

Фактологический бюллетень: Комитет, учрежденный резолюцией 1737, и его Группа экспертов

В настоящем документе разъясняются соответствующие функции Комитета, учрежденного резолюцией 1737¹, и его Группы экспертов в деле расследования сообщений о нарушениях санкций и принятия мер реагирования, а также представления соответствующей информации государствам — членам Организации Объединенных Наций, которые сталкиваются с такими нарушениями.

Комитет, учрежденный резолюцией 1737

А. Общая информация

1. Этот комитет был учрежден резолюцией 1737 (2006) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в качестве комитета Совета с мандатом, в частности, осуществлять контроль за выполнением мер, предусмотренных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и 1929 (2010), касающихся Исламской Республики Иран, изучать информацию, касающуюся предполагаемых нарушений этих мер, и принимать по ней соответствующие меры, включать в перечни новых физических и юридических лиц и выносить рекомендации в отношении повышения эффективности принятых мер. С краткой информацией о положениях соответствующих резолюций можно ознакомиться на веб-сайте Комитета.

2. Как правило, Совет Безопасности учреждает новый комитет всякий раз, когда он вводит новый режим санкций; в настоящее время таких комитетов существует десять. В состав Комитета, учрежденного резолюцией 1737, входят представители тех же 15 государств, которые являются членами Совета Безопасности. Решения Комитета принимаются путем консенсуса. В настоящее время председателем Комитета является Постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций посол Цунэо Нисида. Секретариат Организации Объединенных Наций оказывает Комитету помощь в его работе путем обеспечения основной поддержки и секретариатского обслуживания. С секретариатом Комитета можно связаться по электронной почте: SC-1737-Committee@un.org.

В. Анализ информации и принятие соответствующих мер по нарушениям

3. Если государство обнаружило случай нарушения санкций (или располагает информацией, которая дает достаточные основания полагать, что произошло нарушение санкций), то оно должно в кратчайшие сроки сообщить об этом Комитету, учрежденному резолюцией 1737. Нарушения санкций могут происходить в тех случаях, когда осуществляются или предпринимаются попытки осуществления деятельности или операций, запрещенных резолюциями Совета

¹ Официальное название комитета — Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1737 (2006). Веб-сайт Комитета находится по адресу: <http://www.un.org/sc/committees/1737/index.shtml>.

Безопасности, независимо от того, было ли завершено осуществление такой операции или деятельности. В таких сообщениях, которые могут представляться на условиях конфиденциальности, следует представлять как можно более подробную информацию об обстоятельствах инцидентов, а также о том, обеспечивалось ли сотрудничество, указывать, какие положения резолюций Совета Безопасности были нарушены, и сообщать о том, какие действия предприняты государством, включая меры по изъятию и утилизации любых контрабандных товаров. Если нарушение обнаружено в ходе инспекции, проводимой в соответствии с пунктами 14 или 15 резолюции 1929, то такое сообщение должно быть представлено Комитету в течение пяти рабочих дней. Кроме того, необходимо представить дополнительное письменное сообщение с подробной информацией в отношении инспекции, изъятия и утилизации, а также соответствующей информацией в отношении передачи, включая описание товаров, их происхождение и предполагаемого получателя, если такая информация не включена в первоначальное сообщение.

4. После получения сообщения о предполагаемом нарушении санкций Комитет может направить письма всем государствам, имеющим отношение к соответствующему инциденту, с просьбой представить дополнительную информацию. Например, Комитет может направить письмо государству, гражданине которого или суда под флагом которого были причастны к передаче запрещенных товаров в нарушение санкций, введенных Организацией Объединенных Наций. Такие письма имеют целью установление или разъяснение фактических обстоятельств случая, а также оказание Комитету помощи в подготовке рекомендаций для всех государств-членов. Всем государствам предлагается оперативно реагировать на направляемые Комитетом просьбы о представлении информации.

5. Комитет может обращаться за помощью к своей Группе экспертов в деле составления подборки информации и анализа фактов и обстоятельств нарушений санкций и определения надлежащих мер реагирования.

6. После анализа всей имеющейся информации, при необходимости при содействии его Группы экспертов, Комитет может принять меры реагирования на соответствующий инцидент. Например, Комитет может предложить государствам-членам обновить директивные указания в том, что касается только что выявленных угроз или характера нарушений санкций. Кроме того, Комитет информирует Совет Безопасности о нарушениях санкций, как правило, в ходе регулярных брифингов Председателя в Совете, который проводится раз в девяносто дней. После этого Совет Безопасности может также провести дополнительное обсуждение соответствующего инцидента и рассмотреть возможность ужесточения мер по обеспечению соблюдения санкций. Со всеми докладами Комитета за девяностодневные периоды можно ознакомиться на веб-сайте Комитета.

Группа экспертов

А. Общая информация

7. Группа экспертов была создана в соответствии с резолюцией 1929 (2010) Совета Безопасности для оказания Комитету, учрежденному резолюцией 1737, помощи в выполнении его мандата, в том числе для осуществления под руко-

водством Комитета контроля за соблюдением санкций и укрепления деятельности по обеспечению их соблюдения. Как правило, Совет Безопасности создает такие группы экспертов для оказания поддержки комитетам по санкциям. Этим группам поручается проведение независимых и основанных на фактах оценки и анализа, а также подготовка рекомендаций по вопросам укрепления мер по осуществлению санкций. В настоящее время группы экспертов по введенным Организацией Объединенных Наций санкциям существуют по режимам введенных Организацией санкций в отношении Кот-д'Ивуара, Либерии, Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР), Демократической Республики Конго (ДРК), Сомали/Эритреи, Судана и введенного резолюцией 1267 режима в отношении «Аль-Каиды»/«Талибана». Члены этих групп экспертов назначаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на основе консультаций с соответствующим комитетом по санкциям. С Группой экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1737, можно связаться по электронной почте: roe1929@un.org.

В. Сбор, изучение и анализ информации

8. Группа экспертов действует под руководством Комитета, учрежденного резолюцией 1737, и пользуется определенной административной поддержкой Секретариата. Совет Безопасности возложил на Группу экспертов ряд задач, в том числе поручил ей «собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон информацию об осуществлении мер, введенных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и [1929 (2010)], особенно о случаях их неисполнения». Ее место пребывания находится в Нью-Йорке, хотя члены Группы экспертов осуществляют регулярные поездки для обмена информацией с правительствами. В состав Группы входят восемь членов, имеющих специальные технические знания по соответствующим областям, в частности нераспространению, экспертному контролю/ядерным вопросам, ракетным технологиям, обычным вооружениям и т.д.

9. Кроме того, Группа экспертов обеспечивает поддержку другой деятельности Комитета, в том числе проводимой им информационной работы среди государств-членов по вопросам, касающимся осуществления санкций, контроля за осуществлением санкций и анализа тенденций и «передовой практики» в сфере обеспечения соблюдения санкций.

10. Совет Безопасности настоятельно призвал «все государства... в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в частности предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, определенных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и [1929 (2010)], прежде всего о случаях их неисполнения». Государствам предлагается оперативно и добросовестно реагировать на такие просьбы о представлении информации и предлагать членам Группы экспертов, при необходимости, совершать поездки в эти страны и инспектировать любые товары, которые могли быть конфискованы национальными властями.

11. Поскольку нарушения санкций часто затрагивают несколько государств, Группа экспертов может составлять подборки информации из многих источников для определения всех обстоятельств совершения того или иного нарушения. На заключительном этапе Группа экспертов может представить Комитету

«сообщение об инциденте», в котором будут изложены фактические обстоятельства этого инцидента, проведен соответствующий анализ и вынесены рекомендации в отношении принятия мер Комитетом. Комитет считает такие сообщения об инцидентах конфиденциальными.

12. Группа экспертов представляет Совету Безопасности промежуточный доклад о ее работе не позднее чем в течение 90 дней с момента ее учреждения и окончательный доклад Совету Безопасности не позднее чем за 30 дней до срока истечения ее мандата со своими выводами и рекомендациями.

Особые соображения: укрепление сотрудничества

13. Комитет и Группа экспертов понимают, что нарушения санкций часто порождают сложные, а в некоторых случаях и деликатные, политические и правовые последствия. Таким образом, Комитет и Группа экспертов готовы реагировать на такие инциденты с пониманием, а при необходимости — на условиях строгой конфиденциальности. Если будет получена соответствующая просьба, то Группа экспертов приложит все усилия к тому, чтобы визиты ее членов не привлекали ненужного внимания к государству, представившему сообщение, или другим государствам, имеющим отношение к нарушению санкций. Кроме того, Комитет и Группа экспертов признают, что в некоторых случаях государства могут быть не в состоянии или могут не пожелать представить информацию, которая может обнаружить секретные источники информации и методы ее сбора.

14. Комитет всегда готов представить информацию или дополнительные разъяснения, которые могут потребоваться государствам-членам. Хотя ответственность за осуществление резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и 1929 (2010) лежит на государствах-членах, Комитет стремится оказывать государствам помощь и поддержку в выполнении этих обязательств. Всестороннее и эффективное осуществление каждым государством — членом Организации Объединенных Наций мер, предусмотренных в соответствующих резолюциях, является важным и необходимым фактором обеспечения эффективности этих мер. Кроме того, всестороннее осуществление этих резолюций, в том числе, при необходимости, на основе тесного сотрудничества с Комитетом и Группой экспертов, предусматривается пунктом 30 резолюции 1929 (2010), в котором отмечается в особенности важность предоставления информации об осуществлении мер, определенных в указанных резолюциях, в частности информации о случаях их неисполнения. Такое сотрудничество является свидетельством ответственного подхода к членству в международном сообществе.