

Впервые свою озабоченность в отношении прав человека гражданского населения на территориях, оккупированных Израилем во время войны 1967 года, Совет Безопасности выразил в резолюции 237 (1967), в которой он, в частности, рекомендовал заинтересованным правительствам добросовестно соблюдать гуманные принципы, содержащиеся в четвертой Женевской конвенции 1949 года.

В декабре 1968 года Генеральная Ассамблея учредила состоящий из трех членов Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях и просила его представлять по мере необходимости доклады. Израильское правительство с самого начала отказалось разрешить Специальному комитету посещать оккупированные территории для проведения порученных ему расследований. Оно заявило, что резолюция, учреждающая Специальный комитет, носит дискриминационный характер, и в ней предпринимается попытка предрешисть выводы Специального комитета, который должен расследовать предполагаемые нарушения.

Начиная с 1970 года, Специальный комитет представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады; с 1989 года они сопровождаются двумя дополнительными периодическими докладами. Не имея прямого доступа на оккупированную палестинскую территорию, члены Комитета решили положить в основу своих докладов собеседования, проводимые в ходе посещений соседних государств с отдельными лицами, которые по собственному опыту могут судить о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории.

В докладах документально отражены данные о положении в области прав человека на оккупированных территориях, в том числе об инцидентах, связанных с интифадой (1987–1993 годы), отправлении правосудия, обращении с задержанными, обращении с палестинскими гражданскими лицами, мерах, затрагивающих основные свободы, и действиях израильских поселенцев, противоречащих международному праву.

В них подтверждается, что Израиль, особенно в последние два десятилетия, продолжает проводить политику фактического аннексирования территорий, прибегая к таким мерам, как создание или расширение поселений, конфискация имущества,

перемещение израильских граждан на оккупированные территории, депортация палестинцев с этих территорий и подталкивание либо принуждение палестинцев к тому, чтобы они покинули свою родину. Такие действия, говорится в докладах, нарушают обязательства Израиля как государства-участника четвертой Женевской конвенции.

Назначение Специального докладчика по вопросу о нарушении прав человека, Комиссия по правам человека, 1993 год

В феврале 1993 года Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций впервые приняла решение назначить Специального докладчика по вопросу о нарушении прав человека на оккупированных арабских территориях, включая палестинские территории. В сентябре 1993 года Специальным докладчиком был назначен г-н Рене Фельбер, бывший президент Швейцарии. Ему было предложено посетить оккупированные палестинские территории в январе 1994 года (он стал первым лицом с официальным мандатом от Комиссии по правам человека, которому поручили это сделать), и он получил возможность беспрепятственно беседовать со всеми, с кем он хотел бы встретиться. В своем докладе, представленном в январе 1994 года, Специальный докладчик призвал израильские и палестинские власти прежде всего «постараться остановить это насилие, которое может стать серьезной угрозой для мирного процесса».

Всеобщее осуждение и серьезную озабоченность в связи с будущим мирного процесса вызвало убийство почти 30 палестинцев во время молитвы в мечети Аль-Ибрахими в Хевроне, произошедшее 25 февраля 1994 года после нападения палестинцев на поселенцев, и вновь раздались призывы обеспечить в той или иной форме международную защиту палестинцев.

Высказывая свое отношение к этой кровавой расправе, 18 марта 1994 года Совет Безопасности призвал принять меры, с тем чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на всей оккупированной территории, включая временное международное или иностранное присутствие. Решительно осудив это зверское убийство, Совет призвал Израиль продолжать принимать меры, включая конфискацию

оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев.

Несмотря на рост насилия в этом регионе, нынешний Специальный докладчик по вопросу о нарушении прав человека на оккупированных арабских территориях г-н Джорджо Джакомелли совершил поездку на оккупированную палестинскую территорию в 1999 году и в марте 2000 года представил свой доклад Комиссии по правам человека. В этом докладе г-н Джакомелли отмечает, что оккупационные силы Израиля нередко сносят дома палестинцев в карательных целях. Кроме того, осуществление палестинцами на оккупированных территориях фундаментальных прав и свобод человека существенно ограничивается такими мерами, как закрытие границ с теми частями оккупированной территории, включая Восточный Иерусалим, которые отделены друг от друга и от Израиля. Эти ограничения, отмечает г-н Джакомелли, систематически вводятся с 1993 года.

В докладе обращается также внимание на следующие моменты:

- * служба общей безопасности (СОБ) Израиля в ходе допросов палестинцев, подозреваемых в преступлениях против безопасности, систематически применяет пытки;
- * после вывода и передислокации в 1995 году подразделений израильской армии из крупных палестинских городов на Западном берегу все палестинские политические заключенные были переведены из оккупированных территорий в Израиль в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции;
- * продолжается также применение административного задержания без предъявления обвинения или суда. Однако количество лиц, подвергнутых административному задержанию, сократилось.

Специальный докладчик признал, что цели защиты, предусмотренные гуманитарным правом, в частности Гаагскими положениями и четвертой Женевской конвенцией, в период до марта 2000 года достигнуты не были. В своих выводах он отметил:

«Рекомендация... может быть направлена только на строгое соблюдение буквы и духа соответствующих международных норм, что предполагает прекращение противозаконной практики, исправление нарушений и в соответствующих случаях возмещение ущерба».

Экономические последствия оккупации

Постоянно повторяющиеся кризисы и связанные с ними вспышки насилия имеют серьезные экономические последствия для жизни палестинцев на оккупированной территории.

Согласно подготовленному Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу докладу за период с 1 октября 2000 года по 31 января 2001 года, сочетание таких мер, как закрытие пограничных переходов, ограничение внутренних передвижений и закрытие международных границ, представляет собой комплекс наиболее суровых и длительных ограничений в отношении передвижения, установленных на оккупированных палестинских территориях после оккупации в 1967 году. Ссылаясь на данные непосредственного обследования, проведенного Палестинским центральным статистическим бюро, Специальный координатор отметил, что «прямые экономические потери составили, по подсчетам, в среднем, 50,7 процента от ВВП, произведенного в октябре–ноябре 2000 года».

Посещение оккупированных территорий Верховным комиссаром, Комиссия по правам человека, 2000 год

В ноябре 2000 года г-жа Мэри Робинсон стала первым Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, который посетил оккупированную территорию. Это произошло после принятия на пятой специальной сессии Комиссии 19 октября 2000 года резолюции с просьбой к Верховному комиссару срочно посетить оккупированные палестинские территории для проверки фактов нарушений прав человека палестинского народа Израилем.

В своем докладе, представленном 29 ноября 2000 года, г-жа Робинсон отметила, что в области прав человека на палестинской территории сложилась неблагоприятная ситуация. «Чаще всего до сведения Верховного комиссара доводились утверждения о том, что израильские силы безопасности чрезмерно используют силу, не пропорциональную угрозе, которой подвергаются их военнослужащие». Верховный комиссар обратила внимание на то, что при разгоне демонстраций израильские военные власти применяют боевые патроны, стальные пули в

резиновой оболочке и слезоточивый газ, использование которых приводит к гибели и ранениям палестинцев. Используется также и более тяжелое оружие, включая ракеты, выпускаемые пехотой и вертолетами. По всему сектору Газа и на Западном берегу развернута бронетехника и установлены крупнокалиберные пулеметы.

В докладе содержатся, в частности, следующие рекомендации:

- * следует прекратить строительство новых поселений, а поселения, расположенные в густозаселенных палестинских районах, следует переместить;
- * во избежание безнаказанности надлежит расследовать и передать на рассмотрение судов все случаи применения боевых средств с обеих сторон;
- * следует уважать все святые места и доступ к ним для последователей всех вероисповеданий; и
- * израильские власти должны обеспечить свободу передвижения международного и национального персонала учреждений Организации Объединенных Наций и способствовать их доступу к лицам, нуждающимся в помощи.

На своей пятьдесят седьмой сессии в апреле 2001 года Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций выразила серьезную обеспокоенность в связи с «ухудшением положения в области прав человека и гуманитарной ситуации на оккупированных палестинских территориях». Она осудила «несоразмерное и неизбирательное применение силы, что может лишь способствовать ухудшению ситуации и увеличению и без того большого числа погибших». Комиссия призвала также Израиль «прекратить все формы нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других оккупированных арабских территориях и соблюдать основы международного права, принципы международного гуманитарного права, свои международные обязательства и соглашения, подписанные им с Организацией освобождения Палестины».

Экономические последствия оккупации

С 1989 года (в случае с Газой) и с 1993 года (в случае с Западным берегом) палестинцы, стремящиеся попасть по какой-либо причине в Израиль или Восточный Иерусалим, включая транзит между Западным берегом и Газой, обязаны обращаться к израильским военным властям за разрешением. Эта общая политика запретов и разрешений серьезно сказывается на палестинской экономике и жизни палестинского общества.

Год	Общее количество дней, в течение которых границы были закрыты	Количество праздничных и выходных дней в период, в течение которого границы были закрыты	Количество дней, в течение которых закрытие границ действительно имело силу	Количество потерянных дней в процентном соотношении к потенциальным рабочим дням
1993	26	9	17	6,1
1994	89	25	64	23,10
1995	112	28,5	83,5	29,93
1996	121	31,5	89,5	31,91
1997	79	22	57	20,54
1998	26	11,5	14,5	5,21
1999	16	9	7	2,53
2000	75	23	52	18,81

Источник: «The Impact on the Palestinian Economy of Confrontations, Mobility Restrictions and Border Closures, 1 October 2000 — 31 January 2001», Office of the United Nations Special Coordinator (www.unsco.org).