

граммы развития и социальной интеграции, исходя из их собственной значимости, отдавая при этом отчет в том, что, если мы добьемся успеха в улучшении интеграции и расширении возможностей для маргинализованных слоев, это может дать весьма позитивный побочный эффект и в плане нашей борьбы с терроризмом.

III. Лишить террористов доступа к средствам для совершения нападения

38. Террористы нуждаются в средствах для совершения своих нападений. Террористам необходима возможность получать и переводить финансовые средства, приобретать оружие, вербовать и готовить кадры и поддерживать связь, в частности через Интернет. Они стремятся получить беспрепятственный доступ к своим намеченным целям и все чаще ожидают большего результата — с точки зрения как числа убитых, так и освещения в средствах массовой информации. Лишение их доступа к этим средствам и целям может помочь предотвратить будущие нападения.

A. Лишить финансовой поддержки

39. Террористы получают финансовые средства самыми разными способами, в том числе переводя средства как по официальным, так и неофициальным каналам. В то время как некоторые террористические группы могут финансировать свою деятельность за счет доходов от выращивания наркотиков и торговли ими, действующие в рамках децентрализованных сетевых структур террористы, которые раньше получали денежные средства по официальным каналам из законных в иных отношениях источников, таких, как частные предприятия и благотворительные организации, начинают переходить на методы, которые труднее контролировать, например использовать денежных курьеров. Кроме того, мы не можем упускать из виду тот факт, что для совершения некоторых террористических актов требуется относительно мало финансовых средств — так называемый «малозатратный» терроризм. Усилия по борьбе с последним должны быть в первую очередь направлены на то, чтобы убедить потенциальных террористов вообще отказаться от террора — то, что уже обсуждалось в предыдущем разделе настоящего доклада. С другой стороны, сложившиеся подходы к борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма могут быть более эффективными в борьбе с терроризмом, финансируемым за счет торговли наркотиками, и глобальными сетевыми организациями.

40. Отслеживание денежных потоков не только помогает предотвратить нападения, но и может дать информацию, которая будет полезна для проведения дальнейших расследований. Совет Безопасности в своей резолюции 1373 (2001) просил все государства принять необходимые меры для пресечения финансирования терроризма. Совет Безопасности также настоятельно призвал все государства-члены выполнить девять специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма, подготовленных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, и я хотел бы присоединиться к этому призыву. В этих рекомендациях содержатся важные положения о международном сотрудничестве и лишении террористов возможностей злоупотреблять

благотворительными организациями и неофициальными каналами перевода денежных средств. Я также настоятельно призываю все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней и выполнить их положения, которые могут касаться финансирования терроризма.

41. Заслуживает упоминания один документ, играющий центральную роль в борьбе с финансированием терроризма — Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма. По состоянию на 23 апреля 2006 года участниками указанной Конвенции были 153 государства. Хотя после нападения 11 сентября 2001 года к ней присоединились 149 государств, для ее вступления в силу по-прежнему не хватает 38 государств. Я настоятельно призываю все государства-члены, которые еще не присоединились к Конвенции, сделать это и полностью выполнять ее положения без каких-либо изъятий.

42. Система финансовых санкций Организации Объединенных Наций может быть одним из важных инструментов обеспечения принятия эффективных мер по борьбе с финансированием терроризма. Совет Безопасности уже давно ввел запрет на поставки оружия и поездки, а также финансовые санкции в отношении членов «Аль-Каиды» и связанных с нею организаций и контролирует их соблюдение, в частности через Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999). Необходимо принять дополнительные меры по обеспечению правильной нацеленности этих санкций и их полного соблюдения, а также по повышению подотчетности и транспарентности режима санкций. В четвертом докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета по санкциям содержатся предложения, которые я рекомендовал бы государствам-членам рассмотреть. Кроме того, нам необходимо обеспечить взаимное усиление режимов Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и Контртеррористического комитета.

В. Лишить доступа к оружию, в том числе оружию массового уничтожения

43. Получив деньги для осуществления задуманного злодеяния, террорист затем начинает искать практические средства для его совершения — он пытается завладеть оружием. Хотя пока в большинстве террористических нападений использовались обычные виды оружия, никто не может игнорировать огромные разрушительные последствия возможного использования террористами ядерного, биологического, химического или радиологического оружия. Несколько террористических групп объявили о своем намерении завладеть оружием массового уничтожения, а некоторые даже использовали его, к счастью, без катастрофических последствий. Лишение их доступа к этим материалам должно быть серьезной частью международных усилий.

1. Обычное оружие

44. Совет Безопасности ввел эмбарго на поставки оружия в отношении «Аль-Каиды», «Талибана» и связанных с ними организаций, которое было недавно подтверждено в резолюции 1617 (2005), а в резолюции 1373 (2001) он призвал государства пресечь поставки оружия террористам. Однако в режиме

контроля над обычным оружием существуют пробелы. Необходимо предпринять дополнительные усилия, в том числе путем создания новых международных механизмов, регулирующих использование обычного оружия, и поддержки мер по обеспечению более полного присоединения к существующим механизмам и соблюдения их режимов. Мы должны поощрять присоединение к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и я настоятельно призываю государства-члены ускорить осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и положений Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Я также настоятельно призываю государства-члены способствовать принятию необходимых законодательных и иных мер, включая использование достоверных сертификатов конечного пользователя, для обеспечения эффективного контроля над экспортом и транзитом незаконного стрелкового оружия и легких вооружений.

45. Террористы уже использовали переносные зенитные военные комплексы. В интересах всех государств-членов затруднить для террористов приобретение переносных зенитных ракетных комплексов и не допустить использования ими такого оружия. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать принимаемые международные, региональные и национальные усилия по борьбе с незаконной торговлей такими комплексами и по ее предотвращению и рекомендую им принять или усовершенствовать законодательство и процедуры, запрещающие передачу такого оружия негосударственным конечным пользователям, и обеспечить, чтобы такое оружие экспортировалось лишь правительствами или агентствами, уполномоченными правительствами. Я также настоятельно призываю к более широкому участию и представлению более точной информации в рамках механизмов Организации Объединенных Наций по обеспечению транспарентности, в частности в контексте Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, и я поддерживаю усилия по расширению его рамок для включения стрелкового оружия и легких вооружений.

46. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений в странах и регионах, уже охваченных конфликтами или стоящих на их пороге, помогает подпитывать каналы снабжения террористов. Чтобы помешать террористам завладеть оружием в зонах конфликтов, настоятельно необходимо создать более строгие механизмы контроля над стрелковым оружием и боеприпасами и более эффективные программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Я настоятельно призываю Совет Безопасности рассмотреть вопрос о более активном и оперативном использовании эмбарго на поставки оружия.

2. Ядерное, биологическое, химическое или радиологическое оружие

47. Ядерное, биологическое, химическое или радиологическое террористическое нападение имело бы опустошительные масштабные последствия. Помимо огромных человеческих потерь и разрушений оно могло бы нанести смертельный удар по мировой экономике и повергнуть миллионы людей в состояние крайней нищеты. Его последствия с точки зрения младенческой смертности могли бы привести ко второй волне человеческих жертв по всему развивающемуся миру.

48. Наша общая цель должна состоять в том, чтобы обеспечить надежную охрану и, где это возможно, уничтожение ядерного, биологического и химического или радиологического оружия, а также наличие эффективных механизмов внутреннего и экспортного контроля над материалами двойного назначения, имеющими отношение к оружию массового уничтожения. Хотя существуют очевидные трудности с обеспечением контроля за мирным использованием каждого вида опасных материалов, организации системы Организации Объединенных Наций, такие, как Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организация по запрещению химического оружия, в сотрудничестве с государствами-членами занимаются решением этих проблем. Эту важнейшую работу необходимо активизировать.

49. Государствам также следует укрепить существующие механизмы обеспечения нераспространения и создать эффективные инструменты для предотвращения распространения оружия массового уничтожения и ракет согласно соответствующим международным договорам. Как, в частности, подчеркивается в Эр-Риядской декларации, принятой на Международной конференции по борьбе с терроризмом в феврале 2005 года, существует необходимость усиления международных мер по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения и по поддержке роли Организации Объединенных Наций в этой области. Государства должны полностью выполнить резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности путем принятия и осуществления эффективных национальных правовых и регулирующих мер, чтобы не допустить приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения. Я также настоятельно призываю государства-члены предпринять шаги, оговоренные в резолюциях Генеральной Ассамблеи 60/78 о мерах по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения и 60/73 о предотвращении опасности радиологического терроризма.

50. Большинство государств представили Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004), доклады о ходе принятия ими запланированных мер по выполнению требований указанной резолюции, включая меры, касающиеся внутреннего и экспортного контроля и участия в механизмах международного сотрудничества. Однако по состоянию на 20 апреля 2006 года 62 государства еще не представили доклады Комитету. Я настоятельно призываю их сделать это незамедлительно. Эти доклады помогут выявить и устранить пробелы в этой системе, которыми могут воспользоваться террористы.

51. Недавнее принятие Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, которая призвана помочь государствам сорвать попытки террористических групп завладеть ядерными материалами, а также помочь им в посткризисных ситуациях, обеспечив безопасное хранение ядерных материалов в соответствии с гарантиями, предусмотренными МАГАТЭ, является важным шагом вперед в многосторонних усилиях по предупреждению ядерного терроризма. Я призываю все страны присоединиться к этой Конвенции и полностью ее выполнять. То же самое касается Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенными в нее поправками. Я также приветствую Глобальную инициативу по уменьшению угрозы и ту пользу, которую она приносит.

3. Проблема биологического терроризма

52. Самой важной недооцениваемой угрозой, связанной с терроризмом, для устранения которой остро необходимы новые подходы со стороны международного сообщества, является угроза того, что террористы воспользуются биологическим оружием. Биотехнологии, как и компьютерные технологии, чрезвычайно быстро развиваются. Успехи в этой области открывают многообещающие перспективы и одно из ключевых направлений нашей борьбы за искоренение инфекционных заболеваний, от которых умирает до 14 миллионов людей ежегодно. Однако эти успехи могут принести также неисчислимый вред, если ими воспользуются в разрушительных целях те, кто стремится создать новые виды заболеваний и их возбудителей.

53. Мы сейчас оказались в положении, аналогичном 50-м годам, когда дальновидные граждане, ученые, дипломаты и международные гражданские служащие указывали на огромные потенциальные последствия, как хорошие, так и плохие, освоения ядерной энергии. Тогда проблема заключалась в том, чтобы задействовать возможности ядерной энергии в гражданских целях и свести к минимуму возможности ее использования и распространения в виде ядерного оружия. Результатом было создание МАГАТЭ и в конечном счете заключение Договора о нераспространении ядерного оружия. Ответ на дилемму двойного назначения биотехнологий будет весьма иным. Однако подход к его поиску должен быть столь же смелым.

54. Предотвращение биотерроризма требует новаторских решений, отвечающих конкретному характеру угрозы. Биотехнологии отличаются от ядерных технологий. Вскоре десятки тысяч лабораторий во всем мире станут частью многомиллиардной индустрии. Даже студенты, работающие в небольших лабораториях, будут способны изменять гены. Подход к борьбе с использованием биотехнологий в террористических целях будет больше похож на меры по борьбе с киберпреступностью, чем на усилия по борьбе с распространением ядерного оружия.

55. Многие государства-члены рассматривают биологическое оружие как угрозу, исходящую от государств, должную защиту от которого дает Конвенция о биологическом оружии. Конвенция действительно нуждается в совершенствовании, и я надеюсь, что на предстоящей шестой Конференции по обзору будет достигнут необходимый прогресс. Тем не менее нам необходимы дополнительные меры для решения проблемы негосударственных субъектов.

56. В рамках процесса принятия последующих мер в связи с Конвенцией по биологическому оружию был начат международный диалог, в то время как гражданское общество предпринимает новые усилия по решению проблемы двойного назначения. Международный комитет Красного Креста стремится привлечь внимание правительств, промышленности и ученых кругов к этой проблеме. Международный центр геномной инженерии и биотехнологии совместно с различными национальными академиями наук разработал проект кодекса поведения ученых, работающих в области биотехнологий.

57. Эти усилия следует приветствовать, однако, если их не объединить, их эффект будет разрозненным. Что нам сейчас необходимо, так это форум, который свел бы вместе все заинтересованные стороны — правительства, промышленность, науку, государственное здравоохранение, службы безопасности и

широкую общественность — в рамках общей программы, выстроенной снизу вверх, для обеспечения того, чтобы прогресс в области биотехнологий использовался на общее благо и чтобы выгодами от него одинаково пользовался весь мир. Такие усилия должны обеспечить, чтобы ничто не препятствовало получению потенциальных положительных выгод от этих технологий. Организация Объединенных Наций хорошо подходит для роли координатора и организатора проведения такого форума и привлечения к участию в нем широкого круга соответствующих заинтересованных сторон. Я настоятельно призываю государства-члены в ближайшем будущем рассмотреть это предложение.

С. Лишить доступа к объектам вербовки и средствам связи через противодействие использованию Интернета террористами

58. Террористические организации используют средства связи для расширения своей поддержки и вербовки новых членов. Мы должны лишить их этого доступа, в частности через противодействие использованию ими Интернета — все более активного канала вербовки террористов и распространения информации и пропаганды. В 1998 году насчитывалось менее 20 террористических веб-сайтов. По оценкам экспертов, к 2005 году их стало несколько тысяч. Действительно, как представляется, для совершения некоторых крупных недавних нападений использовались возможности Интернета.

59. Интернет является наглядным примером того, как террористы могут действовать действительно на транснациональной основе; в ответ государствам необходимо думать и действовать на столь же транснациональной основе. Те, кто хочет использовать киберпространство в террористических целях, может делать это практически из любой точки мира. Террористы пользуются различиями в национальных ответных мерах — если им не дают действовать в одном государстве, они просто могут переместиться в другое. Тем самым Интернет может стать виртуальным прибежищем, позволяющим игнорировать национальные границы.

60. Государства начинают отдавать себе отчет в этой проблеме и вырабатывать возможные ответные меры. В Тунисской программе, принятой в 2005 году на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, подчеркивается важность борьбы против терроризма во всех его формах и проявлениях в Интернете наряду с соблюдением прав человека и в соответствии с другими обязательствами по международному праву.

61. Резолюция 1624 (2005) Совета Безопасности дает основу для криминализации подстрекательства к совершению террористических актов и вербовки, в том числе через Интернет. Государства-члены теперь должны представлять доклады Контртеррористическому комитету о принятых мерах по осуществлению этой резолюции. Комитету следует продолжать оказывать правительствам помощь в наращивании потенциала в этой области, в том числе путем координации обобщения передовой практики и оценки приоритетов с учетом индивидуальных потребностей. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует принять необходимые меры, с тем чтобы не допустить использования информационно-коммуникационных технологий для поощрения и осуществления террористической деятельности. Организация Объединенных Наций может оказать государствам техническую помощь в разработке соответствующего за-

конодательства и наращивании правоспособности в этой области, а также сотрудничать с государствами-членами в изучении других возможных мер противодействия использованию Интернета террористами.

D. Лишить террористов доступа к средствам передвижения

62. Большинство международной террористической деятельности по-прежнему полагается на физическое передвижение с использованием обычного транспорта для переезда в другую страну, с тем чтобы пропагандировать свои идеи, вербовать новых членов и доставлять взрывчатые вещества и проводить обучение или доставлять денежные средства. Нам необходимо принять дополнительные меры, с тем чтобы закрыть лазейки в системе обеспечения безопасности на транспорте, и оказать государствам помощь в создании механизмов борьбы с хищением личных данных и подделкой путевых документов. В соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности Контртеррористический комитет сотрудничает с государствами в области принятия законодательства и административных мер, с тем чтобы лишить террористов доступа к средствам передвижения, и эту работу следует продолжать.

63. Международному сообществу следует пресечь преступную торговлю незаконными документами, которая помогает террористам достичь своих целей. Недавно начатый Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) проект помощи государствам-членам, призванный обеспечить необходимый уровень защиты паспортов примерно 70 государств, является шагом в правильном направлении. База данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол) об украденных и потерянных путевых документах также является эффективным инструментом в этой области, в частности поскольку помогает задерживать террористов при попытке пересечения ими границ. Я настоятельно призываю Интерпол активизировать свою работу над этой базой данных и призываю такие государства-члены в полной мере пользоваться этим инструментом, в частности обмениваясь через эту базу данных соответствующей информацией друг с другом и предоставляя доступ к ней сотрудникам своей правоохранительной системы, работающим на местах, в частности в пунктах пересечения границы.

64. Мы также должны повысить эффективность запрета на поездки в соответствии с режимом санкций против «Аль-Каиды» и «Талибана», поскольку, как представляется, он не столь эффективен, как мы надеялись. Позитивной мерой являются специальные уведомления Интерпола–Организации Объединенных Наций о лицах, являющихся объектом введенных Советом Безопасности санкций против «Талибана», «Аль-Каиды» и связанных с ними организаций, и государства-члены должны обеспечить их широкое распространение, с тем чтобы повысить осведомленность о них и эффективность запрета на поездки. Я призываю Совет Безопасности и все государства-члены принять необходимые меры по дальнейшему ужесточению режима запрета на поездки.

65. Мы также должны стремиться к ужесточению контроля на границах, в частности в развивающихся странах с их протяженными и плохо определенными границами, зачастую в горных районах. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирный банк, занимаются поддержкой реформирования и модернизации систем, механизмов и институтов погранич-

ного контроля на национальном, региональном и международном уровнях. Я настоятельно призываю к дальнейшим усилиям в этом направлении и подчеркиваю необходимость политической поддержки в соответствующих странах для внедрения более совершенных практических методов пограничного контроля.

Е. Лишить террористов доступа к их целям и желательного эффекта от их нападений

66. Одним из наиболее пагубных аспектов современного терроризма является намерение террористов вызвать массовую гибель людей в общественных местах, включая те, которые связаны с туризмом и отдыхом. Однако можно назвать несколько случаев, когда террористы отказывались от нападения на запланированную цель, поскольку она считалась слишком трудной, чтобы они могли достичь нужного результата. Поэтому мы должны принять меры по укреплению защиты уязвимых целей, а также по совершенствованию системы обеспечения безопасности и охраны гражданского населения, являющегося объектом их нападений. Кроме того, мы не должны забывать о важности обеспечения защиты от подобных нападений гражданского персонала, занимающегося обеспечением безопасности.

67. Нам также следует обеспечить, чтобы в случае совершения нападения использовались самые профессиональные средства спасения жизней, особенно тогда, когда речь идет об одновременных или повторных нападениях. Нам необходимо принимать ответные меры таким образом, чтобы не дать террористам возможности добиться своей цели посеять страх, и в своих ответных действиях мы должны четко демонстрировать, что мы контролируем ситуацию. Мы также должны информировать общественность о реальных последствиях нападения для невинных людей и пострадавших районов.

68. Укрепление потенциала государства как с точки зрения улучшения защиты уязвимых целей, так и обеспечения принятия самых эффективных ответных мер имеет решающее значение, и в последующих разделах настоящего доклада я остановлюсь на конкретных инициативах в этой области. Усилия государств по сокращению риска можно дополнить целым рядом инициатив, которые могут осуществляться в партнерстве с населением и частным сектором.

IV. Удерживать государства от поддержки террористических групп

69. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года был вновь обращен призыв к государствам воздерживаться от организации, финансирования, поощрения, подготовки или оказания какой-либо иной поддержки террористической деятельности и принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы их территория не использовалась для такой деятельности. Этот призыв был бы претворен в жизнь, если бы государства-члены выполняли свои обязательства в связи с решениями, принятыми Советом Безопасности, как об этом говорится в статье 25 Устава Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности, со своей стороны, следует пристально следить за осуществлением его резолюций и обеспечивать, чтобы все государства действовали в соответствии с нормами