль в формировании взглядов и представлений на роль и место женщин и мужчин в обществе принадлежит средствам массовой информации.

Тематика, связанная с положением женщин, в той или иной степени присутствует практически во всех изданиях общественно-политической и культурно-просветительской направленности. В некоторых газетах и журналах для таких материалов отведены специальные рубрики.

За последние десять лет возникли гендерно-ориентированные издания, в которых находят отражение вопросы обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности, внимание читателей акцентируется на новых партнерских отношениях между мужчиной и женщиной. Примером таких изданий является журнал «Иной взгляд», бюллетень Женского Независимого демократического движения «Мы-женщины», а также бюллетени, издаваемые различными центрами, в частности Центром гендерных исследований Европейского гуманитарного университета.

Большое внимание повышению гендерной чувствительности журналистов, трансформации существующих в средствах массовой информации гендерных стереотипов уделяется в рамках реализации проекта ПРООН «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь».

Девочки

1. Большое влияние на повышение статуса женщин в обществе имеет образование.

В Республике Беларусь не существует разницы в доступе к нему девочек и мальчиков, в том числе проживающих в городской и сельской местности. Практически все дети, независимо от пола, достигшие школьного возраста поступают в начальную, а затем базовую школу. Все дети, независимо от пола и места проживания, достигшие школьного возраста, поступают в начальную, а затем в базовую школу. По состоянию на начало 2003/2004 учебного года в начальном звене обучается 192,9 тыс. девочек, а в базовой общеобразовательной школе – 359,1 тыс. девочек. Из общего количества учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего образования, 49,6 % составляют девочки.

В разрезе городской и сельской местности эти цифры выглядят следующим образом: городская местность 367,8 тысяч детей, из них девочек 178,3 тысячи или 48,5%; сельская местность соответственно 135,2 и 65,2 или 48,3%. В основном звене общеобразовательной школы (4, 5-9 классы) обучалось 759,3 тысячи учащихся, из них 370,2 тысячи девочек или 48,8%. В городской местности обучалось 562,8 учащихся из них 275,1 девочки или 48,9%, в сельской местности соответственно 196,8 и 95,0 или 48,4%.

Данные соотношения в численности учащихся практически повторяют соотношения девочек и мальчиков среди детей соответствующего возраста.

Девочки и мальчики, проживающие в городской и сельской местности, на всех ступенях образования обучаются по одинаковым программам и получают одинаковые документы об образовании. Это равенство обеспечивается через систему государственных образовательных стандартов в сфере образования, которые установлены в Республике Беларусь для всех ступеней образования.

Содержание учебных программ не предусматривает разделения по гендерному признаку. Исключение составляет трудовое обучение. В проекте Концепции учебного предмета «Трудовое обучение» для общеобразовательной школы (2004 год), в действующих программах по трудовому обучению для учреждений, обеспечивающих получение общего среднего образования, реализована дифференцированная подготовка мальчиков и девочек с учетом пожеланий учащихся и их родителей. Обязательный минимум содержания образовательной программы отражен в двух направлениях учебного предмета: технический труд и обслуживающий труд. Таким образом, анализ ситуации в сфере образования свидетельствует о том, что действия высших органов государственного управления Республики Беларусь, принятые в Республике Беларусь нормативно-правовые акты позволили сохранить и упрочить права женщин.

По состоянию на 1 января 2004 года в Республике Беларусь действует 4195 учреждений дошкольного образования, которые посещает 355 580 детей. Процент охвата детей дошкольными учреждениями остается достаточно высоким и составляет в общем по стране 69,3 %, в городской местности – 78,1 %, в сельской местности – 45,0 %. В 2003 году все дети 5-ти летнего возраста прошли подготовку в школе: 89,0 – в дошкольных учреждениях, 11,0 – в рамках иных форм подготовки.

Разнообразие и вариативность дошкольных учреждений обеспечивают на разных этапах жизни ребенка его полноценное развитие, создает возможность выбора для семьи тех или иных форм воспитания детей дошкольного возраста.

В системе Министерства образования Республики Беларусь функционирует 4296 дневных общеобразовательных учреждений государственной формы обучения и собственности (в 2002 году – 4335), в том числе: начальных общеобразовательных школ – 447 (в 2002 году – 520), базовых общеобразовательных школ – 867 (в 2002 году – 956), средних общеобразовательных школ – 2687, гимназий – 225, лицеев – 26, учебно-педагогических комплексов школа-гимназия-колледж – 6, общеобразовательных школ-интернатов – 40, санаторных школ-интернатов – 21, специальных школ – 20, специальных школ-интернатов – 67, в которых обучается 1 344 400 детей. Из них 14 153 – учащиеся начальных общеобразовательных школ, 58 502 – учащиеся общеобразовательных базовых школ, 1 143 493 – учащиеся средних общеобразовательных школ, в том числе – 21 863 учащихся лицейских классов, 10 428 – учащиеся лицеев, 3 046 – учащиеся учебно-педагогических комплексов школа-гимназия-колледж, 16 883 – учащиеся с особенностями психофизического развития, которые обучаются в специальных школах, школах-интернатах и специальных классах при дневных общеобразовательных школах.

По состоянию на 31 декабря 2003 года в Республике Беларусь функционирует 112 центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, в которых обучается 6 633 ребенка с особенностями психофизического развития.

В Республике Беларусь действует 242 учреждения, обеспечивающих получение профессионально-технического образования. В них обучается 125,4 тыс. человек, их них – 36,01 % девушки.

Подготовка девушек в учреждениях профтехобразования осуществляется по всем учебным специальностям (профессиям) за исключением профессий, которые включены в список, определенный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2000 года № 756 «О списке тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин».

Анализ показывает, что число девушек, принятых в дневные учреждения профтехобразования, с каждым годом увеличивается.

За последние четыре года количество девушек, поступивших в ПТУЗ Республики Беларусь, об общего количества принятых составляло:

1997/1998 – 35,5%

2003/ 2004 – 37,4%.

Общие количество, обучающихся в системе среднего специального образования, - 162,3 тыс. человек, из них – 52,9% составляют девушки.

В 2003 году в системе высшего образования в Республике Беларусь функционировало 43 высших учебных заведения (ВУЗ) государственной формы собственности, 16 частных ВУЗов, включая 2 духовные семинарии, и 8 их филиалов.

Количество студентов ВУЗов государственной формы собственности в 2003 году составило 279 299 человек, из них – 59,2 % составляют женщины.

2. Проблемой для обеспечения безопасного материнства являются рождения в подростковом возрасте. Наибольшая доля рождений в возрасте 15-19 лет отмечалась в

1995 году – 14,3 % от общего количества родов, к 2003 году удельный вес деторождений подростками снизился до 11 %. В настоящее время показатель рождаемости в подростковом возрасте 15-19 лет составляет 23,4 % на 1000 женщин этого возраста, что на 45 % ниже, чем в 1994 году.

По состоянию на 1 января 2004 года зарегистрированы и стоят на диспансерном учете 20 ВИЧ-инфицированных детей, из них 2 с диагнозом СПИД. За все предыдущие годы от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 302 ребенка, в том числе 78 в 2003 году.

Самыми значительными проблемами репродуктивного здоровья женщин и девочек являются инфекции, передаваемые половым путем (ИППП), включая СПИД/ВИЧ, а также аборт.

В Республике Беларусь более половины случаев ИППП приходится на молодой возраст 15-24 года, когда знания молодых людей об инфекционных заболеваниях очень низкие.

Девушки-подростки биологически более уязвимы к ИППП, включая ВИЧ/СПИД. Заболеваемость девушек подросткового возраста сифилисом и другими ИППП в 2-5 раз выше, чем у юношей.

В Республике Беларусь аборт разрешен в соответствии с нормативно-правовой базой, одной из самых либеральных среди европейских стран.

РАЗДЕЛ В.

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы был подготовлен с учетом принятых на 4-ой Всемирной конференции по положению женщин обязательств, национальных особенностей, реальной социально-экономической ситуации в стране. В нем выделены 9 приоритетных направлений: Женщины и права человека; Женщины и экономика. Социальная защита женщин; Женщины и образование; Женщины и здоровье; Участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях; Женщины и насилие; Женщины и средства массовой информации; Развитие институционального механизма по улучшению положения женщин.

В Беларуси, как и в других государствах, существуют серьезные препятствия на пути решения гендерных проблем.

Несмотря на отсутствие в законодательных актах дискриминационных положений по отношению к женщинам, гарантии, закрепленные в них, реализуются на практике не в полной мере. Не способствуют повышению эффективности процесса совершенствования законодательства, в первую очередь трудового, также отсутствие обязательной гендерной экспертизы как проектов законодательных и нормативных актов, так и действующего законодательства.

Сказывается на процессе повышения социального статуса женщин и наличие в обществе стойких стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин. Проблемы гендерного равенства до сих пор многими воспринимаются как исключительно проблемы женщин, а не в контексте общих социально-экономических проблем.

Серьезной проблемой является недостаток статистической информации по многим вопросам, а также отсутствие глубоких научных исследований влияния

трансформационных процессов на все аспекты жизнедеятельности женщин и мужчин.

ЧАСТЬ 3

Национальный механизм

а) Реализация государственной политики, направленной на устранение гендерного неравенства, во многом зависит от дееспособности национального механизма. К его элементам относятся такие структуры Национального собрания Республики Беларусь, как: Комиссия по социальным вопросам Совета Республики, Комиссия по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи, Комиссия по труду, социальной защите, делам ветеранов и инвалидов Палаты Представителей, в ведении которых находятся вопросы формирования законодательной базы в социальной сфере, включая положение женщин.

В Совете Министров Республики Беларусь функционирует Управление социально-культурной политики.

В мае 2000 года решением Совета Министров Республики Беларусь создан Национальный совет по гендерной политике. В его состав вошли представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, ученые.

В рамках Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь функционирует отдел семейной политики и гендерных проблем. Отдел является структурным подразделением управления социальной помощи и социального обслуживания Министерства. Главными задачами отдела являются: участие в формировании и реализации государственной семейной и гендерной политики; разработка мер по созданию условий для реализации семьей её функций и улучшению качества жизни семьи; участие в формировании национального механизма по обеспечению равных прав и возможностей для мужчин и женщин; контроль за соблюдением законодательства о государственных пособиях и других социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей; осуществление межведомственной координации и взаимодействия с республиканскими органами государственного управления, общественными объединениями, занимающимися решением проблем семьи, женщин и детей; анализ реализации в республике конвенций ООН и её структурных подразделений, международных договоров и соглашений по вопросам социальной защиты семьи и детей, гендерным проблемам, участвует в подготовке Национальных докладов.

В штате управления семьи и гендерных проблем состоят 4 специалиста, в том числе начальник отдела, консультант, главный и ведущий специалисты.

На базе отдела продолжает функционировать Центр гендерной информации и политики, созданный в 1995 году рамках проекта ПРООН «Женщины в процессе развития». Центр принимал участие в реализации проекта ЮНИФЕМ «Региональная информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия – это наше право», а с июня 2002 года участвует в реализации совместного проекта Европейского гуманитарного университета, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и ПРООН в Республике Беларусь «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь» и проекта Европейской

комиссии/Программы развития ООН ВУЕ/02/004 «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь».

За последние годы значительно усилилась роль местных исполнительных и распорядительных органов в реализации мер, направленных на повышение статуса женщин и недопущение дискриминации по признаку пола. На областном уровне разрабатываются специальные программы, направленные на решение социальных проблем женщин, семьи и детей, содействие занятости женщин, охрану здоровья, обеспечение репродуктивных прав и пр. При облисполкомах создаются координационные советы по решению вопросов семьи, женщин, защиты прав детей, в состав которых входят специалисты органов по труду и социальной защите, образования, здравоохранения, внутренних дел, а также представители общественных объединений.

б) В министерствах социального блока функционируют отделы, на которые возложены задачи реализации соответствующих мероприятий Национального плана, а также подготовки информации для составления Национальных отчетов по выполнению международных конвенции, ратифицированных Республикой Беларусь.

Так, в Министерстве здравоохранения Республики Беларусь функционирует отдел охраны материнства и детства, в компетенцию которого входят вопросы здоровья женщин, в том числе репродуктивного здоровья, обеспечения реализации мероприятий в сфере планирования семьи; в Министерстве образования Республики Беларусь – управление воспитательной работы курирует вопросы гендерного образования и вопросы информационно-просветительской деятельности по проблемам гендерного равенства среди молодежи; в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь – управление нравов и незаконного оборота наркотиков, ответственное за реализацию мероприятий по предупреждению и пресечению торговли женщинами и детьми, а также управление профилактики, ответственное за проведение профилактической работы по предупреждению и пресечению насилия, в том числе и в семье.

с) В Беларуси статистические данные, характеризующие положение женщин и мужчин, всегда были представлены достаточно широким кругом демографических и социально-экономических показателей.

Достоверные статистические данные, позволяющие анализировать различные аспекты жизнедеятельности женщин и мужчин, являются важным инструментом в процессе обеспечения равных возможностей индивидуумов независимо от пола и реализации ими своих экономических, социальных и культурных прав.

За последние годы в целях выявления гендерных проблем и мониторинга гендерных изменений Министерством статистики и анализа, Министерством труда и социальной защиты многое сделано для включения рекомендаций ООН, прежде всего Пекинской конференции, по сбору, анализу и представлению гендерной статистики, как в первый, так и во второй Национальные планы. Работа по совершенствованию гендерной статистики в целях комплексного информационного обеспечения формирования и реализации политики равных прав и равных возможностей женщин и мужчин осуществляется в двух направлениях:

- систематизация и более широкое представление статистической информации в гендерном аспекте;

- введение и разработка новых показателей, позволяющих осуществлять сравнительный анализ положения женщин и мужчин.

Итогом этой работы стали три сборника «Женщины и мужчины Республики Беларусь», изданные в 1999, 2001 и 2003 годах.

Сборники рассчитаны на статистиков, работников органов исполнительной власти, научных работников, проявляющих интерес к гендерной проблематике, Представителей женских общественных объединений.

Данные представленные в сборниках характеризуют различные аспекты участия мужчин и женщин в социальной, экономической и культурной жизни и представляются в виде таблиц и диаграмм.

Отдельные разделы гендерной статистики собираются по традиционной методике, существовавшей в Республике Беларусь до переходного периода. Для сбора некоторых данных используются выборочные социологические обследования.

Несмотря на определенный прогресс в сфере сбора статистической информации в гендерном аспекте, до настоящего времени по ряду направлений имеющиеся информационные ресурсы не обеспечивают в должной мере потребности пользователей гендерной статистики. Прежде всего, необходимо провести обследование бюджетов времени, которое даст возможность изучения реального поведения людей, отраженных в показателях времени.

Обследование рабочей силы позволило бы осуществлять анализ теневой занятости и экономически неактивных: по социальному статусу, возрасту, уровню образования, по наличию опыта работы и причинам незанятости.

Развитие неполной занятости, расширение временной занятости и различных форм совместительства. Частично данные пробелы восполняются информацией, собираемой в рамках мониторинга социально-трудовой сферы.

Требуется развитие статистики правонарушений в гендерном аспекте. Прежде всего, это жертвы преступлений с выделением отдельно семейно-бытовой сферы.

Нуждаются в детализации характеристики, как виновника противоправных действий, так и жертвы по таким характеристикам как возраст, социальный статус и место совершения преступления.

Особое значение для совершенствования гендерной статистики имеет работа по формированию системы показателей качества жизни, расширения информации, характеризующей социальную поддержку социально уязвимых категорий населения, включая пособия, адресную помощь и другие социальные выплаты и льготы.

Некоторые проблемы существуют в статистической информации, характеризующей экономическую активность женщин в частном и теневом секторе белорусской экономики. Необходимо расширение круга показателей, позволяющих анализировать участие Представителей обоих полов в развитии малого и среднего бизнеса.

d) В целом женские общественные объединения составляют менее 3 % в общей структуре третьего сектора. Однако в составе ряда не женских общественных объединений активно работают женские группы, реализующие собственные проекты. В 1996-2001 годах Женским Независимым Демократическим Движением был осуществлен мониторинг женского движения Беларуси, результатом которого стало издание справочника «Женские неправительственные организации Беларуси».

Предметом озабоченности женских организаций являются вопросы повышения социального статуса женщин в обществе, расширения участия женщин в принятии решений на всех уровнях, развития женского предпринимательства, проблемы насилия в отношении женщин, особенно домашнего насилия, а также торговли людьми, прежде всего женщинами и детьми, и др. Многие организации уделяют первоочередное внимание оказанию социальной помощи женщинам, повышению их правовой грамотности. Некоторым организациям удалось создать собственные структуры, предоставляющие социальные услуги на постоянной основе. Так, силами Женского Независимого Демократического Движения в 1998 году был открыт Женский образовательно-консультационный центр, который осуществляет образовательную и практическую консультационную деятельность. Под патронажем Белорусского Союза женщин функционируют Центр социальной поддержки и Кризисный Центр. Белорусская организация трудящихся женщин поддерживает несколько региональных центров по оказанию правовой помощи. Исследовательскую и образовательную деятельность осуществляет Центр гендерных исследований при Европейском гуманитарном университете.

Многие общественные объединения тесно сотрудничают с зарубежными женскими организациями, имеют положительный опыт поиска финансовых средств для реализации своих проектов. Подготовка проекта Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы осуществлялась в тесном взаимодействии с женскими неправительственными организациями.

Представители НПО являются членами Национального Совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь.

