2. ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

Решение от 12 марта 1985 года (2573-е заседание): отклонение проекта резолюции

В письме от 25 февраля 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности[1] представитель Ливана обратился с просьбой созвать в срочном порядке заседание Совета Безопасности для рассмотрения продолжающихся актов агрессии и злоупотреблений израильских оккупационных сил на юге Ливана, западной части долины Бекаа и районе Рашейя.

На своем 2568-м заседании 28 февраля 1985 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. После принятия повестки Совет Безопасности решил пригласить следующих представителей по их просьбе для участия в обсуждении без права голоса: на 2568-е заседание – представителей Израиля, Катара, Ливана и Сирийской Арабской Республики[2]; на 2570-е заседание – представителей Алжира, Индии и Исламской Республики Иран[3]; на 2572-е заседание – представителей Алжира, Вьетнама, Германской Демократической Республики, Демократического Йемена, Иордании, Исламской Республики Иран, Кубы, Объединенных Арабских Эмиратов, и Югославии[4]; на 2573-е заседание – представителей Бангладеш, Индонезии, Кипра, Никарагуа, Пакистана, Польши, Саудовской Аравии, Сенегала, Судана и Чехословакии[5]. На 2568-м заседании Совет Безопасности также направил приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета г-ну Кловису Максуду[6], постоянному наблюдателю Лиги арабских государств. На 2572-м заседании Совет Безопасности решил голосованием в соответствии с предыдущей практикой пригласить представителя ООП для участия в дискуссии без права голоса[7]. Совет Безопасности рассмотрел настоящий вопрос на своих 2568, 2570, 2572-м и 2573-м заседаниях 28 февраля и 7,11 и 12 марта 1985 года.

На 2568-м заседании 28 февраля 1985 года представитель Ливана напомнил Совету Безопасности о ливанской жалобе шестью месяцами ранее и о том, что Совет Безопасности не смог принять резолюцию, что позволило Израилю, как он сказал, продолжить свои действия и считать себя свободным от международных обязательств, будь то Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека или другие международные конвенции, в частности четвертая Женевская конвенция 1949 года. Представитель Ливана надеялся, что Совет Безопасности, в свете продолжающихся израильских действий, примет четкую резолюцию, призывающую Израиль положить конец военным операциям и действиям и выполнить резолюции Совета Безопасности. Он обвинил Израиль в срыве переговоров в Накуре, к которым призывал Генеральный секретарь, с целью достижения полного ухода Израиля и выработки условий по обеспечению безопасности и стабильности после его ухода. Он затем представил подробный отчет об израильских актах и действиях в районе в отношении ливанского населения. В заключение он обратился с просьбой, чтобы Совет Безопасности: *a*) выразил глубокую озабоченность в отношении израильских военных операций и действий в оккупированных районах Ливана; *b*) потребовал, чтобы Израиль немедленно прекратил эти акты и операции; *c*) осудил Израиль и разоблачил его действия и практику; *d*) вновь подтвердил важность выполнения предыдущих резолюций Совета Безопасности; *e*) вновь подтвердил положения четвертой Женевской конвенции 1949 года и их применимость к территориям, оккупированным Израилем в Ливане; *f*) вновь подтвердил, что Израиль должен принять на себя обязательство уважать вышеупомянутые конвенции и *g*) подтвердить уважение суверенитета, независимости и целостности Ливана[8].

На том же заседании представитель Катара сослался на резолюцию 509 (1982), которая призывает к выводу израильских войск за международно признанные границы Ливана, и заявил, что Совету Безопасности не пришлось бы рассматривать новую жалобу Ливана, если бы Израиль выполнил эту и другие резолюции Совета Безопасности. Он вновь подтвердил законное право ливанского народа оказывать сопротивление израильской оккупации, заявив, что положение на юге Ливана угрожает миру и безопасности, и призвал Совет Безопасности покончить с израильской оккупацией, одобрив резолюцию, заставляющую Израиль уважать Устав, Всеобщую декларацию прав человека и другие международные документы, особенно четвертую Женевскую конвенцию 1949 года. В заключение он сказал, что новая резолюция должна включать положения, которые положат конец неуважению Израилем резолюций Совета Безопасности[9].

На том же заседании представитель Израиля заявил, что у правительства Ливана имеется обязательство по международному праву не допускать использования своей территории для нападений на другое государство и что государство, на которое совершаются такие нападения, имеет право принять соответствующие меры по самообороне, чтобы защитить свою территорию и граждан. Он сказал, что Израиль действовал в этом смысле и что он будет попрежнему действовать, чтобы защитить себя. Он призвал правительство Ливана воспользоваться суверенитетом над

[1] S/16983.
[2] См. S/PV.2568.
[3] См. S/PV.2570.
[4] См. S/PV.2572.
[5] См. S/PV.2573.
[6] См. S/PV.2568; более подробно см. главу III настоящего *Дополнения.*
[7] Результаты голосования (10 – за, 1 – против, 4 воздержались), см. S/PV.2572; более подробно см. главу III настоящего *Дополнения*.
[8] См. S/PV.2568.
[9] Там же, стр. 18–23.

своей территорией и остановить ее использование террористами для нападений на Израиль[10].

Представитель Сирийской Арабской Республики сослался на то, что Совет Безопасности не смог принять резолюцию в последний раз, когда он рассматривал подобную жалобу Ливана[11]. Он призвал Совет Безопасности осудить израильские акты и действия на юге Ливана. Он заявил, что эти акты являются серьезным нарушением статей 32, 33, 49, 53 и 55 четвертой Женевской конвенции 1949 года и что Совет Безопасности должен предпринять необходимые меры согласно положениям Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Он призвал Совет Безопасности возложить на свои плечи ответственность и принять все необходимые меры, чтобы исключить акты агрессии против ливанской территории[12].

Представитель Соединенных Штатов заявил, что обращение к резолюции Совета Безопасности , которая, как он полагает, будет односторонней, не достигнет общей цели утверждения власти правительства Ливана над всей своей территорией. Он заявил, что его правительство поддерживает организованный и быстрый вывод израильских войск из южной части Ливана и что наилучшим способом достичь этой цели является поддержка практического подхода через инициативу Организации Объединенных Наций провести переговоры между военными Ливана и Израиля в Накуре[13].

На том же заседании со своими заявлениями выступили Египет, Франция и Украина. Израиль, Ливан и Сирийская Арабская Республика также выступили в осуществление своего права на ответ.

На 2570-м заседании 7 марта 1985 года Председатель (Мадагаскар) обратил внимание членов Совета Безопасности на текст проекта резолюции, представленного Ливаном[14].

На том же заседании представитель Югославии, выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, заявил, что оккупация не дает никаких прав оккупанту и что на оккупанта возлагается единственная обязанность – уйти из страны. Он также добавил, что нет оправдания никакому акту, который создает ограничения или угрожает территориальной целостности, независимости или суверенитету другого государства. Он также заявил, что никакая страна не сможет укрепить свою безопасность, применяя силу против другого государства или оккупируя чужую территорию, и что бы ни говорил агрессор или оккупант, сопротивление оккупации и агрессии является законным и оправданным[15].

Представитель Индии вновь подтвердил, что действительно необходимо, чтобы Совет Безопасности, на который возложена на основании Устава Организации Объединенных Наций главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, взялся за поиски путей и средств улучшения сложившегося серьезного положения, которое может иметь более широкие последствия для мира и стабильности в этом регионе. Он повторил призыв Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран от 6 марта 1985 года о незамедлительном выполнении резолюций 508 (1982) и 509 (1982) Совета Безопасности с целью обеспечить вывод израильских войск со всей территории Ливана[16].

Представитель Союза Советских Социалистических Республик призвал к немедленному выполнению предыдущих резолюций Совета Безопасности и подчеркнул, что вопрос об осуществлении решений Совета имеет принципиальное значение, если мы действительно стремимся к тому, чтобы этот орган эффективно выполнял функции, возложенные на него Уставом Организации Объединенных Наций[17].

Представитель Дании повторил необходимость быстрого и полного вывода израильских войск и призвал все стороны проявлять максимальную сдержанность. Он приветствовал переговорный процесс с участием Организации Объединенных Наций, начавшийся в Накуре, и усилия Генерального секретаря по выполнению резолюции 555 (1984)[18].

Представитель Соединенных Штатов Америки сказала, что целями ее страны в отношении Ливана являются *a*) вывод всех иностранных войск; *b*)обеспечение стабильной и безопасной израильско-ливанской границы; и *c*) распространение власти центрального правительства на всю ливанскую территорию, включая южную часть. Она добавила, что Соединенные Штаты Америки неоднократно обращались с призывом ко всем сторонам проявлять сдержанность и советовали им воспользоваться преимуществом переговоров в Накуре[19].

На том же заседании представители Ливана, Алжира, Буркина-Фасо, Соединенного Королевства, Австралии, Исламской Республики Иран и Израиля выступили с заявлениями.

На 2572-м заседании представители Ливана, Таиланда, Китая, Франции, Демократического Йемена, Кубы, Украины, Перу, Мадагаскара, Иордании, Германской Демократической Республики, Объединенных Арабских Эмиратов, Бангладеш и Вьетнама выступили с заявлениями. Также выступили представитель ООП и г-н С. Максуд.

Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Председатель Совета Безопасности выступили по процедурным вопросам.

На 2573-м заседании 12 марта 1985 года представитель Израиля заявил, что Израиль никогда не согласится с принципом, что он не может защитить себя от нападений; он будет по-прежнему преследовать нападавших до их

[10]Там же, стр. 31–37.
[11]См. S/PV.2556.
[12]S/PV.2568, стр. 37–54.
[13] Там же, стр. 56, 57.
[14]S/17000.
[15]S/PV.2570, стр. 18–22.
[16]Там же, стр. 22–27.
[17]Там же, стр. 28–33.
[18]Там же, стр. 41–44.
[19]Там же, стр. 45–52.

убежищ, конфисковывать у них оружие и срывать их планы уничтожения гражданского населения Израиля[20].

Представитель Сирийской Арабской Республики доказывал, что согласно принципам международного права и на основании статьи 51 Устава право ливанского народа на сопротивление израильской агрессии является естественным и идеальным средством в обстоятельствах, сложившихся в южном Ливане[21].

На том же заседании Председатель Совета объявил о своем намерении поставить на голосование проект резолюции, который был представлен Ливаном[14]. В преамбуле проекта резолюции Совет Безопасности должен, среди прочего, вновь подтвердить предыдущие резолюции по Ливану и сослаться на соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека и подчеркнуть гуманитарные принципы четвертой Женевской конвенции 1949 года и обязательства, вытекающие из правил, приложенных к Гаагской конвенции 1907 года. В постановляющей части проекта резолюции Совет Безопасности должен был: *a*) осудить израильские практику и меры, направленные против гражданского населения на юге Ливана; *b*) вновь подтвердить необходимость осуществления положений предыдущих резолюций Совета Безопасности по Ливану, в которых требуется немедленный и безусловный вывод израильских войск к международно признанным границам Ливана; *c*) повторить свой призыв строго уважать суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Ливана в рамках международно признанных границ; *d*) вновь подтвердить, что положения четвертой Женевской конвенции применимы в отношении территорий, оккупированных Израилем в южном Ливане, западной части долины Бекаа и района Рашейя; *e*) потребовать, чтобы правительство Израиля, оккупирующей власти, немедленно отказалось от своей практики в отношении гражданского населения в этих районах и безотлагательно сняло все ограничения и препятствия на пути восстановления нормальных условий в этих районах, представляющие собой нарушение четвертой Женевской конвенции и других норм международного права; *f*) обратиться с просьбой к Генеральному секретарю учредить миссию по установлению фактов для представления доклада об указанных израильских практике и мерах в южном Ливане; и *g*) просить Генерального секретаря держать ситуацию под контролем, консультироваться с правительством Ливана и представить доклад Совету Безопасности как можно быстрее.

На 2573-м заседании с заявлениями выступили представители Кипра, Индонезии, Никарагуа, Польши, Нигерии, Саудовской Аравии, Сенегала, Пакистана, Судана, Чехословакии и Буркина-Фасо.

Представитель Соединенных Штатов Америки, выступая с объяснениями мотивов голосования перед голосованием, указала, что будет голосовать против проекта, поскольку последний является несбалансированным. Она заявила, что ее делегация по-прежнему готова поддержать заявление, которое отражало бы тревогу Совета Безопасности по поводу эскалации насилия в Ливане; выражало сочувствие жертвам насилия; призывало все стороны к сдержанности; призывало все стороны к выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря; вновь подтверждало применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированным территориям Ливана; и вновь подтверждало приверженность всех сторон делу полного восстановления суверенитета, независимости, территориальной целостности и единства Ливана[22].

Заявление перед голосованием сделал также представитель Тринидада и Тобаго.

На том же заседании проект резолюции был поставлен на голосование, в результате которого было подано 11 голосов за против 1 при 3 воздержавшихся; проект резолюции не был принят, поскольку против голосовал постоянный член Совета Безопасности[23].

Решение от 17 апреля 1985 года (2575-е заседание): резолюция 561 (1985)

На 2575-м заседании 17 апреля 1985 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) от 11 апреля 1985 года[24].

Доклад Генерального секретаря содержал отчет о событиях, касающихся ВСООНЛ, с 10 октября 1984 года по 11 апреля 1985 года. Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что положение в южной части Ливана заметно ухудшилось за последние шесть месяцев в результате усиления конфронтации между израильскими войсками и ливанскими группами сопротивления. Он полагал, что присутствие ВСООНЛ будет необходимым в этих обстоятельствах, и предложил продлить их пребывание еще на шесть месяцев, учитывая просьбу правительства Ливана, содержащуюся в письме Постоянного представителя Ливана от 27 марта 1985 года[25].

Генеральный секретарь описал в своем докладе многочисленные нападения ливанских групп сопротивления на позиции израильских войск обороны (ИДФ), включая применение радиоуправляемых зарядов и взрывы автомобилей, начиненных взрывчаткой и управляемых водителями-смертниками. Он также описал все возрастающее число операций по оцеплению и прочесыванию деревень, перечисленных в докладе, и ВСООНЛ по мере своих возможностей предотвращали акты насилия против населения и уничтожения собственности. В докладе также говорится об усилиях ВСООНЛ, направленных на сдерживание действий нерегулярных ливанских формирований, вооружаемых и контролируемых ИДФ.

В докладе также содержится отчет о переговорах в Накуре. 31 октября 1984 года после консультаций с прави-

[20]S/PV.2573, стр. 53–58.
[21]Там же, стр. 60–72.
[22]S/PV.2573, стр. 77–82.
[23]Результаты голосования см. S/PV.2573; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*
[24]S/17093.
[25]S/17062.

тельствами Ливана и Израиля Генеральный секретарь объявил о созыве конференции военных представителей двух стран для обсуждения военных аспектов, связанных с выводом израильских сил, и выработки условий безопасности в южной части Ливана с целью выполнения резолюции 555 (1984) Совета Безопасности. Переговоры состоялись под эгидой Организации Объединенных Наций в штаб-квартире ВСООНЛ в Накуре в ноябре 1984 года и продолжались до января 1985 года, но не принесли никаких результатов. В докладе также имеется ссылка на визит заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам г-на Брайена Уркварта в штаб-квартиру ВСООНЛ и беседы, которые он провел с официальными лицами ливанского правительства в январе и апреле 1985 года.

Генеральный секретарь подчеркнул необходимость под контролем Совета Безопасности обеспечить условия, при которых ВСООНЛ могли бы эффективно действовать в сотрудничестве с властями и армией Ливана. Он заявил, что не может скрыть свою озабоченность в связи с тем трудным положением, в котором оказывались ВСООНЛ в различных случаях в прошлом. По его мнению, должно быть четкое понимание того, что нельзя допускать, чтобы какой-либо военный или полувоенный персонал, помимо ливанской армии и ВСООНЛ, действовал в этом районе, и что необходимо также публичное заявление всех сторон и участников о своей поддержке и сотрудничестве с ливанскими властями и ВСООНЛ.

После утверждения повестки дня Председатель Совета Безопасности пригласил представителя Ливана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса[26]. Совет рассмотрел вопрос на своем 2575-м заседании 17 апреля 1985 года.

На том же заседании Председатель Совета предложил вниманию текст проекта резолюции, который был разработан в ходе консультаций с членами Совета Безопасности. Он поставил проект резолюции на голосование, в результате которого за него было подано 13 голосов против 1 при 2 воздержавшихся; проект резолюции был принят в качестве резолюции 561 (1985)[27]. Она гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978), 501 (1982), 508 (1982), 509 (1982) и 520 (1982), а также на все свои резолюции по вопросу о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 11 апреля 1985 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана от 27 марта 1985 года на имя Генерального секретаря,

отвечая на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный временный период в шесть месяцев, то есть до 19 октября 1985 года;

2. *вновь заявляет о* своей решительной поддержке территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подтверждает* круг ведения и общие руководящие принципы деятельности Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном в резолюции 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны полностью сотрудничать с Силами в целях полного осуществления их мандата;

4. *вновь заявляет,* что Силы должны полностью выполнить свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами по осуществлению настоящей резолюции и представить доклад Совету по данному вопросу.

Решение от 21 мая 1985 года (2581-е заседание): резолюция 563 (1985)

На своем 2581-м заседании 21 мая 1985 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) от 13 мая 1985 года[28].

В докладе освещена деятельность СООННР за период с 17 ноября 1984 года по 13 мая 1985 года. В нем отмечается, что СООННР продолжали успешно выполнять свои функции при сотрудничестве обеих сторон (Сирийская Арабская Республика и Израиль), хотя в некоторых районах как одной, так и другой стороной накладывались ограничения на передвижение и инспекции групп СООННР. Генеральный секретарь указал, что в течение рассматриваемого периода положение в израильско-сирийском секторе оставалось спокойным, однако, несмотря на нынешнее затишье в указанном секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего, справедливого и прочного мирного урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы, как призывает Совет Безопасности в его резолюции 338 (1973). В сложившихся обстоятельствах Генеральный секретарь считал необходимым дальнейшее присутствие СООННР в этом районе. Он поэтому рекомендовал, чтобы Совет Безопасности продлил мандат СООННР еще на шесть месяцев, до 30 ноября 1985 года, и указал, что заинтересованные страны выразили свое согласие.

На 2581-м заседании 21 мая 1985 года Председатель Совета предложил вниманию членов Совета проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[29]. Затем он поставил проект резолюции на голосование. Он был единогласно принят в качестве резолюции 563 (1985)[30]. Она гласит:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением,

---

[26]Более подробно см. главу III настоящего *Дополнения.*

[27]Результаты голосования см. S/PV.2575; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

[28]S/17177.

[29]S/17202, принят без изменений в качестве резолюции 563 (1985).

[30]Результаты голосования см. S/PV.2581; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

постановляет:

a) призвать заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности;

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый срок в шесть месяцев, то есть до 30 ноября 1985 года;

c) просить Генерального секретаря представить в конце этого срока доклад об изменениях в обстановке и о мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

Решение от 21 мая 1985 года: Заявление Председателя Совета Безопасности

На том же заседании Председатель от имени Совета Безопасности сделал следующее дополнительное заявление в связи с резолюцией 563 (1985)[31]:

Как известно, в пункте 26 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением говорится:

"Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы".

Это заявление Генерального секретаря отражает точку зрения Совета Безопасности.

Представители Китая, Соединенных Штатов Америки, Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Дании и Египта выступили с заявлениями.

Решение от 24 мая 1985 года: заявление Председателя Совета Безопасности

24 мая 1985 года после консультаций с членами Совета Безопасности Председатель сделал от имени членов Совета следующее заявление о положении в Ливане[32]:

Члены Совета Безопасности выражают серьезную озабоченность по поводу эскалации насилия в некоторых частях Ливана в ходе последних нескольких дней.

Они принимают к сведению и полностью поддерживают заявление Генерального секретаря от 22 мая 1985 года, которое также касается положения в палестинских лагерях беженцев и вокруг них, а также его призыв ко всем заинтересованным сторонам приложить все возможные усилия, с тем чтобы положить конец насилию в отношении гражданского населения.

Они вновь подтверждают, что необходимо уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность Ливана.

Исходя из гуманитарных соображений, члены Совета призывают к сдержанности, с тем чтобы облегчить страдания гражданских лиц в Ливане.

Решение от 31 мая 1985 года (2582-е заседание): резолюция 564 (1985)

В письме от 30 мая 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности[33] представитель Египта попросил о срочном созыве заседания Совета Безопасности по вопросу о продолжающейся эскалации насилия, затрагивающего гражданское население в Бейруте и вокруг него и наносящего ущерб благополучию и безопасности палестинцев в лагерях беженцев.

На своем 2582-м заседании 31 мая 1985 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. Совет рассмотрел этот вопрос на том же заседании. После принятия повестки дня Совет решил пригласить следующих лиц, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса: представителей Ливана, Мальты и Сирийской Арабской Республики[34]. На том же заседании Председатель предложил вниманию членов Совета проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[35], и поставил его на голосование; проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 564 (1985)[36]. Она гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление, сделанное Председателем 2 мая 1985 года от имени членов Совета Безопасности по поводу эскалации насилия в некоторых частях Ливана,

будучи обеспокоен продолжающейся эскалацией насилия в отношении гражданского населения, включая палестинцев в лагерях беженцев, в результате чего все стороны несут тяжелые людские потери и материальный ущерб,

1. *вновь выражает* свое глубочайшее беспокойство в связи огромными человеческими жертвами и материальным ущербом, причиненным гражданскому населению в Ливане, и призывает все заинтересованные стороны прекратить акты насилия в отношении гражданского населения в Ливане, и в частности в лагерях палестинских беженцев и вокруг них;

2. *вновь подтверждает* свои призывы к уважению суверенитета, независимости и территориальной целостности Ливана;

3. *призывает* все стороны принять необходимые меры для облегчения страданий, вызванных актами насилия, в частности путем содействия работе учреждений Организации Объединенных Наций, в особенности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, и неправительственных организаций, включая Международный комитет Красного Креста, по оказанию гуманитарной помощи всем пострадавшим, и подчеркивает необходимость обеспечения безопасности всех сотрудников этих организаций;

4. *обращается с призывом* ко всем заинтересованным сторонам сотрудничать с ливанским правительством и Генеральным секретарем с целью обеспечить выполнение настоящей резолюции и просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад по этому вопросу;

5. *вновь подтверждает* свое намерение продолжать пристально следить за развитием ситуации.

После голосования несколько представителей выступили с заявлениями. Представитель Египта суммировал положение следующим образом: необходимо найти практические средства в соответствии с мандатом Совета Безопасности по обеспечению защиты, безопасности, спокойствия и благополучия палестинского народа в рамках полного, не ущемленного и не урезанного суверенитета Ливана. Представитель Ливана заявил, что его правительство

[31] S/17206.
[32] S/17215.
[33] S/17228.

[34] Результаты голосования (10 – за, 1 – против при 4 воздержавшихся), см. S/PV.2582; более подробно см. главу III настоящего *Дополнения.*

[35] S/17232, принят без изменений в качестве резолюции 564 (1985).

[36] Результаты голосования см. S/PV.2582; более подробно см. главу IV настоящего *Дополнения.*

возражает против вмешательства Совета в положение, сложившееся в лагерях палестинских беженцев и вокруг них; это является внутренним делом, поскольку лагеря находятся на ливанской территории. Он добавил, что созыв заседания Совета Безопасности для рассмотрения такого положения является открытым вмешательством во внутренние дела Ливана. Далее он сказал, что согласно статье 52 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности должен поощрять усилия на региональном и национальном уровнях, направленные на урегулирование положения. Представитель Союза Советских Социалистических Республик поддержал представителя Ливана, выразив сожаление своей делегации по поводу того, что позиция ливанского правительства не была должным образом учтена инициаторами проведения заседания Совета. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что в свете возражения Ливана созыв Совета Безопасности по положению внутри Ливана является прямым нарушением пункта 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций.

Кроме того, выступили представители Франции, Мальты, Соединенных Штатов Америки и Австралии, а также представитель ООП.

Решение от 17 октября 1985 года (2623-е заседание): резолюция 575 (1985)

На своем 2623-м заседании 17 октября 1985 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 10 октября 1985 года[37].

Доклад Генерального секретаря содержал описание событий, касающихся ВСООНЛ, за период с 12 апреля по 10 октября 1985 года. Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что после ухода израильских войск обстановка в большей части района расположения ВСООНЛ сохранялась относительно спокойной, в то же время обстановка в "зоне безопасности" оставалась крайне напряженной из-за частых нападений ливанских групп сопротивления на израильские войска и нерегулярные ливанские формирования, связанные с ними. Он был убежден, что ВСООНЛ являются чрезвычайно важным фактором в поддержании в той или иной степени мира и нормального положения в южной части Ливана и, если по какой-то причине ВСООНЛ придется вывести, то последующий виток насилия вполне может вылиться в новый и серьезный международный кризис. Поэтому Генеральный секретарь пришел к выводу, особенно в свете просьбы правительства Ливана[38], что его долг – рекомендовать дальнейшее продление мандата ВСООНЛ на период шесть месяцев. Он предостерег, однако, что такое решение не должно означать, что, если необходимые условия для эффективного выполнения Силами своих функций по-прежнему будут отсутствовать, то страны, предоставляющие свои воинские контингенты, и Организация Объединенных Наций могут прекратить свою поддержку ВСООНЛ.

В докладе дано подробное описание израильского плана односторонней передислокации израильских войск в три этапа, объявленного правительством Израиля в январе 1985 года. В период между февралем и апрелем 1985 года израильские войска были выведены из нескольких районов, в частности Сидона, Набатии и долины Бекаа и Тира. К концу второго этапа израильские войска были передислоцированы в северный сектор международной границы, проходящей от Средиземного моря до района Хазбейи на глубину около 2 километров в самом узком месте и до 10 километров в самом широком. Согласно израильскому плану, эта полоса земли, которая частично захватывает район расположения ВСООНЛ, будет "зоной безопасности", где так называемая "армия южного Ливана (АЮЛ)" и другие местные формирования, вооружаемые и контролируемые войсками Израиля, будут действовать при поддержке последних после завершения третьего, и последнего, этапа передислокации израильских войск. Генеральный секретарь далее заметил, что из-за "зоны безопасности", объявленной Израилем, ВСООНЛ не смогли продолжить свое развертывание до международной границы, и что в этой части своего района развертывания, которая перекрывается "зоной безопасности", ВСООНЛ оказались среди многочисленных позиций, занятых ИФД или АЮЛ, или теми и другими. Таким образом, не удалось добиться полного осуществления резолюции 561 (1985) Совета Безопасности.

Генеральный секретарь отметил в докладе, что положение в Ливане к югу от реки Литани является не только неудовлетворительным, но и опасным. Он убежден, что, если израильское присутствие в "зоне безопасности" сохранится надолго, то неизбежно произойдут эскалация и расширение насилия. Представление рекомендаций Совету Безопасности по вопросу о ВСООНЛ связано с дилеммой для него. С одной стороны, он согласен, что не созданы условия, в которых ВСООНЛ могли бы полностью выполнить свои функции или осуществить свой мандат, и эта ситуация скорее всего ухудшится. С другой стороны, присутствие ВСООНЛ является важным фактором и способствует поддержанию в той или иной степени нормального положения. Генеральный секретарь считает, что имеется хороший шанс восстановления мира и безопасности в Ливане, к югу от реки Литани, если всеми сторонами будут предприняты необходимые действия.

После утверждения повестки дня Председатель Совета пригласил представителей Ливана и Израиля, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса[26].

На том же заседании Председатель поставил на голосование проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета[39]. Проект резолюции получил 13 голосов за при 2 воздержавшихся (Украинская Советская Социалистическая Республика, Союз Советских Социалистических Республик), причем никто не голосовал против, и был принят в качестве резолюции 575 (1985)[40]. Она гласит следующее:

[37] S/17557.
[38] S/17526.
[39] S/17567.
[40] Результаты голосования см. S/PV.2623; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978), 501 (1982), 508 (1982), 509 (1982) и 520 (1982), а также на все свои резолюции по вопросу о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 10 октября 1985 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана от 3 октября 1985 года на имя Генерального секретаря,

отвечая на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный временный период в шесть месяцев, то есть до 19 апреля 1986 года;

2. *вновь заявляет о* своей решительной поддержке территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подтверждает* круг ведения и общие руководящие принципы деятельности Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном в резолюции 426 (178), и призывает все заинтересованные стороны полностью сотрудничать с Силами в целях полного осуществления их мандата;

4. *вновь заявляет,* что Силы должны полностью выполнить свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами по осуществлению настоящей резолюции и представить доклад Совету по этому вопросу.

После голосования представитель Китая заявил, что израильские власти должны нести ответственность за ненормальное положение в южной части Ливана и что "зона безопасности", созданная Израилем, представляет собой основное препятствие для функционирования ВСООНЛ. Он призвал Совет Безопасности принять эффективные меры по ликвидации "зоны безопасности" и произвести полный вывод израильских войск из южной части Ливана, что позволит восстановить ливанский суверенитет над этим районом и установить международный мир и безопасность.

Представитель Франции заявил, что ВСООНЛ оказались между двумя враждебными силами и в нарушение резолюций Совета Безопасности им мешают развернуть свои формирования около международной границы, как это предусмотрено мандатом ВСООНЛ. Он подчеркнул необходимость всестороннего выполнения резолюций 425 (1978) и 427 (1978) Совета Безопасности.

Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что Израиль демонстративно отказывается выполнять резолюции Совета Безопасности по южному Ливану и ВСООНЛ и что хорошо известно, кто стоит за спиной Израиля и кто удерживает Совет Безопасности от обеспечения выполнения его резолюций. Он заявил, что Соединенным Штатам Америки не мешало бы задуматься, что такие действия серьезно подрывают престиж и эффективность Совета Безопасности.

С заявлениями также выступили представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Дании и Соединенных Штатов Америки.

Представитель Ливана вновь напомнил позицию Ливана в отношении необходимости выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности, вывода израильских войск с ливанской территории и восстановлении суверенитета Ливана над всей ливанской территорией. Он призвал Совет Безопасности взять на себя ответственность за поддержание международного мира и безопасности и обеспечить выполнение своих резолюций.

Представитель Израиля вновь повторил, что единственный интерес Израиля на ливанской территории состоит в том, чтобы обеспечить безопасность своего населения на севере Израиля от нападений террористов, которым оно подвергалось с начала 70-х годов – с тех пор, когда был подорван эффективный суверенитет Ливана и установлено господство сначала ООП, а затем Сирийской Арабской Республики. По мнению его правительства, ВСООНЛ не играют полезной роли и единственной возможностью поддержания безопасности в этом районе является сохранение существующего положения.

Решение от 21 ноября 1985 года (2630-е заседание): резолюция 576 (1985)

На своем 2630-м заседании 21 ноября 1985 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о СООННР от 13 ноября 1985 года[41].

В докладе Генерального секретаря описана деятельность СООННР за период с 14 мая 1985 года по 13 ноября 1985 года. В нем отмечается, что СООННР продолжали, при сотрудничестве всех сторон, выполнять возложенные на них функции. Генеральный секретарь указал, однако, что все еще существует проблема ограничений свободы передвижения. Он вновь повторил, что, несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы, как призывает Совет Безопасности в своей резолюции 338 (1973). В сложившихся обстоятельствах Генеральный секретарь считает необходимым дальнейшее присутствие СООННР в данном районе. Отметив, что заинтересованные правительства дали свое согласие, он рекомендует, чтобы Совет Безопасности продлил мандат Сил еще на шесть месяцев, до 31 мая 1986 года.

На том же заседании Председатель обратил внимание на проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета[42]. Затем он поставил проект резолюции на голосование, который был единогласно принят в качестве резолюции 576 (1985)[43]. Она гласит:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением,

постановляет:

a) призвать заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности;

[41] S/17628.

[42] S/17642.

[43] Результаты голосования см. S/PV.2630; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый срок в шесть месяцев, то есть до 31 мая 1986 года;

c) просить Генерального секретаря представить в конце этого срока доклад об изменениях в обстановке и мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

На том же заседании Председатель от имени Совета Безопасности сделал следующее дополнительное заявление в отношении резолюции 576 (1985)[44]:

Как известно, в пункте 25 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением говорится:

"Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасными и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы".

Это заявление Генерального секретаря отражает точку зрения Совета Безопасности.

Решение от 17 января 1986 года (2642-е заседание): отклонение проекта резолюции

В письме от 6 января 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности[45] представитель Ливана просил о срочном созыве Совета Безопасности для рассмотрения вопроса о продолжающихся актах агрессии со стороны израильских оккупационных сил против ряда ливанских деревень за период с 29 декабря 1985 года по 7 января 1986 года.

На своем 2640-м заседании 13 января 1986 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. После принятия повестки дня Совет решил пригласить следующих лиц, по их просьбе, принять участие в обсуждении вопроса без права голоса: представителей Ливана, Израиля, Сирийской Арабской Республики и Ливийской Арабской Джамахирии[26]; на 2641-е заседание – представителей Катара и Саудовской Аравии; и на 2642-е заседание – представителя Марокко[26]. Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на своих 2640-м–2642-м заседаниях 13 и 17 января 1986 года.

На 2640-м заседании представитель Ливана заявил, что, несмотря на неоднократные предупреждения его правительства[46] и Генерального секретаря[47], Израиль приступил к эскалации своих актов агрессии, нападений и действий на юге Ливана либо силами обороны Израиля непосредственно, либо силами АЮЛ. Он добавил, что в свете этой умышленной эскалации Ливан решил обратиться с просьбой о созыве Совета Безопасности, для того чтобы он выполнил свой мандат в качестве главного органа, несущего ответственность за сохранение международного мира и безопасности. Он затем представил подробный отчет об операциях ИДФ/АЮЛ против ливанских деревень и городов на юге за период между 29 декабря 1985 года и 7 января 1986 года. Он заявил, что артиллерийский обстрел, воздушные налеты и морские нападения предшествовали запуску двух ракет типа "Катюша" на Кирьят-Шемона (на севере Израиля) и совпали с подписанием соглашения между ливанскими фракциями о восстановлении нормального положения в Ливане. Все это указывает на продуманное намерение Израиля помешать мирному процессу в Ливане. Отказ Израиля выполнить резолюции Совета Безопасности, содержащие призыв о полном уходе Израиля, его настойчивое требование о сохранении "зоны безопасности" на ливанской территории, а также поддержка им незаконных марионеточных сил и использование этих сил – все это является непосредственной и основной причиной ухудшения положения на юге Ливана и указывает на опасность, грозящую безопасности региона и миру в целом. Он призвал Совет Безопасности осудить акты агрессии Израиля, вновь подтвердить необходимость выполнения предыдущих резолюций Совета Безопасности и призвать Израиль прекратить произвол против гражданского населения на юге Ливана.

На 2640-м и 2642-и заседаниях представители Сирийской Арабской Республики, Ливийской Арабской Джамахирии, Конго, Мадагаскара, Катара, Саудовской Аравии, Болгарии, Марокко, Китая и Объединенных Арабских Эмиратов выступили с заявлениями в поддержку позиции Ливана и его аргументов. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что Совет Безопасности должен обеспечить осуществление своих резолюций по вопросу о Ливане, введя санкции против Израиля в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

На 2640-м заседании представитель Израиля описал положение в Ливане как состояние хаоса, в котором правительство Ливана потеряло эффективный контроль над внутренним положением во всей стране. Он заявил, что Ливан должен был бы просить о созыве заседания Совета Безопасности для рассмотрения террористических акций против ливанских евреев и других. Он добавил, что терроризм в Ливане финансировался и контролировался Ливийской Арабской Джамахирией, Исламской Республикой Иран и Сирийской Арабской Республикой, которую он назвал "оккупантом Ливана". Представитель Израиля заявил, что юг Ливана, который является относительно спокойной частью страны, используется в качестве плацдарма для осуществления террористических актов против Израиля, руководимых и направляемых Сирией, и запрещение этого по-прежнему остается в интересах Израиля в отношении южного Ливана. В заключение он сказал, что необходим серьезный диалог между сторонами, для того чтобы народы по обе стороны границы могли жить в мире. До тех пор пока Ливан не примет подобную политику, Израиль будет продолжать делать все необходимое для защиты своей безопасности.

На том же заседании также выступил представитель Союза Советских Социалистических Республик. Представители Соединенных Штатов Америки и Израиля воспользовались правом на ответ.

На 2642-и заседании 17 января 1986 года представитель Дании заявил, что его правительство неоднократно предупреждало, что угроза силой или ее применение обязатель-

[44] S/17653.
[45] S/17717.
[46] Там же.
[47] S/17684.

но приведут к дальнейшему обострению ситуации на юге Ливана. Он вновь повторил о поддержке идеи восстановления полного суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Ливана и подчеркнул необходимость полного ухода Израиля. Он заявил что "зона безопасности" и присутствие ИДФ на юге Ливана, что противоречит резолюциям Совета Безопасности, не обеспечат Израилю той безопасности, к которой он стремится для своих северных поселений.

На том же заседании представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии коротко охарактеризовал положение, заявив, что, по мнению правительства Израиля, нападения через границу на его территорию, осуществляемые из Ливана, неприемлемы и что члены Совета Безопасности не могут не согласиться с этим. Он добавил, что в равной мере Совет Безопасности не может не согласиться с тем, что Израиль относится с пренебрежением к Уставу Организации Объединенных Наций, вторгаясь в другое государство и оккупируя его или часть его территории. Он заявил, что продолжающаяся политика отказа Израиля уйти с ливанской территории, с тем чтобы позволить восстановить власть правительства Ливана, как призывают резолюции Совета Безопасности, вызывает трагическое недопонимание. В заключение он заявил, что Совету Безопасности не следует придерживаться лишь негативного курса осуждения тех, кто виноват, а нужно попытаться занять позитивную и конструктивную позицию в отношении положения путем использования ВСООНЛ, которые уже имеются там.

На 2640-м заседании Председатель привлек внимание к проекту резолюции, представленному Ливаном[48]. На 2641-м заседании Ливан представил пересмотренный проект резолюции[49], и на 2642-м заседании Председатель привлек внимание членов Совета к проекту резолюции, вновь пересмотренному Ливаном[50]. На том же заседании представитель Объединенных Арабских Эмиратов попросил в соответствии с правилом 38 временных правил процедуры Совета Безопасности, чтобы пересмотренный проект резолюции, представленный Ливаном, был поставлен на голосование. В преамбуле Совет Безопасности должен был, среди прочего, вновь подтвердить соответствующие резолюции и сослаться на соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека и четвертой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года. В постановляющей части проекта резолюции Совет Безопасности должен был: *a*) глубоко сожалеть в связи с израильскими актами насилия, а также жестокой практикой и мерами в отношении гражданского населения на юге Ливана; *b*) вновь подтвердить настоятельную необходимость осуществления положений резолюций Совета Безопасности по Ливану, требующие вывода израильских сил за международно признанные границы Ливана; *c*) вновь подтвердить свой призыв к строгому уважению суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Ливана в пределах его международно признанных границ; *d*) потребовать, чтобы Израиль немедленно отказался от своей практики и мер в отношении гражданского населения на юге Ливана; и *e*) постановил следить за развитием ситуации и просил Генерального секретаря представлять по мере необходимости доклады Совету Безопасности. В первоначальном виде в пункте 1 содержалась ссылка на осуждение израильской агрессии, практики и мер. В первом пересмотренном варианте того же пункта говорилось об осуждении израильских актов агрессии, а также жестокой практики и мер.

На 2642-м заседании выступили представители Дании, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Марокко, Израиля и Китая.

На том же заседании Председатель Совета поставил проект резолюции на голосование. Проект резолюции получил 11 голосов за против 1 при 3 воздержавшихся и не был принят, поскольку против голосовал постоянный член Совета Безопасности[51].

Перед голосованием представитель Австралии заявил, что его делегация воздержится от голосования, поскольку проект резолюции не сбалансирован. Представитель Соединенных Штатов Америки заявила, что по той же самой причине ее делегация будет голосовать против. С заявлением также выступила Франция. После голосования представитель Ливана ответил, что проект резолюции был сбалансирован и что осуждение или сожаление по поводу всех актов насилия уравняло бы агрессора с национальным движением сопротивления.

Решение от 18 апреля 1986 года (2681-е заседание): резолюция 583 (1986)

На 2681-м заседании 18 марта 1986 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ от 9 апреля 1986 года[52].

Доклад содержит отчет об изменениях обстановки, касающейся ВСООНЛ, за период с 11 октября 1985 года по 9 апреля 1986 года. Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что положение в "зоне безопасности", установленной израильскими силами обороны в южной части Ливана с помощью АЮЛ, значительно ухудшилось в результате возрастания насилия между ИДФ и АЮЛ, с одной стороны, и различными группами сопротивления, с другой. Генеральный секретарь заявил, что, несмотря на то что первоначальные условия, изложенные в резолюции 425 (1978), не были полностью выполнены, присутствие ВСООНЛ было необходимо. Поэтому он рекомендовал продлить пребывание еще на шесть месяцев, учитывая просьбу правительства Ливана, содержащуюся в его письме от 3 апреля 1986 года[53].

Генеральный секретарь описал в своем докладе нападения и засады, устраиваемые вооруженными группами сопротивления против израильских сил обороны и АЮЛ в "зоне безопасности", а также операции по прочесыванию,

[48] S/17730.
[49] S/17730/Rev.1.
[50] S/17730/Rev.2.
[51] Результаты голосования см. S/PV.2642; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*
[52] S/17965.
[53] S/17968.

проводимые личным составом ИДФ/АЮЛ в той части этой зоны, которая пересекается с районом дислокации ВСООНЛ. В докладе приведена исчерпывающая сводка всех инцидентов, а также потерь, понесенных различными сторонами, включая ВСООНЛ. В нем говорится, что в ходе некоторых из этих операций личный состав ВСООНЛ наблюдал за положением так близко, насколько это было возможно, и пытался пресечь акты насилия в отношении местного населения. В течение этого периода ВСООНЛ поддерживали контакт с ливанскими властями в Бейруте и с ливанскими местными властями на юге, а также с израильскими военными властями. В докладе кратко упоминается о визитах заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам г-на Уркварта и его преемника г-на Гулдинга в штаб-квартиру ВСООНЛ в январе и марте 1986 года, во время которых оба официальных лица вели обсуждения с официальными лицами Ливана и Израиля, а также с другими заинтересованными сторонами.

Хотя Генеральный секретарь рекомендовал продлить мандат ВСООНЛ, он указал в своем докладе, что Совету Безопасности было трудно принять решение о том, продлевать ли мандат, оно потребовало от Совета Безопасности произвести тщательную и осторожную оценку как обстановки, с которой сталкиваются ВСООНЛ, так и собственной готовности Совета Безопасности выполнить условия, определенные в 1978 году как необходимые, для того чтобы Силы действовали эффективно.

После утверждения повестки дня Совет Безопасности пригласил представителя Ливана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса[26]. Совет Безопасности рассматривал вопрос на своем 2681-м заседании 18 апреля 1985 года. В начале заседания Председатель привлек внимание членов Совета к проекту резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[54].

На том же заседании представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что положение требует активного сотрудничества всех, кто искренне желает надежной защиты суверенных прав Ливана против израильского посягательства и кто видит важность консолидации международной поддержки в деле освобождения Ливана от израильской оккупации. Он объявил, что его страна разделяет мнение Ливана о необходимости сохранить присутствие ВСООНЛ в Ливане и что его делегация решила голосовать за проект резолюции. Он объявил о готовности его страны принять участие в финансировании Сил при условии, что это решение не будет рассматриваться как имеющее обратную силу, как признание "задолженности" за прошлые годы.

Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии охарактеризовал заявление, сделанное представителем Союза Советских Социалистических Республик, как важное изменение в советской политике, означающее, что Советский Союз полностью поддерживает резолюцию 425 (1978), при этом подразумевается, что Советский Союз готов не только оказать Силам свою полную политическую поддержку и с этого момента брать на себя начисленную долю расходов ВСООНЛ, но и признать и заплатить свою начисленную долю расходов за прошлые годы.

Перед голосованием Председатель, выступая в качестве представителя Франции, выразил озабоченность его страны ухудшением положения на местах и неспособностью Сил выполнить свой мандат в полной мере, как определено резолюциями 425 (1978) и 426 (1978) Совета Безопасности. Он перечислил цели этих резолюций: *a*) подтвердить вывод израильских сил; *b*) восстановить международный мир и безопасность; *c*) помочь правительству Ливана обеспечить восстановление его эффективной власти в этом районе. Он далее добавил, что Франция не может более признавать фактически автоматическое возобновление мандата Сил на шесть месяцев и что его делегация предложила сократить срок мандата с целью заставить заинтересованные стороны задуматься и оценить положение.

С заявлением также выступил представитель Союза Советских Социалистических Республик.

На том же самом заседании был поставлен на голосование проект резолюции, который получил 15 голосов за и был принят единогласно в качестве резолюции 583 (1986)[55]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978), 501 (1982), 508 (1982), 509 (1982) и 520 (1982), а также на все свои резолюции о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 9 апреля 1986 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана от 1 апреля 1986 года на имя Генерального секретаря,

отвечая на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный временный период в три месяца, то есть до 19 июля 1986 года;

2. *вновь заявляет* о своей решительной поддержке территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подтверждает* круг ведения и общие руководящие принципы деятельности Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном в резолюции 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны оказывать всяческое содействие Силам в полном осуществлении их мандата;

4. *вновь заявляет,* что Силы должны полностью выполнить свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами об осуществлении настоящей резолюции и представить Совету доклад по данному вопросу к 19 июня 1986 года.

После голосования представитель Австралии заявил, что, хотя слова "сохранение мира" не упоминаются в Уставе Организации Объединенных Наций, последняя взяла

[54] S/18019, принят без изменений в качестве резолюции 583 (1986).

[55] См. S/PV.2681; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

на себя эту роль в ответ на потребности мира, раздираемого конфликтами. Он добавил, что развертывание ВСООНЛ в соответствии с мандатом, предоставленным им Советом Безопасности, лучше послужит интересам мира в регионе.

Представитель Дании заявил, что его страна полностью понимает законную озабоченность Израиля в отношении безопасности северной границы, но в то же время его страна полагает, что "зона безопасности" не является ни законной, ни эффективной мерой для защиты интересов Израиля и что зона безопасности не только противоречит положениям резолюции 425 (1978), но и, вероятнее всего, способствует дальнейшему усилению вражды со стороны местного населения в отношении Израиля и использованию этого района в качестве базы для нападения через его границу.

Представитель Ливана заявил, что неоднократные просьбы о возобновлении мандата ВСООНЛ основывались не на желании сделать мандат постоянным, а на других существенных причинах, а именно: *a*) Силы должны быть способны выполнить мандат, предоставленный им Советом Безопасности на основании его резолюций 425 (1978) и 426 (1978); *b*) присутствие Сил на юге Ливана представляет собой обязательство международного сообщества и Совета Безопасности перед Ливаном и его законным правом восстановить свой суверенитет и власть на всей своей территории; *c*) присутствие ВСООНЛ на юге Ливана явилось существенным фактором стабилизации и наилучшим способом обеспечения мира, стабильности и безопасности в отсутствие полного выполнения резолюции 425 (1978) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций.

С заявлениями также выступили представители Болгарии, Ганы, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Ливана, Союза Советских Социалистических Республик и Франции.

Решение от 29 мая 1986 года (2687-е заседание: резолюция 584 (1986)

На своем 2687-м заседании 29 мая 1986 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о СООННР от 14 мая 1986 года[56].

В докладе Генерального секретаря излагается деятельность СООННР за период с 14 ноября 1985 года по 14 мая 1986 года. Генеральный секретарь отметил, что СООННР продолжают, в сотрудничестве со всеми сторонами, выполнять задачи, возложенные на них Советом Безопасности в резолюции 350 (1974). Однако проблема ограничения свободы передвижения Сил по-прежнему существует. Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым, до тех пор пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы, о чем содержится призыв в резолюции 338 (1973). Генеральный секретарь считал необходимым продолжение присутствия СООННР в этом районе. Он поэтому рекомендовал, чтобы Совет Безопасности продлил мандат Сил на следующий срок в шесть месяцев, до 30 ноября 1986 года, и указал, что как Израиль, так и Сирийская Арабская Республика согласились с продлением.

На том же заседании Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[57]. Затем он поставил проект резолюции на голосование, который был принят единогласно в качестве резолюции 584 (1986)[58]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных наций по наблюдению за разъединением,

постановляет:

a) призвать заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности;

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый срок в шесть месяцев, то есть до 30 ноября 1986 года;

c) просить Генерального секретаря представить в конце этого срока доклад об изменениях в обстановке и мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

На том же заседании Председатель от имени Совета Безопасности сделал следующее дополнительное заявление в отношении резолюции 584 (1986)[59]:

Как известно, в пункте 25 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением говорится:

"Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы."

Это заявление Генерального секретаря отражает точку зрения Совета Безопасности.

Решение от 6 июня 1986 года: заявление Председателя Совета

6 июня 1986 года после консультаций Председатель Совета Безопасности опубликовал от имени членов Совета следующее заявление[60]:

Члены Совета Безопасности серьезно озабочены продолжающимся усилением вооруженных столкновений в Бейруте, особенно в лагерях палестинских беженцев и вокруг них, приводящих к многочисленным жертвам и материальным разрушениям.

Члены Совета Безопасности призывают все соответствующие стороны использовать их влияние для прекращения столкновений, с тем чтобы позволить Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и другим гуманитарным организациям осуществлять чрезвычайные операции в интересах соответствующего населения, в том

[56] S/18061.

[57] S/18109.

[58] См. S/PV.2687; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

[59] S/18111.

[60] S/18138.

числе палестинских беженцев, в отношении которых международное сообщество несет особую ответственность.

Они вновь подтверждают, что необходимо уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность Ливана.

Члены Совета Безопасности поддерживают призыв Генерального секретаря ко всем соответствующим сторонам проявлять максимальную сдержанность и возобновить их усилия, направленные на прекращение нынешнего кровопролития.

Решение от 18 июля 1986 года (2699-е заседание): резолюция 586 (1986)

На своем 2699-м заседании 18 июля 1986 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ от 16 июля 1986 года[61].

В докладе содержится отчет об изменениях в обстановке, касающейся ВСООНЛ, с 10 апреля по 10 июля 1986 года. В докладе говорится, что в некоторых участках района дислокации ВСООНЛ и "зоны безопасности", находящейся под контролем Израиля, масштабы насилия сократились; в других – масштабы военных действий оставались прежними или расширились. Однако по-прежнему ясно одно – сохраняющееся присутствие ИДФ в южной части Ливана не является решением проблемы международного мира и безопасности в данном районе, не говоря уже о том, что оно противоречит резолюции 425 (1978) и многим другим решениям Совета Безопасности. В докладе также утверждается, что присутствие ИДФ способствует дальнейшей эскалации насилия. В нем приводится перечень происшедших инцидентов и понесенных потерь, в частности персонала ВСООНЛ. В докладе коротко упоминается о визитах заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам г-на Гулдинга в данный район в апреле и мае – июне, в течение которых он провел несколько раундов обсуждений с руководителями правительств и высшими должностными лицами в Ливане и Израиле, а также с другими заинтересованными сторонами.

Генеральный секретарь заявил в своем докладе, что он все еще считает необходимым присутствие ВСООНЛ. Поэтому он рекомендовал продлить срок пребывания на шесть месяцев, учитывая просьбу правительства Ливана, содержащуюся в письме от 7 июля 1986 года[62].

После принятия повестки дня Совет Безопасности пригласил представителей Ливана и Израиля, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса[26]. Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на своем 2699-м заседании 18 июля 1986 года.

На том же заседании Совет Безопасности проголосовал за проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета[63]. Проект был принят единогласно в качестве резолюции 586 (1986)[64]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (178), 426 (1978), 501 (1982), 508 (1982), 509 (1982) и 520 (1982), а также на все свои резолюции о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 17 июня и 10 июля 1986 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана от 7 июля 1986 года на имя Генерального секретаря,

отвечая на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный временный период в шесть месяцев, то есть до 19 января 1987 года;

2. *вновь заявляет* о своей решительной поддержке территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подтверждает* полномочия и общие руководящие принципы Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном резолюцией 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны оказывать всяческое содействие Силам в полном осуществлении их мандата;

4. *вновь заявляет,* что Силы должны полностью выполнить свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами об осуществлении настоящей резолюции и представить Совету Безопасности доклад по данному вопросу.

После голосования несколько членов Совета Безопасности подчеркнули полезную роль, которую играет ВСООНЛ. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что существенным компонентом любого решения напряженной и сложной ситуации на юге Ливана является завершение отвода израильских войск к международной границе. Он добавил, что Совет Безопасности надеется, что израильское правительство учтет единодушное желание этого Совета обеспечить скорейшее разрешение нынешней ситуации, при которой израильские войска и другие контролируемые ими силы занимают часть ливанской территории и не дают Ливану осуществить свой суверенитет. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заметил, что приходится, к сожалению, вновь констатировать, что требования Совета Безопасности, со всей ясностью сформулированные в мандате ВСООНЛ, остаются невыполненными из-за упорного отказа Израиля безоговорочно вывести свои войска со всей ливанской территории. Вследствие этого ВСООНЛ по сей день лишены возможности осуществлять функции, возложенные на них согласно резолюции 425 (1978). Представитель Ливана заявил, что продолжающаяся опасная и постоянно меняющаяся обстановка на юге Ливана является результатом отказа Израиля осуществить резолюции Совета Безопасности, в которых предусматривается его полный и безоговорочный уход с ливанской территории и размещение международных сил в пределах международно признанных границ, с тем чтобы правительство Ливана смогло осуществить свой суверенитет и власть над всеми своими территориями. Представитель Израиля заявил, что его правительство рассматривает ВСООНЛ как позитивную силу, потому что она вносит определенную стабильность; его правительство убеждено, что ВСООНЛ не сможет защитить северную часть Израиля от нападений через ливан-

[61] S/18164 и Add.1.
[62] S/18202.
[63] S/18226, принят без изменения в качестве резолюции 586 (1986).
[64] См. S/PV.2699; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

скую границу. Он заявил, что Израиль заинтересован в защите своей северной границы, и он предпринял действия против концентрации террористов и нападений, осуществляемых из южного Ливана, потому что правительство Ливана не имеет эффективного контроля ни над одной частью своей территории, в том числе на юге.

Выступили также представители Франции и Соединенных Штатов Америки.

Решение от 5 сентября 1986 года (2705-е заседание): заявление Председателя Совета Безопасности

В письме от 4 сентября 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности[65] представитель Франции попросил о срочном созыве заседания Совета Безопасности для рассмотрения вопроса об ухудшении положения в районе операции ВСООНЛ на юге Ливана.

На своем 2705-м заседании 5 сентября 1986 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. Совет рассмотрел этот вопрос на том же заседании. Совет решил пригласить представителя Ливана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса[26].

На том же заседании Генеральный секретарь заявил, что Совет Безопасности собрался в очень трудных и печальных обстоятельствах. Он напомнил Совету, что у него уже была возможность сообщить членам Совета Безопасности, что в зоне расположения ВСООНЛ между 11 и 22 августа имел место ряд серьезных инцидентов, в ходе которых были убиты два ливанца и один член ирландского контингента, а несколько солдат французского контингента получили ранения. Он добавил, что, несмотря на усилия ВСООНЛ уменьшить напряженность и восстановить спокойствие в регионе в сотрудничестве с ливанскими властями и руководителями движения Амаль, 4 сентября произошел серьезный инцидент. Три французских солдата были убиты миной дистанционного управления недалеко от деревни Джойя в секторе французского контингента. Генеральный секретарь заявил, что он самым решительным образом осудил трусливое нападение и направил в Ливан миссию по изучению мер во главе с заместителем Генерального секретаря по специальным политическим вопросам г-ном Гулдингом. Он заявил о своем намерении сделать все возможное, чтобы избежать повторения недавних инцидентов, усилить безопасность членов ВСООНЛ и дать Силам возможность выполнять свой мандат. Он указал, однако, что ВСООНЛ смогут выполнить свой мандат только в том случае, если все заинтересованные стороны окажут им необходимое сотрудничество и если они будут пользоваться доверием и абсолютной поддержкой со стороны Совета Безопасности.

На том же заседании Председатель Совета Безопасности после консультаций с членами Совета сделал от их имени следующее заявление[66]:

Члены Совета Безопасности выражают свое глубокое сожаление по поводу серьезных и вызывающих боль нападений, которые стоили жизни нескольким членам ирландского и французского контингентов Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане. Эти нападения произошли вслед за серьезными инцидентами, которые имели место в последнее время, в частности 11 и 12 августа, и в ходе которых были ранены некоторые военнослужащие из состава этих Сил. Члены Совета выражают свое возмущение по поводу этого преднамеренного применения насилия, которое ставит под угрозу безопасность персонала Сил.

Они выражают свое сочувствие пострадавшим семьям и воздают должное хладнокровию, храбрости и духу самопожертвования, проявленным солидарно всем персоналом Сил на службе идеалам мира Организации.

В связи с ухудшением положения в зоне действия Сил члены Совета считают необходимым принять срочные меры, направленные на эффективное укрепление безопасности персонала Сил, и просят Генерального секретаря предпринять все необходимые меры с этой целью.

Члены Совета Безопасности выражают благодарность Генеральному секретарю за немедленную отправку на место миссии во главе с заместителем Генерального секретаря, которая должна провести, в консультации с ливанским правительством, тщательное изучение мер, необходимых для того, чтобы Силы могли эффективно выполнить свой мандат, как он определен в резолюции 425 (1978) Совета Безопасности, в надлежащих условиях безопасности.

Кроме того, они предлагают Генеральному секретарю представить как можно быстрее Совету Безопасности доклад, который он подготовит в результате этой миссии.

Члены Совета в существующих трудных обстоятельствах единодушно выражают Генеральному секретарю и командующему Силами свое доверие.

Представитель Франции заявил, что его делегация просила о срочном созыве заседания Совета Безопасности в связи с резким ухудшением ситуации на юге Ливана и несколькими инцидентами, в которых на протяжении одного месяца пали жертвами члены некоторых контингентов ВСООНЛ. Он отметил, что, несмотря на настойчивые усилия, ВСООНЛ по-прежнему не имеют возможности выполнять свою миссию в необходимых условиях безопасности и эффективности. Он призвал к принятию мер, направленных на усиление безопасности всех членов ВСООНЛ. Он предложил, чтобы были в целом проанализированы существенные проблемы, с которыми сталкиваются ВСООНЛ при выполнении своей миссии.

Представитель Ганы заявил, что главной причиной этого цикла насилия в районе действия ВСООНЛ является так называемая зона безопасности, очерченная в одностороннем порядке Израилем, а также присутствие на юге Ливана израильских сил и поддерживаемых Израилем вооруженных группировок. Он отметил, что путем к устранению трагических инцидентов является вывод Израилем своих войск из Ливана, для того чтобы ВСООНЛ могли выполнить свой мандат. Представитель Ливана подчеркнул стремление его правительства создать условия, которые позволят ВСООНЛ выполнить свой мандат, возложенный на них на основе резолюции Совета Безопасности 425 (1978). Председатель Совета в качестве представителя Союза Советских Социалистических Республик сказал, что необходимо уточнить, что прямая обязанность Совета Безопасности состоит в том, чтобы работать как можно

[65] S/18318.
[66] S/18320.

быстрее над осуществлением своей резолюции 425 (1978), на базе которой были созданы ВСООНЛ.

Решение от 23 сентября 1986 года (2708-е заседание): резолюция 587 (1986)

В письме от 18 сентября 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности[67] представитель Франции попросил созвать в срочном порядке заседание Совета Безопасности для рассмотрения положения ВСООНЛ в свете специального доклада от 18 сентября 1986 года[68], представленного по этому вопросу Генеральным секретарем.

В докладе Генерального секретаря содержатся выводы и рекомендации миссии по установлению фактов под руководством заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам, которая была направлена Генеральным секретарем в южную часть Ливана после серии серьезных инцидентов, происшедших в середине августа и затем в начале сентября в районе дислокации ВСООНЛ, в ходе которых были убиты три французских солдата бомбой с дистанционным управлением. В докладе сказано, что г-н Гулдинг посетил этот район с 5 по 15 сентября, он провел консультации с Командующим силами и его штабом, а также с различными заинтересованными сторонами. В данном докладе описываются условия, в которых действуют в настоящее время ВСООНЛ, и уже принятые меры безопасности и представлен подробный отчет об инцидентах, происшедших в середине августа и в начале сентября против контингентов ВСООНЛ, а также инциденты, в которых участвовали силы обороны Израиля и их союзники, АЮЛ[69].

Генеральный секретарь указал в своем докладе, что, согласно сообщению миссии, многие опасности, которым в настоящее время подвергается личный состав ВСООНЛ, обусловливаются несоответствием между их полномочиями и реальным положением на месте. Силы, как предполагалось, должны были делать все от них зависящее для недопущения повторения военных действий и обеспечения того, чтобы район операций не использовался для враждебных действий любого рода. В докладе отмечается, что это требование основывалось на предположении, что Израиль выведет свои войска и что ВСООНЛ будут действовать в полном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. Отказ Израиля вывести свои войска сделал эту предпосылку утратившей смысл с самого момента создания ВСООНЛ.

В докладе кратко изложены различные дополнительные меры безопасности личного состава ВСООНЛ, в особенности французского контингента[70]. Генеральный секретарь признал, что ВСООНЛ широко рассредоточены приблизительно на 214 позициях по всему южному Ливану и что меры безопасности, подобные тем, которые описаны в докладе, могут обеспечить только частичную защиту от преднамеренных нападений. Правительства Ливана и Сирийской Арабской Республики недвусмысленно заявили миссии о поддержке резолюции 425 (1978), а также высказались за сохранение присутствия ВСООНЛ и призвали к выводу израильских войск из южной части Ливана. Правительство Израиля подтвердило миссии ту позицию, о которой оно ранее информировало Организацию Объединенных Наций и в соответствии с которой Израиль продолжает сохранять свое военное присутствие в Ливане только из-за необходимости обеспечить безопасность северной части Израиля – задача, которую ВСООНЛ не могут выполнить. Израильские власти ничем не дали понять, что в скором времени позиция Израиля как-то изменится или что в соответствии с резолюцией 425 (1978) они выведут свои войска из Ливана.

После перечисления альтернативных изменений к мандату ВСООНЛ Генеральный секретарь сделал вывод, что внесение изменений в мандат ВСООНЛ или круг ведения ВСООНЛ вряд ли устранит те трудности, с которыми сталкиваются Силы. В отношении средств, имеющихся в распоряжении Сил, Генеральный секретарь предложил, что необходимо произвести некоторые полезные изменения, включая передислокацию ВСООНЛ. Они также должны быть сосредоточены на меньшем количестве позиций, более укрепленных и лучше расположенных, а два батальона следует снабдить бронетранспортерами в целях улучшения их походного охранения. Что касается вооружения, то, по мнению Командующего Силами, ВСООНЛ не следует оснащать более тяжелым оружием, чем то, которым они располагают в настоящее время. Однако, каким бы тревожным и опасным ни было положение ВСООНЛ, Генеральный секретарь заявил в своем докладе, что он не рекомендует Совету Безопасности вывод Сил, поскольку их присутствие является необходимым. Он вновь повторил, что решение заключается в полном выводе израильских войск с территории Ливана и в передислокации ВСООНЛ к международной границе. Он рекомендовал, чтобы члены Совета Безопасности приняли срочные меры для выхода из нынешнего тупика и достижения существенного прогресса в выполнении резолюции 425 (1978), что будет наилучшим путем способствовать повышению безопасности личного состава ВСООНЛ.

На своем 2706-м заседании 19 сентября 1986 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня письмо и доклад Генерального секретаря. Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на своих 2706, 2707-м и 2708-м заседаниях 19,22 и 23 сентября 1986 года. Он решил пригласить представителей Израиля, Ливана и Сирийской Арабской Республики, по их просьбе, для участия в обсуждениях без права голоса[26]. На своем 2708-м заседании Совет Безопасности также направил приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета Безопасности постоянному наблюдателю Лиги арабских государств, с тем чтобы он принял участие в обсуждении без права голоса[26].

На 2706-м заседании Генеральный секретарь кратко информировал Совет Безопасности о последних инцидентах на юге Ливана, представил свой специальный доклад и подчеркнул основные рекомендации, содержащиеся в докладе. Представитель Франции выступил с заявлениями.

[67] S/18353.
[68] S/18348.
[69] Там же, пункты 5–10.
[70] Там же, пункты 16 и 17.

На 2707-м заседании 22 сентября 1986 года представитель Израиля заявил, что доклад Генерального секретаря не сбалансирован и что в нем искажена реальная картина положения на юге Ливана. Он сказал, что настоящим виновником нападений на ВСООНЛ является "Хезболла" и ее сторонники в Исламской Республике Иран и Сирийской Арабской Республике, а не Израиль. Он утверждал, что Израиль не уйдет из "зоны безопасности", так как она является единственной стабильной защитой от нападений из южной части Ливана.

На том же заседании представитель Ливана заявил, что он настаивает на необходимости одобрить доклад Генерального секретаря, чтобы обеспечить безопасность ВСООНЛ, и принятии эффективных мер, которые позволили бы Силам выполнить свой мандат. Он призвал всех членов Совета Безопасности принять единодушное решение, с тем чтобы они, в отдельности или все вместе, не несли ответственности за провал этой самой важной операции по поддержанию мира.

С заявлением выступил г-н Кловис Максуд.

Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сказал, что Генеральный секретарь столкнулся с чрезвычайно сложным положением. Он полагал, что главной проблемой, с которой сталкивается Совет Безопасности, является призыв, содержащийся в пункте 1 резолюции 425 (1978) о строгом уважении территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в пределах международно признанных границ. Он отметил, что Совет Безопасности должен вновь подтвердить этот пункт и содействовать его осуществлению. Необходимо, чтобы не только правительство Израиля, но и другие правительства действовали так, как к этому призывает резолюция 425 (1978), с целью выполнения пункта 1 этой резолюции.

На том же заседании, выступая при осуществлении своего права на ответ, представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что он не видит необходимости уточнять то, что уже было ясно из доклада: развитие событий на юге Ливана является результатом продолжающейся оккупации Израилем ливанской территории в нарушение резолюции 425 (1978). Он призвал Совет Безопасности заставить Израиль выполнить эту резолюцию и вывести свои войска за международно признанные границы.

В осуществление своего права на ответ выступили Израиль и Ливан.

На 2708-м заседании 23 сентября 1986 года Председатель Совет Безопасности привлек внимание к проекту резолюции, представленному Францией[71].

Представитель Объединенных Арабских Эмиратов заявил, что слабость центрального правительства в Ливане не может служить оправданием для оккупации, поскольку оккупация была незаконной, независимо от того, как ее оправдывают и какими методами она осуществляется.

Представитель Израиля, выступая по проекту резолюции, представленному Францией, посчитал, что его не следует принимать. Он заявил, что проект резолюции не решает главной проблемы, заключающейся в неспособности правительства Ливана установить власть или суверенитет над ливанской территорией; в проекте не возлагается на "Хезболла" ответственности за рост терроризма против ВСООНЛ; и что Генеральному секретарю был отведен 21 день на выполнение невыполнимой задачи.

Председатель Совета Безопасности, выступая в качестве представителя Союза Советских Социалистических Республик, заявил, что коренные причины нынешнего крайне опасного положения на юге Ливана кроются в продолжающемся упорном отказе Израиля вывести свои войска с территории Ливана. Он обвинил Соединенные Штаты Америки в поддержке Израиля, которые не дают возможности призвать агрессора к порядку и препятствуют выполнению принятых Советом Безопасности решений.

С еще одним заявлением выступил г-н Кловис Максуд.

Перед голосованием выступили представители Соединенного Королевства, Китая, Дании, Болгарии, Австралии и Ганы.

На том же заседании проект резолюции был поставлен на голосование, в результате которого он получил 14 голосов за при 1 воздержавшемся (Соединенные Штаты Америки) и был принят в качестве резолюции 587 (1986)[72], текст которой гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978) и 426 (1978), а также на свои резолюции 511 (1982), 519 (1982) и 523 (1982) и все резолюции, касающиеся Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане,

напоминая мандат, предоставленный Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане резолюцией 425 (1978), и руководящие принципы Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, одобренном резолюцией 426 (1978),

ссылаясь также на свои резолюции 508 (1982), 509 (1982) и 529 (1982), равно как и на все свои другие резолюции, относящиеся к положению в Ливане,

торжественно подтверждая свою твердую поддержку единства, территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ,

глубоко скорбя в связи с трагической гибелью людей и будучи возмущен случаями подрывных действий и нападениями, жертвами которых становятся военнослужащие Сил,

ссылаясь в связи с этим на заявление, сделанное 5 сентября 1986 года от имени Совета его Председателем,

выражая свою озабоченность в связи с новыми препятствиями, мешающими свободному передвижению Сил, и угрозой их безопасности,

с сожалением отмечая, что Силы, мандат которых был возобновлен в двадцать первый раз, до сих пор были лишены возможности выполнить возложенную на них задачу,

ссылаясь на свои резолюции 444 (1979), 459 (1979), 474 (1980), 483 (1980) и 488 (1981), в которых он заявил о своей решимости изучить, в случае продолжения препятствий осуществлению мандата Сил, практические пути и средства для обеспечения полного и безоговорочного осуществления резолюции 425 (1978),

[71] S/18356, принят в качестве резолюции 678 (1986).

[72] S/PV.2708; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

подчеркивая свою убежденность в том, что подобное ухудшение обстановки представляет собой вызов его авторитету и его резолюциям,

1. *самым решительным образом осуждает* нападения, совершенные на военнослужащих Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане;

2. *выражает возмущение в* связи с поддержкой, которую могут получать такие преступные действия;

3. *воздает должное* мужеству, дисциплинированности и хладнокровию военнослужащих Сил;

4. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря, подготовленный по результатам недавней миссии его представителя в этот район, и в частности пункты, касающиеся безопасности Сил и вывода израильских вооруженных сил из южной части Ливана;

5. *принимает к сведению* первоначальные меры безопасности, принятые по решению Генерального секретаря, и просит его принять любые дополнительные меры, необходимые для лучшего обеспечения безопасности военнослужащих Сил, выполняющих миссию мира;

6. *настоятельно предлагает* всем заинтересованным сторонам оказывать Силам всестороннее содействие в осуществлении их мандата;

7. *вновь требует* положить конец любому военному присутствию в южной части Ливана, неприемлемому для ливанских властей;

8. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для развертывания Сил вплоть до южной границы Ливана и торжественно призывает все заинтересованные стороны сотрудничать в достижении этой цели;

9. *просит* Генерального секретаря в течение трех недель представить ему доклад об осуществлении настоящей резолюции.

После голосования представитель Соединенных Штатов объяснил, что он воздержался при голосовании, потому что проект резолюции сконцентрирован исключительно на передислокации ВСООНЛ к южным границам Ливана, причем игнорируется критический фактор, который помешал выполнению мандата Сил: отсутствие договоренности между заинтересованными сторонами о мерах безопасности, которые бы обеспечили защиту их соответствующих интересов. Он утверждал, что Израиль не убивал и не наносил ранения солдатам ВСООНЛ и что принятая резолюция не отражает этот факт.

Решение от 31 октября 1986 года (2719-е заседание): заявление Председателя Совета Безопасности

В соответствии с резолюцией 587 (1986) Совета Безопасности от 23 сентября 1986 года, в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря в течение трех недель представить ему доклад об осуществлении этой резолюции, Совет Безопасности собрался 31 октября, чтобы рассмотреть доклад Генерального секретаря[73].

Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что количество нападений на личный состав ВСООНЛ в течение охватываемого периода (18 сентября – 13 октября 1986 года) заметно сократилось. В докладе тем не менее дается подробный отчет о нескольких инцидентах, которые имели место, включая нападения на французский контингент, об операциях ИДФ и АЮЛ, а также о столкновениях между различными вооруженными группами на юге Ливана. Он также дал отчет об осуществлении ВСООНЛ мер безопасности и процедур, которые предлагались в предыдущем докладе Генерального секретаря[74], а также о финансовых потребностях для осуществления всех этих предложений. В докладе также дано описание усилий Генерального секретаря, направленных на выполнение просьбы, содержащейся в пункте 8 резолюции 587 (1986) Совета Безопасности, о том, чтобы он принял необходимые меры для развертывания Сил вплоть до южной границы Ливана. Согласно докладу Генерального секретаря израильские власти информировали его, что в то время Израиль не мог согласиться на полный вывод своих войск с ливанской территории, однако он по-прежнему был готов серьезно рассмотреть конкретные предложения Организации Объединенных Наций, в которых учитывалась бы его заинтересованность в обеспечении безопасности своей северной границы. Ливанские власти, напротив, вновь подтвердили свое настоятельное требование о немедленном выводе израильских войск со всей ливанской территории в соответствии с резолюцией 425 (1978) Совета Безопасности. Далее они вновь заявили, что в случае вывода войск они обеспечат, чтобы обстановка, существовавшая в южной части Ливана до 1982 года, никогда не создавалась вновь.

На своем 2719-м заседании 31 октября 1986 года Совет Безопасности включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня и рассмотрел этот вопрос на том же заседании. Председатель Совета Безопасности (Объединенные Арабские Эмираты) после консультаций с членами Совета был уполномочен сделать следующее заявление от имени членов Совета Безопасности[75]:

Члены Совета Безопасности с удовлетворением приняли к сведению доклад, представленный Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 587 (1986) Совета Безопасности, в которой Совет просил его принять любые дополнительные меры, необходимые для лучшего обеспечения безопасности военнослужащих Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, а также принять необходимые меры для развертывания Сил вплоть до южной границы Ливана.

Они выражают самую глубокую обеспокоенность в связи с тем, что основные цели резолюции 425 (1978) Совета еще не достигнуты.

Члены Совета принимают к сведению консультации, начатые Генеральным секретарем с заинтересованными и другими сторонами в целях выполнения мандата Сил. Выражая сожаление по поводу того, что эти консультации, направленные на осуществление резолюции 425 (1978), пока не дали практических результатов, члены Совета просят Генерального секретаря активно продолжать свои контакты.

Они принимают к сведению новые меры безопасности, решение о которых было вынесено после принятия резолюции. Они просят Генерального секретаря вносить предложения о любых других мерах, которые он сочтет необходимыми для обеспечения большей безопасности в связи с передвижениями Сил, требуемыми для выполнения их мандата. Они одобряют предложения, представленные Генеральным секретарем в его докладе, и его намерение обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой утвердить необходимые бюджетные ассигнования. В связи с этим они просят все страны выполнять свои финансовые обязательства в отношении Сил, а Генерального секре-

[73] S/18396.

[74] S/18487.

[75] S/18439.

таря – продолжать свои усилия с целью ускорения компенсации расходов, понесенных странами, предоставляющими свои контингенты.

Они с интересом принимают к сведению указания, которые Генеральный секретарь дал командующему Сил в целях постоянного изучения всех возможностей варьировать размеры и дислокацию контингентов, если это позволяет повысить их безопасность без ущерба для действенности Сил. Они просят Генерального секретаря изучить эти возможности в консультации со странами, предоставляющими свои контингенты, и принять соответствующие меры.

В связи с этим они с удовлетворением приняли к сведению выраженное ливанскими властями намерение развернуть регулярное подразделение своей армии в районе расположения Сил для действий в тесной взаимосвязи с ними в соответствии с положениями резолюции 425 (1978).

Члены Совета Безопасности вновь настоятельно призывают все заинтересованные стороны оказывать Силам всестороннюю поддержку в осуществлении их мандата, а также требуют положить конец любому военному присутствию в южной части Ливана, неприемлемому для ливанских властей. Они призывают Генерального секретаря активизировать свои усилия в целях эффективного и полного осуществления резолюции 425 (1978).

Решение от 26 ноября 1986 года (2722-е заседание): резолюция 590 (1986) и заявление Председателя Совета Безопасности

На своем 2722-м заседании 26 ноября 1986 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о СООННР от 12 ноября 1986 года[76].

В докладе описывается деятельность СООННР за период с 15 мая по 12 ноября 1986 года. Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что СООННР продолжали эффективно осуществлять свои функции в сотрудничестве с заинтересованными сторонами. В течение охватываемого периода положение в сирийско-израильском секторе оставалось спокойным и серьезных инцидентов не происходило. В докладе также дается подробный отчет о составе, ротации, дислокации и деятельности Сил. Генеральный секретарь отметил, что продолжающееся присутствие СООННР в данном районе является необходимым, и он поэтому рекомендовал, чтобы Совет Безопасности продлил мандат Сил на следующий период в шесть месяцев, до 31 мая 1987 года. Он указал, что как Сирия, так и Израиль выразили согласие с предлагаемым продлением.

На том же заседании Совет Безопасности проголосовал за проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета[77]. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 590 (1986)[78]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением,

постановляет:

a) призвать все заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности;

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый срок в шесть месяцев, то есть до 31 мая 1987 года;

c) просить Генерального секретаря представить в конце этого срока доклад об изменениях в обстановке и мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

После принятия резолюции 590 (1986) Председателя Совета Безопасности уполномочили сделать следующее дополнительное заявление от имени членов Совета[79]:

Как известно, в пункте 24 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением говорится:

Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы.

Это заявление Генерального секретаря отражает точку зрения Совета Безопасности.

Решение от 2 декабря 1986 года: заявление Председателя Совета Безопасности

2 декабря 1986 года после консультаций Председатель опубликовал следующее заявление от имени членов Совета Безопасности[80]:

Памятуя о суверенитете, независимости и территориальной целостности Ливана, члены Совета Безопасности выражают свою серьезную обеспокоенность наблюдающейся там в настоящее время эскалацией насилия, сказывающегося на положении гражданского населения в лагерях палестинских беженцев и вокруг них. Члены Совета призывают все заинтересованные стороны проявлять сдержанность, с тем чтобы положить конец этим актам насилия. Они также призывают все заинтересованные стороны принять необходимые меры для облегчения страданий гражданского населения. Они настоятельно призывают все заинтересованные стороны содействовать усилиям различных учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, а также неправительственных организаций, в предоставлении гуманитарной помощи.

Решение от 15 января 1987 года (2731-е заседание): резолюция 594 (1987)

На своем 2731-м заседании 15 января 1987 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ от 12 января 1987 года[81].

В докладе Генерального секретаря и приложении к нему содержится подробный отчет о деятельности ВСООНЛ за шесть месяцев, с 18 июля 1986 года по 19 января 1987 года. В докладе также приведен подробный отчет о передислокации Сил, которая была необходима из-за инцидентов в августе и сентябре 1986 года, в частности, после того как в середине декабря большая часть французского пехотного батальона была репатриирована. В докладе перечислены нападения со стороны ИДФ, АЮЛ и различных вооруженных групп сопротивления на позиции ВСООНЛ и понесен-

[76] S/18453.
[77] S/18481, принят без изменений в качестве резолюции 590 (1986).
[78] См. S/PV.2722; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*
[79] S/18487.
[80] S/18492.
[81] S/18581 и Corr/1 и Add.1.

ные потери, а также столкновения между движением "Амаль" и палестинцами внутри и вокруг лагерей беженцев.

Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что рассматриваемый период был очень тяжелым для ВСООНЛ. Он заявил, что решимость Израиля сохранить "зону безопасности" спровоцировала не меньшую решимость различных вооруженных групп в Ливане оказывать сопротивление и что ВСООНЛ были серьезно затронуты этим конфликтом. Генеральный секретарь добавил, что его усилия по достижению прогресса в отношении осуществления резолюции 425 (1978) Совета Безопасности снова оказались безуспешными. Он отметил, что позиция сторон (Израиль, Ливан и Сирия) совершенно не изменилась. Несмотря на отсутствие прогресса и на все проблемы, с которыми сталкиваются ВСООНЛ, они тем не менее остаются важным элементом стабильности на юге Ливана, и их вывод создаст критический вакуум и приведет к еще большему конфликту. Он рекомендовал Совету Безопасности удовлетворить просьбу правительства Ливана о продлении мандата Сил еще на шесть месяцев и 12 дней (до 31 июля 1987 года). В заключение он сказал, что он считает себя обязанным обратить внимание еще на два момента, имеющих важное значение: *a)* если Совет Безопасности примет его рекомендацию, необходимо будет, чтобы все, кто в состоянии оказать помощь, предприняли все возможные усилия, чтобы добиться выполнения мандата ВСООНЛ; и *b)* если положение ВСООНЛ будет продолжать ухудшаться, Совет Безопасности, возможно, рассмотрит вопрос о том, не следует ли поставить перед правительствами стран, выделивших воинские контингенты, вопрос о необходимости сохранения ВСООНЛ.

На своем 2731-м заседании 15 января 1987 года Совет Безопасности решил пригласить представителей Ливана, Ирландии и Израиля, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Совет Безопасности проголосовал за проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета[82]. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 594 (1987)[83] Совета Безопасности. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978), 501 (1982), 508 (1982), 509 (1982) и 520 (1982), а также на все свои резолюции о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 12 января 1987 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

п*ринимая к сведению* письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 6 января 1987 года на имя Генерального секретаря,

о*твечая* на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный временный период в шесть месяцев и двенадцать дней, т. е. до 31 июля 1987 года;

2. *вновь подтверждает* свою решительную поддержку территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подчеркивает* полномочия и общие руководящие принципы Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном резолюцией 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны оказывать всяческое содействие Силам в полном осуществлении их мандата;

4. *вновь подтверждает,* что Силы должны полностью выполнять свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978) , 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами об осуществлении настоящей резолюции и представить доклад об этом Совету Безопасности.

После голосования представители нескольких делегаций выступили с заявлениями. Представитель Франции указал, что правительство его страны согласно с замечаниями, содержащимися в докладе Генерального секретаря, в частности, с теми, которые касаются осуществления резолюции 425 (1978), и что, по мнению Франции, ВСООНЛ продолжает оставаться важным элементом стабильности в регионе. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что у него вызывает озабоченность отсутствие прогресса в осуществлении резолюции 425 (1978). Он согласен с Генеральным секретарем, что основной проблемой остается отказ Израиля вывести свои войска из Ливана и сохранение им “зоны безопасности” на юге Ливана.

Представитель Израиля вновь повторил, что позиция его правительства состоит в том, что оно не имеет никаких территориальных притязаний к Ливану и заботится лишь об обеспечении безопасности своих северных границ и о предотвращении террористических нападений, исходящих с ливанской территории. Он подтвердил, что Израиль попрежнему в полной мере готов сотрудничать с любой стороной в Ливане, действительно стремящейся к миру и спокойствию по обе стороны границы. Далее он заметил, что, по мнению некоторых, решение проблемы будет достигнуто, если Израиль просто-напросто откажется от своих нынешних мер безопасности в южном Ливане, а ВСООНЛ передислоцируются в южном направлении к международной границе; но ничто не говорит о том, что такая мера предотвратит активизацию террористических нападений на Израиль из района южного Ливана. Он предложил, чтобы усилия, нацеленные на решение проблемы ВСООНЛ, основывались на принятии принципов испытательных сроков и поэтапного подхода, начиная с немедленного и полного прекращения огня во всем районе на период минимум шесть месяцев. Он добавил, что, как только эти принципы будут приняты и осуществлены заинтересованными сторонами, появится возможность начать переговоры о территориальных и обязательных аспектах постоянного урегулирования на основе, изложенной в резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности.

Представитель Ливана призвал Совет Безопасности и его членов, коллективно и индивидуально, предпринять быстрые и эффективные усилия для осуществления резолюций 425 (1978) и 426 (1978), а также всех других резолюций. Хотя Израиль несет непосредственную ответственность за препятствия в деле выполнения задач ВСООНЛ,

[82] S/18597, принят в качестве резолюции 594 (1987).

[83] Результаты голосования см. S/PV.2731; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

Совет Безопасности несет основную ответственность за то, чтобы Силы могли выполнять свою миссию путем устранения всех трудностей, с которыми они сталкиваются. Он заявил, что, если Израиль и впредь будет занимать свою обструкционистскую позицию, то Совету Безопасности необходимо рассмотреть практические пути и способы по обеспечению полного и безусловного осуществления своих резолюций.

С заявлениями выступили также представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Японии, Федеративной Республики Германии, Италии, Союза Советских Социалистических Республик, Соединенных Штатов Америки, Ирландии, Аргентины и Венесуэлы.

Решение от 13 февраля 1987 года: заявление Председателя Совета Безопасности

13 февраля 1987 года после консультаций Председатель сделал следующее заявление от имени членов Совета Безопасности[84]:

Члены Совета Безопасности, принимая во внимание суверенитет, независимость и территориальную целостность Ливана, выражают свое глубокое беспокойство в связи с продолжающейся эскалацией насилия в некоторых районах Ливана, в частности в лагерях палестинских беженцев и вокруг них, в результате чего страдает гражданское население.

Испытывая глубокую тревогу в связи с жестокими страданиями гражданского населения, особенно на территории лагерей палестинских беженцев, они призывают все заинтересованные стороны незамедлительно прекратить огонь и открыть доступ к этим лагерям в гуманитарных целях.

Они также настоятельно призывают все заинтересованные стороны содействовать усилиям различных правительств и учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, а также неправительственных организаций, по обеспечению крайне необходимой гуманитарной помощи.

Ссылаясь на свои предыдущие заявления, они вновь обращаются с призывом о скорейшем восстановлении мира и нормального положения и о защите гражданского населения Ливана.

Решение от 19 марта 1987 года: заявление Председателя Совета Безопасности

19 марта 1987 года после консультаций Председатель сделал от имени членов Совета Безопасности следующее заявление[85]:

Члены Совета Безопасности, принимая во внимание суверенитет, независимость и территориальную целостность Ливана, с глубоким беспокойством отмечают, что, несмотря на их предыдущие заявления, лагеря палестинских беженцев в Ливане не получают необходимую гуманитарную помощь и положение в этих лагерях остается критическим.

Будучи встревожены страданиями гражданского населения в этих лагерях, они вновь обращаются ко всем заинтересованным сторонам с призывом незамедлительно содействовать усилиям различных учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, и оказанию любой гуманитарной помощи, направленной на доставку продуктов питания и медицинских принадлежностей в лагеря палестинских беженцев в Ливане и тем самым на выполнение крайне необходимой миссии.

Ссылаясь на свои предыдущие заявления, они вновь подтверждают свой призыв к скорейшему прекращению насилия в лагерях палестинских беженцев в Ливане и вокруг них, восстановлению прочного мира и нормального положения и защите гражданского населения.

Решение от 29 мая 1987 года (2748-е заседание): резолюция 596 (1987) и заявление Председателя Совета Безопасности

На своем 2748-м заседании 18 мая 1987 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о СООННР от 18 мая 1987 года[86].

В докладе описывается деятельность СООННР за период с 13 ноября 1986 года по 17 мая 1987 года. В нем также представлен подробный отчет о дислокации, материально-техническом обеспечении и финансовых аспектах Сил, а также о выполняемых ими функциях по поддержанию прекращения огня между Израилем и Сирией и наблюдении за выполнением соглашения о разъединении в отношении районов разделения и ограничения. В докладе делается краткая ссылка на осуществление резолюции 338 (1973) и говорится, что Генеральный секретарь продолжает поддерживать контакты по данному вопросу со сторонами и заинтересованными правительствами[87].

В докладе указано, что в течение рассматриваемого периода положение в израильско-сирийском секторе оставалось спокойным и что Силы продолжали выполнять свои функции эффективно, в сотрудничестве со сторонами. Далее, в нем отмечается, что, несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы. Генеральный секретарь считал, что присутствие СООННР в данном районе по-прежнему является необходимым. Он поэтому рекомендовал, чтобы Совет Безопасности продлил мандат Сил на следующий срок в шесть месяцев, до 30 ноября 1987 года. Он отметил, что правительства Сирийской Арабской Республики и Израиля выразили свое согласие с предлагаемым продлением.

На своем 2748-м заседании 29 мая 1987 года Совет Безопасности проголосовал за проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета[88]. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 596 (1987)[89]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением,

[84] S/18691.
[85] S/18756.
[86] S/18868.
[87] Более подробно см. доклад Генерального секретаря о положении на Ближнем Востоке (A/41/768–S/18427).
[88] S/18881, принят без изменения в качестве резолюции 596 (1987).
[89] Результаты голосования см. S/PV.2748; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

постановляет:

a) призвать все заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности;

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый шестимесячный срок, то есть до 30 ноября 1987 года;

c) просить Генерального секретаря представить в конце этого срока доклад об изменениях в обстановке и мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

После принятия резолюции о возобновлении мандата СООННР Председатель сделал следующее дополнительное заявление от имени Совета Безопасности[90]:

Как известно, в пункте 24 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением говорится: "Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы."

Это заявление Генерального секретаря отражает мнение Совета Безопасности.

Решение от 31 июля 1987 года (2751-е заседание): резолюция 599 (1987)

На своем 2751-м заседании 31 июля 1987 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ от 24 июля 1987 года[91].

Доклад Генерального секретаря содержит подробный отчет об изменениях в обстановке, касающейся ВСООНЛ, за период с 12 января по 24 июля 1987 года. В докладе говорится, что положение в районе дислокации ВСООНЛ оставалось без существенных изменений и что Израиль по-прежнему сохранил свою "зону безопасности", которую занимал личный состав ИДФ и так называемая "армия южного Ливана" (АЮЛ). Доклад содержит подробный отчет об инцидентах с применением насилия и об операциях в районе между вооруженными группами сопротивления и ИДФ и АЮЛ, а также случаи, когда ВСООНЛ были затронуты этими военными действиями. В докладе перечислены инциденты, во время которых личный состав ВСООНЛ подвергся нападению или беспокойству, и понесенные потери.

Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что положение на юге Ливана по-прежнему остается крайне нестабильным, что отказ Израиля полностью вывести свои войска и его требование сохранить "зону безопасности" продолжают препятствовать усилиям начать процесс восстановления международного мира и стабильности в этом районе. В докладе указывается, что меры безопасности и новые оперативные процедуры, которые ввел командующий Силами, внесли значительный вклад в снижение потерь. Генеральный секретарь вновь призвал все стороны, вовлеченные в военные действия в южном Ливане, относиться к ВСООНЛ и его личному составу с уважением, достойным тех, кто был направлен с миссией мира.

Генеральный секретарь отметил, что позиции вовлеченных в конфликт правительств остались без изменения. Он заметил, что, поскольку правительство Израиля не внесло никаких изменений в свою позицию, по-прежнему оказалось невозможным добиться никакого прогресса в отношении осуществления резолюции 425 (1978) Совета Безопасности. Он добавил, что убийство премьер-министра Ливана Рашида Карами в июне 1987 года, как оказалось, отбросило выраженную в его последнем докладе о ВСООНЛ надежду на то, что будут предприняты шаги к национальному примирению в Ливане.

В заключение Генеральный секретарь отметил, что ВСООНЛ по-прежнему находятся в исключительно трудном положении при выполнении задачи по предотвращению военных действий и восстановлению международного мира и безопасности без того, чтобы не оказываться в конфронтации с одной или более сторонами. Он сослался на просьбу правительства Ливана о продлении мандата ВСООНЛ, поскольку Силы остаются необходимым элементом стабильности в этом районе. Далее, он говорит, что по причинам, которые он приводил в предыдущих докладах, и в целях избежания вакуума он рекомендует, чтобы Совет Безопасности удовлетворил просьбу ливанских властей и возобновил мандат ВСООНЛ на следующий срок в шесть месяцев (до 31 января 1988 года).

После утверждения повестки дня Совет Безопасности решил пригласить представителей Ливана и Израиля, по их просьбе, для обсуждения без права голоса.

На том же заседании Председатель поставил на голосование проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[92]. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 599 (1987)[93]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978), 501 (1982), 508 (1982), 509 (1982) и 520 (1982), а также на все другие свои резолюции о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 24 июля 1987 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 16 июля 1987 года на имя Генерального секретаря,

отвечая на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный период в шесть месяцев, то есть до 31 января 1988 года;

2. *вновь подтверждает* свою решительную поддержку территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подчеркивает* полномочия и общие руководящие принципы Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном резолюцией 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны оказывать всяческое содействие Силам в полном осуществлении их мандата;

[90] S/18885.
[91] S/18990.
[92] S/19008.
[93] См. S/PV.2151 и главу IV настоящего *Дополнения.*

4. *вновь подтверждает,* что Силы должны полностью выполнить свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами об осуществлении настоящей резолюции и представить доклад об этом Совету Безопасности.

После голосования представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Союза Советских Социалистических Республик, Франции (Председатель), Ливана и Израиля выступили с заявлениями. Представитель Советского Союза отметил, что Израиль продолжает игнорировать требования Совета Безопасности о выводе своих войск. Он заявил, что вопрос обеспечения суверенитета и территориальной целостности Ливана должен рассматриваться в общем контексте достижения справедливого и мирного урегулирования ближневосточного конфликта. Он добавил, что фокусом усилий, направленных на такое урегулирование, должна стать полномочная международная конференция под эгидой Организации Объединенных Наций.

Представитель Ливана, цитируя доклад Генерального секретаря, утверждал, что именно Израиль создает трудности в осуществлении резолюций Совета Безопасности. Он вновь повторил требование Ливана о том, чтобы ВСООНЛ дали возможность осуществить резолюции Совета Безопасности и полностью выполнить мандат Сил. В ответ представитель Израиля заявил, что у Израиля нет никаких притязаний на территорию Ливана и что "зона безопасности" – временное явление, которое будет существовать до тех пор, пока правительство Ливана не сможет установить эффективный контроль над положением на юге Ливана и предотвратить нападения террористов на Израиль через их общую границу.

Решение от 25 ноября 1987 года (2769-е заседание): резолюция 603 (1987)

На своем 2769-м заседании 25 ноября 1987 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о СООННР от 13 ноября 1987 года[94].

В докладе описывается деятельность СООННР за период с 18 мая по 13 ноября 1987 года. Генеральный секретарь говорит в своем докладе, что СООННР продолжали в этот период выполнять эффективно свои функции в сотрудничестве с обеими сторонами (Израиль и Сирия). Он отметил, что по-прежнему существуют ограничения на свободу передвижения Сил, но обстановка в израильско-сирийском секторе продолжает оставаться спокойной.

Генеральный секретарь заметил, что, несмотря на нынешнее затишье в этом секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего мирного урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы, как это призывает резолюция 338 (1973) Совета Безопасности. В этих обстоятельствах, по мнению Генерального секретаря, присутствие СООННР по-прежнему является необходимым в указанном районе. В связи с этим он рекомендовал, чтобы Совет Безопасности продлил мандат Сил на следующий срок в шесть месяцев, до 20 мая 1988 года.

На том же заседании Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[95]. Затем он поставил проект резолюции на голосование, в результате которого он был принят единогласно в качестве резолюции 603 (1987)[96]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением,

постановляет:

a) призвать все заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности;

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый шестимесячный срок, то есть до 31 мая 1988 года;

c) просить Генерального секретаря представить в конце этого срока доклад об изменениях в обстановке и мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

На том же заседании Председатель от имени Совета Безопасности сделал следующее дополнительное заявление в отношении резолюции 603 (1987)[97]:

Как известно, в пункте 24 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением говорится:

"Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы".

Это заявление Генерального секретаря отражает мнение Совета Безопасности.

Решение от 18 января 1988 года (2784-е заседание): отклонение проекта резолюции

В письме от 7 января 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности[98] представитель Ливана просил созвать срочное заседание Совета Безопасности для рассмотрения актов агрессии Израиля против Ливана за период после 15 декабря 1987 года.

На своем 2782-м заседании 15 января 1988 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. Совет решил пригласить, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса следующих лиц: на 2782-е заседание – представителей Ливана, Израиля, Иордании и Сирии[99]; на 2783-е заседание – представителей Кувейта, Марокко и Саудовской Аравии[100]; и на 2784-е заседание – представителя Мавритании[101]. На своем 2782-м заседании Совет направил также приглашение, согласно правилу 39

[94] S/19263.

[95] S/19296.

[96] См. S/PV.2769 и главу IV настоящего *Дополнения.*

[97] S/19301.

[98] S/19415.

[99] См. S/PV.2782.

[100] См. S/PV.2783.

[101] См. S/PV.2784.

временных правил процедуры, г-ну Самиру Мансури, исполняющему обязанности Постоянного наблюдателя Лиги арабских государств[26]. На своем 2783-м заседании Совет Безопасности постановил в результате голосования и в соответствии со своей предыдущей практикой пригласить г-на Зуди Терзи, представителя ООП, принять участие в обсуждении без права голоса[102]. Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на своих 2782–2784-ом заседаниях, 15 и 18 января 1988 года.

На 2782-м заседании 15 января 1988 года представитель Ливана заявил, что его страна была вынуждена просить Совет Безопасности собраться для обсуждения непрекращающихся актов агрессии Израиля из-за неспособности членов Совета договориться в ходе своих консультаций о заявлении Председателя Совета Безопасности. Далее, он заявил, что Израиль продолжает оккупировать ливанскую территорию и нарушил территориальную целостность, воздушное пространство и территориальные воды Ливана вопреки Уставу Организации Объединенных Наций, международному праву и резолюциям Совета Безопасности. Затем он дал подробный отчет о военных операциях Израиля на юге Ливана за две недели до заседания Совета Безопасности. Он описал акты артиллерийских обстрелов, бомбардировок и воздушных налетов против ливанских деревень и городов, а также военно-морскую и сухопутную блокаду, в частности портов Сайда, Тир и города Йомор. Он сослался на доклад Генерального секретаря от 4 декабря 1987 года[103], в котором говорится, что Израиль занимается строительством дорог и возведением ограждений в южной части Ливана, присвоив себе право изменять международную границу и оккупировать территорию. Он заявил, что предлог о поддержании безопасности является просто дымовой завесой для осуществления планов и стремлений Израиля в отношении территории и вод Ливана. В заключение он призвал Совет Безопасности выразить сожаление и осудить акты агрессии Израиля, заставить Израиль немедленно прекратить такие акты и выполнить резолюции Совета Безопасности, призывающие его к уходу, заставить Израиль прекратить строительство сооружений на границе и нормализовать положение на границе.

Несколько ораторов выступили с заявлениями в поддержку ливанских аргументов и требований: Иордания (от имени Группы арабских государств)[104]; Сирия, Саудовская Аравия, Алжир и ЛАГ[105]; Югославия, ООП, Марокко, Кувейт (от имени ОИК), Сенегал и Мавритания[106]. Представитель Марокко спросил, почему Израиль так заинтересован в подрыве авторитета ВСООНЛ и дискредитации основной функции Совета Безопасности, а именно: поддержание международного мира и безопасности. Он сказал, что Генеральная Ассамблея определила путь решения ливанской проблемы через урегулирование ближневосточного конфликта на международной конференции, чтобы гарантировать право мирного существования всех народов в этом регионе.

На 2782-м и 2784-м заседаниях также выступили представители Аргентины, Непала, Сенегала, Замбии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. С заявлением выступил также г-н Мансури.

На 2782-м заседании Председатель предложил проект резолюции, представленный Алжиром, Аргентиной, Замбией, Непалом, Сенегалом и Югославией[107]. В преамбуле проекта резолюции Совет Безопасности должен был, среди прочего, вновь подтвердить предыдущие резолюции по Ливану, отметив с глубокой озабоченностью ухудшение положения в южной части Ливана в результате нападений и других мер Израиля, и заявить о глубокой обеспокоенности по поводу создания объектов и установления заграждений, затрагивающих международно признанные границы Ливана. В постановляющей части проекта резолюции Совет Безопасности должен был: *a)* выразить глубокое сожаление в связи с неоднократными нападениями Израиля на ливанскую территорию и всеми другими мерами и практикой против гражданского населения; *b)* решительно призвать Израиль полностью прекратить все акты отторжения земель, строительство дорог и установление ограждений в нарушение границы, и все попытки оккупировать ливанскую территорию или изменить ее статус или воспрепятствовать возвращению эффективной власти правительству Ливана на суверенной ливанской территории; *c)* вновь подтвердить свой призыв строго уважать суверенитет Ливана, его независимость, единство и территориальную целостность в рамках его международно признанных границ; и *d)* вновь подтвердить настоятельную необходимость осуществления положений резолюций Совета Безопасности по Ливану, которые требуют вывода всех вооруженных сил Израиля за международно признанные границы.

На 2783-м заседании 18 января 1988 года представитель Израиля заявил, что ливанский суверенитет был нарушен не Израилем, а Сирией, Ираном и ООП, которые либо оккупируют ливанскую территорию, либо финансируют и контролируют вооруженные группы. Далее, он сказал, что все три сошлись вместе с одной целью: использовать территорию Ливана как базу для нападений террористов на Израиль. У Израиля нет выбора, кроме как защитить себя, заявил он. Поскольку Совет Безопасности закрывает глаза на все нападения арабов на Израиль и осуждает любые контрмеры Израиля, то он не является тем местом, где можно вести серьезные обсуждения проблем юга Ливана и Ливана в целом.

На 2784-м заседании 18 января 1988 года представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что Ливан вполне обоснованно поставил этот вопрос перед Советом Безопасности, поскольку Израиль продолжает оккупировать ливанскую территорию и отказывается положить конец его вмешательствам во внутренние дела Ливана, как этого определенно требуют резолюции Совета Безопасности. Он заявил, что Советский Союз рассматривает проблему обеспечения суверенитета и территориаль-

[102]Результаты голосования (10 против 1, при 4 воздержавшихся), см. S/PV.2783; более подробно см. главу III настоящего *Дополнения.*

[103]S/19318.

[104]См. S/PV.2782.

[105]См. S/PV.2783.

[106]См. S/PV.2784.

[107]S/19434.

ной целостности Ливана в общем контексте борьбы за достижение мирного урегулирования на Ближнем Востоке путем созыва международной конференции по Ближнему Востоку.

На том же заседании представитель Бразилии сказал, что мир и стабильность могут вернуться в Ливан только при условии полного выполнения резолюций Совета Безопасности. Он решительно осудил последние нападения Израиля на ливанскую территорию и все меры и практику, применяемые Израилем против гражданского населения Ливана. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (Председатель) заявил, что его правительство осуждает действия Израиля на юге Ливана, но в равной мере осуждает и продолжающееся насилие в районе, включая использование ливанской территории для вооруженных нападений на Израиль.

На том же заседании Председатель поставил на голосование проект резолюции, который получил 13 голосов за против 1 при 1 воздержавшемся, и не был принят, поскольку против голосовал постоянный член Совета Безопасности[108].

После голосования представитель Соединенных Штатов Америки выступил с заявлением.

Решение от 29 января 1988 года (2788-е заседание): резолюция 609 (1988)

На своем 2788-м заседании 29 января 1988 года Совет Безопасности включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ от 22 января 1988 года[109].

Доклад Генерального секретаря содержит подробный отчет об изменениях в обстановке, касающейся ВСООНЛ за период с 25 июля 1987 года по 22 января 1988 года. В докладе отмечается, что положение ВСООНЛ продолжало оставаться без существенных изменений. Израиль по-прежнему сохранял в южном Ливане "зону безопасности", укомплектованную силами ИДФ и АЮЛ. Доклад также содержит подробное изложение вооруженных столкновений, которые имели место в течение рассматриваемого периода между вооруженными группами сопротивления и ИДФ/АЮЛ. В нем также говорится о различных операциях против позиций и личного состава ВСООНЛ и о понесенных потерях. В докладе приводятся ссылки на ограниченные передислокации ИДФ/АЮЛ внутри "зоны безопасности", наиболее важной из которых была эвакуация ИДФ/АЮЛ с двух позиций в Таллет Хугбане, одна из которых была занята ВСООНЛ, в то время как вторую занять было невозможно из-за того, что она была заминирована ИДФ.

Генеральный секретарь заметил снова, что, несмотря на усилия на всех уровнях, ВСООНЛ не могли добиться прогресса в деле полного достижения цели, поставленной в имеющей силу резолюции 425 (1978) Совета Безопасности. Согласно заявлениям израильских властей, как говорится в докладе, "зона безопасности" была временной мерой, связанной с обеспокоенностью Израиля своей безопасностью в свете того положения, которое существовало на юге Ливана и в остальной части страны. Израиль придерживался позиции, согласно которой существовавшие в то время обстоятельства не позволяли передислоцировать ВСООНЛ на границу, так как не было никакого центрального правительства в Бейруте, которое было бы способно осуществлять эффективную власть на территории всей страны, а ВСООНЛ не могли взять на себя такую ответственность. Генеральный секретарь заметил в связи с этим, что ВСООНЛ не могут успешно осуществить свой мандат без полной поддержки израильских властей.

Генеральный секретарь заявил, что в рассматриваемый период уровень насилия в южном Ливане в некоторой степени сдерживался, в частности благодаря присутствию ВСООНЛ. Он вновь утверждал, что, хотя ВСООНЛ не смогли полностью выполнить мандат, возложенный на них Советом Безопасности, Силы, без всякого сомнения, являются чрезвычайно важным фактором существования мира и стабильности в южном Ливане, какими бы они ни были. Генеральный секретарь полагает, что он обязан поэтому поддержать просьбу правительства Ливана о продлении мандата ВСООНЛ еще на шестимесячный срок[110]. ВСООНЛ, уточнил он, являются важным механизмом контроля в очень взрывоопасной обстановке, которая без ВСООНЛ может легко привести к разрастанию конфликта.

На том же заседании Председатель поставил на голосование проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности[111]. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 609 (1988)[112] и гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978) и 426 (1978) от 19 марта 1978 года, 501 (1982) от 25 февраля 1982 года, 508 (1982) от 5 июня 1982 года, 509 (1982) от 6 июня 1982 года и 520 (1982) от 17 сентября 1982 года, а также все свои резолюции по положению в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 22 января 1988 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 20 января 1988 года на имя Генерального секретаря,

о*твечая* на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций на дополнительный временный период в шесть месяцев, то есть до 31 июля 1988 года;

2. *вновь подтверждает* свою решительную поддержку территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подчеркивает* полномочия и общие руководящие принципы Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном резолюцией 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны оказывать всяческое содействие Силам в полном осуществлении их мандата;

[108] См. S/PV.2784; подробно см. главу IV настоящего *Дополнения.*
[109] S/19445.
[110] S/19440.
[111] S/19461.
[112] См. S/PV.2788 и главу IV настоящего *Дополнения.*

4. *вновь подтверждает,* что Силы должны полностью выполнять свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами об осуществлении настоящей резолюции и представить доклад об этом Совету Безопасности.

Решение от 10 мая 1988 года (2814-е заседание): отклонение проекта резолюции

В письме от 5 мая 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности[113] представитель Ливана просил о срочном созыве заседания Совета Безопасности для рассмотрения акта агрессии Израиля против Ливана, который начался 2 мая 1988 года в виде вторжения по двум направлениям, проникающего в глубь ливанской территории на 20 километров.

На своем 2811-м заседании 6 мая 1988 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. Совет Безопасности решил пригласить следующих лиц, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса: на 2811-е заседание – представителей Ливана, Израиля, Иордании, Кувейта, Ливийской Арабской Джамахирии, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики и Туниса;[26] и на 2813-е заседание – представителей Бахрейна, Катара и Сомали[26]. На своем 2811-м заседании Совет Безопасности решил направить приглашение согласно правилу 39 своих временных правил процедуры г-ну Кловису Максуду, постоянному наблюдателю Лиги арабских государств[26]. На своем 2814-м заседании 10 мая 1988 года Совет Безопасности принял решение в результате голосования и в соответствии со своей предыдущей практикой пригласить г-на Зуди Терзи, представителя ООП, принять участие в обсуждении без права голоса[114]. Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на своих 2811, 2813-м и 2814-м заседаниях 6, 9 и 10 мая 1988 года.

Также на 2811-м заседании представитель Ливана кратко информировал Совет Безопасности о подробностях нападения Израиля на Ливан. Он сказал, что 2 мая 1988 года большие контингенты израильской армии пересекли южную международную границу Ливана, прошли так называемую "зону безопасности" и проникли на 20 километров в глубь ливанской территории по двум направлениям. Первое направление пролегало к востоку от реки Литани, включая район Аркуб-Хасбейя, вплоть до населенных пунктов Айн-Аата и Леббайя. Вторжение на восточном направлении сопровождалось патрулированием ливанского побережья кораблями военно-морских сил Израиля на участке между Сайдой и Тиром, а также облетами военными самолетами этого района вплоть до пригородов Бейрута. На втором направлении – к западу от реки Литани – израильские подразделения подвергли сосредоточенному интенсивному артобстрелу деревни Майдун, Айн-Атини, Магдуша, а также плотину на озере Карун. Представитель Ливана сказал, что израильское вторжение явилось грубым нарушением суверенитета Ливана, и этим актом попираются Устав Организации Объединенных Наций, международные законы и нормы, а также резолюции Совета Безопасности, касающиеся южной части Ливана. Он заявил, что любой акт агрессии против суверенитета любого государства является актом агрессии против международного мира и безопасности и что Совет Безопасности несет ответственность за поддержание мира и безопасности. Он потребовал, чтобы Совет Безопасности: *a)* обеспечил немедленный вывод вторгшихся израильских войск со всей территории Ливана; *b)* принял меры, с тем чтобы Израиль не имел больше возможности повторять подобные акты агрессии и подобную практику на территории Ливана; *c)* осудил это вторжение Израиля; *d)* осуществил положения резолюций Совета; *e)* позволил ВСООНЛ выполнить свою миссию, возложенную на них резолюциями 425 и 426 (1978) Совета Безопасности.

Несколько ораторов обратились к Совету Безопасности в ходе рассмотрения данного вопроса, повторяя аргументы Ливана и поддерживая его требования: Иордания, Сирийская Арабская Республика, Япония и Саудовская Аравия – на 2811-м заседании; Ливийская Арабская Джамахирия, Аргентина, Непал, Китай, Югославия, Замбия, Союз Советских Социалистических Республик, Бразилия, Сенегал, Италия, Тунис и Катар – на 2813-м заседании; и Сомали, Кувейт, ООП, Бахрейн, Алжир и представитель ЛАГ на 2814-м заседании. Все ораторы выразили сильное негодование по поводу неуважения Израилем норм международного поведения и настоятельно призвали Израиль уважать территориальную целостность и суверенитет Ливана. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии призвал Совет Безопасности строго наказать агрессора в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций[115]. Постоянный наблюдатель ЛАГ заявил, что члены Организации Объединенных Наций объявили о своем обязательстве в отношении национального единства, целостности и суверенитета Ливана, и поэтому им надлежит сделать все, что в их силах, с точки зрения морали, дипломатии и даже с применением мер сдерживания, таких как санкции, чтобы поставить Израиль перед необходимостью уважать соответствующие резолюции Совета Безопасности.

На том же заседании представитель Израиля сказал, что Израиль не имеет никаких территориальных претензий в отношении ливанской территории и что меры, принятые на северной границе Израиля, были направлены исключительно на защиту и обеспечение безопасности населенных пунктов в северной части Израиля от нападений, осуществляемых с ливанской территории. Ссылаясь на Ливан, представитель Израиля утверждал, что правительство, которое не может воспрепятствовать злоупотреблению своим собственным суверенитетом со стороны различных террористических групп, не может в этом случае ссылаться на тот же принцип суверенитета, чтобы помешать законному осуществлению права на самооборону.

[113] S/19861.

[114] Результаты голосования (10 за против 1, при 4 воздержавшихся) см. S/PV.2814; более подробно см. главу III настоящего *Дополнения.*

[115] См. S/PV.2813, стр. 11.

В ходе обсуждения с заявлениями выступили представители Франции и Федеративной Республики Германии, а также г-н Максуд.

На 2813-м заседании 9 января 1988 года Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции шести государств[116]. В преамбуле проекта резолюции Совет Безопасности должен был, среди прочего, вновь подтвердить предыдущие резолюции о положении в южном Ливане, выразить глубокое сожаление по поводу оккупации ливанской территории израильскими силами и недавними акциями Израиля, повлекшими тяжелые потери, перемещение гражданского населения и разрушение домов и собственности. В постановляющей части проекта резолюции Совет должен был: *a)* осудить недавнее вторжение израильских сил в южный Ливан; *b)* повторить свои призывы о немедленном выводе всех израильских сил с ливанской территории и о прекращении всех актов, которые нарушают суверенитет Ливана; *c)* вновь подтвердить свои призывы о строгом уважении суверенитета Ливана, его независимости, единства и территориальной целостности; *d)* вновь подтвердить срочную необходимость восстановить международный мир и безопасность путем осуществления резолюций Совета Безопасности по Ливану, в частности 425 (1978) и других резолюций; *e)* просить Генерального секретаря продолжить консультации со всеми вовлеченными сторонами об осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности и представить доклад Совету; и *f)* постановить держать положение в южном Ливане в поле зрения.

На 2814-м заседании 10 января 1988 года, выступая перед голосованием, представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сослался на "цикл насилия" в районе и заявил, что нападения и контрнападения являются как неприемлемыми, так и подрывающими стабильность в районе и шансы достичь мира и безопасности, но недавняя акция Израиля была не только нарушением суверенитета Ливана, но и чрезмерным ответным действием. Он настоятельно призвал Израиль завершить свой уход с территории южного Ливана в соответствии с резолюцией 425 (1978) Совета Безопасности.

На том же заседании проект резолюции был поставлен на голосование и получил 14 голосов против 1. Проект резолюции не был принят, поскольку против голосовал постоянный член Совета Безопасности[117].

После голосования представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что вооруженные палестинские элементы, поддерживаемые "Хезболла" и другими группами, в течение предшествующих четырех месяцев предпринимали постоянные попытки проникнуть в Израиль с территории Ливана для совершения актов насилия. По этой причине Соединенные Штаты Америки не могли согласиться с резолюцией, которая не подтверждает хорошо известный факт, что враждебные акты против Израиля совершаются с территории Ливана.

[116]S/19868, представлен Алжиром, Аргентиной, Замбией, Непалом, Сенегалом и Югославией.

[117]См. S/PV.2814; подробно см. главу IV настоящего *Дополнения.*

Решение от 31 мая 1988 года (2815-е заседание): резолюция 613 (1988)

На своем 2815-м заседании 31 мая 1988 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о СООННР от 20 мая 1988 года[118].

В докладе излагается деятельность СООННР за период с 14 ноября 1987 года по 20 мая 1988 года. Генеральный секретарь отметил, что СООННР продолжали эффективно выполнять свои функции в сотрудничестве с обеими сторонами (Израиль и Сирия). Он далее сказал, что по-прежнему существуют ограничения на свободу перемещения Сил, но обстановка в израильско-сирийском секторе остается спокойной.

Генеральный секретарь заметил, что, несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться потенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы, как к этому призывает резолюция 338 (1973) Совета Безопасности. В этих обстоятельствах Генеральный секретарь считал, что присутствие СООННР по-прежнему являлось необходимым в данном районе. Он поэтому рекомендовал, чтобы Совет Безопасности продлил мандат Сил на следующий срок в шесть месяцев, до 30 ноября 1988 года.

На том же заседании Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе консультаций в членами Совета Безопасности[119]. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 613 (1988)[120]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением,

постановляет:

a) призвать все заинтересованные стороны немедленно выполнить резолюцию 338 (1973) Совета Безопасности от 22 октября 1973 года;

b) возобновить мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на новый шестимесячный срок, то есть до 30 ноября 1988 года;

c) просить Генерального секретаря представить к концу этого срока доклад об изменениях в обстановке и мерах, принятых для выполнения резолюции 338 (1973).

На том же заседании Председатель от имени членов Совета Безопасности сделал следующее дополнительное заявление, касающееся резолюции 613 (1988)[121]:

Как известно, в пункте 24 доклада Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением говорится:

"Несмотря на нынешнее затишье в израильско-сирийском секторе, положение на Ближнем Востоке в целом продолжает оставаться по-

[118]S/19895.

[119]S/19911.

[120]См. S/PV.2815 и главу IV настоящего *Дополнения.*

[121]S/19912.

тенциально опасным и, по-видимому, останется таковым до тех пор, пока не удастся достичь всеобъемлющего урегулирования по всем аспектам ближневосточной проблемы".

Это заявление Генерального секретаря отражает мнение Совета Безопасности.

Решение от 29 июля 1988 года (2822-е заседание): резолюция 617 (1988) и резолюция 618 (1988)

На своем 2822-м заседании 29 июля 1988 года Совет Безопасности решил включить в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ от 25 июля 1988 года[122].

Доклад содержал отчет о деятельности ВСООНЛ и положении в районе их действия с 27 января 1988 года. В докладе отмечалось, что положение оставалось без существенных изменений. Израиль продолжал контролировать в южном Ливане зону, которую занимают формирования ИДФ и АЮЛ, включая часть района деятельности ВСООНЛ. Группы сопротивления продолжали часто проводить операции против ИДФ и АЮЛ, в то время как ИДФ/АЮЛ попрежнему неоднократно вели огонь со своих позиций или во время патрулирования; при нападениях на них они открывали ответный огонь или подвергали артобстрелу ливанские деревни. Генеральный секретарь сообщал, что оказалось невозможным добиться дальнейшего прогресса в достижении целей, поставленных резолюцией 425 (1978) Совета Безопасности. Приоритеты затронутых сторон также остались без изменений, что ведет к продолжению присутствия израильских войск в южном Ливане и продолжению актов сопротивления. Он отметил, что, хотя Израиль исходит из законных интересов своей страны, заключающихся в том, чтобы предотвратить нападения на свою территорию с территории соседнего государства, он не считал законной защиту этих интересов путем сохранения присутствия израильских вооруженных сил в Ливане, что является посягательством на суверенитет и территориальную целостность Ливана. В заключение Генеральный секретарь сказал, что хотя положение остается неудовлетворительным, он считал своим долгом рекомендовать Совету Безопасности удовлетворить просьбу правительства Ливана[123] и возобновить мандат Сил еще на шестимесячный срок.

На том же заседании Председатель обратил внимание членов Совета на два проекта резолюции по этому вопросу[124]. Первый проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции 617 (1988)[125]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978) и 426 (1978) от 19 марта 1978 года, 501 (1982) от 25 февраля 1982 года, 508 (1982) от 5 июня 1982 года, 509 (1982) от 6 июня 1982 года и 520 (1982) от 17 сентября 1982 года, а также на все свои резолюции о положении в Ливане,

изучив доклад Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане от 25 июля 1988 года и принимая к сведению высказанные в нем замечания,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 13 июля 1988 года на имя Генерального секретаря,

отвечая на просьбу правительства Ливана,

1. *постановляет* продлить нынешний мандат Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на дополнительный временный период в шесть месяцев, то есть до 31 января 1989 года;

2. *вновь подтверждает* свою решительную поддержку территориальной целостности, суверенитета и независимости Ливана в рамках его международно признанных границ;

3. *вновь подчеркивает* полномочия и общие руководящие принципы Сил, изложенные в докладе Генерального секретаря от 19 марта 1978 года, утвержденном резолюцией 426 (1978), и призывает все заинтересованные стороны оказывать всяческое содействие Силам в полном осуществлении их мандата;

4. *вновь подтверждает,* что Силы должны полностью выполнить свой мандат, определенный в резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и во всех других соответствующих резолюциях;

5. *просит* Генерального секретаря продолжить консультации с правительством Ливана и другими непосредственно заинтересованными сторонами об осуществлении настоящей резолюции и представить Совету Безопасности доклад по этому вопросу.

На том же заседании также был единогласно принят второй проект резолюции в качестве резолюции 618 (1988)[125]. Она гласит следующее:

Совет Безопасности,

Принимая к сведению пункт 23 доклада Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане, касающийся похищения подполковника Уильяма Ричарда Хиггинса – военного наблюдателя Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, находящегося на службе в Силах,

ссылаясь на специальный доклад Генерального секретаря о Временных Силах Организации Объединенных Наций в Ливане,

ссылаясь также на свою резолюцию 579 (1985) от 18 декабря 1985 года, в которой он, в частности, недвусмысленно осудил все акты захвата заложников и похищения людей и призвал к незамедлительному освобождению всех заложников и похищенных лиц, удерживаемых в настоящее время кем бы то ни было и где бы то ни было,

1. *осуждает* похищение подполковника Хиггинса;

2. *требует* его незамедлительного освобождения;

3. *призывает* государства-члены использовать свое влияние любым возможным образом для содействия осуществлению настоящей резолюции.

Решение от 14 декабря 1988 года (2832-е заседание): отклонение проекта резолюции

В письме от 9 декабря 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности[126] представитель Ливана просил о срочном созыве заседания Совета Безопасности для рассмотрения агрессии против ливанской территории военно-морскими, военно-воздушными и сухопутными силами Израиля 9 декабря 1988 года.

На своем 2832-м заседании 14 декабря 1988 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня и рассмотрел этот вопрос. На том же заседании Совет Безо-

[122] S/20053.

[123] S/20014.

[124] S/20069, подготовлен в ходе консультаций с членами Совета Безопасности, и S/20070, представлен Аргентиной, Италией, Непалом, Союзом Советских Социалистических Республик, Соединенными Штатами Америки и Францией.

[125] См. S/PV.2822; см. также главу IV настоящего *Дополнения.*

[126] S/20318.

пасности решил пригласить, по их просьбе, представителей Ливана и Израиля принять участие в обсуждении без права голоса[26]. Председатель обратил внимание на проект резолюции, подготовленный шестью странами,[127] который был предложен Совету, а также на письмо представителя Ливана[128], в котором содержалась жалоба Ливана на нападение Израиля на город Наймах и на расположенный на близлежащих холмах монастырь, а также на местность в треугольнике Шувайфат-Садийат-Бивирт, находящуюся в глубине территории Ливана всего в 20 километрах к югу от Бейрута.

Представитель Ливана рассказал некоторые подробности нападений Израиля, содержащиеся в его письме, и сказал, что Израиль привык к ежедневным нарушениям ливанского суверенитета. Хотя ливанский суверенитет – это ответственность Ливана, он также является и ответственностью Совета Безопасности. В отсутствие твердой позиции Совета Безопасности, сказал он, Израиль будет активизировать свою военную деятельность против Ливана. С момента своего создания в сердце Ближнего Востока Израиль постоянно проводил политику агрессии и рассматривал сопротивление своей агрессии и оккупации как терроризм. Он заявил, что, несмотря на постоянные утверждения, продолжающаяся оккупация Израилем части ливанской территории является наглядным доказательством его амбиций в отношении территории и водных ресурсов Ливана, и это создает прямую угрозу миру и безопасности на Ближнем Востоке и в мире. Он поэтому призвал Совет Безопасности осудить Израиль за его акты агрессии, заставить его выполнить резолюции Совета Безопасности и обеспечить его уход из Ливана.

Представитель Израиля утверждал, что его страна не имеет территориальных притязаний на ливанскую территорию, что он только защищает и обеспечивает безопасность своего населения от постоянных нападений, совершаемых с территории Ливана. Он добавил, что у Израиля нет конфликта ни с правительством, ни с народом Ливана, но у него есть конфликт с теми, кто подрывает законное правительство ради своих собственных целей, в частности ООП и ее фракции. Совет Безопасности должен принять во внимание, что присутствие вооруженных террористов в Ливане является коренной причиной проблемы и должен осудить это вместо того, чтобы осуждать тех, кто защищает себя от актов терроризма.

Представитель Сенегала зачитал заявление в качестве координатора группы неприсоединившихся стран – членов Совета Безопасности. В заявлении утверждалось, что группа твердо убеждена, что нарушение территориальной целостности, национального суверенитета и независимости государства представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Группа, добавил он, осуждает агрессию Израиля против Ливана и полагает, что она является нетерпимой и должна вызвать соответствующую реакцию со стороны Совета Безопасности. В заявлении содержался призыв к Совету Безопасности принять проект резолюции, представленный группой неприсоединившихся стран.

Представители Франции, Италии и Бразилии осудили нападение Израиля на Ливан и призвали осуществить резолюции Совета Безопасности с целью сохранить суверенитет и территориальную целостность Ливана.

На том же заседании проект резолюции группы неприсоединившихся стран был поставлен на голосование. В преамбуле проекта резолюции Совет Безопасности должен был, среди прочего, вновь подтвердить предыдущие резолюции о положении в Ливане; отметить с серьезной озабоченностью продолжающееся ухудшение положения в южном Ливане и повторяющиеся нападения и практику Израиля против гражданского населения; выразить глубокую озабоченность по поводу недавнего нападения Израиля на ливанскую территорию. В постановляющей части Совет Безопасности должен был: *a)* глубоко сожалеть о недавнем нападении Израиля; *b)* решительно потребовать от Израиля немедленно прекратить все нападения; *c)* вновь подтвердить свой призыв строго уважать суверенитет Ливана, его независимость, единство и территориальную целостность в пределах международно признанных границ; *d)* вновь подтвердить срочную необходимость выполнить положения резолюций Совета Безопасности по Ливану, в частности 425 (1978), 426 (1978) и 509 (1982), которые требуют ухода Израиля за международно признанные границы; *e)* просить Генерального секретаря продолжить консультации с заинтересованными сторонами об осуществлении резолюций Совета Безопасности по Ливану и сообщить об этом Совету Безопасности; *f)* постановить держать положение в Ливане в поле зрения.

На том же заседании Совет Безопасности проголосовал за проект резолюции 14 голосами против 1. Проект резолюции не был принят, поскольку против голосовал постоянный член Совета Безопасности[129].

После голосования представитель Соединенных Штатов Америки сказала, что ее страна остается приверженной поддержке суверенитета, независимости и территориальной целостности Ливана, она неоднократно призывала к выводу всех иностранных войск из Ливана в согласии с резолюцией 425 (1978) Совета Безопасности. Она отметила, что ее делегация проголосовала против проекта резолюции, потому что в нем критиковались действия только одной стороны, и в то же время игнорировались нападения и ответные действия, которые осуществлялись с другой стороны границы. Она далее сказала, что, требуя от Израиля прекратить какие бы то ни было нападения на ливанскую территорию, даже, несмотря на провокации, данный проект резолюции отказывает Израилю в его неотъемлемом праве на самооборону.

[127]S/20322, представлен Алжиром, Аргентиной, Замбией, Непалом, Сенегалом и Югославией; не принят из-за отрицательного голосования постоянного члена Совета Безопасности.

[128]S/20317.

[129]См. S/PV.2832; подробнее см. главу IV настоящего *Дополнения.*