

Контртеррористический комитет Исполнительный директорат



Управление общественной информации • 1-212-457-1712 • CTED@un.org • <http://www.un.org/sc/ctc>

История вопроса

Международные документы по борьбе с терроризмом

До принятия резолюции 1373 (2001) и учреждения Контртеррористического комитета международное сообщество уже приняло 12 из существующих в настоящее время 13 международных документов по борьбе с терроризмом. Однако присоединение к этим конвенциям и протоколам со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций шло медленно.

Поскольку после событий 11 сентября 2001 года борьбе с терроризмом стало уделяться повышенное внимание и была принята резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности, в которой содержится призыв к государствам стать участниками этих международных документов, темпы присоединения ускорились: 121 государство-член ратифицировало не менее 10 из 13 документов или присоединилось к ним, и в настоящее время нет ни одной страны, которая бы не подписала или не стала бы участником хотя бы одного из этих документов.

С 1963 года под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений международное сообщество разработало 13 контртеррористических документов, которые открыты для участия всех государств-членов. В 2005 году международное сообщество также внесло существенные изменения в три из этих универсальных документов непосредственно для отражения угрозы терроризма; 8 июля того года государства приняли поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, а 14 октября они согласовали Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол 2005 года к Протоколу по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

Генеральная Ассамблея начала заниматься терроризмом как международной проблемой с 1972 года и в 80-х годах периодически рассматривала этот вопрос в своих резолюциях. В этот период Ассамблея также приняла два документа, касающиеся борьбы с терроризмом: Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (в 1973 году), и Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников (в 1979 году).

В декабре 1994 года Ассамблея вновь обратила внимание на этот вопрос в Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма (A/RES/49/60). В 1996 году в дополнении к этой декларации (A/RES/51/210) был учрежден Специальный комитет по терроризму. С тех пор Ассамблея рассматривала этот вопрос на постоянной основе.

В течение прошедшего десятилетия государства-члены завершили работу еще над тремя контртеррористическими документами, касающимися конкретных видов террористической деятельности: Международной конвенцией о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года; Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма 1999 года; и Международной конвенцией о борьбе с актами ядерного терроризма. Последняя из них была принята в апреле 2005 года и открыта для подписания 14 сентября 2005 года — в первый день Всемирного саммита Генеральной Ассамблеи. В ходе этой встречи высокого уровня, длившейся три дня, ее подписали 82 государства-члена.

В рамках этого Специального комитета государства-члены с 2000 года также обсуждают проект всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Если эта конвенция будет принята, она дополнит существующую базу международных контртеррористических документов и укрепит следующие руководящие принципы, которые уже воплощены в других контртеррористических конвенциях последнего времени:

- ◆ важное значение установления уголовной ответственности за террористические преступления, с тем чтобы они стали юридически наказуемыми, а их исполнители подвергались преследованию или выдаче;
- ◆ необходимость отмены законодательных актов, которые предусматривают исключения из такой уголовной ответственности по политическим, философским, идеологическим, расовым, этническим, религиозным или аналогичным основаниям;
- ◆ настоятельный призыв в адрес государств-членов, с тем чтобы они принимали меры по предотвращению террористических актов; и
- ◆ подчеркивание того, что государствам-членам необходимо сотрудничать, обмениваться информацией и оказывать друг другу максимально возможное содействие в связи с предотвращением, расследованием и преследованием в отношении террористических актов.

Международные конвенции

Ниже приводится краткое описание 13 основных конвенций и протоколов по терроризму:

1. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года («Токийская конвенция»), касающаяся авиационной безопасности

- ◆ применяется к актам, затрагивающим безопасность в полете;
- ◆ разрешает командиру воздушного судна устанавливать разумные меры, включая сдерживание, в отношении любого лица, которое, по мнению командира, совершило или намеревается совершить такой акт, когда это необходимо для защиты безопасности воздушного судна; и
- ◆ требует, чтобы договаривающиеся государства арестовывали нарушителей и возвращали контроль над воздушным судном законному командиру.

2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года («Гагская конвенция»), касающаяся захвата воздушных судов

- ◆ объявляет преступлением, когда любое лицо на борту воздушного судна, находящегося в полете, «незаконно, путем насилия или угрозы применения насилия или путем любой другой формы запугивания захватывает это воздушное судно или осуществляет над ним контроль», либо пытается совершить любое такое действие;
- ◆ требует, чтобы участники Конвенции применяли в отношении захвата воздушных судов «суровые меры наказания»;
- ◆ требует, чтобы стороны заключали преступников под стражу с целью либо их выдачи, либо осуществления преследования по делу; и
- ◆ требует, чтобы стороны оказывали друг другу содействие в связи с уголовным разбирательством, начатым согласно Конвенции.

3. **Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года («Монреальская конвенция»)**, касающаяся актов авиационного саботажа, таких, как взрывы бомб на борту воздушного судна, находящегося в полете
- ♦ объявляет преступлением, когда лицо незаконно и преднамеренно совершает акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна, помещает на воздушное судно взрывчатое вещество, пытается совершить такие действия или является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое такое действие;
 - ♦ требует, чтобы участники Конвенции применяли в отношении таких преступлений «суровые меры»; и
 - ♦ требует, чтобы участники брали под стражу преступников либо для их выдачи, либо для осуществления преследования по делу.
4. **Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года**, касающаяся нападения на высокопоставленных должностных лиц правительств и дипломатов
- ♦ определяет «лицо, пользующееся международной защитой» как главу государства, министра иностранных дел, представителя или должностного лица государства или международной организации, которое имеет право на специальную защиту в иностранном государстве, и его семью; и
 - ♦ требует, чтобы участники устанавливали уголовную ответственность и предусматривали «соответствующее наказание с учетом тяжкого характера» за преднамеренное убийство, похищение или другое нападение против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой, насильственное нападение на официальное помещение, жилое помещение или транспортное средство такого лица; угрозу совершить такое нападение или попытку его совершения; и действия «в качестве соучастника».
5. **Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года («Конвенция о заложниках»)**
- ♦ предусматривает, что «любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо для того, чтобы заставить третью сторону, а именно: государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц — совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложников по смыслу настоящей Конвенции.
6. **Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года («Конвенция о ядерных материалах»)**, касающаяся незаконного захвата и использования ядерных материалов
- ♦ устанавливает уголовную ответственность за незаконное владение, использование, передачу или кражу ядерного материала и угрозу использовать ядерный материал для причинения смерти, серьезных увечий или существенного ущерба собственности.

Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала

- юридически обязывают государства-участники защищать ядерный материал при его мирном использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также ядерные установки; и
- предусматривают расширенное сотрудничество между государствами в отношении оперативных мер по обнаружению и возвращению пропавшего или украденного ядерного материала, смягчения или сведения к минимуму радиологических последствий саботажа или предотвращения связанных с этим преступлений и борьбы с ними.

7. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации

- ◆ распространяет положения Монреальской конвенции (см. пункт 3, выше) с целью охватить террористические акты в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию.

8. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года, касающаяся террористической деятельности на борту судов

- ◆ устанавливает правовой режим, применимый к актам, направленным против международного морского судоходства, аналогичный режимам, установленным для международной авиации; и
- ◆ объявляет преступлением, когда лицо незаконно и преднамеренно захватывает судно или осуществляет контроль над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания, совершает акт насилия против лиц на борту судна, если этот акт может угрожать безопасному плаванию данного судна, помещает или совершает действия в целях помещения на борт судна устройства или вещества, которое может разрушить это судно, и совершает другие акты, направленные против безопасности судов.

Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства

- объявляет преступлением использование судна в качестве средства для совершения террористического акта;
- объявляет преступлением перевозку на борту судна различных материалов, когда известно, что они предназначены для использования с целью причинить или создать угрозу причинения смерти или серьезных увечий или ущерба для совершения террористического акта;
- объявляет преступлением перевозку на борту судна лиц, которые совершили террористический акт; и
- устанавливает процедуры для высадки на борт судна, которое считается совершившим преступление согласно Конвенции.

9. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1998 года, касающийся террористической деятельности на морских стационарных платформах

- ◆ устанавливает правовой режим, применимый к актам, направленным против стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, который сходен с режимами, установленными в области международной авиации.

Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе

- адаптирует изменения к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, к контексту стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

10. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года предусматривает химическую маркировку для облегчения обнаружения пластических взрывчатых веществ, например для борьбы с актами саботажа в отношении воздушных судов

- ◆ предназначена для установления контроля и ограничения в отношении использованных немаркированных и не поддающихся обнаружению пластических взрывчатых веществ (заключена после взрыва рейса 103 компании «ПанАм» в 1988 году);
- ◆ стороны обязаны на своих соответствующих территориях обеспечивать эффективный контроль в отношении «немаркированных» пластических взрывчатых веществ, т. е. тех взрывчатых веществ, которые не содержат одно из маркирующих веществ, о котором говорится в Техническом приложении к договору; и
- ◆ в целом каждый участник обязан, среди прочего, принимать необходимые и эффективные меры для запрещения и предотвращения изготовления на его территории немаркированных взрывчатых веществ; предотвращать ввоз на его территорию и вывоз с нее немаркированных взрывчатых веществ; осуществлять строгий и эффективный контроль над владением и передачей во владение немаркированных взрывчатых веществ, которые были изготовлены до вступления Конвенции в силу; обеспечивать, чтобы все запасы взрывчатых веществ, не находящиеся во владении органов, осуществляющих военные или полицейские функции, были уничтожены, использованы, маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение трех лет; принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы немаркированные взрывчатые вещества, находящиеся во владении военных или полиции, были уничтожены, использованы, маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение 15 лет; и обеспечивает скорейшее уничтожение любых немаркированных взрывчатых веществ, произведенных после вступления Конвенции в силу для этого государства.

11. Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года

- ◆ предусматривает режим универсальной юрисдикции в отношении незаконного и преднамеренного использования взрывных или иных смертоносных устройств в пределах различных указанных мест общественного пользования или против них с намерением причинить смерть или серьезные увечья или значительные разрушения таких общественных мест.

12. Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года

- ◆ требует, чтобы участники предпринимали шаги, с тем чтобы воспрепятствовать и противодействовать финансированию террористов, независимо от того, осуществляется ли такое финансирование прямо или косвенно через организации, которые утверждают, что преследуют благотворительные, общественные или культурные цели, или также вовлечены в запрещенные виды деятельности, такие, как незаконный оборот наркотиков и поставки оружия;
- ◆ обязывает государства привлекать тех, кто финансирует терроризм, к уголовной, гражданской или административной ответственности за такие деяния; и
- ◆ предусматривает выявление, блокирование и арест фондов, предназначенных для террористической деятельности, а также раздел с другими государствами конфискованных средств в каждом случае в отдельности. Банковская тайна более не является достаточным основанием для отказа в сотрудничестве.

13. Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года

- ◆ охватывает широкий круг деяний и возможных целей, включая атомные электростанции и ядерные реакторы;
- ◆ охватывает угрозы или попытки совершить такие преступления или участвовать в них в качестве соучастника;
- ◆ предусматривает выдачу или преследование преступников;
- ◆ призывает государства сотрудничать в предотвращении террористических нападений посредством обмена информацией и оказания друг другу помощи в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи; и
- ◆ предусматривает как кризисные ситуации (оказание государствам помощи в урегулировании ситуации), так и посткризисные ситуации (обеспечение безопасности ядерного материала через Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)).

(Примечание: настоящая Конвенция пока не вступила в силу. Она была принята в апреле 2005 года, открыта для подписания 14 сентября 2005 года и вступит в силу после ее ратификации 22 государствами-членами. По состоянию на 25 сентября 2006 года было получено 107 подписей и 6 ратификационных грамот, представленных Австрией, Кенией, Латвией, Мексикой, Словакией и Чешской Республикой).