

В. Основные элементы, касающиеся рассмотрения проблемы международного терроризма

24. Многие государства вновь выразили решительное осуждение их правительствами актов международного терроризма. Некоторые из них отмечали, что они безоговорочно осуждают все формы международного терроризма и что актам насилия, направленным на подрыв основных свобод народов, нет места в порядочном обществе, что они являются жестокими, бесчеловечными и антисоциальными актами и заслуживают всеобщего осуждения всех миролюбивых народов мира. Ничто не может служить оправданием бессмысленного лишения жизни и уничтожения собственности ни в чем неповинных людей. Те, кто стремится к обсуждению на международной арене своих жалоб, должны найти более цивилизованные и общепризнанные пути распространения своих мнений, не прибегая к насилию. Было также выражено мнение, что акты международного терроризма являются отвратительными актами, которые, несмотря на мотивы совершаемых этих акты лиц, должны быть подвергнуты самому решительному осуждению. Отмечалось, что мотивы при совершении преступления не имеют никакого отношения к данному делу, хотя они и являются смягчающим обстоятельством при определении соответствующего наказания. Кроме того, действия, которые являются отвратительными для моральной совести человечества, могут нанести ущерб самому делу, которому они призваны служить.

25. Однако некоторые делегации отмечали, что проблема международного терроризма является сложной и в основе ее лежат многочисленные психологические, политические, экономические и социальные причины и явления. Осуждая международные террористические акты, направленные на получение личных выгод и приводящие к гибели ни в чем неповинных людей, они выразили озабоченность в результате пропагандистских кампаний, организованных в связи с рассмотрением вопроса о международном терроризме и включении его в повестку дня Генеральной Ассамблеи. По мнению этих делегаций, такая озабоченность вызвала желание некоторых государств использовать побочные факторы, с тем чтобы отвлечь внимание международного общественного мнения от несправедливости, навязанной народам, национальным движениям, борющимся за свою независимость и свободу при поддержке Организации Объединенных Наций и прогрессивных миролюбивых государств.

26. Некоторые представители подчеркивали, что, выступая с осуждением тех, кто совершает низменные акты насилия, они имеют в виду все правительства, неправительственные организации, разведывательные службы, группы лиц и отдельных граждан, которые принимают участие в таких актах, преднамеренно используя для достижения конкретных целей невинных лиц, которые подвергаются пыткам или коллективному наказанию и даже угрозе физического уничтожения за действия других лиц. Было выражено мнение, что реальной и наиболее опасной

формой терроризма является форма, возникающая как проявление и инструмент политики силы, агрессии, гегемонии, вмешательства во внутренние дела, политики, направленной на навязывание воли сильного путем использования наиболее изощренных методов совершения актов, как называемого возмездия и убийств невинных людей. Действия государств, которые обладают монополией силы, могут, если они будут по-прежнему предприниматься, создать еще более серьезную угрозу для международного мира, чем акты, совершаемые отдельными лицами или террористическими группами. Они приобретают различные формы, такие как угроза для слабых в военном отношении государств, угроза для независимости и территориальной целостности, использование наемников и осуществление подрывной деятельности. В этой связи упоминались акты бандитизма, организуемые фашистскими преступными элементами, которые используются в качестве наемников в разведывательных органах для защиты внешних политических интересов, и напоминалось, что в соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 2/, каждое государство обязано "воздерживаться от организации и поощрения организации иррегулярных сил или вооруженных баз, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства", а также обязано "воздерживаться от организации, подстрекательства, оказания помощи или участия в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве или от потворствования организованной деятельности в пределах своей территории, направленной на совершение таких актов, в том случае, когда акты, упоминаемые в настоящем пункте, связаны с угрозой силой или ее применением".

27. Другие представители подчеркивали, что, если концепция терроризма будет включать любую форму применения или угрозы применения силы государствами, то будет превышен мандат Комитета и будут затронуты вопросы и проблемы, которые, безусловно, входят в компетенцию других органов Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности. Кроме того, отмечалось, что проблемы, возникающие в результате государственного терроризма, являются разнообразными и сложными, и их наиболее эффективным образом можно определить путем проведения тщательного аналитического исследования порождающих их причин. Некоторые из этих причин возникают в результате чрезмерного политического самолюбия, отрицания основных свобод людей и пренебрежения надлежащим функционированием правовых институтов, что приводит к отказу в свободе и возникновению неравноправного положения. О некоторых из этих проблем подробно сообщалось Комиссии по правам человека, которая компетентна рассматривать такие нарушения основных прав человека. Что касается организации или поощрения организации властями какого-либо государства вооруженных банд в его территории или в любой другой территории для вторжения на территорию другого государства было выражено мнение, что эти достойные осуждения акты вмешательства во внутренние или внешние дела государств, совершаемые под предлогом исправления якобы имеющих место недостатков в структуре или администрации той или иной страны,

2/ Резолюция 2625 (XXV), приложение.

не могут входить в сферу ведения Комитета и скорее всего должны быть рассмотрены на каком-либо другом форуме, если таковой будет создан. Эти акты по определению являются актами агрессии и представляют собой серьезные преступления против мира и безопасности человечества. Проблемы, возникающие в результате таких актов, не могут эффективно рассматриваться Комитетом, который не должен усложнять поставленную перед ним задачу, вдаваясь в сущность чрезвычайно сложной и тонкой проблемы государственного терроризма.

28. Некоторые делегации подчеркивали, что, осуждая международный терроризм, они сознают, что люди по своей природе склонны к совершению определенных актов по причине отчаяния, нищеты, разочарования и провокаций. Международное сообщество не может не признать горячее стремление всех угнетенных народов мира обрести свои политические, экономические и социальные свободы и оно должно осудить все акты экономической эксплуатации, политического рабства, апартеида и расовой дискриминации во всех их формах и проявлениях. Было также выражено мнение, что проведение параллели между сопротивлением такому террору и терроризмом может рассматриваться лишь в качестве попытки защитить изжившие себя международные и общественные отношения, а также дискредитировать и затруднить справедливую борьбу угнетенных народов за свою свободу и независимость и против всех форм отношений, основывающихся на угнетении и отказе в осуществлении прав человека. Подлинная борьба угнетенных народов за свое освобождение и равные права, как отмечалось, фактически представляет собой отрицание терроризма, насилия и порабощения; она представляет собой попытку, направленную на обеспечение уважения прав человека и установление справедливого правового порядка.

29. Однако некоторые делегации считали, что хотя одна из первоочередных задач международного сообщества заключается в содействии восстановлению прав тех, кто лишен своих элементарных прав и свобод, применение силы против невинных лиц не является надлежащим средством для обеспечения этой цели и что угнетению можно противостоять путем применения средств насилия, но не прибегая к терроризму. Кроме того, отмечалось, что приверженность принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документах, означает, что акты терроризма, которые находятся в прямом противоречии с этими принципами, должны быть безоговорочно осуждены. Кроме того, высказывалось мнение, что точно так же, как использование свободы в целях ликвидации свободы является неприемлемым, необходимо отказаться от свободы использования бесчеловечных средств для достижения утопических гуманистических целей. Братство уцелевших не может являться идеалом для создания справедливого и миролюбивого общества.

30. Некоторые представители более конкретно рассмотрели вопросы, касающиеся борьбы национально-освободительных движений. Напоминалось, что Организация Объединенных Наций неоднократно подчеркивала

моральную и политическую законность освободительной борьбы, которую ведут угнетенные и зависимые народы с помощью всех средств, имеющихся в их распоряжении, а также тот факт, что эта борьба полностью соответствует принципам Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, отмечалось, что необходимо проводить четкую грань между национально-освободительной борьбой и террористическими актами, которые по своему существу не равнозначны сопротивлению против террора колониализма и оккупации; вопросы, касающиеся национально-освободительной борьбы должны входить в ту же самую категорию, что и вооруженные конфликты и их следует рассматривать с юридической точки зрения 8/ на основе положений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола к ним 9/. Борьба против международного терроризма, как было отмечено, не должна приводить к какому-либо ограничению гарантированных в соответствии с Уставом и резолюциями Организации Объединенных Наций законных прав народов вести борьбу против колониализма, расизма и апартеида, а также всех форм национального и социального угнетения.

31. Другие представители отмечали, что они уважают право всех народов на самоопределение и полностью признают справедливое осуществление этого права в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, они отмечали, что некоторые акты, даже если они и направлены на содействие достижению благородных целей, являются столь отвратительными, что они заслуживают международного осуждения. В этой связи упоминалось определение актов международного терроризма, предложенное на предыдущей сессии и касающееся отвратительного варварского характера этих актов, которые осуждаются всеми государствами, независимо от их симпатий к делу, которому служат, как утверждают, лица, совершающие такие акты. Некоторые делегации выразили убеждение, что принятие мер по борьбе с международным терроризмом может быть согласовано с законной борьбой национально-освободительных движений, действующих в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций. Подчеркивалось, что освободительные движения должны вести себя таким образом, чтобы они не примыкали к преступным или террористическим группировкам, которые с целью повышения своего авторитета пытаются примкнуть к таким движениям.

8/ United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 970-973.

9/ См. A/32/144, приложения I и II.