

Е. Вопрос о практических мерах борьбы с терроризмом

45. Мнения и предложения, высказанные в этой связи, касаются мер на национальном и международном уровнях.

46. Было заявлено, что при всей важности роли, которую могут сыграть международные организации в борьбе против терроризма, ответственность за принятие всех необходимых мер в этом направлении и, в частности, мер по ограждению иностранных граждан, находящихся на их территории, от актов терроризма, ложится, в первую очередь, на государства. Некоторые представители сообщили о законодательных мерах, которые были приняты в их странах в таких областях, как акты террора против представителей иностранных государств, угон самолетов, оружие и взрывчатые вещества, и подавление терроризма. Один представитель добавил, что национальный опыт его страны показал, что с внутренним терроризмом можно бороться при полном осуществлении демократии, свободы выражения своего мнения и гарантировании равных возможностей для всех.

47. Была подчеркнута необходимость для каждой страны в рамках своих полномочий принимать активное участие в борьбе против международного терроризма: наиболее важная часть этой борьбы, как было заявлено, зависит от отдельных стран и от их готовности в полной мере осуществлять международные конвенции и принимать эффективные меры на своих территориях. В этой связи было отмечено, что действие существующих правовых документов может быть эффективным лишь в том случае, если все государства будут неукоснительно и добросовестно соблюдать принятые ими международные обязательства. Было также высказано сожаление по поводу отношения некоторых государств, которые, как было заявлено, отказались, несмотря на недвусмысленные обязательства, предусматриваемые Гаагской конвенцией о борьбе с захватом воздушных судов 10/ и Монреальской конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 11/, включить в свои двусторонние соглашения положения о выдаче воздушных пиратов, в результате их конституционных процедур. Несколько делегаций обратили также внимание и на террористическую деятельность различных сионистских, эмигрантских и националистических подрывных организаций и групп фашистского и нацистского толка в стране пребывания против дипломатических представительств и сотрудников, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Власти страны пребывания, утверждалось далее, ограничиваются полумерами вместо активных действий по пресечению подобных преступных актов, тем самым благоприятствуя дальнейшей активизации провокационных действий против дипломатического корпуса. Указывалось также,

10/ United States Treaties and Other International Agreements, vol. 22, part 2 (1971), p. 1644.

11/ Ibid., vol. 24, part 1 (1973), p. 568.

что средства массовой информации замалчивают совершенные преступления, несмотря на их долг в соответствии с решениями Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, служить укреплению дружеских отношений и сотрудничества между народами и тем самым способствовать сокращению актов международного терроризма. Далее было выражено мнение о том, что эффективность борьбы против терроризма во многом зависит от предусмотренных санкций; безнаказанность или попустительство по отношению к террористам ведут лишь к поощрению их преступной деятельности.

48. Было также отмечено, что для дальнейшей эффективной борьбы с актами международного терроризма необходимо положить конец ситуациям, когда в отношении к преступникам, ответственным за акты международного терроризма (угон самолетов, нападение на дипломатические представительства и т.д.) были характерны попустительство и безнаказанность, а также постоянная терпимость со стороны властей некоторых государств к незаконной деятельности фашистских, реваншистских, сионистских организаций и групп, занимающихся подстрекательством или прямо участвующих в актах терроризма и других актах насилия против официальных представителей и граждан других государств. В этой связи было указано, что средства массовой информации некоторых стран, вместо того чтобы разоблачать и осуждать акты терроризма и вопреки своему долгу способствовать дружбе, взаимопониманию, взаимному уважению и сотрудничеству между народами, часто побуждают и, более того, подстрекают фашистские организации и группы к преступной деятельности.

49. Была высказана необходимость создания в международном плане механизмов укрепления сотрудничества между правительствами и правомочными национальными органами власти и для содействия обмену информацией, в частности, по возможному использованию современной техники в террористических целях. Было также рекомендовано уделять должное внимание высокой эффективности заключения двусторонних соглашений по борьбе с террористическими актами и предотвращению их с особым упором на вопрос о выдаче преступника. Такие соглашения должны предусматривать немедленную выдачу соответствующему государству преступников, ответственных за угон самолетов, и другие подобные акты международного терроризма, должны усилить ответственность государств в вопросе гарантирования безопасности иностранных представительств, а также иностранных граждан и расширить возможности предоставления взаимной правовой помощи.

50. Многие представители ссылались на существующие многосторонние конвенции, касающиеся конкретных аспектов международного терроризма. Были упомянуты, в частности, Токийская конвенция 1963 года о

преступлениях 12/ и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, Гаагская конвенция 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 10/, Монреальская конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, и Нью-Йоркская конвенция 1973 года о предотвращении или наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 13/. Эффективное выполнение последней конвенции считалось особо важным, так как дипломаты все больше становятся объектом террористических нападений. Было также высказано мнение, что не должен вызывать сомнения вопрос о том, что если государства присоединились к этим конвенциям и осуществляют их, то пройдет много времени, когда будут ликвидированы проявления международного терроризма. Для эффективного выполнения международных соглашений необходимо, однако, чтобы государства предпринимали все необходимые меры для привлечения к ответственности террористов, а также для своевременного пресечения таких преступлений. Многие представители высказали мнение о том, что призыв от имени Комитета к тем государствам, которые пока не являются участниками вышеназванных конвенций, присоединиться к ним, будет представлять собой ценный вклад во всемирную кампанию борьбы против терроризма. В этой связи было внесено предложение, согласно которому государства еще до того, как они официально присоединятся к существующим конвенциям, должны предпринять действия, соответствующие положениям этих конвенций.

51. Среди документов, упомянутых некоторыми представителями, были также Конвенция Организации американских государств 1971 года о предотвращении действий терроризма, принимающих форму преступления против лиц, и связанных с ними актов вымогательства, носящих международный характер 14/, а также Европейская конвенция 1977 года о борьбе с терроризмом 15/, вступившая в силу 4 августа 1978 года, которая, как было заявлено, является ценной основой для работы Комитета, при условии, что в нее будут внесены изменения, с тем чтобы она отвечала требованиям более широкого ряда государств.

52. Некоторые представители выступили с одобрением недавно достигнутых результатов по вопросу о взятии заложников, которые, как было заявлено, представляют собой вдохновляющее доказательство возможности решения вопросов подобного рода, обсуждаемых Специальным комитетом по международному терроризму. В частности, было отмечено, что в проекте, принятом Специальным комитетом по разработке международной конвенции о борьбе с захватом заложников 16/, содержится

12/ United Nations, Treaty series, vol. 704, No. 10106, p. 219.

13/ Резолюция 3166 (XXVIII), приложение.

14/ American Society of International Law, International Legal Materials, vol. X, No. 1, p. 255.

15/ Council of Europe, European Treaty Series, No. 90.

16/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 39 (A/34/39) раздел IV.

положение, подтверждающее законный характер борьбы освободительных движений против колониализма, расизма, апартеида, гнета и иностранного господства, а также положения, согласно которым страны обязаны запретить на своей территории деятельность отдельных групп и организаций, которые готовят, поощряют, организуют или совершают акты захвата заложников. Была выражена надежда, что все государства-члены будут содействовать тому, чтобы этот проект как можно скорее сделать юридически обязательным международным документом.

53. На этом фоне и воодушевленные прогрессом, достигнутым Специальным комитетом по разработке международной конвенции по борьбе с захватом заложников, ряд представителей выразили надежду, что и другие акты подобного рода станут объектом санкций международного сообщества и что изучение причин подобного явления надолго останется целью Комитета. Было подчеркнуто в этой связи, что без определения конкретных актов терроризма, против которых может быть эффективно направлено международное сотрудничество, Комитет не сможет перейти к упорядоченным обсуждениям как мотивов, так и мер, и что без понимания всеми задачи, которую необходимо выполнить, каждый член Комитета может вступить в дискуссии, основанные на понятиях, не имеющих никакого отношения к актам терроризма, против которых желательно и возможно направить практическое сотрудничество международного сообщества.

54. Было также предложено, чтобы Комитет разработал модель будущих конвенций, сформулировав принципы, которые были повсеместно приняты в ранее упоминавшихся конвенциях, и попытаться согласовать вопрос о том, какие акты насилия будут рассмотрены в новых международных документах.

55. Некоторые делегации в этой связи упоминали проект, представленный Соединенными Штатами Америки на сессии Специального комитета 1973 года 17/. Этот проект рассматривался как заслуживающий тщательного рассмотрения и содержащий хорошо продуманные практические меры. При этом Статья I рассматривалась в качестве возможной полезной основы для определения террористических актов, против которых может быть направлено национальное сотрудничество, она также рассматривалась как призыв к некоторым изменениям в интересах достижения консенсуса. Поступило также предложение о том, что в преамбуле следует упомянуть о признании роли и законного характера борьбы, которую ведут движения, борющиеся за ликвидацию колониализма, расизма и агрессии, и была подчеркнута необходимость должного отражения в любом новом разработанном международном документе, гуманистического института права убежища.

17/ Ibid., Twenty-eight session, Supplement No. 28 (A/9028), p. 28.

56. С другой стороны, было выражено мнение, что распространение договоров и конвенций, которые обсуждались с энтузиазмом, но никогда не вступили в силу, является бесцельным. Проблема международного терроризма, как было заявлено, требует долгосрочного решения, и желаемые результаты не могут быть достигнуты без ликвидации всех или хотя бы большинства коренных причин этой проблемы. Если несколько лет назад, возможно, вполне оправданным было рассмотрение всеобъемлющих международных конвенций против терроризма, такой подход более не является оправданным ввиду принятия в ходе десятилетия нескольких конвенций, рассматривающих различные аспекты этого вопроса, поэтому настало время сосредоточить внимание на определении коренных причин этих постоянно возникающих проблем.

57. Другое предложение нормативного характера касалось разработки декларации или конвенции о запрещении всех форм вмешательства в отношениях между государствами, т.е. запрещении всех форм государственного терроризма. Было высказано мнение, что это тем более необходимо, если учесть возникновение различных форм иностранного вмешательства, ставящих под угрозу международный мир и безопасность. Было, однако, высказано мнение, что Специальный комитет, по-видимому, не является самым подходящим форумом для разработки такого документа.

58. Другие внесенные предложения касались обсуждения путей и средств предупреждения нападений на такие объекты, как сложная аппаратура или даже атомные электростанции. Были также упомянуты проходящие в настоящее время переговоры по соглашению о физической защите ядерных материалов и средств их доставки, которые были предложены Международным агентством по атомной энергии, а также статья 56 Дополнительного протокола I к Женевской конвенции 1949 года (A/32/144, приложение I).

59. Комитету было также предложено рассмотреть проблемы наказания террористов и усилить соглашения и процедуры, с тем чтобы подозреваемые должным образом представляли перед судом. В этой связи было указано на проблему, стоящую перед малыми странами, которые, несмотря на свое стремление, не всегда могут эффективно и безопасно для себя применять следующее правило: малое государство, задержавшее террористов, получающих помощь от хорошо вооруженной и финансируемой международной сети, может стать объектом репрессалий со стороны преступной группы сообщников и для него может оказаться сложным привлечь нарушителей к суду без внешней помощи. В таких случаях, как было заявлено, более сильные государства должны быть готовы взять на себя ответственность за привлечение международных преступников к суду.