

# **KAZAKHSTAN**

## **Казахстан**

**Ответы на вопросы по осуществлению Пекинской платформы действий (1995 год) и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000 год)**

## **Часть первая.      Общий обзор достижений и задач в деле содействия обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин**

После IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995) распоряжением Президента Республики Казахстан от 5 марта 1997 года N 3395 была одобрена Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан.

Для решения проблем семьи, женщин и детей в 1995 году Главой государства был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан. В 1998 году Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан, наделенную более широкими полномочиями.

Наиболее полно изложена Стратегия гендерного равенства и расширения возможностей женщин в Национальном плане действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, отражающем 12 направлений Пекинской платформы действий, утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июля 1999 года № 999.

Реализация Национального плана действий по улучшению положения женщин способствовала развитию женского потенциала республики, расширению возможностей женщин, формированию качественно новых отношений социального партнерства между гражданским обществом, женскими неправительственными организациями и органами власти.

Национальным координационным механизмом по реализации Стратегии является Национальная Комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан.

Национальной комиссией проводится постоянный мониторинг Национального плана и ежегодно предоставляется информация Правительству. В настоящее время около 80 % мероприятий плана выполнено или находится на стадии выполнения.

Дальнейшее развитие Стратегии связано с принятием постановления Правительства от 27.11.2003г. № 1190, которым одобрена «Концепция гендерной политики в Республике Казахстан».

Ее основными задачами являются достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развития своего бизнеса и продвижения по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свобода от насилия по признаку пола.

Концепция предполагает внедрение гендерного образования в стране, гендерную экспертизу законодательства, внедрение гендерных индикаторов в бюджетную политику,

государственные планы и программы, определение направлений дальнейшей работы по улучшению здоровья и борьбе с насилием в отношении женщин.

В Концепции отражены цели Декларации тысячелетия в области развития в качестве основы для деятельности. Они увязаны с Платформой действий и решениями двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Следует отметить, что ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обсуждение отчета Казахстана на заседании Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и его заключительные замечания в значительной мере повлияли на национальное законодательство и способствовали ускорению процесса осуществления положений Конвенции.

В настоящее время готовится Второй периодический доклад Республики Казахстан, в котором изложены достигнутые результаты в отчетный период.

Достижением мы считаем то, что гендерные показатели включены в Перспективный план Правительства на 2001-2005 годы и Стратегический план развития Казахстана до 2010 года. Впервые в истории Казахстана в нем появился специальный раздел «Гендер и развитие».

Определенные достижения имеются и в политическом продвижении женщин. По сравнению с 2001 годом увеличилось число женщин в государственных исполнительных органах. Сегодня на госслужбе занято 58,5% женщин. На политических должностях в центральных аппаратах, т.е. на уровне принятия решений, женщины составляют 18,3%, что в два раза больше, чем 2001 году.

Успешным можно считать решение вопросов по экономическому продвижению женщин. В соответствии с Государственной программой микрокредитования наименее обеспеченных граждан, две трети микрокредитов выдано сельским женщинам.

Подъем в экономике позволил увеличить расходы на социальные нужды, это в определенной мере способствовало более полной реализации прав женщин и мужчин нашей страны.

В течение последних пяти лет значимые достижения были также в области законодательства и формирования политики в деле содействия обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин.

Проводится гендерная экспертиза законодательства, в целях определения, в какой мере обеспечивается гендерное равенство и реализуются международные стандарты и нормы в национальном законодательстве.

В 2002-2003 годах был принят ряд законов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам незаконной миграции», внесено дополнение в закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан», принят закон

«О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан». Эти законы сняли многие вопросы и играют важную роль в борьбе с таким антисоциальным явлением, как трафик.

Принят Закон Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» от 16 июня 2004 года.

Разработан проект закона "О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин", который уже прошел экспертизу в международных и неправительственных организациях.

Разработан проект закона "О предупреждении и пресечении бытового насилия". Депутатская группа «Отбасы» («Семья») в Парламенте учитывает гендерную проблематику и проблемы женщин при утверждении бюджетов на национальном и региональном уровнях, а также контролирует использование бюджетных ассигнований. Учитывая важность усовершенствования законодательной базы вопросов охраны материнства и детства 10 октября 2003 года, состоялись Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение охраны семьи, материнства и детства в Республике Казахстан».

В целях дальнейшего укрепления институтов гражданского общества 14-15 октября 2003 года в г. Астане состоялся Гражданский форум с участием Главы государства, государственных органов и неправительственных организаций. Главная цель Гражданского форума - определение приоритетов государственной поддержки неправительственного сектора, создание условий для устойчивого развития НПО как части гражданского общества.

Достижением можно считать также то, что государственные органы более активно сотрудничают с неправительственными организациями и общественными объединениями, содействуют им в получении грантов на реализацию социально значимых проектов, их привлекают к разработке законопроектов и государственных программ.

Сегодня в Казахстане более 4,5 тысяч неправительственных организаций, в том числе 150 женских. Создана Коалиция женских неправительственных организаций Казахстана.

Знаковым событием в развитии неправительственного сектора является принятие Концепции государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан и Программы государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы.

В целях внедрения гендерных подходов в системе высшего образования используется учебно-методический комплект для студентов «Введение в теорию гендера».

С 2002 года в Казахском государственном женском педагогическом институте и других вузах республики преподается ряд гендерных дисциплин «Гендер», «Антология гендерных исследований», «Социология гендера», в рамках которых изучаются вопросы ненасильственного поведения женщин и мужчин.

В текущем учебном году в учебные программы колледжей, подведомственных МВД РК, введены 10-ти часовые факультативные занятия по теме: “Гендерные проблемы и задачи органов внутренних дел”.

**Часть вторая: Прогресс в решении задач, относящихся к важнейшим проблемным областям Пекинской платформы действий, и осуществлении дальнейших инициатив и мер, определенных на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

**Внедрение международных норм**

Казахстан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1998 году.

В 2000 г. ратифицированы Конвенции ООН "О политических правах женщин" и "О гражданстве замужней женщины", шесть конвенций Международной организации труда, в том числе "О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности", «О минимальном возрасте для приема на работу», «Об организации службы занятости», «Об упразднении принудительного труда» и другие. В том же году ратифицирован Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

К настоящему времени Казахстан присоединился к 30 международным договорам по правам человека. Среди них, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 года), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 года), Конвенция о правах ребенка (1989 года) и др.

В соответствии со статьей 4 Конституции нашей страны "международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона". Таким образом, сразу после ратификации они становятся частью нашего национального законодательства.

**Женщины на уровне принятия решений**

В Республике Казахстан созданы все условия, обеспечивающие женщинам на равных условиях с мужчинами участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, а также избирать и быть избранными в государственные органы, органы местного самоуправления и участвовать в публичных референдумах. Ряд нововведений в избирательном законодательстве нацелен на повышение роли партий в избирательном процессе, создание равных условий для участия в выборной кампании кандидатам и политическим партиям, расширение возможности участия граждан в выборах.

На выборах депутатов маслихатов в 1999 году из 3322 избранных депутатов, женщин - 639 (19,2 %), в 2003 году - 568 (17,1 %).

В настоящее время в Парламенте Республики Казахстан 11 женщин, что составляет 9,5 % от общей численности всех депутатов, из них в Мажилисе Парламента - 8 (10,4 %), Сенате Парламента - 3 (7,7 %). В маслихатах 17,1 % женщин.

Очередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан состоятся 19 сентября 2004 года.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной службе» с 2000 года в Казахстане действует новая модель государственной службы, основанная на принципе равного права всех граждан на доступ к государственной службе и продвижение в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой.

Впервые женщина назначена заместителем Премьера-Министра. У нас два министра-женщины, одна – председатель республиканского агентства, 5 заместителей акимов областей. Заместителей акимов районов 17%. Акимов сельских и поселковых округов 11%, их заместителей 18 %. 22 % исполнительных органов возглавляют женщины. Мониторинг состояния кадров государственной службы показывает устойчивую тенденцию увеличения количества женщин на государственной службе по всем должностным категориям.

Так, по состоянию на 1 января 2004 года из общей численности административных госслужащих в 2003 году женщины составили 58,5% (47467 чел.), в 2000 году – 56,2% (33301 чел.). В том числе, в центральных аппаратах численность женщин среди административных госслужащих увеличилась и составила 59,8% (3533 чел.), для сравнения в 2000 году было 55,2% (2813 чел.).

По поручению Президента страны в министерствах и ведомствах, а также в областях создан резерв женских кадров для выдвижения их на уровень принятия решений.

В рамках совместных со Шведским Агентством по международному сотрудничеству проектов «100% женщин в политике» и «Женское лидерство и сетевое сотрудничество» проведены 2 конференции, 11 семинаров и тренингов, в которых приняли участие наиболее активные женщины, проявляющие интерес к политике.

Только за 2001-2003 годы проведены 12112 конференции, тренингов, семинаров которыми были охвачены 497884 человека.

### **Сфера труда и занятости**

Экономический подъем способствовал укреплению социально-экономических прав граждан, снижению бедности и повышению занятости, росту уровня доходов населения, повышению заработной платы и пенсии.

Рост валового внутреннего продукта республики в 2003 году по сравнению с 2002 годом составил по оперативным данным 9,2%. В промышленности рост составил 8,8%, строительстве - 9,3%, сельском хозяйстве 1,4%, объем перевозок транспорта возрос на 9,8% к уровню 2002 года. Услуги связи возросли на 25,8%.

Устойчивость экономического развития обеспечена низким уровнем инфляции, стабильностью денежно-кредитной и налогово-бюджетной системы, благоприятной ситуацией для Казахстана на мировых товарных рынках, а также устойчивой политической обстановкой в республике; развитием предпринимательства; повышением

внутреннего спроса в результате улучшения уровня жизни населения; благоприятным инвестиционным климатом; высоким темпом развития в странах СНГ.

Удельный вес женщин в численности занятых в экономике в 2003 году составил 49% (1999г. - 47,6%, 2000г. - 47,5%; 2001г. - 48,2%; 2002г. - 49 %).

В целом по стране отмечается устойчивая тенденция снижения уровня безработицы (с 13,5 % в 1999 году до 8,8 % - в 2003 году). Снижается и уровень женской безработицы.

Так, если уровень безработицы среди женщин в 2001 году составил 12 %, то в 2002 году - 11,2 %, в 2003 году - 10,8 %. Уровень женской безработицы превышает уровень безработицы среди мужчин (7,4 %).

Больше всего безработных женщин в возрасте 25-54 лет (62%), мужчин в возрасте 55-64 лет (53%).

Уменьшается численность женщин, работающих во вредных и опасных условиях труда.

В 2003 году по сравнению с 1999 годом среднемесячная заработная плата женщин увеличилась почти в два раза и составила 17 тыс. тенге (125 долл. США). В целях стимулирования предпринимательской деятельности женщин ежегодно проводятся республиканский конкурс "Лучшее предприятие, возглавляемое женщиной" по 7 номинациям.

## **Образование**

Одним из принципов государственной политики в области образования является равенство прав всех граждан Республики Казахстан на образование. Образовательный уровень мужчин и женщин высокий и не имеет значительных отличий.

Одним из наиболее перспективных направлений для обеспечения успешного гендерного равенства мы считаем внедрение гендерных знаний в систему образования страны. В этой связи проведена начальная гендерная экспертиза учебников начальных классов средней школы страны.

Во всех средних общеобразовательных школах изучаются предметы «Основы права», «Человек и общество», «Этика и психология семейной жизни» и др. Почти во всех школах и более половины высших и средних специальных учебных заведениях внедрена Программа «Валеология», включающая разделы: правила личной гигиены, влияние на организм табачных, наркотических и токсических средств, профилактика СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, привитие навыков здорового образа жизни, ранние половые связи и др.

При содействии Национальной комиссии Научно-практическим центром социально-психологической службы был разработан и реализован проект «Обучение детей и молодежи ненасильственному поведению», который финансировал ЮНИСЕФ.

В целях укрепления нравственных основ воспитания и охраны репродуктивного здоровья подрастающего поколения постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2001 года №1500 утверждена «Концепция о нравственно-половом воспитании в Республике Казахстан».



## **Здравоохранение**

В результате стабилизации социально-экономического положения в стране снизился уровень материнской смертности с 65,3 на 100 тысяч живорожденных в 1999г. до 42,1 в 2003 году.

Снизился уровень младенческой смертности с 20,36 на 1000 родившихся живыми в 1999г. до 15,67 в 2003 году. Снизился коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет, среди девочек с 23,12 в 1999 году до 17,58 в 2003 году, среди мальчиков соответственно с 29,61 до 22,69.

Возросла рождаемость с 14,57 на 1000 человек населения в 1999г. до 16,63 в 2003г.

Естественный прирост населения в республике в 2003 году составил 6,22 на 1000 человек против 4,7 на 1000 человек в 1999 году.

Для повышения доступности медицинской помощи женщинам в республике проводится работа по восстановлению и открытию новых медицинских родовспомогательных учреждений, в частности женских консультаций. В течение 2003 года в республике восстановлены и вновь открыты 27 женских консультаций и кабинетов.

Для оказания медицинской помощи женщинам в республике имеется: фельдшерско-акушерские пункты (1420) и фельдшерские пункты (2720), семейные врачебные амбулатории (1570), женские консультации (79) и клиничко-диагностические поликлиники (44), 9 отделений «Брак и семья» и 13 медико-генетических кабинетов, 717 акушерско-гинекологических кабинетов и 524 смотровых кабинетов при поликлиниках. Кроме того, стационарную помощь беременным оказывают 34 родильных дома, 13 Перинатальных центров и при центральных районных больницах 156 родильных отделений.

Работают 3877 врача акушера-гинеколога и 8018 акушерок.

В республике по данным 2003 года 35,6% женщин фертильного возраста применяют те или другие виды контрацепции. Основным методом контрацепции является внутриматочная спираль (62,5%), в 1999г. - 73,4%.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» (принята 16 июня 2004 года № 565-11) регулируются общественные отношения в области охраны репродуктивного здоровья граждан, устанавливаются гарантии государства и основные принципы государственной политики в области репродуктивных прав граждан.

В целях профилактики анемии и йододефицитных заболеваний был принят закон "О профилактике йододефицитных заболеваний". Реализуется постановление Правительства "О профилактике йододефицитных расстройств среди населения Республики Казахстан на 2001-2005 годы".

Совместно с Азиатским банком развития реализуется совместный проект «Улучшение питания для малообеспеченных матерей и детей» стоимостью около 1 млн. долл. США. В настоящее время на 15 мукомольных предприятиях страны установлено оборудование по фортификации муки, а на предприятиях «Аралтуз» и «Павлодарсоль» налажено производство йодированной соли.

Охват профилактическими прививками против туберкулеза, полиомиелита, дифтерии, кори и других болезней детей в возрасте до двух лет составляет 95%. Казахстан первый

среди стран СНГ ввел вакцинацию всех новорожденных детей против вирусного гепатита «В».

Отмечается снижение заболеваемости населения туберкулезом, а также другими инфекционными болезнями. Так, по сравнению с 1995 годом заболеваемость дифтерией снизилась в 60 раз, эпидемическим паротитом - на 45%, корью - на 25%. Уменьшилась заболеваемость сифилисом с 231 до 182 человек на 100 тыс. населения.

В стране реализуется Программа по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2001 года № 1207. Во всех областях и крупных городах приняты и утверждены региональные программы.

С целью увеличения информированности населения в республике охвачено обучающимися программами по профилактике ВИЧ/СПИД учащиеся 7728 школ (97,9%), вузов - 154 (87,5%), ссузов - 551 (99,5%).

Целенаправленная работа проводится по улучшению экологической ситуации в стране. Утверждены республиканские экологические программы «Здоровье и среда обитания человека», «Введение единой системы мониторинга за качеством питьевой воды», «Защита населения и окружающей среды от диоксинов и других стойких органических загрязнителей» и другие. На их реализацию за последние два года направлено более 4 млрд. тенге бюджетных средств.

Принята Концепция экологической безопасности Республики Казахстан, которая утверждена Указом Президента РК. Суть Концепции заключается в сплошной экологизации главных, определяющих сфер деятельности и влияния - экономики, национального законодательства и самого общества.

Совместным приказом с Министром образования и науки утверждена Концепция экологического образования в Республике Казахстан.

### **Насилие в отношении женщин**

В Республике Казахстан проводится работа по борьбе с насилием и торговлей людьми (трафиком) в отношении женщин.

С 2001 года реализуется постановление Правительства «Об организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин».

Действовавшее до 2000 года законодательство приведено в соответствие с международными нормами права, в части усиления ответственности лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния в отношении женщин.

Проведенные исследования показали, что самой распространенной формой насилия над женщинами является бытовое насилие. Министерством внутренних дел разработан проект закона "О предупреждении и пресечении бытового насилия".

Одним из достижений является значительное увеличение числа кризисных центров по борьбе с насилием в отношении женщин с двух в 2000 году до 38 в 2003 году. Они имеются почти во всех областных центрах. Большая их часть создана неправительственными организациями и содержится за счет международных грантов.

В случае насилия в семье женщина может обратиться помимо кризисных центров в специализированную службу полиции по защите женщин от насилия, созданную по указанию Главы Государства в 1999 году. В настоящее время в них работают 137 сотрудников полиции.

В настоящее время в Казахстане создана специальная Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми при Правительстве Республики Казахстан во главе с Министром юстиции.

Разработан Национальный план по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений по торговле людьми на 2004-2005 гг., согласно которому государственные органы систематически проводят соответствующие мероприятия по борьбе с трафиком. Ведется подготовка к присоединению Казахстана к международным документам о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

В 2001-2002 годах был реализован проект МОМ "Информационная кампания по предупреждению трафика женщин", в котором Национальная комиссия выступала в качестве национального координатора.

В нем приняли участие 19 неправительственных организаций, организовавших работу "горячих линий" во всех областях республики.

Реализован второй совместный с МОМ проект "Борьба с торговлей людьми (трафиком) из, в, через и внутри Казахстана". Он способствовал дальнейшему совершенствованию национального законодательства, оказанию помощи жертвам трафика, обучению, с учетом мирового опыта, сотрудников правоохранительных органов вопросам борьбы с трафиком

Проведена (2001-2003гг.) совместная с ЮНИФЕМ крупная региональная информационная кампания "Жизнь без насилия - это наше право", в которой приняли участие 9 стран СНГ и Прибалтики.

### **Информирование населения о правах женщин**

Проводится целенаправленная работа по повышению информированности населения о правах женщин. Освещение гендерной политики государства включено в 2004 году отдельной строкой в тематический перечень государственного заказа.

Средства массовой информации (СМИ) вносят существенный вклад в формирование в общественном сознании цивилизованного образа современной женщины как полноправного и активного участника всех политических и социально-экономических процессов в стране.

Большое внимание пресса уделяет участию женщин в общественно-политической жизни страны, делая при этом акцент на стабилизирующей роли женщины в процессах происходящих в обществе.

Только за последние два года совместно с различными международными организациями проведено более 300 семинаров по просвещению и информированию женщин об их правах.

Участие женщин в неправительственном секторе - одна из многочисленных тем в СМИ, причем пресса подчеркивает и выделяет из общего числа НПО прежде всего женские. Законопроект «О государственном социальном заказе» будет способствовать более активному участию НПО в решении общегосударственных задач.

Министерство информации 2-13 сентября 2003 года провело открытый конкурс по выполнению социально значимых проектов некоммерческими организациями Республики Казахстан. Государство впервые приступило к финансированию неправительственных организаций, которые на начальном этапе развития существовали в основном за счет финансовой поддержки международных фондов и организаций.

Наряду с достижениями в осуществлении прогресса в продвижении женщин были обозначены существующие проблемы и препятствия, среди которых наиболее значимые:

- все еще имеется непонимание сущности и важности гендерных проблем в массовом сознании;
- не везде проводится внедрение гендерных подходов в общественную практику;
- не во всех отраслях проводится гендерный мониторинг и использования его результатов;
- несмотря на некоторое увеличение, средняя заработная плата женщин ниже, чем у мужчин. В прошлом году она составила 61%.
- не изжиты факты насилия и сексуальной эксплуатации женщин;

## **Часть третья. Институциональное развитие**

Действенным институциональным механизмом является Национальная Комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан.

Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 учреждена должность Уполномоченного по правам человека (Омбудсман), в аппарате которого работает специалист по гендерным вопросам.

В стране функционирует Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан. В декабре 2002 года создан Национальный центр по правам человека. Для защиты интересов семьи, женщин и детей на законодательном уровне в Парламенте страны создана самая многочисленная депутатская группа "Отбасы" («Семья») в составе 33 депутатов.

В стране созданы и активно действуют институты гражданского общества. Работает постоянно действующее Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества.

Женские НПО создали центры трудоустройства и профессиональной ориентации, поддержки малого бизнеса, правовой и юридической поддержки.

В ряде областей совместно с Конфедерацией неправительственных организаций проведены семинары по созданию Советов взаимодействия местных исполнительных органов с неправительственными организациями. Такие советы уже действуют в Алматинской, Павлодарской, Костанайской и Южно-Казахстанской областях.

Свидетельством высокой оценки работы НПО со стороны государства стало награждение, по представлению Национальной комиссии, впервые в современной истории нашей страны, 37 наиболее активных лидеров республиканских и областных неправительственных организаций «Юбилейной медалью в честь 10-летия независимости Казахстана». Сегодня в Казахстане созданы и развиваются политическая и институциональная основы деятельности неправительственных организаций.

Принятыми законами "Об общественных объединениях" и «О некоммерческих организациях» определены их юридический статус, права и обязанности, порядок создания, реорганизации и прекращения деятельности.

Для наглядного отражения реального положения женщин во всех сферах жизни и деятельности с 1999 года ежегодно выпускается специальный сборник по гендерной статистике «Женщины и мужчины Казахстана».

## **Часть четвертая: Основные задачи и меры по их решению**

Меры по достижению гендерного равенства в Республике Казахстан:

### **Институционально-организационного характера**

При формировании государственного бюджета, разработке государственных планов и программ намечается использование гендерных индикаторов, разработанных с учетом социально-экономических условий Казахстана. В соответствии с мировым опытом будет продолжено совершенствование гендерной статистики.

Планируются создание эффективно действующей системы гендерного образования населения, организация выпуска учебных пособий для школ и колледжей, средних специальных и высших учебных заведений, а также буклетов и различных изданий для населения.

### **В политике**

Для развития лидерских навыков и способностей женщин, при участии неправительственных и международных организаций, специалистов по гендерному образованию и с помощью экспертов предполагается организовать общенациональную сеть обучения и подготовки женщин-политиков. Для широкой пропаганды гендерного равенства в стране намечается введение общеобразовательного курса гендерного образования для журналистов.

### **В сфере экономики и труда**

Для снижения напряженности на рынке труда предполагается развитие двух основных направлений: обеспечение равных возможностей на рынке труда и содействие женской занятости, подразумевающие повышение спроса на женский труд и его конкурентоспособности на рынке труда.

Будет рассмотрен вопрос о присоединении Казахстана к Конвенции Международной организации труда "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями".

Предполагается внедрение программ:

способствующих повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда с применением системы поддержки - консультации, помощь в обучении, трудоустройстве; по дальнейшему развитию предпринимательства и самозанятости среди женщин; по профессиональной переподготовке женщин, обучению администрированию и управлению бизнесом. При этом учеба будет сконцентрирована на следующих темах: бизнес-менеджмент, воспитание уверенности в себе и повышение компетентности. Более широкое развитие получит микрокредитование населения в соответствии с Законом Республики Казахстан "О микрокредитных организациях". Предполагается включение программ по микрокредитованию населения в региональные планы социально-экономического развития.

Потребности женщин в труде должны будут учтены и поддержаны при проведении дальнейших преобразований в экономике. Особое внимание будет уделено развитию женской занятости в сельском хозяйстве, в том числе в сфере переработки сельхозпродукции.

Женщинам будут предоставлены гарантии в достижении равного положения при продвижении по службе и создании условий для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей.

Будет стимулироваться развитие государственных и частных детских дошкольных учреждений, предоставляющих услуги и рабочие места. Намечаются меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием.

Намечается повышение роли социального партнерства в решении вопросов гендерного равенства. Профсоюзы будут активно отстаивать интересы работников перед работодателями. Для изучения ситуации с соблюдением гендерного равенства на рабочих местах будут использоваться всевозможные формы волеизъявления работников, администрации и профсоюзов: собрания, сборы предложений по соблюдению равных возможностей женщин и мужчин, письменные выражения своих мнений и идей.

### **По укреплению здоровья**

Основная задача - создание условий для повышения качества жизни и укрепления здоровья населения. Этому будут способствовать реализация принятых программ, а также разработка и внедрение новых программ по здравоохранению.

Борьба с анемией и раком молочной железы у женщин останутся приоритетными направлениями деятельности соответствующих органов и неправительственных организаций, занимающихся проблемами женщин.

Будут продолжены широкая пропаганда и внедрение здорового образа жизни. Особое внимание обращается на репродуктивное здоровье населения. Планируется разработать программы по совершенствованию научных основ охраны репродуктивного здоровья в возрастном аспекте с учетом региональных особенностей страны. Кроме того, будут приняты меры:

- по формированию общественного мнения в поддержку института семьи, принципов ее планирования, охраны собственного здоровья;
- по расширению медико-санитарного обслуживания, региональному подходу к развитию акушерско-гинекологической службы и ее модернизации;
- по повышению качества медицинской помощи;
- по пересмотру медицинских и социальных показаний для прерывания беременности в целях сокращения материнской смертности;
- по охране здоровья пожилых людей для улучшения и продления их активной жизнедеятельности.

### **По искоренению насилия против женщин и детей**

По проблемам насилия в отношении женщин и детей, оценке последствий насилия в семье и быту должны будут проводиться специальные научные исследования. Намечается

проведение постоянного мониторинга реализации прав женщин и детей на защиту от насилия. При этом особое внимание будет обращено на социально уязвимые группы населения: людей с ограниченными возможностями, лиц без определенного местожительства, беженцев.

Предусматривается регулярное профессиональное обучение полицейских, судей и прокуроров, медицинских и социальных работников, педагогов эффективным действиям в ситуациях, когда жертвам насилия необходимы обеспечение физической безопасности, попечение о детях и экономическая поддержка.

В учебные программы образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, юридических и психологических факультетов университетов предполагается введение углубленных специализированных курсов по проблемам насилия в отношении женщин и детей.

Предусматривается расширение сети кризисных центров, телефонов доверия, убежищ и приютов для жертв насилия. К 2010 году планируется создание таких центров во всех городах и районных центрах. Силами подразделений Министерства внутренних дел, социальных служб и неправительственных организаций намечается проведение профилактической работы с лицами, совершающими насилие в семье.

Предполагается активизировать роль мужчин в борьбе с насилием в отношении женщин и детей, привлекать их к информационно-просветительской, образовательной и профилактической работе.

Намечается принятие мер по усилению взаимодействия и координации действий государственных органов, международных и неправительственных организаций по вопросам борьбы с бытовым насилием. Планируется проведение регулярных информационных кампаний, особенно в малых городах и сельской местности, по предупреждению насилия в отношении женщин.

Будут приняты меры по ускорению принятия закона "О предупреждении и пресечении бытового насилия" и более системному и комплексному проведению гендерной экспертизы законодательства.

Реализация всех этих мер в Республике Казахстан будет способствовать созданию подлинно демократического государства, в котором права граждан будут подкреплены реальными возможностями их реализации.