

социальных, политических, экономических и других общественных конфликтов, в которых зарождался международный терроризм. Поэтому, по мнению этих делегаций, Комитет в соответствии с возложенным на него Ассамблеей мандатом должен, во-первых, изучить причины международного терроризма, а затем представить практические рекомендации по борьбе с терроризмом.

36. Другие делегации выражали оговорки в том, что касается порядка первоочередности, установленного в пункте 7 резолюции 32/147 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которым исследование коренных причин международного терроризма является более неотложным, чем разработка практических мер для его предупреждения. Они считали, что Комитету не следует откладывать выполнение своей задачи, заключающейся в изыскании средств для прекращения международных террористических актов, в ожидании решения других международных проблем; поэтому Комитету следует сконцентрировать свое внимание на разработке практических мер для борьбы с теми актами терроризма, которые чудовищно подрывают идею о человеческой порядочности, а также дать практические рекомендации Генеральной Ассамблеи для принятия решений. Были также выражены сомнения в отношении того, что Комитет является тем идеальным органом, в котором можно было бы обсуждать более широкие социальные и политические пороки, порождающие терроризм. В этой связи отмечалось, что некоторые другие органы Организации Объединенных Наций в настоящее время предпринимают попытки решить эти проблемы и что Комитету следует реально признать, что он, по-видимому, не может устранить все пороки в мире.

37. В то же время другие делегации, отдавая должное аргументу о том, что расследование причин терроризма является в некоторой степени предпосылкой для определения этого явления и разработки контрмер, подчеркивали, что Комитет не будет располагать временем для проведения такого расследования, которое требует тщательного изучения и, таким образом, должно являться долгосрочной целью Комитета. Прежде чем начинать такое исследование, которое, по-видимому, скорее носит политический, экономический и социальный характер, чем правовой, Комитету следует разработать подробную программу для осуществления той трудоемкой и безусловно сложной задачи, определив, в частности, различные области, на которые будет направлено это исследование. Кроме того, отмечалось, что следует рассмотреть вопрос о необходимости заручиться поддержкой специалистов со стороны.

Д. Вопрос о причинах международного терроризма и их устранении

38. Некоторые делегации выступили с замечаниями относительно причин международного терроризма и способов их устранения. В частности, отмечалось, что коренными причинами международного терроризма являются капитализм, неокOLONиализм, расизм, политика агрессии, иностранная оккупация и их последствия. Международный терроризм тесно связан с ними и является неизбежным следствием ситуаций, которые

приводят к возникновению несправедливости, неравенства, порабощения, угнетения и эксплуатации. **Задачей** всего международного сообщества является ликвидация таких ситуаций и, в частности, колониализма, расовой дискриминации, прямой и косвенной агрессии, оккупации, вмешательства во внутренние дела, подрывной деятельности, различных форм срыва процесса самостоятельного развития стран и дестабилизации их правительств, а также других форм угнетения и эксплуатации; эта задача требует осуществления и дальнейшей разработки основных целей и принципов Устава и норм современного международного права. Лишь ликвидация этих причин будет содействовать ликвидации международного терроризма.

39. Было также выражено мнение, что организованный характер циничного и преднамеренного использования невинных жертв для достижения конкретных целей воплощает в себе все элементы современного явления террора, проявляющегося, в частности, в доктрине о равновесии террора, террористической бомбежки городов, гражданских лиц и, в конечном итоге, применении ядерного оружия. Кроме того, отмечалось, что, хотя, безусловно, следует устранить колониальное положение и положение в условиях расистского или иностранного господства, которые являются *ab initio* актами агрессии и зачастую приводят к пыткам, коллективному наказанию и даже убийству невинных людей за действия, совершенные другими лицами, не менее серьезной проблемой является вопрос о современной структуре террора, созданной в результате науки и техники. Отмечалось, что необходимо по-прежнему предпринимать постоянные усилия по ликвидации причин, порождающих международный терроризм на всех международных форумах; для этого необходимо, чтобы все государства стремились воздерживаться от насилия в межгосударственных отношениях и в установлении социального порядка, основанного на справедливости и равенстве.

40. Кроме того, считалось, что причиной международного терроризма является политика агрессии и угнетения, проводимая некоторыми империалистическими, колониальными и реакционными государствами. Государственный терроризм колониальных, расистских и других реакционных режимов, как отмечалось, особенно опасен своими последствиями, поскольку колониалистские государства по-прежнему угнетают, принуждают, унижают народы колонизированных регионов и вынуждают их покидать родину, не соблюдая законов и обычаев, и проводят свою политику коллективного изгнания миролюбивых народов с их родины, рассеивая их по всему миру и оставляя за ними лишь право молиться в состоянии отчаяния и безысходности.

41. Было также сказано, что такие мотивы, лежащие в основе насилия, как нищета, разочарование и отчаяние, следует изучать в том же плане, что и социологические проблемы, связанные с преступностью в отдельных странах. Международное сообщество в целом, признавая, что терроризм является международным преступлением, должно уделить внимание специальным превентивным мерам, которые следует принять

для ликвидации этих причин, заключающихся, в частности, в колониализме, неоколониализме, империализме, военной оккупации иностранной территории, массовом изгнании коренного населения с его исконных земель, игнорировании национальных устремлений угнетенных народов и т.д. Единственный способ ликвидации такого рода терроризма заключается в должном соблюдении положений соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, и Комитет должен строить свою деятельность именно в этом духе.

42. По мнению некоторых делегаций, теперь, когда существует ряд конвенций, касающихся различных аспектов этого вопроса, Комитету следует направить свои усилия скорее на определение коренных причин терроризма, а не на разработку мер по борьбе с ним. Как отмечалось, карательные меры могут стать эффективным сдерживающим элементом лишь в том случае, если обвиняемые преступники оказываются пойманными и в отношении их принимаются соответствующие меры, но до тех пор, пока международное сообщество не будет располагать эффективным и действенным механизмом принуждения и будет вынуждено полагаться на добрую волю отдельных государств-членов в добросовестном осуществлении положений конвенций, международное сообщество не сможет предпринимать эффективные и практические меры. В этой связи Организации Объединенных Наций было рекомендовано разработать программу действий по ликвидации в течение нескольких лет всех форм колониализма, расовой дискриминации и апартеида и вновь подчеркнуть настоятельную необходимость в сокращении разрыва между богатыми и бедными странами.

43. Другое предложение заключалось в том, что необходимо делать упор на предупреждении терроризма в отношении невинных лиц, и поэтому в этих ограниченных целях было предложено охарактеризовать международный терроризм просто как любой акт насилия, представляющий собой угрозу жизни невинных лиц или являющийся причиной утраты этой жизни, или несущий угрозу основным свободам и затрагивающий более чем одно государство, такой акт совершается в качестве одной из форм принуждения с целью достижения определенной конкретной цели. Было также предложено, что жалобы в отношении государств, проводящих политику преследования невинных лиц, должны стать предметом международного расследования, и что необходимо осудить как международный, так и национальный терроризм, несмотря на то, что национальный терроризм подпадает под внутреннюю юрисдикцию государств.

44. Ряд делегаций, выступивших с заявлениями в ходе общих прений, воздержались в своих выступлениях от комментариев по поводу вопроса о мотивах международного терроризма ввиду решения, принятого Комитетом, о котором говорится выше в пункте 10, в соответствии с которым Рабочая группа, созданная Комитетом, посвятит свои первые заседания изучению этого вопроса.