

## **ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПРИЗЫВЫ В 2007 ГОДУ**

До 2003 года чрезвычайные призывы использовались редко, и метод их подготовки был разработан слабо. Сегодня в среднем в год появляется около семи чрезвычайных призывов, в том числе и благодаря тому, что этот механизм теперь разработан и известен лучше, а также, возможно, и вследствие большей частоты стихийных бедствий.

На настоящий момент в течение 2007 года появились четыре чрезвычайных призыва: в интересах Боливии, Мадагаскара, Мозамбика и Замбии – все в связи с ущербом, нанесенным наводнениями и/или циклонами (как ожидается, в июле 2007 года появятся чрезвычайные призывы в связи с необходимостью ликвидации последствий засухи в Свазиленде и наводнений в Пакистане). К настоящему моменту доля удовлетворенных запросов колеблется от 74 процентов (Мадагаскар) до 4 процентов (Замбия). СЕРФ внес по всем призывам, за исключением замбийского, в общей сложности 16,6 млн. долл. США.

|                                     | <b>Дата обнаружения призыва</b> | <b>Потребности (долл. США)</b> | <b>Финансирование (долл. США)</b> | <b>% от потребностей</b> | <b>Неудовлетворенные потребности (долл. США)</b> |
|-------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|--|
| Наводнения в Боливии                | 22 февраля 2007 года            | 12 137 941                     | 4 769 556                         | 39                       | 7 368 385  |
| Наводнения и циклоны на Мадагаскаре | 15 марта 2007 года              | 19 466 803                     | 14 366 935                        | 74                       | 5 099 868  |
| Наводнения и циклон в Мозамбике     | 12 марта 2007 года              | 37 619 682                     | 24 719 325                        | 66                       | 12 900 357                                       |
| Наводнения в Замбии                 | 27 марта 2007 года              | 8 852 453                      | 397 787                           | 4                        | 8 454 666  |

Важнейшей проблемой этих чрезвычайных призывов стали затраты времени, необходимые сначала для принятия решения о начале процедуры чрезвычайного призыва, а затем для их разработки и приведения в действие. Все три призыва в связи с наводнениями на юге Африки были обнаружены более чем через месяц после того, как паводки достигли критического уровня (для сравнения –



страновая группа, работающая в Боливии, подготовила свой призыв в течение недели после наводнения). В отличие от призывов в отношении затяжных кризисов, чрезвычайные призывы появляются, как правило, в тех случаях, когда страновые группы ориентируются на работу в области развития и не имеют достаточного опыта и практики работы в гуманитарной сфере (даже в тех странах, где существует высокий риск стихийных бедствий), а также если вместо КГП здесь действует координатор-резидент. Таким

группам, для того чтобы они были в состоянии принимать ответные меры своевременно и в соответствии со стандартами, требуется помощь. Эту помощь во все возрастающих объемах могли бы оказывать глобальное руководство тематическими блоками и сотрудники МПК. Однако ключевым условием является решение об использовании призыва. В Замбии принятие решения запоздало в связи со сложностью сбора данных, подтверждающих необходимость призыва, – в отдаленных районах, охваченных наводнением, сложно было провести даже оперативную оценку потребностей. Решение по Мадагаскару было принято быстро, однако подготовка призыва замедлилась из-за дискуссий о том, как следует предусмотреть в его рамках меры помощи страдающим от хронического недоедания на юге страны – здесь имеет место отдельный кризис, и в последнее время ситуация здесь ухудшилась, так что показатели острой недостаточности питания превысили порог чрезвычайной ситуации. Что касается Мозамбика, здесь ожидалось, что возможностей правительства по ликвидации стихийных бедствий (значительно усилившихся в последние годы вслед за катастрофическим наводнением 2000 года) должно хватить. Колебания возникли и в связи с недовольством, выраженным правительством Мозамбика, из-за того что страна стала объектом международного призыва. Тем не менее в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций было поручено принимать последовательные и комплексные меры в любой ситуации, требующей реакции силами различных учреждений. Неудивительно, что в ответ на поздно распространенные призывы поступил лишь небольшой объем средств сверх уже предоставленных; но еще важнее то, что реакция на призыв оказалась несопоставимой с масштабом потребностей. Чтобы не допускать впредь подобных проволочек, МПК будет более систематически оказывать координаторам-резидентам помощь в принятии решения о том, нужен ли чрезвычайный призыв, и (возможно, во все большей мере силами глобального руководства тематическими блоками) будет содействовать подготовке процесса призыва на местах.