

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1267 (1999)
по организации «Аль-Каида» и движению
«Талибан» и связанным с ними лицам
и организациям**

9 декабря 2008 года

Запрет на поездки: разъяснение терминов

1. История вопроса

16 января 2002 года в резолюции 1390 (2002) Совет Безопасности постановил ввести запрет на поездки в отношении Усамы бен Ладена, членов организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и других связанных с ними лиц, указанных Комитетом 1267 в его сводном перечне. Не существует даты прекращения действия санкционной меры о запрете на поездки, которая была подтверждена в последующих резолюциях Совета Безопасности, касающихся режима, установленного резолюцией 1267; последний раз это было сделано в пункте 1(b) резолюции 1822 (2008), принятой 30 июня 2008 года.

Мера о запрете на поездки требует, чтобы все государства — члены Организации Объединенных Наций:

«не допускали въезда на свою территорию или транзита через нее этих [включенных в перечень] лиц, при условии, что ничто в этом пункте не обязывает какое бы то ни было государство отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам или требовать от них покинуть ее и что этот пункт не применяется, когда въезд или транзит необходимы для осуществления судебного процесса или когда Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999) («Комитет»), определяет только на основании каждого конкретного случая, что въезд или транзит обособлены».

2. Цель запрета на поездки

Запрет на поездки в отношении членов организации «Аль-Каида»/движения «Талибан» призван ограничить свободу передвижения включенных в перечень лиц. Как и две другие меры, упомянутые в пункте 1 резолюции 1822 (2008), эта мера носит превентивный характер и не зависит от норм уголовного права, предусмотренных национальным законом. Государствам-членам рекомендуется включать фамилии фигурирующих в перечне лиц в списки особого внимания, составляемые ими для целей выдачи виз, и в национальные контрольные списки для обеспечения эффективного обеспечения запрета на поездки. Государствам-членам рекомендуется также принимать другие соответствующие меры, которые согласуются с их международными и национальными обязательствами и которые могут включать в себя, не ограничиваясь этим, аннулирование виз и разрешений на въезд и отказ в выдаче виз/разрешений фигурирующим в перечне лицам.

3. Обязанности государств-членов, связанные с запретом на поездки

Все государства — члены Организации Объединенных Наций должны осуществлять санкционную меру, предусматривающую применение запрета на поездки, введенного в отношении «Аль-Каиды»/движения «Талибан», ко всем лицам, внесенным в сводный перечень Комитетом 1267 (доступен на веб-сайте по адресу: <http://www.un.org/sc/committees/1267/consolist.shtml>). Мера, касающаяся запрета на поездки, применяется ко всем фигурирующим в перечне лицам, где бы они ни находились. Ответственность за осуществление меры, касающейся запрета на поездки, лежит на государстве (государствах) въезда и/или транзита.

Мера, предусматривающая запрет на поездки, требует, чтобы государства:

- не допускали въезда на свою территорию фигурирующих в перечне лиц и
- не допускали транзитного проезда через свою территорию фигурирующих в перечне лиц, за исключением тех случаев, когда применяется одно из трех положений об изъятии (разъяснение см. в пункте 4 ниже).

Обязанность не допускать въезда на свою территорию фигурирующих в перечне лиц **действует во всех обстоятельствах**, независимо от способа въезда, пункта въезда и характера используемых проездных документов, если таковые имеются, и несмотря на какие бы то ни было разрешения или визы, выданные государством в соответствии с его национальными нормативными положениями.

Обязанность не допускать транзитного проезда через территорию государства-члена **действует в отношении любого проезда** через территорию государства-члена, каким бы коротким он ни был, и это касается даже тех случаев, когда фигурирующее в перечне лицо имеет проездные документы, разрешения и/или транзитные визы, требуемые государством согласно его национальным нормативным положениям, и может доказать, что оно далее проследует в другое государство.

4. Изъятия, допустимые в рамках режима запрета на поездки

Существуют три вида изъятий из запрета на поездки, которые описаны в пункте 1(b) самой резолюции 1822 (2008):

i) Въезд или выезд своих собственных граждан

Запрет на поездки в отношении «Аль-Каиды»/движения «Талибан» не обязывает ни одно государство отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам, включая тех, которые имеют двойное гражданство, или требовать от них покинуть эту территорию.

ii) Когда въезд или транзит необходимы для осуществления судебного процесса

Не существует обязанности подвергать аресту или судебному преследованию фигурирующих в перечне лиц на том основании, что они включены Комитетом 1267 в сводный перечень. Однако если есть разумные основания подозревать, что фигурирующее в перечне лицо совершило правонарушение, наказуемое по национальному законодательству, компетентный национальный орган может принять надлежащие меры с целью разрешить въезд фигурирующего в перечне лица на территорию государства или проезд через нее для обеспечения его присутствия для целей осуществления судебного процесса.

Это может включать в себя — но не только — ситуацию, когда фигурирующему в перечне лицу разрешается въехать на территорию государства-члена в связи с судебным разбирательством, в рамках которого присутствие фигурирующего в перечне лица может быть необходимо для целей идентификации, дачи свидетельских показаний или оказания иной помощи в связи с проведением расследования или уголовным преследованием в отношении правонарушителя, совершенного кем-то другим, а не фигурирующим в перечне лицом, или в связи с гражданским судебным процессом.

Примечание: государства-члены не обязаны уведомлять Комитет 1267 о въезде на свою территорию или проезде через нее фигурирующего в перечне лица, когда они осуществляют свои права на основании изъятий (i) и (ii), однако любая информация о въезде на их территорию или проезде через нее любого фигурирующего в перечне лица на основании этих изъятий может быть интересна для Комитета, поэтому государствам рекомендуется информировать об этом Комитет.

iii) Когда Комитет 1267 определяет на основании каждого конкретного случая, что въезд или транзит обоснованы

В ноябре 2002 года Комитет 1267 утвердил механизм рассмотрения просьб о применении изъятий из режима запрета на поездки в отношении «Аль-Каиды»/движения «Талибан» (см. пункт (m) раздела 4 Руководящих принципов работы Комитета). 2 сентября 2008 года Комитет утвердил связанные с этим конкретные процедуры (см. раздел 11 Руководящих принципов работы Комитета). С Руководящими принципами работы Комитета можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: http://www.un.org/sc/committees/1267/pdf/1267_guidelines.pdf.

Одним словом, на основании этого третьего положения об изъятии фигурирующие в перечне лица могут обращаться с просьбой о применении изъятия из запрета на поездки, с тем чтобы они могли совершить необходимую поездку, например для лечения или отправления религиозных обязанностей, и такая просьба представляется через государство (государства) назначения, государство (государства) транзита, государство гражданства или государство проживания. Если в той стране, где находится лицо, включенное в перечень, нет дееспособного центрального правительства, то просьбу об изъятии от имени этого лица может представить отделение Организации Объединенных Наций или учреждение Организации Объединенных Наций, действующее в этой стране. За исключением случаев крайней необходимости, поездка может быть осуществлена лишь после получения официального разрешения Комитета 1267.

В случаях крайней необходимости Комитет выносит определение о том, является ли поездка обоснованной в свете положений пункта 1(b) резолюции 1822 (2008), в течение 24 часов после представления ему фамилии фигурирующего в перечне лица, предполагающего совершить поездку, и других подробных данных, о которых идет речь в пункте (j) раздела 11 Руководящих принципов работы Комитета.

Решения Комитета по всем просьбам об изъятии принимаются членами Комитета консенсусом в каждом конкретном случае в соответствии с его Руководящими принципами.

Средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы, которые предполагается использовать в связи с поездкой, могут быть предоставлены Комитетом лишь в соответствии с пунктом 1 резолюции 1452 (2002) с учетом изменений, внесенных пунктом 15 резолюции 1735 (2006). Процедуры представления просьбы в соответствии с резолюцией 1452 (2002) изложены в разделе 10 Руководящих принципов, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: http://www.un.org/sc/committees/1267/pdf/1267_guidelines.pdf.

* * *