

ВОПРОСЫ,
КАСАЮЩИЕСЯ
ОКОНЧАТЕЛЬНОГО
УРЕГУЛИРОВАНИЯ
ВОПРОСА
О ПАЛЕСТИНЕ

Глава 10

ПАЛЕСТИНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ



Фото БАГОР

В результате боевых действий в 1948 году тысячи палестинцев, покинув свои дома в Палестине, бросились искать убежища на Западном берегу, в секторе Газа и в соседних арабских странах. На протяжении нескольких лет единственным «жилищем» многих палестинских беженцев были палатки, подобные этой в лагере Джалазоне вблизи Рамаллаха на Западном берегу. Сегодня ландшафт изменился, и палатки уступили место приютам, оборудованным системами водоснабжения и канализации.

Нация беженцев

Боевые действия, которыми сопровождалось создание Государства Израиль в 1948 году, привели к тому, что из Палестины бежали почти 750 тыс. человек. Большинство из этих беженцев направились в сторону Западного берега, который в ту пору удерживала Иордания, в сектор Газа, удерживаемый Египтом, а также в Ливан, Сирию, Иорданию и даже в более далекие места. Арабо-израильская война 1967 года привела к новому перемещению населения; на этот раз в него было вовлечено свыше

500 тыс. палестинцев, почти половина из которых оказалась в положении беженцев вторично.

В ноябре 1948 года Генеральная Ассамблея приняла свою первую резолюцию о предоставлении помощи палестинским беженцам. В ответ на сообщение исполнявшего обязанности посредника Ральфа Банча о том, что «положение беженцев в настоящее время является критическим», она создала Орган Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам (ЮНРПР). В период своего короткого существования этот орган направлял чрезвычайную помощь беженцам из Палестины через международные добровольные агентства.

11 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 194 (III) заявила, что беженцам, желающим вернуться к своим очагам, такая возможность должна быть предоставлена в кратчайший срок, с уплатой компенсации за имущество тем, кто предпочтет не возвращаться. В соответствии с этой резолюцией была учреждена Согласительная комиссия для Палестины, которой было предложено, среди прочего, содействовать репатриации, переселению и экономической и социальной реабилитации беженцев. Усилия Комиссии по обеспечению возвращения палестинцев оказались безуспешными.

Создание БАПОР, 1949 год

По мере того как надежды на немедленное возвращение беженцев к своим очагам ослабевали, Генеральная Ассамблея стала предпринимать меры более длительного характера. В декабре 1949 года она учредила в качестве преемника ЮНРПР Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях осуществления деятельности, связанной с беженцами, в сотрудничестве с местными правительствами.

В мае 1950 года БАПОР в своей штаб-квартире, находившейся в тот период в Бейруте, приняло на себя руководство операциями, совместно осуществляемыми международными добровольными агентствами. В течение первых нескольких лет деятельность БАПОР была сосредоточена на оказании срочной помощи в виде предоставления продовольствия, жилья и одеж-

ды. Со временем оно скорректировало свою программу с учетом изменения нужд беженцев.

Сегодня в БАПОР зарегистрировано свыше 3,9 миллиона палестинских беженцев. Агентство продолжает предоставлять услуги в таких областях, как образование, здравоохранение, оказание срочной помощи и социальное обслуживание, в Иордании, Ливане, Сирии, на Западном берегу и в секторе Газа. Агентство оказывает услуги в следующих областях: начальное и подготовительное школьное обучение; профессионально-техническая подготовка; всеобъемлющее первичное медико-санитарное обслуживание, включая медицинское обслуживание семей; помощь в обеспечении госпитализации; санитарно-гигиенические услуги в лагерях беженцев; чрезвычайная помощь особо нуждающимся домашним хозяйствам; и социальные услуги по вопросам развития для женщин, молодежи и инвалидов. Эти услуги Агентство оказывает в основном непосредственно их получателям, услуги государственного сектора предоставляются населению местными органами власти. Кроме того, Агентство осуществляет программы развития предпринимательской деятельности, в рамках которых предоставляются ссуды малым и микропредприятиям, а также занимается реализацией целого ряда проектов по развитию инфраструктуры и проведением других мероприятий. Когда это целесообразно и возможно, беженцы принимают участие в покрытии расходов на услуги Агентства посредством внесения добровольных взносов, частичной оплаты расходов, использования механизмов самопомощи, работы в качестве добровольцев и внесения платы за участие. БАПОР является крупнейшей операцией Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке; в ней занято 22 тыс. человек, почти все из которых являются палестинскими беженцами, и она содержит или финансирует примерно 900 объектов.

В рамках выполнения своего мандата БАПОР взаимодействует с правительствами принимающих стран, Палестинским органом, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, местными и международными неправительственными организациями и Всемирным банком. В глазах беженцев Агентство стало символом того, что международное сообщество будет поддерживать беженцев до тех пор, пока эта проблема не

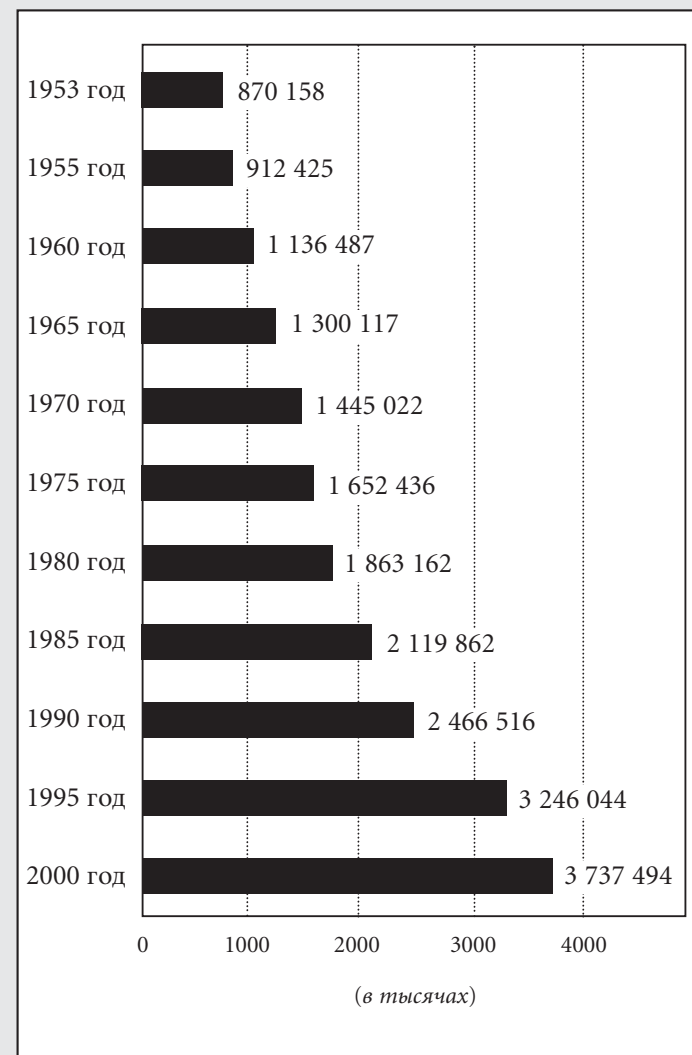
будет урегулирована. Мандат Агентства продлевается Генеральной Ассамблеей на регулярной основе.

Штаб-квартира БАПОР, находившаяся до 1978 года в Бейруте, а затем на протяжении 18 лет в Вене, в середине 90-х годов была вновь переведена на Ближний Восток. Решение о переводе штаб-квартиры в 1996 году в Газу, принятое Генеральным секретарем и одобренное Генеральной Ассамблеей, рассматривается как проявление приверженности Организации Объединенных Наций мирному процессу.

Почти все финансирование БАПОР осуществляется за счет добровольных взносов. По состоянию на 2000 год крупнейшими донорами БАПОР были Соединенные Штаты, Европейская комиссия, Соединенное Королевство и Швеция. В число других крупных доноров входят скандинавские страны, Япония и Канада. Небольшая часть средств поступает от неправительственных организаций и заинтересованных частных лиц. В последние годы БАПОР сталкивается с растущим дефицитом финансовых средств, что серьезно подрывает его возможности обслуживания палестинских беженцев. В 70-е годы расходы БАПОР на каждого зарегистрированного беженца составляли, как правило, около 200 долл. США в год. Сегодня эта сумма составляет примерно 70 долл. США. По словам Генерального комиссара БАПОР Петера Хансена, это составляет менее 20 центов в день на каждого зарегистрированного беженца, на которые нужно предоставить очное образование, услуги в области здравоохранения, чрезвычайную помощь и социальные услуги. В своем призыве об увеличении донорами чрезвычайной помощи, который был сделан в марте 2000 года, г-н Хансен заявил, что финансовое положение БАПОР в силу ужасающего финансового дефицита достигло критической точки. Он предупредил, что, если этот дефицит не будет покрыт, то международное сообщество рискует потерять в этом регионе один из ключевых стабилизирующих факторов и важный инструмент оказания чрезвычайной помощи.

Факты ООН

Численность зарегистрированных палестинских беженцев: 1953–2000 годы



Источник: БАПОР