

VITAL

Un elemento clave en la respuesta internacional a los conflictos

Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU brindan la seguridad y ayuda esenciales a millones de personas, así como también a las instituciones frágiles que están emergiendo de situaciones de conflicto. Las fuerzas de mantenimiento de la paz acuden a las regiones devastadas por las guerras donde nadie más puede ni desea ir, con el objetivo de prevenir que surjan nuevamente los conflictos o que éstos se agraven.

La naturaleza internacional de las misiones de mantenimiento de la paz autorizadas por el Consejo de Seguridad de la ONU brinda una legitimidad sin precedentes a todas las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU representan un vehículo imparcial y ampliamente aceptado tanto para la distribución de las responsabilidades como para la toma de decisiones efectivas.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU brindan un entorno seguro que permite el avance de las actividades en pro de la paz, aunque no son la única solución para todas las situaciones de crisis.

Las operaciones de mantenimiento de la paz apoyan el proceso de la paz, pero no lo sustituyen.

“La otra alternativa que tiene la ONU es no hacer nada, con el consecuente aumento y desborde de los conflictos, que crearán un entorno en donde los delincuentes puedan actuar y los terroristas encuentren un refugio seguro”.

[Embajadora Susan Rice, Representante Permanente de EE.UU. – *“Can UN Keep the Peace?”*
<http://www.pbs.org/now/shows/520/index.html>]

SÓLIDO

Una iniciativa a gran escala

La ONU es la organización multilateral que más aporta a la estabilidad posterior a los conflictos en todo el mundo. Sólo los Estados Unidos despliegan más personal militar en el campo que las Naciones Unidas.

Cerca de 116.000 personas trabajan en 17 operaciones de mantenimiento de la paz dirigidas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP) de la ONU en cuatro continentes, impactando la vida de cientos de miles de personas en forma directa, lo que representa un aumento de ocho veces el personal de mantenimiento de la paz de la ONU desde 1999.

Además, el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DFS), que brinda apoyo y experiencia en las áreas de personal, finanzas y presupuesto, comunicaciones, tecnología informática y logística, apoya a otras 15 misiones especiales en el terreno de tipo político o de mantenimiento de la paz dirigidas por el Departamento de Asuntos Políticos, así como también a otras oficinas de mantenimiento de la paz de la ONU que requieren asistencia administrativa y logística de la sede de la ONU.

La ONU no posee sus propias fuerzas militares: depende de los aportes de los Estados Miembro. Al 30 de abril de 2009, 117 países aportaron personal militar y policial a las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU.

De dicho personal, más de 82.000 empleados sirvieron en las tropas y como observadores militares, y cerca de 10.000 actuaron como personal policial. Asimismo, hubo más de 6.000

empleados civiles internacionales, cerca de 15.000 empleados civiles locales y unos 2.200 voluntarios de la ONU de más de 160 naciones.

EFECTIVO

Un alto índice de logros

Desde 1945, las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU han llevado a cabo 63 misiones en el terreno que, entre muchas otras cosas, permitieron a muchas personas en decenas de países participar en elecciones libres y justas, así como también han ayudado en el desarme de más de 400.000 ex combatientes solamente en la década pasada.

“Con la autoridad y recursos adecuados, las fuerzas de mantenimiento de la paz pueden ser un aspecto fundamental para fomentar un progreso lento pero firme en algunos de los estados más débiles del mundo”.

[www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4350&page=2]

La ONU es un proveedor de fuerzas eficiente y rentable. Sus especialistas, en particular aquellos que participan en misiones integrales, poseen una amplia gama de capacidades civiles y militares necesarias para estabilizar y ayudar a desarrollar las situaciones posteriores a los conflictosⁱ.

RENTABLE

Las tareas de mantenimiento de la paz de la ONU no son costosas

Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU cuestan mucho menos que otras formas de intervención internacional, y dichos costos se reparten equitativamente entre los Estados Miembro.

El presupuesto para las operaciones de mantenimiento de la paz aprobado para el período que se extiende del 1º de julio de 2008 al 30 de junio de 2009 es de aproximadamente U\$S 7,1 mil millones. Esta cifra representa cerca del 0,5% de los gastos militares mundiales (que se estiman en U\$S 1.232 billones).

Si comparamos los costos soportados por la ONU por cada soldado de mantenimiento de la paz con los costos de las tropas desplegadas por los Estados Unidos, otros estados desarrollados, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) o las organizaciones regionales, las Naciones Unidas evidentemente representan la opción menos costosaⁱⁱ.

Una encuesta recientemente llevada a cabo por economistas de la Universidad de Oxford arrojó que la intervención militar internacional según el capítulo VII de la Carta de la ONU es el medio menos costoso de prevenir el resurgimiento de la guerra en sociedades que se encuentran en situaciones posteriores a un conflictoⁱⁱⁱ.

Según un estudio realizado por la Oficina de Rendición de Cuentas del Gobierno de los EE.UU., a este país le costaría el doble que a la ONU llevar a cabo una operación de mantenimiento de la paz similar a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH): U\$S 876 millones para EE.UU. comparados con el presupuesto de U\$S 428 millones de la ONU para los primeros 14 meses de dicha misión^{iv}.

“Si los EE.UU. actuaran solos, es decir, en forma unilateral, y desplegaran sus propias fuerzas en muchos de estos países, por cada dólar que gastaran los EE.UU. las Naciones Unidas gastarían 12 centavos para llevar a cabo la Misión”

[Embajadora Susan Rice, Representante Permanente de EE.UU. – *“Can UN Keep the Peace?”*
<http://www.pbs.org/now/shows/520/index.html>]

DINÁMICO

Las tareas de mantenimiento de la paz de la ONU siguen evolucionando

Además de mantener la paz y la seguridad, las operaciones de mantenimiento de la paz se encargan cada vez más de ayudar en los procesos políticos, reformar los sistemas judiciales, capacitar a las fuerzas policiales, desarmar y reintegrar a la vida civil a los ex combatientes y apoyar el regreso de personas y refugiados que habían sido internamente desplazados.

La asistencia en cuestiones electorales de la ONU se ha convertido en un aspecto fundamental de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU. Las misiones de mantenimiento de la paz han apoyado los procesos electorales en varios países que han sufrido conflictos, tales como Nepal, Afganistán, Burundi, Haití, Irak, Liberia, las Divisiones de Cooperación Regional y Timor-Leste (cuyas poblaciones en total alcanzan más de 120 millones de personas), en donde se les brindó la oportunidad a más de 57 votantes inscriptos de ejercer sus derechos democráticos.

La ONU participa cada vez más en sociedades de mantenimiento de la paz junto con otras organizaciones internacionales y regionales, tales como la Unión Africana (UA) o la Unión Europea (UE), para lograr mayores resultados.

Una de las prioridades de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU es lograr que su personal sea responsable según las normas más altas de conducta. La ONU ha adoptado una estrategia integral consistente en 3 aspectos (prevención, cumplimiento y reparación) con el fin de tratar el tema de la explotación y abuso sexual por parte del personal de la ONU; ha establecido además unidades de conducta y disciplina en la sede y en cada terreno; y está trabajando junto con los países que aportan tropas para garantizar que las tropas cumplan estrictamente la política de tolerancia cero del Secretario General en cuanto a este tema.

Las denuncias de explotación y abuso sexual se han reducido por tercer año consecutivo. Las denuncias disminuyeron un 35%: de 127 denuncias en 2007 a 83 denuncias en 2008 (comparado con las 357 denuncias en 2006).

Las mujeres y el mantenimiento de la paz

La necesidad de que haya mujeres trabajando en el mantenimiento de la paz es cada vez mayor. En muchos casos, las mujeres están mejor preparadas para llevar a cabo ciertas tareas fundamentales de mantenimiento de la paz, tales como entrevistar a víctimas de violencia sexual y de género, trabajar en las cárceles de mujeres, ayudar a las ex combatientes en el proceso de desmovilización y reintegración a la vida civil, y capacitar a las cadetes en las academias de policía.

La cantidad de mujeres que trabajan como civiles en las operaciones de mantenimiento de la paz ha llegado al 30%. En la actualidad, una mujer lidera una operación de mantenimiento de la paz en calidad de Representante Especial del Secretario General (SRSG) y cuatro mujeres ocupan el cargo de Representantes Especiales Adjuntas del Secretario General.

Aunque el progreso ha sido más lento en cuanto a los componentes uniformados de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU, las Naciones Unidas continúan cooperando con los países que aportan fuerzas policiales y tropas para poder aumentar la cantidad de mujeres uniformadas en las operaciones de mantenimiento de la paz. Las mujeres representan el 8% de los 10.000 oficiales de policía y el 2% de los 80.000 militares. En 2007 se envió el primer contingente formado totalmente por mujeres, una Unidad de Policía Constituida de la India, para trabajar en la misión de mantenimiento de la paz de la ONU en Liberia. Y, recientemente, se designó a una mujer como Comandante Adjunta de la Fuerza.

Notas

- i. James Dobbins y otros, *"The Beginner's Guide to Nation-Building"*, RAND Corporation, 2007.
- ii. William J. Durch y otros, *"The Brahimi Report and the Future of UN Peace Operations"*, The Henry L. Stimson Center, 2003.
- iii. Paul Collier y Anke Hoeffler, *"The Challenge of Reducing the Global Incidence of Civil War"*, Centro para el Estudio de las Economías Africanas, Departamento de Economía, Universidad de Oxford, 26 de marzo de 2004.
- iv. *"Peacekeeping: Cost Comparison of Actual UN and Hypothetical U.S. Operations in Haiti"*, Oficina de Rendición de Cuentas del Gobierno de los Estados Unidos, informe al Subcomité de Supervisión e Investigaciones del Comité de Relaciones Internacionales de la Cámara de Diputados, GAO-06-331, Febrero de 2006, pág. 7.

Listado de los 20 países principales que aportan personal uniformado a las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU

Al 30 de abril de 2009

Cantidad de personal uniformado

Pakistán	10.626
Bangladesh	9.220
India	8.617
Nigeria	5.792
Nepal	3.856
Ruanda	3.605
Ghana	3.332
Jordania	3.113
Italia	2.904
Uruguay	2.878
Francia	2.543
Egipto	2.431
Etiopía	2.398
Senegal	2.152
China	2.150
Sudáfrica	2.015
Indonesia	1.623
Marruecos	1.560
Benin	1.348
Brasil	1.342

Listado de los 20 países principales que aportan al presupuesto de mantenimiento de la paz de la ONU para 2008/2009

Porcentaje de aporte al presupuesto

EE.UU.	25,96%
Japón	19,62%
Alemania	8,58%
Reino Unido	7,84%
Francia	7,44%
Italia	5,08%
China	3,15%
Canadá	2,98%
España	2,97%
Holanda	1,87%
Australia	1,79%
Rusia	1,41%
Suiza	1,21%
Bélgica	1,10%
Suecia	1,07%
Austria	0,89%
Noruega	0,78%
Dinamarca	0,74%
Grecia	0,59%
Finlandia	0,56%

Misiones de paz actuales dirigidas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz

AÑO DE LANZAMIENTO	LUGAR	NOMBRE DE LA MISIÓN
1948	ORIENTE MEDIO	ONUVT: Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua.
1949	INDIA/PAKISTÁN	UNMOGIP: Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán.
1964	CHIPRE	UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre.
1974	SIRIA	FNUOS: Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación.
1978	LÍBANO	FPNUL: Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano.
1991	SAHARA OCCIDENTAL	MINURSO: Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sahara Occidental.
1993	GEORGIA	UNOMIG: Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Georgia.
1999	KOSOVO	UNMIK: Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo.
1999	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	MONUC: Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo.
2002	AFGANISTÁN	UNAMA: Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán.
2003	LIBERIA	UNMIL: Misión de las Naciones Unidas en Liberia.
2004	CÔTE D'IVOIRE	ONUCI: Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire.
2004	HAITÍ	MINUSTAH: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití.
2005	SUDÁN	UNMIS: Misión de las Naciones Unidas en el Sudán.
2006	TIMOR-LESTE	UNMIT: Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste.
2007	BURUNDI	BINUB: Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi.
2007	DARFUR (Sudán)	UNAMID: Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur.
2007	REPÚBLICA CENTROAFRICANA Y CHAD	MINURCAT: Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad.

Elaborado por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas en colaboración con el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas – DPI/2429/Revisión 3 – Mayo de 2009.