

Восемь причин, по которым проблемы водоснабжения и канализации должны решаться в глобальном масштабе, в тесной связи с ЦРДТ

Цели ООН в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)— это набор конкретизированных по времени глобальных задач, направленных на преодоление крайней нищеты и расширение пространства человеческой свободы. Не являясь простым перечнем целевых показателей, которые должны быть достигнуты до 2015 г., они воплощают в себе масштабную концепцию общих для всего человечества приоритетов развития. Эта концепция базируется на понимании простой истины: нищета и вопиющее неравенство возможностей не являются неизбежными условиями человеческого существования, но представляют собой вполне поправимую беду, которая унижает всех нас и угрожает всеобщей безопасности и процветанию.

Комплексные целевые показатели, включенные в ЦРДТ, касаются взаимосвязанных аспектов развития человечества, таких, как борьба с крайней нищетой, равенство полов, здоровье, образование и окружающая среда. Каждый из них находится в сложной зависимости

от других. Устойчивый прогресс в любой отдельно взятой области в решающей степени зависит от темпов продвижения во всех остальных сферах. Отсутствие позитивных изменений в какой-либо области может затормозить решение весьма широкого спектра задач. Это со всей очевидностью прослеживается на примере водоснабжения и канализации. Без решительного продвижения вперед в этой области многие страны не смогут достигнуть ЦРДТ. Подобный результат, отнимающий у миллионов бедняков возможность вырваться из нищеты, ухудшающий их состояние здоровья и ограничивающий жизненный выбор, способствовал бы сохранению и укоренению глубокого неравенства в масштабах стран и между странами. Хотя процессы развития человека и не ограничиваются ЦРДТ, данный набор целевых показателей служит полезным инструментом, позволяющим понять взаимосвязь прогресса в различных областях и осознать жизненную важность проблем водоснабжения и канализации.

Наименование Цели	Почему правительства должны действовать	Как правительства должны действовать
Цель 1 <i>Искоренение крайней нищеты и голода</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие чистой воды и нормальной канализации — одна из главных причин нищеты и недоедания. • Каждый пятый житель развивающихся стран — т. е. 1,1 млрд чел. — не имеет доступа к улучшенным источникам водоснабжения. • Каждый второй — 2,6 млрд чел. — лишен доступа к удовлетворительной системе канализации. • Болезни и ущерб для производительности в развивающихся странах, связанные с проблемами водоснабжения и канализации, приводят к потере до 2% ВВП, а в странах Африки к югу от Сахары — до 5%; это превышает объем международной помощи, получаемой регионом. • Во многих беднейших странах лишь 25% бедных домохозяйств располагает водопроводом, в то время как среди богатых — 85%. • Беднейшие домохозяйства платят за воду в 10 раз больше, чем обеспеченные. • Вода — жизненно важный производственный ресурс для мелких фермеров, которые составляют до половины мирового населения, живущего менее чем на 1 долл. в день. • Растущее стремление перенаправить воду из сельского хозяйства в промышленное производство грозит привести к росту нищеты в сельскохозяйственных районах. 	<ul style="list-style-type: none"> • Для того, чтобы сделать проблемы воды и канализации основой национальных и международной стратегии по достижению ЦРДТ, необходимо: • Рассматривать доступ к воде в качестве одного из прав человека и создавать юридическую базу для постепенного осуществления этого права, гарантирующего человеку не менее 20 л чистой воды в день. • Увеличить государственные инвестиции в развитие сети водоснабжения в городских районах и улучшение доступа к воде в сельских. • Освободить от платы за водоснабжение беднейшие слои населения, применять перекрестное субсидирование, вкладывать средства в строительство водонапорных башен с тем, чтобы бедность не препятствовала доступу к воде. Стремиться к тому, чтобы домохозяйства не тратили на воду больше 3% своего совокупного дохода. • При управлении элементами системы водоснабжения обеспечивать эффективность, соблюдение справедливости и подотчетности по отношению к беднейшим слоям населения. • Осуществлять мероприятия, сочетающие устойчивость и справедливость в управлении водоснабжением в сельском хозяйстве. • Поддерживать развитие технологий водоснабжения при ирригации, выгодных для бедных слоев населения.
Цель 2 <i>Достижение всеобщего начального образования</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор и транспортировка воды на большие расстояния отрывает от школы миллионы девочек, обрекая их на безграмотность и отсутствие достойной перспективы в жизни. • Связанные с качеством воды болезни, такие, как диарея, оборачиваются каждый год потерей 443 млн учебных дней, что равно продолжительности целого учебного года для всех семилетних учеников в Эфиопии и резко снижает потенциал системы образования. • Ненадлежащее качество воды и канализации в школах многих стран представляет угрозу для здоровья детей. • Отсутствие надлежащей канализации и воды в школах — одна из главных причин отказа девочек от образования. • Передающиеся с водой и плохой канализацией инфекции сдерживают потенциал образования более чем для 150 млн детей на планете. 	<ul style="list-style-type: none"> • Увязать усилия по обеспечению всеобщего начального образования с политикой обеспечения всех без исключения школ водой и канализацией должного качества с отдельными помещениями для девочек. • Сделать вопросы гигиены частью школьной программы с тем, чтобы обеспечить учеников информацией о том, как снизить риск для здоровья, и превратить учащихся в проводников здорового образа жизни в быту. • Разработать государственные программы здравоохранения для школ и муниципальных образований с целью профилактики и борьбы с инфекциями, передающимися с водой низкого качества.

Наименование Цели	Почему правительства должны действовать	Как правительства должны действовать
<i>Цель 3 Обеспечение равенства полов и расширения возможностей женщин</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Нехватка воды и плохая канализация увековечивают неравенство полов и угнетенное положение женщин. • На женщинах лежит основная ответственность за обеспечение хозяйства водой, на что ей нередко приходится тратить до 4 ч в день. Это одна из главных причин отсутствия у женщин времени. • Время, которое женщины тратят на лечение детских болезней, связанных с плохим качеством воды, уменьшает для них возможности производительного труда. • Отсутствие адекватной канализации воспринимается миллионами женщин как унижение и источник неуверенности в себе. • Во многих странах на женщинах лежит основная ответственность за питание, однако они имеют ограниченные права на пользование водой. 	<ul style="list-style-type: none"> • Поставить проблему равенства полов в вопросах водоснабжения и канализации в центр национальных стратегий по борьбе с бедностью. • Разрабатывать законодательные нормы, обеспечивающие представительство женщин в комитетах по водоснабжению и иных органах. • Поддерживать кампании по обеспечению населения канализацией, в ходе которых предоставлять женщинам более широкие возможности участия в принятии финансовых решений и распределении домашних доходов. • Пересмотреть законодательство, касающееся прав собственности, работы систем искусственного орошения и ассоциаций потребителей воды с целью обеспечить равные права женщин в этой области.
<i>Цель 4 Сокращение детской смертности</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Загрязненная вода и плохая канализация являются главной причиной огромного большинства из 1,8 млн ежегодных смертей детей от диареи – около 5 тыс. каждый день – и стоят на втором месте среди причин детской смертности вообще. • Доступ к чистой воде и надлежащей канализации может снизить почти на 50% вероятность смерти ребенка. • Вызываемая загрязненной водой диарея считается одной из главных убийц детей, унося в пять раз больше жизней, чем ВИЧ/СПИД. • Чистая вода и надлежащая канализация являются одними из важнейших мер предупреждения детской смертности: достижение поставленной программой цели по воде и канализации даже на самом базовом уровне спасет в следующем десятилетии 1 млн детей; всеобщее обеспечение указанными благами способно спасти уже 2 млн жизней. • Переносимые с водой инфекции увековечивают и углубляют существующее неравенство, поскольку дети в бедных семьях в 3–4 раза больше рискуют умереть от них, чем дети из обеспеченных семей. 	<ul style="list-style-type: none"> • Считать детскую смертность от плохой воды и канализации приоритетной национальной проблемой и нарушением основных прав человека. • Привлекать и использовать международную помощь в профилактике и лечении диареи. • Обеспечить тесную координацию усилий по борьбе с детской смертностью и обеспечению населения водой и канализацией. • Сделать нужды беднейших слоев населения приоритетом в области инвестиций и создания систем водоснабжения и канализации. • Подчеркнуть в Документах стратегии по сокращению бедности тесную связь между проблемами водоснабжения и детской смертностью. • Ежегодно публиковать данные о детской смертности, связанной с недостатками водоснабжения и канализации.
<i>Цель 5 Улучшение здоровья женщин-матерей</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение водой и канализацией должного качества снижает вероятность болезней и недугов – анемии, нехватки витаминов, трахомы, – которые подрывают здоровье матерей и часто ведут к смерти. 	<ul style="list-style-type: none"> • Считать вопросы водоснабжения и канализации основными в политике обеспечения равенства полов. • Наделять женщин правами при решении вопросов водоснабжения и канализации в домашнем хозяйстве, а также на местном и национальном уровнях.
<i>Цель 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченный доступ к воде и канализации препятствует соблюдению правил гигиены и подвергает людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, дополнительному риску инфекции. • ВИЧ-инфицированные матери нуждаются в чистой питьевой воде для приготовления искусственного молока. • Достижение целевых показателей ЦРДТ в области водоснабжения и канализации может уменьшить расходы здравоохранения на лечение инфекционных болезней на 1,7 млрд долл., что позволит выделить дополнительные средства на лечение ВИЧ/СПИДа. • Плохая канализация способствует распространению малярии, которая уносит около 1,3 млн жизней в год, из которых 90% – дети в возрасте до пяти лет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Включить вопросы водоснабжения и канализации в национальные стратегии по борьбе с малярией и улучшить условия жизни больных ВИЧ/СПИДом. • Обеспечить домохозяйством с больными ВИЧ/СПИДом доступ к водоснабжению в объеме не менее 50 л воды в день. • Осуществлять инвестиции в развитие систем канализации, что позволит сократить распространение комаров и мух.

(продолжение на с. 24)

Наименование Цели	Почему правительства должны действовать	Как правительства должны действовать
<p>Цель 7 Обеспечение экологической устойчивости Сократить наполовину к 2015 году процент населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и канализации</p>	<ul style="list-style-type: none"> В случае, если при сохранении нынешних тенденций развития целевой показатель ЦРДТ по сокращению вдвое численности населения людей без должного доступа к воде и канализации не будет достигнут, от этого пострадают в сфере водоснабжения 234 млн чел., а в сфере канализации – 430 млн. Странам Африки к югу от Сахары потребуется к 2015 году увеличить количество ежегодных подключений к канализации с 7 до 28 млн. Медленный прогресс в решении вопросов водоснабжения и канализации сдерживает продвижение вперед на других направлениях. 	<ul style="list-style-type: none"> Разработать комплекс мер, позволяющих воплотить ЦРДТ в практические мероприятия. Возглавить на международном и национальном уровнях борьбу за устранение двойного дефицита водоснабжения и канализации. В дополнение к ЦРДТ бороться за сокращение вдвое диспропорций в охвате системами водоснабжения и канализации между беднейшими и богатыми 20% домохозяйств. Наделить независимые органы правом требовать отчета от компаний – поставщиков услуг об эффективности обслуживания беднейших слоев населения.
<p>Остановить потерю экологических ресурсов</p>	<ul style="list-style-type: none"> Хищническая эксплуатация водных ресурсов создает растущую угрозу развитию человечества, порождая дефицит ресурсов, с которым столкнутся следующие поколения. Численность населения, проживающего в странах, страдающих от водного стресса, возрастет с сегодняшних 700 млн до 3 млрд в 2025 г. Более 1,4 млрд чел. проживает сегодня в бассейнах рек, где забор воды превышает возможности ее естественного восполнения, что приводит к пересыханию рек и истощению подземных вод. Проблематичность доступа к водным ресурсом, связанная с изменениями климата, к 2080 г. поставит под угрозу голода дополнительно 75–125 млн чел., а в странах к югу от Сахары приведет к спаду на 25% производства основных продуктов питания. Истощение подземных вод создает серьезную угрозу сельскохозяйственному производству, продовольственной безопасности и выживанию людей в Азии и на Ближнем Востоке. 	<ul style="list-style-type: none"> Рассматривать воду как ценный природный ресурс, а не как даровой продукт, который можно использовать, не заботясь о сбалансированности окружающей среды. Упорядочить национальные системы отчетности с целью определения истинных экономических потерь от истощения водных ресурсов. Разработать скоординированную политику в области управления водными ресурсами, ограничивающую использование воды рамками устойчивого воспроизводства окружающей среды. Проводить политику, стимулирующую экономию воды и ограничивающую субсидии, которые поощряют бесхозяйственное использование водных ресурсов. Обеспечивать исполнение норм Киотского протокола, ограничивающего выбросы углекислого газа стабилизационным порогом в 450 частиц на 1 млн, развивать чистые технологии производства и создать в этой сфере скоординированную систему норм и правил для всех стран к 2012 г. Разработать национальные стратегии адаптации к изменениям климата и увеличить помощь на эти цели.
<p>Цель 8 Развивать глобальное партнерство в целях развития</p>	<ul style="list-style-type: none"> Не существует глобальной системы партнерства в области водных ресурсов и канализации, а многочисленные конференции на высоком уровне не смогли обеспечить включение этих проблем в повестку дня международного сообщества. Многие национальные правительства не смогли разработать политику финансирования в данной области. Проблемы водных ресурсов и канализации не представлены должным образом в Документах стратегии сокращения бедности. Многие страны с высоким уровнем детской смертности от диареи тратят менее 0,5% ВВП на развитие водоснабжения и канализации, т. е. сумму, несопоставимую с их затратами на вооружение. Богатые страны не смогли придать вопросам использования водных ресурсов и канализации должную значимость в программах международной помощи, а выделяемые на решение этих проблем средства сократились в реальном выражении, составляя в настоящее время всего 4% всех финансовых потоков. Международная помощь в области сельского хозяйства сократилась на треть с начала 1990-х гг. – с 12 до 3,5% всего ее объема. 	<ul style="list-style-type: none"> Разработать на мировом уровне план возрождения политической активности в области водных ресурсов и канализации, поставить эти проблемы на повестку дня Большой восьмерки, мобилизовать ресурсы и поддерживать программы национального планирования. Разработать национальные планы, связывающие положения ЦРДТ с внутренним среднесрочным финансированием и политикой борьбы против неравенства. В рамках процесса децентрализации наделить местные органы власти и общины должными полномочиями и достаточным финансированием, учитывая, что не менее 1% ВВП должно направляться на решение вопросов водоснабжения и канализации. К 2010 г. довести увеличение объема международной помощи на решение вопросов водоснабжения и канализации до 3,6–4 млрд долл. ежегодно, включая дополнительную сумму 2 млрд долл. на помощь странам Африки к югу от Сахары. К 2010 г. увеличить помощь сельскому хозяйству с 3 млрд до 10 млрд долл. ежегодно, уделяя особое внимание проблемам водных ресурсов.