



2015 可持续发展峰会：为了人类和地球，合全球之力 新闻资料袋

常见问题

什么是可持续发展？

- 可持续发展是一种特定的发展模式，在这种模式下既能够满足当前需求，又不妨碍下一代满足自身需求的能力。
- 可持续发展要求为了人类和地球，朝着打造富有包容性、可持续性和弹性的未来而共同努力。
- 为了实现可持续发展目标，必须协调三项核心元素：经济发展、社会融合和环境保护。这些元素相辅相成，对于确保个人和社会的幸福至关重要。
- 消灭各种形式和程度的贫穷是可持续发展必不可少的要求。因此，必须推广可持续、包容、公正的经济发展，为所有人创造更多机会，消除不平等，改善基本生活水平，培养平等的社会发展和融合环境，并且提倡对自然资源和生态系统实施综合性的可持续管理策略。

可持续发展的目标是什么？

- 联合国 193 个成员国就名为“改造我们的世界：可持续发展 2030 议程”的全新可持续发展议程结果文件达成一致意见。该议程包含 17 项目标和 169 项短期目标。可访问下列地址查阅完整的目标和短期目标列表：
<http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>
可访问下列地址查阅结果文件：
<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>
- 世界领导人将在 9 月正式采用这份普遍性、综合性、改革性的议程，推动各项有助于消灭贫穷的行动，并在未来 15 年内打造更具可持续发展能力的世界。
- 这项议程以千禧年发展目标 (MDG) 取得的成果为基础，MDG 在 2000 年正式通过，并为过去 15 年里的各项发展行动提供指引。MDG 取得的成果证明，全球目标已经成功帮助数百万人脱贫。
- 全新的目标将构成激进而大胆的可持续发展议程的组成部分，这项议程重点关注可持续发展领域三个相辅相成的元素：经济发展、社会融合和环境保护。
- 可持续发展目标 (SDG) 和短期目标考虑了不同国家的现状、能力和发展水平，尊重各国的政策和优先任务，因此是全球性的目标，适用于全世界。这些目标并不互相独立，需要从整体上加以实施。
- SDG 是一个众人参与过程的结晶，历时三年，在此期间，广泛征求了所有利益相关者和人员的意见。193 个成员国就可持续发展优先任务达成了空前一致的意见。他们获得了来自全球民间团体、企业、议员及其他部门的全力支持。最终，联合国成员国于 2012 年 6 月在里约热内卢召开的联合国可持续发展大会 (Rio+20) 上做出了启动相关流程、制定一整套 SDG 的决定。



可持续发展目标有哪些支持元素？

- 基于目标和短期目标，将在未来 15 年内针对最重要的关键领域开展行动：人类、地球、繁荣、合同和合作。
 - **人类**，我们立志于消灭各种形式和程度的贫穷和饥饿，确保所有人都能够享受平等和尊严，并且在健康的环境中生活。
 - **地球**，保护地球免于退化，包括通过可持续消耗和生产、通过可持续的方式管理自然资源、针对气候变化采取紧急措施，确保地球能够满足当前人类和未来下一代的需求。
 - **繁荣**，确保所有人类都能够享受丰富多彩的生活，经济、社会和技术与自然和谐发展。
 - **和平**，打造和平、公正的包容性社会，消灭恐惧和暴力。如果没有和平，就不可能实现可持续发展；相反，如果没有可持续发展，就不可能实现和平。
 - **合作**，以加强全球团结精神为基础，通过针对可持续发展项目重新建立全球合作关系，动员全球积极执行实施本议程所需的各种方法，尤其关注最贫穷、最弱势人群的需求，积极确保所有国家、所有利益相关者和所有人员的参与。

为什么今年制定了全新的目标？

- 千禧年发展目标启动于 2000 年，并且将 2015 年确立为目标年份。鉴于目标取得的重大成果，再加上需要制定 2015 年以后的全新发展日程，成员国同意 2012 年在 Rio+20 召开联合国可持续发展大会，成立开放式工作组，制定一系列可持续发展目标以供考虑和实施。
- 经过一年多的协商后，开放式工作组提交了关于 17 项可持续发展目标的建议。
- 2015 年 8 月初，联合国 193 个成员国就全新议程“改造我们的世界：2030 可持续发展议程”结果文件达成一致意见。
- 成员国决定将于 2015 年 9 月 25-27 日在纽约召开联合国峰会，正式通过包含这 17 项目标的全新可持续发展议程，并且以联合国高级全体大会的形式召开。

为什么与内容非常明确的千禧年发展目标相比，可持续发展目标非常宽泛？

- 今年的目标共包含 17 项可持续发展目标和 169 项短期目标，而千禧年发展目标只有 8 项目标和 21 项短期目标。鉴于当今世界面临的复杂挑战环境，必须全面考虑各方面的问题。而且这对于解决问题的根本原因，而不仅仅是表象至关重要。
- 可持续发展目标是 193 个联合国成员国共同参与的协商流程的结晶，而且民间团体和其他利益相关者的参与也达到空前的规模。因此这项目标能够体现各方面的利益和视野。另一方面，还有一群专家在后台为 MDG 的制定提供支持。



- SDG 的范围非常宽泛，因为它们需要考虑可持续发展所包含各个相辅相成的元素：经济发展、社会融合和环境保护。MDG 主要关注社会议程。
- MDG 主要针对发展中国家，尤其是最贫穷的国家，而可持续发展目标则适用于全世界，包括发达和发展中国家。

17 项 SDG、169 项短期目标是否数量太大、太模糊、太不现实？

- 我们无法将消灭贫穷、共同繁荣和地球的可持续性缩减为一个简单的公式。
- SDG 代表全球共同的目标和短期目标，之后将在国家层面上，根据相关背景数据对不同国家进行特别定制。

SDG 与 MDG 有哪些不同？

- 17 项可持续发展目标，再加上 169 项目标，从范围上来看更宽泛，而且 SDG 的最终目的是解决引起贫穷的根本原因，以及适用于全人类发展的普遍需求，这一方面也比 MDG 更为深入。这些目标将涵盖可持续发展的三个元素：经济发展、社会融合和环境保护。
- 这些全新的全球目标以 MDG 的成功和动力为基础，并且充满雄心地致力于解决不平等、经济发展、体面的工作、城市和定居、工业化、能源、气候变化、可持续消耗和生产、和平和正义等问题。
- 这些全新目标是全球性的，适用于所有国家，而 MDG 则只针对发展中国家。
- SDG 的一项核心特征就是实施方法——提倡利用资金来源，能力培养以及环境保护技术的传递。
- 全新的目标认识到应对气候变化问题对于实现可持续发展和消灭贫穷非常重要。SDG 13 的目标是推广紧急措施，抵御气候变化及其产生的影响。

民间团体参与了全新可持续发展议程的协商过程。我们如何量化他们对于最终文件做出的贡献？

- 民间团体以及其他利益相关者，如私营部门和市长也参与了可持续发展目标的协商流程，而且规模空前。
- 在协商过程中，民间团体和其他利益相关者有机会直接与政府代表交谈。
- 很多年轻人也从一开始通过社交媒体平台和联合国的全球 My World 调研参与其中，收到来自全球共计 700 多万份投票，其中大约 75% 的参与者的年龄都未及 30 岁。

这项全新可持续发展议程的实施将耗费多少资金？

- 实施方法——如何利用资金来源实现可持续发展议程，是全新议程的核心特征。
- 这项雄心勃勃的议程需要利用大量资源，大约需几万亿美元的资金。但事实上这些资源已经存在。全世界的储备金足以为全新议程提供资金。
- 需要从国内和国际、以及国有和私营部门积极调用资源。



- 为了协助那些发达程度最低的国家，帮助它们筹措可持续发展项目所需的资金，仍然必须获得正式的发展协助。
- 此议程可在针对可持续发展重建的全球合作关系框架内实现，并且由《亚的斯亚贝巴行动议程》的具体政策和行动方案、以及在七月召开的第三届国际发展筹资大会的结果文件提供支持。

全新的发展议程将如何实施？

- 议程的实施和成功将依赖于各国自己的可持续发展政策、计划和规划，并且将由各国作为主导力量。SDG 将作为指南针，确保各国计划与各自做出的全球性承诺相协调。
- 国有及由国家领导的可持续发展战略将要求同等的资源调动和筹资策略。
- 利用一系列全球性指标对全新议程中的 17 项 SDG 和 169 项短期目标进行监督和审查。全球指标框架由跨机构 SDG 指标专家小组负责制定，并且将在 2016 年 3 月前获得联合国统计委员会的批准。
- 各国政府还将制定各自国家的指标，以协助目标和短期目标的监督过程。
- 由可持续发展高级别政治论坛每年开展后续和审查流程，并且由秘书长编制《SDG 进展报告》。
- 应根据《亚的斯亚贝巴行动议程》以及发展筹资大会结果文件中的规定，对 SDG 的实施方法进行监督和审查，以确保资金来源得以有效利用，最终为全新可持续发展议程的实施提供支持。
- 即将在 9 月峰会上启动的技术促进机制将解决发展中国家的技术需求，也是满足发展中国家需求和能力培养要求的方案。由于认识到技术合作在可持续发展实现过程中所扮演的核心角色，各国针对在发展筹资大会上提出这一机制表示认同。

气候变化与可持续发展存在怎样的关系？

- 众所周知，气候变化正在影响着公众健康、食品和饮水安全、移居、和平与安全。对可持续发展的投资将通过减少排放和培养气候适应力，协助应对气候变化。针对气候变化采取的相关行动将有助于推动可持续发展，反之亦然。
- 如果对气候变化置之不理，那么就会导致我们在过去几十年里取得的发展收益回退到起点，而且无法实现进一步的收益。
- 应对气候变化和培养可持续发展可以说是同一枚硬币的两面；如果没有适当的气候变化行动，就不可能实现可持续发展，因此很多 SDG 实际上是解决气候变化问题的核心推动力。

SDG 中的气候内容将会对关于气候变化的争论，以及今年即将在巴黎召开的气候变化大会产生怎样的影响？

- 虽然针对全新可持续发展议程结果文件达成了一致意见，但是该意见并不会取代《联合国气候变化框架公约》，该公约也是即将于 12 月在巴黎召开的气候变化大会的基础。
- 尽管如此，这项意见将传递出一个强大的信号，那就是全世界一致认为，关于气候变化的决定性积极成果即将产生。



- SDG 指导行动中多项内容与气候变化的核心推动力相关，这些行动将于 2016 年 1 月 1 日开始实施，届时将加速推进将于 2020 年开始生效的气候协议的实施。

MDG 取得了哪些成绩？

- MDG 在消灭贫穷方面取得了人类历史上最成功的进展，将作为全新可持续发展议程的跳板。
- *贫穷和饥饿*：短短二十年前，全世界发展中国家大约有一半人口处于极端贫穷的生活条件下。而现在生活在极端贫穷条件下的人口已经从 1990 年的 19 亿下降到 2015 年的 8 亿 3600 万，减少了一半多。
- *男女平等*：自 MDG 实施以后，全世界学校教育领域男女平等方面也取得了巨大的改善，大多数国家都实现了小学教育男女平等。现在学校里女生人数增加，在过去 20 年里，提供数据的 174 个国家中，将近 90% 的国家都有女性议会代表。
- *儿童死亡率*：1990 - 2015 年间，全球五岁以下儿童的死亡率从每 1,000 名新生儿中 90 人下降至 43 人。
- *产妇健康*：全球产妇死亡率下降 45%，2000 年后下降趋势尤为明显。
- *疾病防治*：2000 - 2013 年间，HIV 新增感染病例减少约 40%。2000 - 2015 年间，成功治疗超过 620 万例疟疾病例，而且在 2000 - 2013 年间，肺结核防治、诊断和治疗干预措施挽救了大约 3700 万名患者的生命。
- *卫生条件*：全球 21 亿人口卫生条件得以改善，而且从 1990 年起，开放环境排便的人数比例减少了将近一半。
- *全球合作*：发达国家提供正式的发展协助，2000 - 2014 年间实际金额增加了 66%，达到 1352 亿美元。

MDG 还有哪些差距没有成功弥补？

- 大约 8 亿人口仍然生活在极端贫穷条件下，7 亿 9500 万人口仍然遭受饥饿。
- 2000 - 2015 年间，失学儿童数量将近减少了一半。但是，全世界仍然有 5700 万儿童无法享受接受初等教育的权利。
- 尽管女性议会代表越来越多，更多女孩能够上学，但是男女不平等的现象仍然存在。女性在成功就业、经济资产和私人 and 公共决策参与方面仍然遭受歧视。
- 最贫穷的家庭和最富裕的家庭，以及农村和城市地区之间仍然存在贫富差距。以 20% 最贫穷家庭和 20% 最富裕家庭为例，前者孩子发育不良的可能性是后者孩子的两倍，失学率是后者的四倍。卫生设施改善仅覆盖一半的农村人口，而城市地区这一数字则为 82%。
- 虽然 1990 - 2015 年间，五岁以下儿童的死亡率下降了 53%，但是最贫穷地区儿童的死亡人数仍然不断增加，尤其是在出生后前五个月。

如何衡量 SDG 的进展？将针对可持续发展目标的 169 项短期目标制定多少衡量指标？

- 将通过一系列全球性指标对 17 项目标和 169 项短期目标进行监督和审查。由成员国制定地区和国家级别的指标，完成监督和审查。



- 跨机构 SDG 指标专家小组将负责制定全球指标框架，联合国统计委员会将在 2016 年 3 月商定该框架。此后，经济和社会理事会及联合国大会将负责这些指标的批准。
- 成员国的首席统计师将致力于短期目标的鉴别，确保每个短期目标都有 2 个指标。所有短期目标将会有大约 300 个指标。但是如果短期目标涉及交叉问题，那么指标的数量有可能会减少。

SDG 的预期将于何时启动和完成？

- SDG 预计将于 2016 年 1 月 1 日启动，并且在 2030 年 12 月 31 日完成。但是其中部分以预先达成国际协议为基础，因此预计将在 2030 年底之前提前完成。