

Глава 7

ПОИСКИ МИРНОГО РЕШЕНИЯ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



В октябре 2000 года Генеральный секретарь Кофи Аннан совершил поездку на Ближний Восток. После встречи с руководителями Израиля и Палестинского органа он осматривает старую часть Иерусалима из окна гостиницы.

В своих усилиях по урегулированию ближневосточного конфликта путем переговоров и обеспечению неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение, Организация Объединенных Наций руководствуется, в частности, двумя резолюциями Совета Безопасности — резолюцией 242 (1967) и резолюцией 338 (1973). Даже в тех случаях, когда переговоры проводились вне рамок Организации Объединенных Наций — будь то на двусторонней основе, либо с участием региональных сторон и международных партнеров, — эти резолюции оставались теми согласованными всеми сторонами ключевыми элементами мандата, на основе которых может быть построен справедливый и прочный мир.

Международная мирная конференция, 1973 год

В декабре 1973 года в Женеве под эгидой Организации Объединенных Наций была созвана Международная мирная конференция; сопредседателями на ней были Советский Союз и Соединенные Штаты. На Конференции были представлены Египет, Израиль и Иордания. Сирия же отказалась принимать в ней участие. После трех заседаний Конференция прервала свою работу на неопределенное время, однако была достигнута договоренность возобновить ее в рамках Рабочей группы по военным вопросам.

Рабочая группа сыграла важную роль в достижении соглашений о разъединении вооруженных сил Египта и Израиля в январе 1974 года и октябре 1975 года. Она принимала также участие в заключении соглашения о разъединении войск Сирии и Израиля в мае 1974 года. Эти соглашения осуществлялись с помощью двух миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: ЧВС ООН-II в египетско-израильском секторе и Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) в израильско-сирийском секторе.

В период 1974–1977 годов на разных уровнях предпринимались усилия по содействию возобновлению процесса переговоров. Совет Безопасности неоднократно призывал стороны выполнить резолюцию 338 (1973). С призывом возобновить Женевскую мирную конференцию обращалась также Генеральная Ассамблея. В начале 1977 года после визита на Ближний Восток Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности, что достижению соглашения о возобновлении конференции препятствуют коренные разногласия между сторонами. Наиболее острым был вопрос об участии ООП, против которого выступал Израиль.

Кэмп-Дэвидские соглашения, 1978 год

Новый элемент в ситуацию на Ближнем Востоке был привнесен в ноябре 1977 года, когда президент Египта Анвар Садат посетил Иерусалим. Впоследствии прямые переговоры между Египтом и Израилем (Соединенные Штаты выступили в роли посредника) привели в сентябре 1978 года к подписанию двух соглашений о «рамках мира», известных как Кэмп-Дэвидские соглашения.

Несмотря на сильную оппозицию со стороны других арабских государств и ООП, в результате этих соглашений в марте 1979 года между двумя странами был подписан мирный договор. Договор привел к тому, что в апреле 1982 года израильские вооруженные силы были выведены с Синайского полуострова.

1 сентября 1982 года после израильского вторжения в Ливан и эвакуации бойцов ООП из Бейрута президент Соединенных Штатов Рональд Рейган призвал к установлению самоуправления палестинцев на оккупированных территориях в ассоциации с Иорданией, заявив, что такая ассоциация предоставляет наилучшую возможность для обеспечения «прочного, справедливого и длительного мира». Он также призвал к замораживанию строительства израильских поселений. Его мирная инициатива была основана на формуле «земля в обмен на мир», которая отражена в резолюциях Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973).

Также в сентябре на двенадцатом Совещании Лиги арабских государств на высшем уровне, проводившемся в Фесе, Марокко, была принята декларация, призывающая к уходу Израиля с территорий, оккупированных в 1967 году, ликвидации поселений, созданных Израилем на оккупированной палестинской территории, подтверждению прав палестинского народа на самоопределение и созданию независимого палестинского государства после переходного периода под наблюдением Организации Объединенных Наций. В Фесской декларации содержался также обращенный к Совету Безопасности призыв установить гарантии мира «между всеми государствами региона, включая независимое палестинское государство». Позже в том же году Генеральная Ассамблея приветствовала арабский план установления мира.

Международная конференция по вопросу о Палестине, 1981 год

Тем временем Генеральная Ассамблея, озабоченная тем, что по вопросу о Палестине не было достигнуто справедливого решения, постановила в 1981 году созвать международную конференцию по этому вопросу. Международная конференция по вопросу о Палестине проходила с 29 августа по 7 сентября 1983 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней участвовали представители 137 государств: 117 — в качестве

полных участников и 20 — в качестве наблюдателей, а также представители ООП. Эта инициатива не получила полной поддержки: Израиль, Соединенные Штаты и некоторые другие страны выразили свое негативное отношение к созыву конференции.

Конференция путем аккламации приняла Декларацию о Палестине и одобрила Программу действий по осуществлению прав палестинского народа. В Программе содержались рекомендации о мерах, которые должны быть приняты государствами, органами системы Организации Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными организациями. Конференция считала важным созвать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций с участием на равной основе всех сторон арабо-израильского конфликта.

Позже в 1983 году Генеральная Ассамблея приветствовала призыв Женевской конференции созвать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку. В течение 80-х годов Ассамблея неоднократно возвращалась к получившей широкую поддержку идее созыва предложенной конференции.

В декабре 1988 года Генеральная Ассамблея, собравшаяся в Женеве для того, чтобы заслушать заявление Председателя ООП Ясира Арафата, выразила беспрецедентную поддержку созыву предложенной мирной конференции. В резолюции 43/176 Генеральной Ассамблеи, принятой 138 голосами против 2 при 2 воздержавшихся, содержался призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций с участием всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, на равноправной основе, и пяти постоянных членов Совета Безопасности, на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и с учетом законных национальных прав палестинского народа, в первую очередь права на самоопределение.

Заседание национального исполкома ООП, Алжир, 1988 год

Заседание Генеральной Ассамблеи состоялось сразу после проведенной в ноябре 1988 года в Алжире важной сессии Национального совета Палестины (НСП). Вслед за разрывом Иорда-

нией в июле 1988 года всех юридических и административных связей с Западным берегом НСП принял два основополагающих документа: Политическое коммюнике, в котором подтверждалась решимость НСП достичь всеобъемлющего политического урегулирования вопроса о Палестине в рамках Устава и резолюций Организации Объединенных Наций, и Декларацию независимости Государства Палестина, в которой НСП объявил об учреждении Государства Палестина со столицей в Иерусалиме, в соответствии с нормами международного права, включая резолюцию 181 (II) Генеральной Ассамблеи от 1947 года, в которой предусматривался раздел Палестины на арабское и еврейское государства.

Таким образом, ООП этими двумя документами фактически признала Государство Израиль. Г-н Арафат четко подтвердил это во время декабрьской сессии Генеральной Ассамблеи в Женеве, признав «право всех сторон, связанных с ближневосточным конфликтом, на существование в условиях мира и безопасности», включая Государство Палестина, Государство Израиль и других соседей, в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности.

В 1989 году было внесено несколько предложений. Израиль предпринял мирную инициативу, которая включала выборы, основанные на его прежних позициях; Египет предложил принципы в связи с возможным мирным процессом и возможными в результате этого выборами на оккупированной палестинской территории; а государственный секретарь США Джеймс Бейкер (в ответ на израильский план) изложил свой план, который содержал четыре принципа развития мирного процесса на Ближнем Востоке, основанные на резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, в которых не признавалось ни осуществление Израилем постоянного контроля над Западным берегом и сектором Газа, ни независимое палестинское территориальное образование. Со своей стороны, Совет Безопасности согласился в заявлении, сделанном его Председателем 20 декабря 1990 года, с тем, что созыв в соответствующие сроки международной конференции должен содействовать усилиям по достижению путем переговоров прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта.

Мирная конференция по Ближнему Востоку, Мадрид, 1991 год

К 1991 году произошедшие глобальные изменения, такие, как окончание «холодной войны» и война в Персидском заливе и ее последствия, также повлияли на ситуацию на Ближнем Востоке. Процесс переговоров полностью возобновился в октябре 1991 года, когда в Мадриде под двойным председательством Соединенных Штатов и Советского Союза (30 октября — 1 ноября) была созвана Мирная конференция по Ближнему Востоку, которая позволила участникам конфликта впервые встретиться друг с другом. В качестве наблюдателя на Конференции присутствовал представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Конференция учитывала требование Израиля о проведении переговоров в формате «один на один» и впервые предусматривала обсуждение мирного процесса в формате международной конференции. Она создавала возможности для проведения двусторонних переговоров между Израилем и соседними арабскими государствами (Ливаном, Иорданией и Сирией) и палестинцами, которые были включены в совместную иорданско-палестинскую делегацию. Кроме того, в январе 1992 года одновременно начались многосторонние переговоры по региональным аспектам целого ряда вопросов, волнующих всех участников и другие заинтересованные государства. К их числу относились такие вопросы, как контроль над вооружениями, региональная безопасность, водоснабжение, окружающая среда, экономическое и региональное развитие и беженцы.

Выступая с докладом о Мадридской конференции, Генеральный секретарь заявил в Совете Безопасности, что, хотя эта конференция и проводится вне рамок Организации Объединенных Наций, она пользуется поддержкой всех заинтересованных сторон и опирается на резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, которые считаются краеугольным камнем всеобъемлющего мирного урегулирования. Признавая важность Мадридской конференции, Генеральный секретарь назвал ее «исторической».

Присоединение Организации Объединенных Наций к многосторонним мирным переговорам в качестве полноправного внерегионального участника, 1993 год

В 1992 году коспонсоры — Соединенные Штаты и Российская Федерация (бывший Советский Союз) — предложили Организации Объединенных Наций принять участие в многосторонних переговорах в качестве полноправного внерегионального участника. В 1993 году Генеральный секретарь назначил своим специальным представителем на многосторонних переговорах по Ближнему Востоку г-на Чинмаю Гарехана, в задачу которого входила координация роли Организации Объединенных Наций в рабочих группах по контролю над вооружениями и региональной безопасности, по вопросам водоснабжения, окружающей среды, экономическому и региональному развитию и по вопросам беженцев.

Приветствуя такой поворот событий на Ближнем Востоке, Генеральная Ассамблея вновь призвала созвать Международную мирную конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций, которая, по ее мнению, способствовала бы достижению мира в этом регионе.

К середине 1993 года двусторонние переговоры по ряду политических вопросов и вопросов безопасности, очевидно, зашли в тупик. Как представляется, не было достигнуто прогресса при решении важных вопросов, касающихся отношений между Израилем и, соответственно, палестинцами, Сирией, Иорданией и Ливаном. Вместе с тем в Норвегии проходили тайные переговоры между Израилем и ООП, о которых никому, кроме весьма узкого круга лиц, не было известно.

«Канал связи через Осло» и «вашингтонское рукопожатие», 1993 год

Канал связи через Осло, который начал действовать при посредничестве г-на Терье Рёд-Ларсена, гражданина Норвегии, выступавшего в то время в качестве частного лица, и участия высокопоставленного должностного лица ООП и израильского ученого в конце 1992 года, продолжал успешно функционировать под руководством министра иностранных дел Норвегии ныне покойного Йохана Йоргена Хольста. В конце августа 1993

года переговоры в Осло были завершены, и неожиданная новость о заключении соглашения между Израилем и ООП облетела весь мир, вселив в него надежду.

10 сентября 1993 года Израиль и ООП обменялись письмами о взаимном признании. ООП признала право Израиля на существование, а Израиль признал ООП в качестве представителя палестинского народа.

Через три дня, 13 сентября 1993 года, на церемонии в Белом доме в Вашингтоне, О.К., в присутствии президента Соединенных Штатов Билла Клинтона и министра иностранных дел России А. В. Козырева представители Израиля и ООП подписали Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению (Ословское соглашение). После ее подписания премьер-министр Израиля Ицхак Рабин и Председатель ООП Ясир Арафат обменялись рукопожатием.

В этом соглашении, в частности, говорилось следующее:

- * цель израильско-палестинских переговоров заключается в создании Временного органа палестинского самоуправления — Выборного совета — для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий пять лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности;
- * решение вопросов об Иерусалиме, беженцах, поселениях, мерах безопасности, границах, отношениях и сотрудничестве с другими соседями откладывается до переговоров о постоянном статусе, которые должны начаться не позднее начала третьего года переходного периода.

Генеральная Ассамблея заявила о своей полной поддержке Декларации и подчеркнула также необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций играла в мирном процессе активную роль. Она настоятельно призвала также государства-члены и систему Организации Объединенных Наций расширить предоставление палестинцам экономической и технической помощи.

Встреча доноров в Вашингтоне, 1993 год

Приветствуя позитивное развитие событий в этом регионе и подчеркивая необходимость удовлетворения социально-эконо-

мических нужд палестинского народа, Генеральный секретарь сформировал Целевую группу высокого уровня по социально-экономическому развитию сектора Газа и Иерихона. Ей было поручено уточнить, каким образом Организация Объединенных Наций может расширить свою программу помощи на Западном берегу и в секторе Газа. Завершив свою работу 23 сентября 1993 года, Целевая группа подчеркнула необходимость осуществления проектов, которые позволили бы быстро добиться заметных улучшений в повседневной жизни палестинцев.

1 октября 1993 года в Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке (Вашингтон, О.К.) приняли участие свыше 40 стран-доноров и учреждений, включая Организацию Объединенных Наций, которые объявили о внесении на протяжении следующих пяти лет взносов в размере 2,4 млрд. долл. США для финансирования социального и экономического развития Западного берега и сектора Газа. В июне 1994 года в целях расширения присутствия и участия системы Организации Объединенных Наций в переходный период и для укрепления межучрежденческого сотрудничества Организации Объединенных Наций была учреждена Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций (ЮНСКО) на оккупированных территориях во главе с г-ном Терье Рёд-Ларсеном. В период с 1996 по 1999 годы его сменил г-н Чинмая Гарехан.

Мандат ЮНСКО охватывал много аспектов:

- * обеспечение общего руководства и содействие координации программ Организации Объединенных Наций на Западном берегу и в секторе Газа;
- * представление интересов Организации Объединенных Наций на совещаниях по координации действий доноров и оказание Палестинскому органу и донорам содействия в координации помощи международных доноров;
- * поддержание контактов со многими неправительственными организациями, действующими на Западном берегу и в секторе Газа;
- * содействие, по просьбе сторон, осуществлению Декларации принципов;
- * выполнение функций представителя Генерального секретаря в многосторонних рабочих группах, созданных в соответствии с палестинско-израильскими мирными соглашениями.

В сентябре 1999 года мандат ЮНСКО был пересмотрен и г-н Рёд-Ларсен получил новое назначение в качестве Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинском органе. Наряду с проведением в рамках Организации Объединенных Наций надлежащей подготовки к расширению помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области развития в поддержку мирного процесса, новый Специальный координатор выполняет функции представителя Генерального секретаря в отношениях с соответствующими сторонами и международным сообществом по всем вопросам, связанным с продолжением Организацией Объединенных Наций поддержки всех направлений развития мирного процесса.

Израильско-палестинское временное соглашение, 1995 год

4 мая 1994 года палестинцы и израильтяне заключили в Каире соглашение в отношении первого этапа осуществления Декларации принципов. С этой даты официально начался переходный период. Лидер Организации освобождения Палестины и Председатель вновь созданного Палестинского органа Ясир Арафат в июле вернулся в Газу и возглавил новую администрацию.

Существенный прогресс был достигнут в 1995 году, когда 28 сентября в Вашингтоне, О.К., было подписано Израильско-палестинское временное соглашение. В соглашении предусмотрен роспуск израильской гражданской администрации и вывод израильских военных властей, а также запланированная передача полномочий и ответственности механизму самоуправления палестинцев на переходном этапе. В новом соглашении содержатся также положения о формах участия в выборах палестинцев, проживающих на Западном берегу, в Иерусалиме и в секторе Газа, и в него включено положение относительно международного наблюдения за процессом выборов. Эти соглашения являются важным шагом в деле осуществления Декларации принципов.

Одной из основных характерных особенностей этого соглашения стало положение о разделении Западного берега на три района, каждый из которых имел различную степень израильской и палестинской ответственности:

- район А включает в себя семь крупных палестинских городов (Дженин, Калькилью, Тулькарм, Наблус, Рамаллах, Вифлеем и Хеврон), в которых палестинцы будут располагать всей полнотой полномочий в отношении гражданской безопасности;
- в районе В, который включает в себя все другие палестинские центры проживания населения (за исключением некоторых лагерей беженцев), Израиль сохранит «верховную ответственность за обеспечение безопасности»;
- в районе С, который включает все поселения, военные базы и районы, а также принадлежащие государству земли, Израиль сохранит исключительные полномочия в отношении обеспечения безопасности.

Убийство Ицхака Рабина, 1995 год

4 ноября 1995 года в Тель-Авиве был убит премьер-министр Израиля Ицхак Рабин, что явилось катастрофическим ударом по мирному процессу. Генеральный секретарь осудил это убийство. Генеральная Ассамблея на специальном заседании, состоявшемся 5 ноября, отдала дань уважения погибшему израильскому лидеру.

В январе 1996 года вновь созданный Палестинский орган провел свои первые демократические выборы, посвященные избранию Палестинского совета (ПС) в составе 88 членов. Председателем Исполнительного органа Палестинского совета был избран Председатель ООП Ясир Арафат.

В феврале и марте 1996 года произошли серьезные срывы в мирном процессе, когда в результате нескольких террористических актов, ответственность за которые взяло на себя военное крыло организации «Хамас», погибли около 55 израильтян и около 100 были ранены. Совет Безопасности решительно осудил эти акты и заявил, что очевидной целью этих «подлых актов» является подрыв усилий в рамках ближневосточного мирного процесса. 13 марта 1996 года Генеральный секретарь совместно с 9 главами государств и 9 главами правительств принял участие в Саммите миротворцев в Шарм-эш-Шейхе, Египет, организованном в целях принятия мер противодействия актам насилия на Ближнем Востоке. В совместном заявлении лидеры заявили о своей поддержке продолжения переговорного процесса и его укрепления политическими и экономическими средствами.

Перед выборами в Израиле в мае 1996 года между сторонами официально начались переговоры по соглашению о постоянном статусе. Однако прогресса достигнуто не было ввиду того, что вспыхнула волна насилия после принятия новым израильским правительством решения открыть старый тоннель под мечетью Аль-Акса. После того, как Совет Безопасности 27 сентября 1996 года призвал к незамедлительному прекращению и отмене актов, которые привели к ухудшению ситуации, в октябре 1996 года переговоры о постоянном статусе были возобновлены.

Ранее, 4 сентября, израильский премьер-министр Беньямин Нетаньяху впервые встретился с г-ном Ясиром Арафатом на контрольно-пропускном пункте в Эреце между Израилем и сектором Газа. По просьбе обеих сторон Организация Объединенных Наций и Норвегия стали посредниками в переговорах между сторонами. Этой встрече, на которой Организация Объединенных Наций и Норвегия по просьбе обеих сторон были посредниками, предшествовали интенсивные контакты и посреднические усилия в целях завершения рамочного соглашения о будущем переговоров. Сообщалось, что оба лидера согласились в том, что остающиеся нерешенными вопросы, в частности вопрос о передислокации войск в Хевроне, вопрос о закрытии границы Западного берега и сектора Газа и вопрос о палестинском аэропорте, будут обсуждаться в объединенных руководящих комитетах.

Хевронский протокол, 1997 год

В январе 1997 года Израиль и Палестинский орган подписали Хевронский протокол, касающийся передислокации Израильских сил обороны (ИДФ) в Хевроне. Кроме того, на основе Протокола был разработан график дальнейшей передислокации ИДФ на Западном берегу и возобновления переговоров о постоянном статусе. В марте того же года Израиль принял план первого этапа передислокации на Западном берегу.

В последующие два года был достигнут весьма незначительный прогресс в мирном процессе. Испытывая все более глубокую озабоченность по поводу ухудшения ситуации, 17 марта 1998 года Генеральная Ассамблея вновь созвала свою десятую чрезвычайную сессию, с тем чтобы обсудить «незаконные действия

Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной палестинской территории». Вначале сессия была созвана в апреле 1997 года, затем в июле и ноябре того же года дважды проводились возобновленные сессии. Ассамблея выразила свою озабоченность по поводу продолжающихся нарушений Израилем положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) и повторила свой призыв к Высоким Договаривающимся Сторонам Конвенции созвать конференцию по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим.

Конференция по вопросу о четвертой Женевской конвенции, 1999 год

Генеральная Ассамблея все настойчивее призывала к рассмотрению мер обеспечения международной защиты палестинских граждан. Ассамблея продолжала держать ситуацию в поле зрения и на своей десятой чрезвычайной сессии призвала к созыву 15 июля 1999 года конференции по вопросу о мерах обеспечения выполнения положений четвертой Женевской конвенции.

Эта встреча, которую Ассамблея рекомендовала провести не позднее февраля 1998 года в качестве конечного срока, не была созвана. После выдвинутого Швейцарией предложения о том, чтобы начать диалог об осуществлении Конвенции, в июне 1998 года в Женеве состоялась закрытая встреча между Израилем и ООП. В октябре 1998 года состоялось совещание экспертов Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции. Несмотря на эти консультации, достигнуть консенсуса относительно проведения конференции оказалось невозможным. (Когда эта конференция, наконец, состоялась в Женеве 15 июля 1999 года, она длилась только один день. В заявлении, опубликованном в конце конференции, участвующие Высокие Договаривающиеся Стороны подтвердили применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Работа конференции была прервана при том понимании, что она будет возобновлена после консультаций по вопросу о развитии гуманитарной ситуации на месте.)

Меморандум Уай-Ривер, 1998 год

В конце 1998 года появились новые признаки оживления мирного процесса. После восьми дней переговоров в Уай-Ривер, штат Мэриленд, США, 23 октября 1998 года Израиль и Организация освобождения Палестины подписали в Вашингтоне, О.К., Уай-Риверский меморандум. Это соглашение, подписанное премьер-министром Израиля Беньямином Нетаньяху и Председателем Палестинского органа Ясиром Арафатом в присутствии президента Соединенных Штатов Билла Клинтона и короля Иордании Хусейна, содержало следующие элементы:

- * Израиль выведет свои войска с территории, составляющей 13 процентов площади Западного берега, и передаст 14,2 процента территории Западного берега, находящейся под совместным израильско-палестинским контролем (район В), под контроль палестинцев (район А);
- * обе стороны немедленно возобновят переговоры о постоянном статусе;
- * Палестинский орган примет меры для борьбы с терроризмом.

Генеральный секретарь охарактеризовал Уай-Риверский меморандум как многообещающее событие. В своей резолюции, принятой 2 декабря 1998 года, Генеральная Ассамблея также заявила о своей полной поддержке мирного процесса и выразила надежду на то, что Меморандум будет выполнен в полном объеме. Кроме того, в 1999 году это соглашение было дополнено подписанием временного соглашения, ведущего к дальнейшей передислокации израильских войск с Западного берега, соглашениями о заключенных, об открытии безопасного прохода между Западным берегом и Газой и о возобновлении переговоров по вопросу о постоянном статусе.

30 ноября 1998 года представители около 50 стран на встрече в Вашингтоне, О.К., обязались предоставить более 3 млрд. долл. США в целях строительства инфраструктуры и ускорения экономического развития в районах, находящихся под контролем Палестинского органа.

После того, как в мае 1999 года к власти пришло новое израильское правительство во главе с Эхудом Бараком, возобновились надежды на продолжение переговоров. 4 сентября 1999 года

Израиль и Палестинский орган подписали Шарм-эш-Шейхский меморандум о графике осуществления невыполненных обязательств по заключенным соглашениям и о возобновлении переговоров о постоянном статусе. За этим последовало освобождение части палестинских заключенных, открытие южного безопасного прохода между Западным берегом и сектором Газа и дальнейшая передислокация израильских войск из районов Западного берега.

Переговоры в Кэмп-Дэвиде, 2000 год

В июле 2000 года президент Соединенных Штатов Билл Клинтон пригласил руководителей Израиля и Палестинского органа для проведения мирных переговоров в Кэмп-Дэвиде, штат Мэриленд. Эта встреча на высшем уровне закончилась безрезультатно, поскольку обе стороны не смогли прийти к соглашению по вопросам об окончательном статусе. Однако обе стороны вновь заявили о своей готовности продолжать переговоры с целью скорейшего заключения соглашения.

Поскольку переговоры зашли в тупик, ситуация на месте быстро ухудшилась.

«Интифада Аль-Аксы», 2000–2001 годы

В конце сентября 2000 года на оккупированной палестинской территории началась новая волна протестов и насилия после того, как 28 сентября лидер оппозиционной партии Израиля (впоследствии премьер-министр) Ариэль Шарон посетил Храмовую гору/Харам-аш-Шариф в Иерусалиме. По сообщениям, в результате пятидневных непрерывных столкновений между израильянами и палестинцами были убиты по меньшей мере 50 человек и ранены около 1500, большинство из них палестинцы. В первую неделю октября по меньшей мере еще шесть палестинцев были убиты израильскими войсками в результате отдельных акций насилия в Иерусалиме и в других частях оккупированной палестинской территории.

Новая волна насилия вскоре стала известной как «интифада аль-Аксы» по названию мечети, вокруг которой развернулись акции протеста палестинцев.

Встревоженный резкой эскалацией насилия, Совет Безопасности в резолюции 1322 (2000) осудил эту последнюю волну насилия на Ближнем Востоке и чрезмерное использование силы против палестинцев. Кроме того, Совет настоятельно призвал Израиль соблюдать четвертую Женевскую конвенцию и призвал незамедлительно возобновить мирные переговоры. Комитет по правам палестинцев, который в октябре провел заседание для рассмотрения ситуации, вновь подтвердил свою позицию, согласно которой Организация Объединенных Наций должна продолжать осуществлять свою постоянную ответственность в отношении всех аспектов вопроса о Палестине, пока не будут полностью реализованы неотъемлемые права палестинского народа.

В поисках неотложных средств того, чтобы покончить с волной насилия и активизировать мирный процесс, в октябре 2000 года Генеральный секретарь посетил регион и встретился с лидерами Израиля и Палестинского органа, а также с другими лидерами региона. Кроме того, 16 и 17 октября 2000 года он присутствовал на встрече на высшем уровне в Шарм-эш-Шейхе, Египет, совместно проведенной президентом Египта Мубарак-ом и президентом Соединенных Штатов Клинтоном. На встрече было достигнуто взаимопонимание в трех жизненно важных областях: сотрудничество в деле обеспечения безопасности и другие меры, призванные покончить с конфронтацией, создание комитета по установлению фактов в целях расследования недавних трагических событий и меры по предупреждению их повторения и возобновление мирного процесса.

В своем докладе о положении на Ближнем Востоке в ноябре 2000 года Генеральный секретарь Кофи Аннан отметил, что на тот момент было убито более 230 человек и ранено множество других людей. «Сложившаяся трагическая ситуация со всей очевидностью указывает всем сторонам на то, что чрезмерное использование силы, неизбирательное насилие или террор могут лишь повредить делу мира», — заявил Генеральный секретарь.

В своей резолюции, принятой 1 декабря 2000 года, Генеральная Ассамблея выразила полную поддержку мирному процессу. Ассамблея выразила надежду на то, что этот процесс приведет к установлению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Кроме того, Ассамблея подчеркнула необ-

ходимость приверженности принципу «земля в обмен на мир» и осуществления резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и необходимость незамедлительного и скрупулезного осуществления соглашений, достигнутых сторонами, включая передислокацию израильских войск с Западного берега.

Встреча сторон состоялась вновь в Табе, Египет, в январе 2001 года. Хотя, по сообщениям, был достигнут существенный прогресс, стороны не смогли заключить соглашение до окончания переговоров ввиду неотложного проведения выборов премьер-министра и парламента в Израиле.

В феврале 2001 года к власти в Израиле пришло новое правительство во главе с Ариэлем Шароном, заявившее о своей готовности продолжать переговоры, указав при этом, что оно не будет считать себя связанным предыдущими соглашениями между Израилем и Палестинским органом. Волна насилия на оккупированной палестинской территории не ослабевала. Выступая в Комитете по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1 марта 2001 года, Генеральный секретарь характеризовал этот кризис как «человеческую трагедию и источник серьезной обеспокоенности в будущем». По его словам, стороны столкнулись сразу с несколькими кризисами:

- * первый — кризис в плане безопасности, несущий насилие, разрушение и смерть;
- * второй — экономический и социальный кризис, сопровождающийся ростом безработицы и нищеты, закрытием границ, ограничениями и мерами, которые лишают Палестинский орган необходимых финансовых ресурсов;
- * и третий — кризис доверия, сопровождающийся ростом страха, отчаяния и гнева на улицах и потерей веры в мирный процесс.

В марте 2001 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций провел заседание, с тем чтобы рассмотреть предложения об обеспечении присутствия наблюдателей Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории в целях защиты палестинского гражданского населения. Когда проект предложения относительно готовности Совета создать такой механизм был поставлен на голосование 27 марта 2001 года, девять стран проголосовали за него, одна — против и четыре воздержались.

