

**Брифинг, проведенный 26 мая 2009 года для Совета Безопасности Его Превосходительством г-ном Томасом Майром-Хартингом, Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям**

**I. Введение и общий обзор**

1. В январе 2009 года мне выпала честь принять председательство в Комитете по санкциям против «Аль-Каиды» и «Талибана». Я бы хотел поблагодарить своих предшественников, послов Йохана Вербеке и Яна Граулса (Бельгия), за их отличную работу по руководству Комитетом в 2007 и 2008 годах.

2. На сегодняшнем брифинге я хотел бы выступить с обзором деятельности Комитета за период с прошлого брифинга, состоявшегося в ноябре 2008 года. Сегодня будет распространен, а в свое время — размещен на веб-сайте Комитета<sup>1</sup> более развернутый вариант настоящего заявления. За отчетный период Комитет действовал очень активно и провел одно официальное и 12 неофициальных заседаний. Работа Комитета была сфокусирована в основном на осуществлении резолюции 1822 (2008). Я хотел бы остановиться на нескольких моментах.

3. Спустя почти 10 лет после принятия резолюции 1267 (1999) угроза, исходящая от «Аль-Каиды» и «Талибана», сохраняется во всем мире, а особенно — в Южной Азии. Но в то же время эта угроза претерпела за истекшие годы значительную эволюцию. У Комитета сохраняется приверженность обеспечению того, чтобы санкционный режим — 1267 превратился в еще более актуальный и действенный инструмент борьбы с терроризмом. Всем государствам-членам принадлежит определенная роль в содействии — путем своевременного внесения предложений о включении в сводный перечень и исключении из него — обеспечению того, чтобы этот перечень оставался динамичным инструментом, достоверно отражающим нынешнюю угрозу. Комитет настроен способствовать всестороннему осуществлению и соблюдению режима и работать с государствами-членами над оказанием им помощи в выполнении их обязательств. Комитет будет вносить свой вклад в обеспечение того, чтобы санкционный режим — 1267 продолжал занимать центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом.

**II. Руководящие принципы**

4. После интенсивных переговоров, проводившихся под председательством Бельгии, Комитет утвердил 9 декабря 2008 года существенно переработанную редакцию Руководящих принципов работы Комитета в соответствии с поручением, сформулированным в пункте 29 резолюции 1822 (2008). В Руководящие принципы было добавлено два новых раздела: об обзоре Комитетом сводного

---

<sup>1</sup> <http://www.un.org/russian/sc/committees/1267/chairmanbriefings.shtml>.

перечня лиц и организаций, подпадающих под действие санкций (раздел 9), и об изъятиях из запрета на поездки (раздел 11). Кроме того, существенные изменения были внесены в уже имевшиеся разделы. Обновленная редакция на всех шести языках помещена на веб-сайте Комитета<sup>2</sup>.

### **III. Обзор, предусмотренный пунктом 25 резолюции 1822 (2008) Совета Безопасности**

5. В пункте 25 резолюции 1822 (2008) Совет поручил Комитету «провести обзор всех имен и названий, включенных в сводный перечень на дату принятия настоящей резолюции, к 30 июня 2010 года». Порядок проведения этого обзора развернуто описан в разделе 9 Руководящих принципов Комитета. Сегодня я хотел бы сообщить о том, насколько удалось продвинуться в процессе обзора на данный момент.

6. Обзорный процесс является для Комитета одним из ключевых приоритетов. Речь идет о ныне имеющихся 488 именах/названиях, которые были внесены в сводный перечень до 30 июня 2008 года. Согласно Руководящим принципам, Комитет ежеквартально направляет государству (государствам), внесшему заявку на включение в перечень, и государству (государствам) проживания и/или гражданства подкомплект («партию») имен/названий, включенных в сводный перечень. Комитет начал направлять письма государствам-членам в декабре 2008 года, сразу же после утверждения Руководящих принципов. Государствам предлагается представить Комитету в течение трех месяцев обновленную информацию, касающуюся оснований для включения в перечень, а также любую дополнительную идентифицирующую и иную информацию. Государствам, осуществляющим обзор имен/названий, предлагается также указать, считают ли они по-прежнему уместным сохранение соответствующих лиц/организаций в перечне. На сегодняшний день Комитет разослал две партии сведений по позициям сводного перечня, начав обзор 158 имен/названий (125 лиц и 33 организации) из этого перечня. Вскоре соответствующим государствам будет разослана третья партия, насчитывающая примерно 120 имен/названий. В этой связи я хотел бы призвать все государства, осуществляющие обзор, тщательно проверить каждое имя/название и сделать все от них зависящее, чтобы представить свои ответы Комитету в указанный срок. Комитету весьма необходимы содействие и помощь государств-членов, чтобы успешно завершить обзорный процесс в установленные Советом сроки.

7. После того как получены ответы от государств, осуществляющих обзор, вся имеющаяся информация доводится до сведения членов Комитета и Группы по наблюдению, которые могут в течение месяца внести что-то дополнительное со своей стороны. По завершении этого процесса соответствующее имя/название включается в повестку дня Комитета. 4 мая в повестку дня Комитета было включено пять первых имен/названий. В ходе обзора Комитет оценивает всю имеющуюся информацию, анализирует, по-прежнему ли уместно сохранение лица/организации в перечне, и рассматривает вопрос об обновлении сводного перечня и/или резюме с изложением оснований для включения в перечень, опираясь при этом на предоставленную дополнительную информацию. В тех случаях, когда какой-либо член Комитета придет к заключению о

---

<sup>2</sup> [http://www.un.org/russian/sc/committees/1267/ctte\\_guide.pdf](http://www.un.org/russian/sc/committees/1267/ctte_guide.pdf).

том, что сохранение в перечне более не является уместным, он может представить просьбу об исключении из перечня, используя процедуры, изложенные в разделе 7 Руководящих принципов, а Комитет решит, исключать ли из сводного перечня имя/название, являющееся предметом обзора.

8. Наконец, действуя в духе транспарентности, Председатель намеревается регулярно извещать государства-члены о ходе осуществления обзорного процесса, в том числе посредством периодических брифингов, пресс-релизов и обновления материалов на веб-странице Комитета. Кроме того, в соответствии с Руководящими принципами Секретариат будет уведомлять государства проживания и/или гражданства и государства, внесшие заявки на включение в перечень.

9. Обзор 488 имен/названий, включенных в сводный перечень до принятия резолюции 1822 (2008),— один из ключевых приоритетов Комитета, и лично я настроен обеспечить, чтобы данное начинание проводилось серьезно и тщательно. В перечне фигурируют имена нескольких лиц, которые, как сообщается, умерли; есть также случаи, когда сохранение в перечне может уже не представляться уместным. Другие позиции перечня отмечаются крайней скудостью идентифицирующих сведений и отсутствием достаточной информации, которая позволяла бы достоверно идентифицировать соответствующую сторону, как того требует резолюция 1822 (2008) Совета Безопасности (пункт 14) в отношении новых пополнений в перечне. В отношении этих позиций применение мер, предусмотренных в пункте 1 резолюции 1822 (2008), является крайне сложным, но в то же время от них могут непреднамеренно пострадать ни в чем не повинные люди. Например, по 56 лицам нет полного имени и даты рождения, а по 14 лицам имеется только одно имя. В силу этих причин Интерпол обнародовал только 317 уведомлений в отношении лиц и 24 уведомления в отношении организаций: по другим позициям он не располагает необходимой информацией. Значит, необходимы дополнительные идентифицирующие сведения, позволяющие создать эффективный режим санкций. Обзор дает идеальную возможность проверить эти позиции, внести дополнительные идентифицирующие сведения или изъять из перечня имена/названия, чье присутствие там уже не считается уместным. Поэтому я рассчитываю на содействие государств-членов, которое необходимо для проведения вдумчивого обзора и повышения качества сводного перечня.

#### **IV. Резюме с изложением оснований для включения в перечень**

10. В пункте 13 резолюции 1822 (2008) Совет Безопасности поручил Комитету, при содействии Группы по наблюдению и в координации с соответствующими государствами, предложившими кандидатов для включения в перечень, обеспечить доступ на веб-сайте Комитета к резюме с изложением оснований для включения каждого лица или организации в сводный перечень. В настоящее время Комитет, опираясь на поддержку Группы по наблюдению, работает над составлением таких резюме.

11. Во всех возможных случаях Комитет приурочивает рассмотрение резюме с изложением оснований для включения имен/названий в перечень к обзору этих имен/названий. Государства, предложившие включить их в перечень, по-

лучают в связи с этим подготовленные Группой по наблюдению проекты таких резюме, причем во всех возможных случаях это делается тогда же, когда им предлагается обновить позицию из перечня в связи с обзором и представить сведения для проектов резюме.

12. С начала этого года Комитет обнаружил на своем веб-сайте в общей сложности 63 таких резюме<sup>3</sup>. Группа по наблюдению подготовила первые проекты еще 115 резюме с изложением оснований для включения имен/названий в перечень, которые в настоящее время проходят обзор со стороны государств, предложивших их туда включить. Резюме публикуются на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

## V. Сводный перечень Комитета

13. На сегодняшний день в сводном перечне фигурирует 508 имен/названий: имена 397 лиц (255 из них связано с «Аль-Каидой», а 142 — с «Талибаном») и названия 111 организаций. С прошлого брифинга, состоявшегося 12 ноября 2008 года, Комитет добавил в перечень имена семи лиц, связанных с «Аль-Каидой». За тот же период была удовлетворена одна просьба об исключении из перечня, а четыре подобных просьбы были отклонены. Кроме того, Комитет утвердил 46 поправок, призванных усовершенствовать и обновить перечень. От имени Комитета я хотел бы поблагодарить все государства-члены, которые содействовали повышению качества сводного перечня, и решительно призываю другие государства последовать их примеру. Я также убежден, что в результате обзорного процесса сводный перечень будет в ряде мест дополнительно обновлен. Нашей общей целью должно быть получение динамичного перечня, который отражает эволюцию угрозы, исходящей от «Аль-Каиды» и «Талибана».

14. В этой связи я хотел бы сообщить, что Комитет в настоящее время работает над новым титульным листом, которым должны сопровождаться просьбы о включении в перечень, в соответствии с поручением, данным Советом Безопасности в пункте 14 резолюции 1722 (2008), и над новым, более удобным в пользовании форматом сводного перечня.

15. В случае новых пополнений в перечне Комитет будет теперь, как это предусматривается в Руководящих принципах, включать в направляемые членам сообщения (и в свои пресс-релизы по поводу таких пополнений) разрешенные для обнародования части изложения обстоятельств соответствующего дела. Комитет считает, что обнародование обстоятельств дела после включения в перечень нового имени/названия позволит дополнительно повысить прозрачность санкций и эффективность их осуществления.

16. С прошлого брифинга Комитетом получено 11 уведомлений об изъятиях из мер по замораживанию активов, аргументируемых необходимостью в покрытии основных расходов на основании пункта 1 «а», и одну просьбу о таком изъятии, аргументируемую необходимостью в покрытии чрезвычайных расходов на основании пункта 1 «b» резолюции 1452 (2002). Одно уведомление, представленное на основании пункта 1 «а», до сих пор рассматривается Комитетом. Кроме того, Комитет получил первую просьбу об изъятии из запрета на

---

<sup>3</sup> [http://www.un.org/russian/sc/committees/1267/narrative\\_summarie.shtml](http://www.un.org/russian/sc/committees/1267/narrative_summarie.shtml).

поездки на основании пункта 1 «b» резолюции 1822 (2008). Эта просьба была удовлетворена на срок, указанный запрашивавшим государством, а детали поездки были указаны на веб-сайте Комитета в соответствии с разделом 11 Руководящих принципов.

17. Наконец, Комитет рассмотрел вопрос об умерших и обсудил представленный Группой по наблюдению документ, посвященный присутствию в перечне лиц, которые, как сообщается или считается, умерли. Признавая важность улаживания данного вопроса, Комитет постановил произвести обзор этого списка умерших в рамках обзора, осуществляемого в настоящее время на основании пункта 25 резолюции 1822.

## **VI. Разъяснительная работа**

18. Чтобы сделать свой веб-сайт еще более удобным в пользовании, Комитет ввел ряд усовершенствований: упрощено главное навигационное меню, добавлена карта сайта, лучше знакомящая с его содержанием, и усилена поисковая функция.

19. Принципиальный элемент работы Комитета — это сотрудничество и взаимодействие с государствами-членами. Важным инструментом для развития диалога с государствами-членами и сбора информации об осуществлении санкционных мер является посещение стран Группой по наблюдению. С прошлого брифинга Группа по наблюдению выезжала в семь государств-членов (Сирия, Ливан, Того, Малайзия, Алжир, Франция и Соединенные Штаты), причем два раза это делалось под эгидой Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Кроме того, Группа по наблюдению провела 30 апреля 2009 года в Вене свою седьмую региональную встречу с руководителями и заместителями руководителей служб разведки и безопасности из некоторых стран Ближнего Востока, Северной Африки и Пакистана, а 22–23 апреля в Найроби третью встречу с представителями региональных служб безопасности и разведки, чтобы обсудить влияние «Аль-Каиды» в Сомали.

20. Группа по наблюдению участвовала также в нескольких международных семинарах и других форумах по проблеме международного терроризма, которые дали идеальную возможность обсудить цели и механику санкционного режима и пути повышения отдачи от него. Это было особенно важно с учетом обширных дебатов по поводу справедливости процедур, используемых Комитетом. Кроме того, Группа продолжала свою разъяснительную работу в частном секторе, в том числе взаимодействуя с финансовым сектором и другими ключевыми пользователями сводного перечня, в рамках своих усилий, предусматривающих проведение консультаций с широкой аудиторией перед представлением своих предложений в отношении нового формата перечня.

21. Члены Группы совершили свою двенадцатую совместную поездку в одно из государств-членов с экспертами из Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК), а на вторую половину нынешнего года запланированы дальнейшие поездки. Члены Группы провели практикум по вопросам санкций в одной из стран и участвовали в трех практикумах вместе с Сектором по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ИДКТК и Группой экспертов —

1540. Группа по наблюдению завершила программу практикумов для африканских государств в рамках общей стратегии, принятой тремя комитетами в отношении государств, не представляющих или поздно представляющих доклады, а в настоящее время с другими группами экспертов планирует оказание аналогичной помощи государствам, не представляющим и поздно представляющим доклады, в Азии, включая Тихоокеанский регион, и в Латинской Америке. Комитет получал от Группы по наблюдению подробные доклады о ее поездках в страны, участии в семинарах и других совещаниях.

22. Комитет также продолжает свое сотрудничество с международными организациями. Происходит интенсивное и весьма плодотворное сотрудничество с ИНТЕРПОЛ, принимающее форму выпуска специальных уведомлений ИНТЕРПОЛ и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день имеется 317 уведомлений, касающихся лиц, занесенных в сводный перечень, и 24 уведомления, касающихся фигурирующих там организаций. Эти специальные уведомления рассылаются всем 187 государствам — членам ИНТЕРПОЛ с целью предупредить и информировать соответствующие национальные правоохранительные ведомства о занесенных в перечень лицах и действующих по отношению к ним мерах.

23. Группа по наблюдению, ИДКТК и Группа экспертов — 1540 совместно предложили взять на вооружение общий подход к соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям, который в настоящее время рассматривается тремя комитетами. Комитет горячо приветствует тесные рабочие отношения между тремя группами экспертов и придает им большое значение.

24. Комитет встретился 9 февраля с делегацией высокого уровня из Алжира, которая предоставила всеобъемлющий обзор усилий Алжира по борьбе с терроризмом, имеющим отношение к «Аль-Каиде». Я хотел бы подчеркнуть, что такого рода диалог между Комитетом и государствами-членами весьма приветствуется, и напомнить, что всем государствам-членам адресовано постоянное приглашение встречаться с Комитетом, обсуждать с ним актуальные вопросы и добровольно уведомлять его об усилиях по соблюдению санкций.

25. Мой предшественник провел 11 декабря прошлого года открытый брифинг для заинтересованных государств-членов, в ходе которого он рассказал о новом в работе Комитета применительно к осуществлению резолюции 1822 (2008). Этот брифинг собрал большую аудиторию и подтвердил, что подобный открытый, неофициальный формат дает хорошую возможность для прямого взаимодействия с государствами-членами и выслушивания как их мнений, так и волнующих их вопросов. Я намереваюсь провести еще один открытый брифинг в следующем месяце и хочу предложить государствам-членам присутствовать на нем и использовать его как возможность для ознакомления Комитета с актуальными вопросами.

## **VII. Девятый доклад Группы по наблюдению**

26. В конце февраля Группа по наблюдению представила Комитету свой девятый доклад в соответствии с требованиями резолюции 1822 (2008). Комитет недавно начал рассмотрение этого доклада и содержащихся там рекомендаций. Доклад препровожден Совету Безопасности, опубликован в виде документа

ООН (S/2009/245) и помещен на веб-сайте Комитета. После тщательного рассмотрения рекомендаций Группы Комитет сообщит Совету Безопасности о своей позиции в отношении них. Свой десятый доклад Комитету Группа по наблюдению представит в конце июля 2009 года.

## **VIII. Заключение**

127. Пользуясь данной возможностью, я хотел бы поблагодарить членов Группы по наблюдению и секретариат-1267 за их неоценимый вклад в работу Комитета. В условиях, когда идет обзорный процесс и составляются резюме с изложением оснований для включения в перечень, появляется колоссальный объем дополнительной работы, которой приходится заниматься наряду с рядовыми задачами.

28. Позвольте мне завершить общим замечанием: осуществление резолюции 1822 (2008) Совета Безопасности и обзор имен/названий, фигурирующих в сводном перечне, являются очень важным этапом работы Комитета. Данный обзор имеет насущное значение для обеспечения того, чтобы сводный перечень был как можно более достоверным и актуальным, помогая тем самым государствам-членам эффективно осуществлять санкционные меры, предусмотренные в соответствующих резолюциях. Усилия Комитета по проведению обзора и по размещению на своем веб-сайте резюме с изложением оснований для включения в перечень являются также важными элементами того, чтобы дополнительно повысить транспарентность и усовершенствовать справедливые и четкие процедуры санкционного режима — 1267.

29. Санкционный режим — 1267 в настоящее время сталкивается с серьезными сложностями: в национальных и региональных судах растет количество дел, возбужденных по ходатайству попавших в перечень лиц и организаций, которые решили противодействовать санкционным мерам юридическими средствами. Поэтому обзор является важным шагом в направлении как более полного соблюдения процессуальных норм, так и укрепления режима. За счет либо исключения имен/названий из перечня, когда их сохранение в нем уже неуместно, либо добавления новых идентифицирующих сведений и информации в отношении имен/названий, остающихся в перечне, обзор поможет строже соблюдать процессуальные нормы, повысить качество сводного перечня и эффективнее осуществлять санкционный режим. В следующей резолюции, которую предстоит принять в конце 2009 года, могут быть затребованы дальнейшие шаги к обеспечению и укреплению справедливых и четких процедур, чья необходимость озвучена в резолюции 1822 (2008).

30. Вместе с тем успех обзорного процесса и вообще работы Комитета зависит не только от работы членов Комитета: прежде всего он зависит от содействия и участия всех вовлеченных государств-членов, в частности государств, по инициативе которых имена/названия попали в перечень, и государств проживания и/или гражданства. Чтобы завершить обзорный процесс к намеченной дате (в июне 2010 года), абсолютно важно, чтобы все вовлеченные государства сделали все от них зависящее для представления всей имеющейся информации в срок, установленный Комитетом. Продолжающееся содействие и участие всех государств-членов имеет решающее значение для достижения нашей общей и главной цели — противодействия терроризму и его предупреждения.