
Capítulo II

Cooperación para el desarrollo

Consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio

86. El marco que para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas proporcionan la Declaración y los ocho objetivos de desarrollo del Milenio recibió mayor atención e impulso con la publicación del informe del Proyecto del Milenio (*Invirtiendo en el desarrollo: un plan práctico para conseguir los objetivos de desarrollo del Milenio*) y del informe que presenté para la reunión plenaria de alto nivel titulado “Un concepto más amplio de la libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos” (A/59/2005 y Add.1 a 3). El informe del Proyecto del Milenio contenía un análisis exhaustivo y un conjunto de propuestas sobre la forma de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio a nivel nacional, regional y mundial. Acogí con satisfacción dichas propuestas y presenté a los Estados Miembros una serie de prioridades para promover la agenda en materia de desarrollo.

87. Durante los últimos meses, los organismos miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) siguieron aplicando su estrategia cuádruple para apoyar la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. Los cuatro pilares de esta estrategia son: a) integrar los objetivos de desarrollo del Milenio en todos los aspectos de la labor del sistema de las Naciones Unidas a nivel nacional; b) ayudar a los países en desarrollo a preparar informes sobre los progresos realizados respecto de los objetivos; c) colaborar con el Proyecto y la Campaña del Milenio para acrecentar el apoyo mundial a los objetivos; y d) respaldar las iniciativas de promoción y concienciación basadas en las estrategias y necesidades nacionales.

88. La Campaña del Milenio ha movilizado y reforzado el apoyo político a la Declaración del Milenio colaborando con redes parlamentarias, autoridades locales, medios de difusión, organizaciones religiosas y juveniles, el sector empresarial, organizaciones no gubernamentales (ONG) y otras entidades. En 2004, la Campaña y sus colaboradores de la sociedad civil ayudaron a conseguir un avance decisivo con el Llamamiento Mundial contra la Pobreza, que es la mayor campaña de una coalición contra la pobreza emprendida en los últimos años. Aunque la Campaña del Milenio fue uno más de los muchos asociados que hicieron posible este logro, su función de promoción y facilitación constituyó realmente una contribución significativa al proceso de formación de la coalición.

89. Por otra parte, se ha establecido un amplio sistema de vigilancia y presentación de informes para seguir los progresos conseguidos a nivel mundial, regional y nacional. En el plano mundial, el seguimiento de los avances hacia el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio ha conllevado la colaboración de organismos internacionales y comisiones regionales, así como estrechas consultas con expertos y estadísticos nacionales. El Grupo interinstitucional de expertos sobre los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio coordina las actividades de las entidades de las Naciones Unidas y los servicios nacionales de estadística, así como de los organismos regionales e internacionales de estadística que no pertenecen al sistema de las Naciones Unidas. También coordina la compilación y el análisis de los indicadores, la revisión de las metodologías y el apoyo prestado a los países para recopilar y analizar datos sobre los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio y presentar informes al respecto. Los resultados de esta labor han

encontrado reflejo en las estadísticas y los análisis en que se basan mis informes anuales a la Asamblea General sobre la aplicación de la Declaración del Milenio y en las series nacionales incluidas en la base de datos sobre los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio por países, que se revisa anualmente y contiene las últimas series de datos proporcionadas por el organismo que coordina el indicador en cuestión. El 9 de junio presenté el documento titulado *Objetivos de desarrollo del Milenio: informe de 2005*, que contiene las estadísticas más actualizadas y exhaustivas sobre las metas y los indicadores asociados con los objetivos, recopiladas mediante una iniciativa conjunta de 25 organismos de las Naciones Unidas y organizaciones mundiales.

90. La disponibilidad de datos estadísticos de gran calidad y la capacidad de los gobiernos, los donantes y las organizaciones internacionales para medir y vigilar sistemáticamente indicadores fiables y presentar informes al respecto constituye el elemento central de la política de desarrollo y el logro de los objetivos del Milenio. Una importante contribución al aumento de la capacidad estadística nacional es la labor que realiza la Organización ofreciendo asistencia técnica a las oficinas nacionales de estadística y capacitación del personal estadístico de los países para producir y utilizar indicadores. DevInfo, el programa informático creado por el sistema de las Naciones Unidas para recopilar y analizar indicadores estándar y específicos definidos por los usuarios, está encontrando nuevas aplicaciones. Los gobiernos, los equipos de las Naciones Unidas en los países, las instituciones académicas y otras entidades cada vez lo utilizan más para presentar información estandarizada y comparable sobre los objetivos de desarrollo del Milenio. Las comisiones regionales también han venido prestando apoyo a la creación de capacidad nacional en materia de seguimiento y presentación de informes sobre los objetivos mediante seminarios e instrumentos como la versión árabe del manual del GNUD sobre los indicadores relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. A fin de ampliar la capacidad nacional de hacer un seguimiento de los objetivos y mejorar el uso de metodologías empíricas para gestionar la política de desarrollo, el PNUD preparó un proyecto destinado a aumentar la capacidad y los conocimientos estadísticos para el seguimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países, que actualmente está entrando en su fase de ejecución.

91. El PNUD es el organismo encargado de coordinar el seguimiento a nivel nacional y ha ayudado a los gobiernos y a los equipos de las Naciones Unidas en los países a preparar y difundir sus informes. En marzo de 2005, un total de 93 países y territorios habían preparado 104 informes, desde países de medianos ingresos hasta algunos de los países menos adelantados con ingresos más reducidos. Ocho países han presentado su segundo informe (Albania, Armenia, Bolivia, Camboya, Egipto, Lituania, Mauricio y el Senegal) y otros dos, el Camerún y Viet Nam, han publicado su tercer informe anual. En 2004 se publicaron tres informes regionales sobre los objetivos de desarrollo del Milenio en cooperación con otras entidades de las Naciones Unidas, que complementaron los informes nacionales con datos y análisis sobre la situación y las tendencias en los Estados árabes, Europa central y la región del Caribe, con lo que ya son seis los informes regionales preparados hasta la fecha.

92. Una importante contribución del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas a la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio ha sido el número creciente de iniciativas interinstitucionales nuevas y en curso. En respuesta al problema de la lucha contra el hambre y el logro de la seguridad alimentaria, los organismos de las Naciones Unidas encargados de la agricultura y la alimentación han reforzado

su colaboración. Estos organismos están aplicando conjuntamente un doble planteamiento que consiste en prestar asistencia directa a las personas que padecen hambre para que puedan satisfacer sus necesidades alimenticias y nutricionales inmediatas, pero abordando a un tiempo problemas de desarrollo agrícola y rural a más largo plazo mediante el apoyo al crecimiento sostenible, mejorando la infraestructura, promoviendo la buena ordenación de los recursos naturales y aumentando el acceso a la tierra, el agua, los créditos y los servicios sociales.

93. La mayoría (las tres cuartas partes) de los hombres, mujeres y niños pobres viven y trabajan en zonas rurales. Para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio es esencial que las intervenciones de reducción de la pobreza se centren en dichas zonas y que se hagan inversiones significativas en el desarrollo agrícola y rural. Algunas entidades del sistema de las Naciones Unidas están tratando de lograr este objetivo reforzando la capacidad de los pobres del medio rural y sus organizaciones, aumentando el acceso equitativo a los recursos naturales y la tecnología de producción, y ampliando el acceso a los servicios y mercados financieros. Otras están invirtiendo la gran mayoría de sus recursos en países que, según las Naciones Unidas, son los que más dificultades tienen para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, y en otros donde la falta de datos sugiere la existencia de importantes problemas de capacidad.

94. Es posible desarrollar la capacidad de innovación para contribuir a alcanzar las metas de reducción de la pobreza y sostenibilidad incluidas en los objetivos de desarrollo del Milenio. El Instituto de Nuevas Tecnologías de la Universidad de las Naciones Unidas en Maastricht (Países Bajos) estudia la forma de conseguirlo examinando ejemplos positivos, como la producción de flores en Colombia y Kenya, la cría de camarones en Bangladesh y la horticultura en Ghana, actividades que, tras empezar casi de cero hace 20 años, cuentan actualmente entre las principales exportaciones de esos países.

95. Es necesario sin duda tratar de resolver el problema de la pobreza urbana promoviendo el papel de las ciudades como motores del crecimiento económico y el desarrollo social. Varias organizaciones del sistema de las Naciones Unidas colaboran para ayudar a erradicar la pobreza de las zonas urbanas, favorecer la urbanización sostenible y fomentar el desarrollo industrial.

96. Es preciso seguir esforzándose por lograr progresos en la realización de los objetivos de desarrollo del Milenio que guardan relación con la educación, a saber, la enseñanza primaria universal y la eliminación de la disparidad de género en la educación primaria y secundaria. Varias organizaciones del sistema de las Naciones Unidas han llevado a cabo actividades conjuntas para ayudar a conseguir esos objetivos. Se han emprendido diversas iniciativas cuyo propósito es conseguir que los esfuerzos de los países por aplicar el programa “Educación para Todos”, que coordina la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), cuenten con un apoyo y un compromiso mundial sostenidos. Estas iniciativas incluyen el Informe de Seguimiento de la Educación para Todos, que ha pasado a ser un documento estándar de referencia para los asociados que se ocupan del ámbito de la educación; la consulta colectiva de organizaciones no gubernamentales sobre la educación para todos; los foros nacionales y regionales sobre la educación para todos; y las reuniones anuales del Grupo de Alto Nivel sobre la educación para todos y el Grupo de Trabajo sobre la educación para todos. Otras actividades son la Iniciativa Acelerada de Educación para Todos, que está

aumentando la eficacia de la asignación de recursos a los servicios de enseñanza primaria, la expansión de sistemas y su financiación y los gastos en educación primaria; el apoyo a la Iniciativa mediante la alimentación en las escuelas; la utilización de los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio relacionados con la educación para asegurar que todos los niños tengan acceso a la escolarización primaria en los campamentos de refugiados; y una nueva serie de informes del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) titulada “Progreso para la infancia” e integrada por boletines sobre problemas infantiles que guardan relación con los objetivos de desarrollo del Milenio.

97. Con el paso de los años, las organizaciones del sistema han cosechado importantes éxitos en la inmunización de los niños y la reducción de la mortalidad infantil. En 2004 se estableció un grupo de trabajo interinstitucional sobre la gestión integrada de las enfermedades de la infancia. La Alianza para la Supervivencia Infantil es otra iniciativa interinstitucional que tiene por objeto proporcionar un foro para la acción coordinada a fin de resolver los principales problemas que afectan a la salud de los niños. La Alianza permite a los gobiernos y otros interesados acordar enfoques coherentes y estimula la concertación de esfuerzos para aplicarlos.

98. Las organizaciones del sistema también han reconocido hace tiempo que no se conseguirá erradicar la pobreza extrema y el hambre si no se tratan eficazmente ciertas cuestiones relacionadas con la población y la salud reproductiva. El acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva es esencial para alcanzar los objetivos relativos a la mortalidad infantil y materna, el VIH/SIDA y la igualdad entre los sexos, y para asegurar el derecho de todos los hombres, mujeres y niños a disfrutar del máximo nivel posible de salud.

99. Es preciso prestar más atención a los objetivos de desarrollo del Milenio en los países que acaban de superar un conflicto. En el contexto de las evaluaciones de necesidades y los planes de recuperación que llevan a cabo conjuntamente las Naciones Unidas y el Banco Mundial, los objetivos también proporcionan importantes metas e indicadores para planificar la transición después de un conflicto. Por ejemplo, se están utilizando las metas y los indicadores pertinentes de los objetivos de desarrollo del Milenio para prestar socorro humanitario a los refugiados y otros desplazados. En los países que acaban de atravesar un conflicto, las actividades de socorro humanitario a más corto plazo deben ayudar a sentar las bases para las iniciativas de desarrollo a más largo plazo encaminadas a conseguir los objetivos de desarrollo del Milenio.

El programa de desarrollo de las Naciones Unidas

100. Los objetivos de desarrollo del Milenio constituyen una plataforma convincente para movilizar a la comunidad internacional, pero su consecución debe formar parte de un programa de desarrollo más amplio que encare también las necesidades de los países en desarrollo de ingresos medios, la cuestión del aumento de las desigualdades y los aspectos más amplios del desarrollo humano. También deben considerarse la integración social y las cuestiones que requieren enfoques a largo plazo, como los efectos diferenciales de la globalización y el aumento de la participación de los países en desarrollo en la gobernanza de la economía mundial.