

## ПСП по состоянию на середину 2007 года

Прошла половина срока осуществления пятнадцати совместных планов гуманитарной деятельности в отношении наиболее серьезных кризисных ситуаций в мире. Настоящая оценка по состоянию на середину года дает возможность пересмотреть стратегии и выделить некоторые из множества достижений, ставших возможными благодаря финансированию, о необходимости которого говорилось в совместных призывах. Вот лишь некоторые из этих достижений: гуманитарные организации на 50 процентов увеличили поставки питьевой воды в лагеря для лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС) на севере Уганды (Китгум, Падер, Гулу/Амуру и Лира); охват прививками от кори вырос в пострадавших от военных действий восточных районах Демократической Республики Конго с 66,3 процентов в 2006 году до 100 процентов в 2007 году (Увира) и с 51,5 процента до более чем 85 процентов (Валикале); семена и орудия труда получили 37 тыс. домохозяйств в Кот-д'Ивуаре, где сельское хозяйство пострадало в ходе конфликта; 15 тыс. либерийцев была оказана помощь в добровольном возвращении из Кот-д'Ивуара; 62 тыс. детей беженцев прошли подготовку на случай чрезвычайных ситуаций в 573 группах начального обучения и в 116 группах дошкольного обучения в 12 лагерях беженцев в Чаде; разминировано шесть миллионов квадратных метров территории и 1068 км дорог в Судане; выполнены работы по логистике и координации совместных действий в тех странах мира, где сложилась наиболее сложная ситуация. Однако далеко не все потребности гуманитарного характера удовлетворяются. Финансирование на середину года составляет 43 процента от необходимого уровня, и хотя имеет место некоторое улучшение показателей по сравнению с серединой прошлого года, донорская помощь по-прежнему необходима для проведения многих срочных акций. Требуемые 2,5 млрд. долл. США\* составляют лишь несколько центов на каждые сто долларов национального дохода наиболее развитых стран.

Гуманитарное сообщество сталкивается, помимо недостатка финансирования, и с другими проблемами. Нерешенность проблем безопасности мешает эффективному оказанию гуманитарной помощи в таких странах, как Судан и Сомали, и на оккупированных палестинских территориях. По-прежнему чрезвычайные гуманитарные ситуации распространяются через государственные границы (например, в Судане, Чаде и Центральноафриканской Республике), что требует тщательного планирования на случай непредвиденных обстоятельств и способности работающих в соседних странах групп специалистов к гибкому реагированию. Конфликты, нестабильность и вооруженное насилие, как правило, распространяются не только в рамках отдельных регионов, но и между ними: кризис в Сомали, сопровождавшийся распространением легких вооружений, отозвался в странах Африканского Рога и даже в регионе Великих озер. Проблемы, связанные с кризисами обеспечения защиты, не имеют однозначных решений: деятельность по поддержанию мира может быть успешной лишь в тех случаях, когда все стороны конфликта сотрудничают, тогда как попытки гуманитарных сил обеспечить защиту без оружия не могут помешать преследованиям гражданского населения. Потенциалу мирового гуманитарного сообщества (и правительств) почти наверняка предстоит пройти серьезную проверку из-за расширения масштабов и степени тяжести природных катаклизмов вследствие изменения климата и соответствующего увеличения степени уязвимости населения. Роль гуманитарных акций в условиях медленно развивающихся кризисов, таких как засухи и отсутствие продовольственной безопасности, не имеет четкого определения: очевидно, что необходимо разрабатывать совместные подходы, предусматривающие оказание гуманитарной помощи и помощи на цели развития, поскольку только долговременная помощь может способствовать устранению основополагающих причин этих кризисов, тогда как гуманитарные акции необходимо проводить в тех случаях, когда население испытывает в этом острую необходимость.

---

\* Все денежные суммы в настоящем документе приводятся в долларах США.

Система оказания гуманитарной помощи сталкивается и с внутренними проблемами. По ряду направлений принимаются меры по повышению эффективности и своевременности координированных мер гуманитарной помощи. Непосредственным следствием применения комплексно-тематического подхода является усиление руководящей роли и наращивание потенциала в отраслях. С каждым кризисом усиливаются лидирующая роль и степень ответственности Координаторов гуманитарной помощи (КГП). Укрепляются партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО) и другими международными организациями. Новые механизмы финансирования в сочетании с более скоординированным выполнением правительствами стран-доноров своих обязательств в рамках Инициативы, касающейся передовой практики в области предоставления гуманитарной донорской помощи, имеют целью сделать предоставление помощи там, где она необходима, и тогда, когда она необходима, предсказуемым, равномерным и полномасштабным. Новые меры, направленные на усиление тщательности и комплексного характера анализа потребностей, позволяют укрепить стратегические планы и призваны в конечном счете сделать запросы на предоставление финансирования более четко обоснованными. Наконец, учреждения обязуются проводить оценки в режиме реального времени и внедрять выявленный в ходе таких оценок передовой опыт.

Подобные совместные призывы, или ПСП, куда входят 1838 проектов, предложенных 230 НПО, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими национальными и международными организациями, являются основным методом совместной работы системы оказания гуманитарной помощи в кризисных ситуациях, когда необходимо объединить усилия всех работающих на месте организаций. Вместе они должны составить нечто большее, нежели получается при простом сложении их усилий, и процесс совместных призывов – это основной метод, позволяющий решить эту задачу. ПСП развивается по мере развития системы гуманитарной помощи, отражая те реформы, о которых говорилось выше, и постоянно используя новые приемы и инновационные методы. Он представляет собой договор между теми, кто нуждается в помощи, организациями, призванными оказывать такую помощь, и донорами, располагающими средствами для смягчения кризисных ситуаций в разных точках планеты, и совместными усилиями они призваны своевременно обеспечивать максимально возможную защиту и помощь. Ниже речь пойдет о некоторых принимаемых в настоящее время мерах по совершенствованию практики совместных призывов и гуманитарных акций в целом; будет представлен также анализ поступления финансовых средств по состоянию на 2007 год, и дана характеристика ситуации на середину года по каждому кризису, в отношении которого осуществлялся совместный призыв.

ПСП 2007: неудовлетворенные потребности в финансировании

