

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ РЕФОРМОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПСП

ПСП представляет собой основной инструмент осуществления пакета реформ гуманитарной помощи. Совместные призывы направлены на оказание прямой поддержки проведению реформы системы гуманитарной помощи, в том числе и за счет использования Общего плана действий в гуманитарной области в качестве органа эффективного руководства и всеобъемлющей координации, за счет определения раз в полгода потенциала стран ПСП для гуманитарного реагирования, за счет разработки проектов, направленных на восполнение пробелов по различным направлениям, за счет четкого распределения труда, а также ролей и обязанностей на всех уровнях, от КГП и руководителей тематических направлений до тех, кто занимается осуществлением конкретных мер на местах.

Практические данные о взаимосвязи между ПСП и реформой системы гуманитарной помощи появляются на страновом уровне, что выражается как в усилении комплексного характера Общего плана действий в гуманитарной области, так и в повышении роли тематических направлений в определении приоритетов гуманитарной деятельности. По мере развития тематических направлений должны последовать и прозрачные и всеобъемлющие дискуссии по проблемам расстановки приоритетов.

ПСП является инструментом углубления и расширения гуманитарных партнерств, что представляет собой одну из главных целей гуманитарной реформы. В последних документах по призывам нагляднее представлены операционный потенциал, деятельность и достижения НПО (а также движения Международного Красного Креста и Красного Полумесяца, хотя оно официально и не является партнером Организации Объединенных Наций). Такая наглядность важна как для того, чтобы обеспечить ответственность за ПСП новых участников, не входящих в сообщество Организации Объединенных Наций, так и для информирования доноров о потенциальных возможностях не входящих в Организацию Объединенных Наций гуманитарных организаций. Это, в свою очередь, призвано усилить поддержку донорами проектов, включенных в ПСП по инициативе НПО.

Доноры совершенствуют качество отчетности, предоставляемой ими Службе финансового контроля (СФК), что повышает точность предлагаемой этим инструментом оценки невыполненных запросов и позволяет выявить пробелы в сфере финансирования. Тщательная оценка мер, принимаемых в ответ на ПСП, сама по себе вносит непосредственный вклад в достижение целей реформирования системы гуманитарной помощи – обеспечить предсказуемую и своевременную гуманитарную помощь в соответствии с потребностями. Это единственный способ оценить, насколько была удовлетворена потребность в финансовых средствах, на основе сопоставления различных чрезвычайных ситуаций*.

На первых стадиях реализации тематического подхода работа велась в координации с Общим планом действий в гуманитарной области, в том числе и по такому направлению, как придание политического импульса решению вопроса о том, кто из работающих в гуманитарной сфере "что и где делает". В таких странах, как Чад, где в гуманитарной сфере потребности особенно значительны, а Организация Объединенных Наций представлена на местах в ограниченных масштабах, решение этого вопроса



Свен Торфинн/ИРИН/Уганда/2006 год

* В настоящее время СФК совместно с учреждениями рассматривает вопрос об отчетности о движении финансовых средств, предназначенных для широкой сферы применения, равно как и средств, полученных вне рамок ПСП или других совместных документов стратегического характера.

особенно важно, поскольку оно является условием для анализа потенциала гуманитарного сообщества в целом. Кроме того, отдельные призывы стали инструментом координации работы гибких механизмов гуманитарного финансирования, и деятельность Центрального чрезвычайного фонда реагирования прямо увязывается с совместными и чрезвычайными призывами (см. следующий раздел).

Сектор, занимающийся вопросами скорейшей ликвидации последствий бедствий, представляет собой еще один пример синергии комплексно-тематического подхода и ПСП. Хотя цели этого тематического направления определены на глобальном уровне, отдельные призывы являются практическим выражением принципов скорейшей ликвидации последствий и запросов на ее финансирование. Это особенно заметно, например, в ПСП в интересах оккупированных палестинских территорий и Бурунди: в обоих призывах основное внимание уделялось помощи правительственным структурам в наращивании потенциала как ключевому элементу в стратегии деятельности международного сообщества в переходный период, а также призыву к организациям, работающим в гуманитарной сфере, увязывать свою деятельность с мерами по оказанию структурной долгосрочной помощи. Формирование тематических направлений способствует налаживанию регулярного диалога с правительствами стран-партнеров. Можно также утверждать, что ПСП играет конструктивную роль в выявлении недостатков финансирования для скорейшего восстановления таких секторов, как здравоохранение, водоснабжение и санитария и образование. Следует надеяться, что проводимый в ПСП анализ негативных последствий подобного недостаточного финансирования позволит усилить внимание доноров к этим потребностям в сфере скорейшей ликвидации последствий бедствий.

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДОНОРАМИ В ОТВЕТ НА ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИЗЫВЫ, И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО РУКОВОДСТВА ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ БЛОКАМ

Первый глобальный тематический призыв за период с 1 апреля 2006 по 31 марта 2007 года предусматривал выделение 38,5 млн. долл. США и получил финансирование на 66 процентов. Максимум финансирования было предоставлено по таким направлениям, как управление лагерями и координация их деятельности, экстренное предоставление убежища, защита и водоснабжение/санитария. Хуже всего финансировались такие направления, как связь в чрезвычайных ситуациях, здравоохранение и логистика.

Хотя со временем десять доноров предоставили финансирование бóльшей части запросов, изложенных в тематическом призыве, позднее предоставление средств серьезно сказалось на возможностях выполнения задач, определенных в планах работы по большинству тематических направлений. В течение трех первых месяцев призыва средств почти не поступало, а бóльшая их часть была предоставлена в течение шести месяцев после начала цикла призыва. На собрании доноров по тематическому призыву, состоявшемуся в мае 2007 года, был поставлен вопрос о расширении донорской базы как о важнейшем условии результативности призыва в деле привлечения средств, необходимых для наращивания устойчивого потенциала. Второй и последний глобальный тематический призыв был обнародован в апреле 2007 года и предусматривал выделение 62 млн. долл. США на продолжение наращивания потенциала по тематическим направлениям. По состоянию на 21 июня поступило только одно заявление о готовности предоставить средства.

Крайне важной задачей является оценка тех последствий, которые укрепление глобального руководства по тематическим блокам имеет в районах затяжных кризисов, где внедряется комплексно-тематический подход, а также в случаях внезапного возникновения кризисов, где страновым группам, занимающимся в основном вопросами развития и не имеющим опыта проведения гуманитарных акций, также может понадобиться помощь извне (см. ниже раздел о чрезвычайных призывах). Все заинтересованные стороны считают, что осуществление этих мер в глобальном масштабе полезно и что конкретные меры позволят нарастить предсказуемый и готовый к использованию человеческий и материальный потенциал, повысить и улучшить общепринятые

стандарты и укрепить партнерские отношения, что даст возможность уточнить роли, сферу ответственности и распределение задач на местах.