

Брифинг посла Вербекке, Председателя Комитета по санкциям против «Аль-Каиды» и «Талибана», во исполнение пункта 31 резолюции 1735 (2006) Совета Безопасности от 22 мая 2007 года

I. Введение

Это первый брифинг, который я провожу в Совете в своем качестве Председателя Комитета-1267. Комитет продолжает играть весьма важную роль в борьбе с терроризмом путем включения в свой сводный перечень лиц и организаций, связанных с «Аль-Каидой» и «Талибаном», и наблюдения за применением санкций государствами, при поддержке со стороны Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями против «Аль-Каиды» и «Талибана». Со времени последнего брифинга, проведенного 28 сентября 2006 года моим предшественником послом Аргентины Майоралем, в перечень были добавлены имена трех лиц и название одной организации, и ни одно лицо и ни одна организация не были исключены из него. Комитет одобрил также внесение в перечень ряда технических изменений в целях повышения его качества. Комитет подтвердил также получение 23 уведомлений в соответствии с резолюцией 1452 (2002) с целью высвобождения замороженных активов в связи с предоставлением изъятий по гуманитарным соображениям из режима замораживания активов.

II. Дальнейшее совершенствование режима санкций

а) Принятие резолюций 1730 (2006) и 1735 (2006)

В конце декабря 2006 года Совет Безопасности принял две резолюции, имеющие важное значение для работы Комитета:

- в резолюции 1730 (2006) Генеральному секретарю предлагается создать в Секретариате контактный центр для приема просьб об исключении из перечня, который будет выполнять задачи, перечисленные в приложении к резолюции. Следовательно, петиционеры, которые хотели бы обратиться с просьбой об исключении из перечня, могут теперь сделать это либо через указанный контактный центр, либо через их государство проживания или гражданства. Контактный центр для приема просьб об исключении из перечня начал работу 29 марта 2007 года (S/2007/178). На данный момент Комитет не получил через этот контактный центр ни одной просьбы об исключении из перечня. Комитет, который был инициатором этой идеи, с удовлетворением отмечает, что такая процедура действует теперь для всех комитетов по санкциям, которые занимаются включенными в перечень лицами или организациями;
- в резолюции 1735 (2006) вновь подтверждаются существующие обязательные меры (замораживание активов, запрет на поездки и эмбарго на поставки оружия) и продлевается с 48 часов до трех рабочих дней период рассмотрения Комитетом уведомлений о предоставлении изъятий по гуманитарным соображениям из режима замораживания активов, направляемых в соответствии с резолюцией 1452 (2002). В резолюции

был также продлен на дополнительный период в 18 месяцев мандат экспертов Группы по наблюдению за санкциями.

b) *Пересмотр руководящих принципов Комитета, касающихся порядка его работы*

В течение последних шести месяцев Комитет дважды вносил изменения в свои руководящие принципы, касающиеся порядка его работы:

- 29 ноября 2006 года был целиком изменен раздел 6, касающийся процедуры включения в перечень, в целях ее совершенствования. В пункте 6(i) был также предусмотрен процесс обзора в отношении позиций перечня.
- После принятия резолюций 1730 (2006) и 1735 (2006) Комитет провел 12 февраля 2007 года тщательный пересмотр руководящих принципов своей работы для их согласования с указанными новыми резолюциями. Он стал первым комитетом по санкциям, выполнившим это поручение, данное в пункте 2 резолюции 1730 (2006).

c) *Доклады Комитета*

За отчетный период Комитет выпустил четыре доклада:

- 20 декабря 2006 года Комитет направил Совету Безопасности доклад (S/2006/1047), в котором излагалась его позиция в отношении рекомендаций, содержащихся в пятом докладе Группы по наблюдению за санкциями (S/2006/750).
- В тот же день Совет Безопасности получил от Комитета письменную оценку усилий государств-членов по осуществлению мер, подготовленную во исполнение пункта 17 резолюции 1617 (2005) — (S/2006/1046).
- 29 января 2007 года Комитет препроводил Совету Безопасности годовой доклад о своей деятельности в 2006 году (S/2007/59).
- 24 апреля 2007 года Комитет направил доклад (S/2007/229), в котором излагалась его позиция в отношении рекомендаций, содержащихся в шестом докладе Группы по наблюдению за санкциями (S/2007/132). Рассмотрение докладов Группы неизменно дает Комитету возможность провести изучение и оценку путей дальнейшего совершенствования режима санкций. При рассмотрении шестого доклада Комитет сосредоточил внимание на рекомендациях, которые еще не были учтены в резолюциях 1730 (2006) и 1735 (2006).

III. Текущая и будущая работа Комитета

Согласно программе его работы на период с 1 января по 31 июля 2007 года Комитет занимается в настоящее время следующими вопросами:

a) *Дальнейшее повышение качества сводного перечня*, в частности раздела по «Талибану», в соответствии с просьбой, высказанной Советом в резолюции 1735: полнота и точность данных, содержащихся в сводном

перечне, по-прежнему являются необходимым условием успешного применения введенных санкций. Комитет при содействии со стороны Группы по наблюдению за санкциями внес в свой перечень ряд усовершенствований. Необходимо продолжать работу по совершенствованию перечня, особенно раздела, касающегося санкций против «Талибана», с тем чтобы он соответствовал нынешнему реальному положению на местах и с тем чтобы повысить эффективность санкций путем включения дополнительной идентифицирующей информации. Поэтому государствам рекомендуется представлять имена лиц и названия организаций, которые должны быть включены в перечень на основании их связи с «Аль-Каидой» и/или «Талибаном», а также дополнительную и обновленную информацию по лицам и организациям, уже включенным в перечень. Стандартная форма (титульный лист) имеется на веб-сайте Комитета, и Комитет и Группа по наблюдению за санкциями готовы в любое время оказать государствам помощь в этом вопросе.

b) Обзор, проводимый во исполнение пункта 6(i) руководящих принципов работы Комитета: в марте 2007 года Комитет ввел практику проведения такого обзора; из более чем 100 лиц и организаций, выбранных Секретариатом для этой цели, для такого обзора были предложены одно лицо и одна организация. Комитет рассмотрит эти дела в июле после проведения необходимых консультаций с соответствующими государствами.

c) Совершенствование руководящих принципов работы Комитета с учетом положений подпункта (a) пункта 1 резолюции 1452 (2002), касающегося покрытия основных расходов в связи с предоставлением изъятий по гуманитарным соображениям из режима замораживания активов, во исполнение пункта 17 резолюции 1735 (2006).

d) Прочие рассматриваемые вопросы: Комитет проведет обсуждения по таким вопросам, как использование Интернета в преступных целях, привлечение частного сектора к деятельности по применению санкций, особенно режима замораживания активов, и возможные случаи несоблюдения.

e) Мероприятие по подведению итогов: в июле Комитет проведет оценку осуществления резолюций 1730 (2006) и 1735 (2006).

f) Веб-сайт Комитета¹: в конце февраля была проведена модернизация веб-сайта Комитета. Содержащаяся на нем информация представлена теперь в более удобном для пользователей формате и расширена. Комитет в настоящее время ведет работу по дальнейшему совершенствованию своего веб-сайта, с тем чтобы сделать его более доступным для большего числа государств-членов и мировой общественности. Фактологические бюллетени, посвященные соответствующим процедурам, в настоящее время находятся на рассмотрении Комитета и будут помещены на веб-сайте. Государствам-членам рекомендуется в полной мере использовать этот практический инструмент в целях более эффективного применения санкций.

IV. Партнерство в деле применения санкций

a) Сотрудничество с государствами

¹ <http://www.un.org/sc/committees/1267/index.shtml>.

Поездки в государства: Комитет полностью сознает, что диалог с государствами имеет жизненно важное значение для всестороннего осуществления режима санкций. Он признает также, что одной из наиболее эффективных форм диалога между Комитетом и государствами являются прямые контакты, в том числе поездки его Председателя или Группы по наблюдению за санкциями в конкретные страны. Поэтому Комитет получает огромную пользу от информации, поступающей от экспертов Группы, которые собирают ее в ходе своих поездок в выборочные государства и международные организации. За период с октября 2006 года по настоящее время члены Группы по наблюдению за санкциями совершили поездки в 16 стран для обсуждения вопросов, касающихся эффективного осуществления режима санкций. Группа созвала также два региональных совещания руководителей и заместителей руководителей служб разведки и безопасности двух групп стран для обсуждения угрозы, исходящей от «Аль-Каиды» и связанных с ней групп, и вопросов осуществления режима санкций: одно совещание — с должностными лицами с Ближнего Востока, из Северной Африки и Пакистана и другое совещание — с должностными лицами из пяти государств региона Юго-Восточной Азии, которое было первым подобным совещанием для этой группы.

В качестве Председателя я планирую совершить в этом году две поездки: одну в начале июля и другую осенью.

Прямой доступ государств в Комитет: во исполнение пункта 29 резолюции 1735 (2006) я хотел бы направить повторное приглашение и рекомендовать государствам-членам прийти на заседания Комитета и провести более глубокие обсуждения по вопросам, касающимся санкций. Диалог с Комитетом — основное условие эффективного применения санкций. В этой связи любые предложения и опыт, которым они могут обменяться с Комитетом, имеют чрезвычайную важность.

b) *Сотрудничество с КТК и Комитетом-1540:*

Комитет, главным образом по линии работы Группы по наблюдению за санкциями, продолжал свои усилия по налаживанию более тесной координации с Контртеррористическим комитетом и Комитетом-1540, в частности путем согласования соответствующих видов работы экспертов, например поездок в выборочные государства.

c) *Сотрудничество с Интерполом и другими международными и региональными организациями*

Комитет продолжал, при эффективной поддержке со стороны Группы, работу по составлению специальных уведомлений Интерпола — Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день издано 275 таких уведомлений. 3 апреля 2007 года Комитет одобрил пересмотренный план действий, касающийся специальных уведомлений, который позволяет также издавать специальные уведомления по организациям, фигурирующим в перечне Комитета.

При содействии со стороны Группы Комитет продолжает укрепление своих связей с такими международными и региональными организациями, как ОБСЕ, АС, ЕС и ОАГ.

V. Заключение

Исполняя функции Председателя Комитета, я испытываю чувство огромного удовлетворения и ответственности. Моя удовлетворенность объясняется достижением неуклонного прогресса в работе Комитета. Ответственность проистекает из необходимости добиваться еще больших результатов для того, чтобы режим санкций был эффективным и адекватным механизмом борьбы с угрозой, исходящей от «Аль-Каиды» и «Талибана». Я ежедневно полагаюсь на профессиональную помощь Группы по наблюдению за санкциями и на поддержку со стороны членов Комитета и Секретариата. При сотрудничестве всех государств-членов, выражающемся в сознательном применении ими санкций, мы сможем достичь более высоких результатов в деле борьбы с терроризмом и смертоносными террористическими актами. Наша цель — предотвращение террористических актов, а не преодоление их последствий, и мы будем добиваться этого самым решительным образом.