

<http://hdr.undp.org>

Контакты в ПРООН:

Нью-Йорк

Mattias Johansson
Tel: +1 212 906 5344/5382
Cell: +46 70 316 23 44
mattias.johansson@undp.org
Marisol Sanjines
Tel: +1 212 906 6763
Cell: +1 646 201 8036
marisol.sanjines@undp.org

Париж и Женева

Jean Fabre
Tel: +41 22 917 8542
Cell: +41 79 437 0776
jean.fabre@undp.org

Брюссель

Diana Moli
Tel: +32 2 505 46 22
diana.moli@undp.org

Копенгаген

Ragnhild Imerslund
Tel: +45 35 46 71 50
Cell: +45 51 23 28 25
ragnhild.imerslund@undp.org

Братислава

Sandra Pralong
Tel: +42 1 2 59 337 428
Cell: +42 1 908 729 846
sandra.pralong@undp.org

Лондон

Chandrika Deshpande
Tel: +44 (0) 20 7396 5338
Cell: +44 (0) 7957 460 246
chandrika.deshpande@undp.org

Вашингтон

David Yang
Tel: +1 202 331 9130
Cell: +1 301 466 0452
david.yang@undp.org

Токио

Chisa Mikami
Tel: +81 3 5467 4751
Cell: +81 90 7200 3295
chisa.mikami@undp.org

Бангкок

Cherie Hart
Tel: +66 2 288 2133
Cell: +66 1 918 1564
cherie.hart@undp.org



Программа развития
Организации
Объединенных Наций

Для ликвидации нищеты жизненно необходимо расширить международную помощь, говорит Доклад ПРООН

Новые обязательства по оказанию помощи встречены одобрением, однако для того, чтобы достичь установленных целей по борьбе с бедностью, необходимо еще большие ресурсы и глубокое реформирование международной помощи, утверждает Доклад о развитии человека 2005

Организация Объединенных Наций, 7 сентября 2005 г. — Обещанное недавно расширение помощи беднейшим странам имеет большое значение, оно будет способствовать борьбе с бедностью, говорится в Докладе о развитии человека 2005. Но в Докладе содержится предупреждение, что для достижения Целей развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия (ЦРДТ), помощь надо оказывать еще в большем размере и делать это лучше.

«Одной из самых важных задач, стоящих перед правительствами на период до 2015 года, то есть, на те десять лет, которые остались до срока, намеченного для выполнения Целей развития, является налаживание системы международной помощи», — говорит Кевин Уоткинс, ведущий автор Доклада.

Говоря о тенденциях развития с момента подписания Декларации Тысячелетия в 2000 году, Доклад о развитии человека утверждает, что «стакан с помощью» теперь наполовину полон, в то время как прежде он был на две трети пуст. На саммите Большой восьмерки в Глениглсе, состоявшемся в июле, страны-доноры дали твердое обещание увеличить помощь в следующие десять лет еще на 50 миллиардов долларов.

Это увеличение помощи вписывается в рамки решений конференции ООН по вопросам финансирования развития, состоявшейся в 2002 году в Монтеррее, Мексика. Развивающиеся страны пообещали на этой конференции следовать принципам прозрачности в политике, добротного управления и верховенства закона, а страны-доноры, в ответ на это, — обеспечить увеличение и улучшение качества помощи. В Докладе говорится, что расширение помощи было обещано в то время, когда многие страны-доноры переживают серьезные финансовые трудности, что безусловно доказывает, что страны-доноры предпринимают серьезнейшие усилия для ускорения прогресса в достижении ЦРДТ.

Однако группа исследователей, готовившая Доклад, отмечает, что некоторые самые богатые страны мира являются наименее щедрыми донорами, поэтому для того, чтобы добиться от них выполнения данных в Глениглсе обещаний, необходимо сочетать формы контроля, проведение общественных кампаний и проявление политической решимости.

Оценивая задачи, стоящие перед Большой восьмеркой, Доклад высвечивает наиболее срочные из них. В частности, Германия и Италия должны капитально пересмотреть ныне существующие расходы на помощь, если эти страны действительно собираются к 2010 году достичь соответствия поставленной Евросоюзом цели: выделять на помощь 0,51% от валового национального дохода. Япония и США обещали увеличить объем помощи, поскольку, если они этого не сделают, то к 2010 году только 0,18% от их валового национального дохода будет расходоваться на оказание помощи, то есть, меньше, чем в других странах-донорах. Канада, являющаяся единственной страной Большой восьмерки с положительным сальдо бюджета, имеет все предпосылки раньше всех выполнить поставленную цель по увеличению объема помощи до 0,7% ВВП, говорится в Докладе.

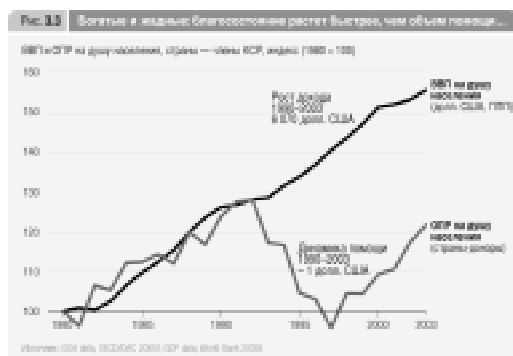
Помощь необходима для восполнения нехватки ресурсов

В Докладе о развитии человека 2005 сказано, что в основе оказания помощи лежат представления о социальной справедливости и просвещенная заинтересованность во всеобщем благоденствии и коллективной безопасности. Исследовательская группа, готовившая Доклад, поддержала выводы доклада Проекта Тысячелетия ООН и доклада спонсируемой Великобританией Комиссии по Африке и пришла к заключению, что если объем помощи не будет увеличен, то у многих стран не будет финансовой возможности развивать социальную и экономическую инфраструктуру, необходимую для достижения ЦРДТ.

Признавая некоторые ошибки, совершенные в процессе оказания помощи, имевшие место в прошлом, и опасности, порожденные высокой степенью зависимости от помощи, Доклад, тем не менее, категорически отвергает аргументы пессимистов. Он указывает на примеры новых партнерских отношений, возникших в результате оказания помощи, которые принесли в таких странах, как Бангладеш, Эфиопия и Мозамбик, отличные результаты. Доклад опровергает мнение, что увеличение объема помощи способно привести к разрушительным искажениям в местной экономике.

Точно нацеленная помощь продвигает вперед развитие человека, утверждает Доклад. В нем приводятся данные, что без оказания помощи в Замбии ассигнования на здравоохранение сократились бы с 8 долларов на душу населения до 3 долларов, что имело бы чрезвычайно негативные последствия для борьбы со СПИДом и другими болезнями. Далее Доклад цитирует данные программы по борьбе с диареей в Египте, которую поддерживает Агентство по международному развитию США и Всемирная организация здравоохранения. Благодаря этой помощи, за пять лет удалось на 82% снизить смертность среди новорожденных и спасти жизни 300 тысячам детей. Благодаря иностранной помощи, направленной на ликвидацию платы за обучение, в 2003 г. в Танзании еще 1,6 миллионов детей стали посещать школу.

Богатейшие страны мира должны выполнять свою часть условий сделки



Говоря о «недостатке щедрости», Доклад опровергает утверждение, что помощь богатых стран растет вместе с ростом уровня жизни. Начиная с 1990 года, доход на душу населения в богатых странах вырос до 6 070 долларов в неизменных ценах. В то же время помощь богатых стран бедным *снизилась* на один доллар из расчета на душу населения.

Если считать в долларах и в абсолютных величинах, то США являются самым крупным в мире поставщиком помощи. В период между 2002 и 2004 годами помощь всех стран-доноров выросла на 12 миллиардов долларов, из них 8 миллиардов пришлось на США, что стало самым большим увеличением национальной программы помощи США за все время, начиная с 1960-х годов. Но Доклад

также отмечает, что доля ВВП, выделяемая на помощь, в 2000 году равнялась 0,10% и выросла к 2004 году всего до 0,16%, что значительно ниже показателей других доноров. При этом более 40% от 3,8 миллиардов, на которые увеличилась помощь, выделяемая на развитие, пришлось на Ирак.

Пять стран: Дания, Люксембург, Норвегия, Нидерланды и Швеция, уже либо достигли уровня 0,7% ВВП, выбранного в качестве цели, или даже превзошли его, говорится в Докладе, а Франция и Великобритания планируют достичь этой планки к 2013 году.

Сделать помощь эффективной

Дополнительная помощь только в том случае послужит достижению ЦРДТ, если страны-доноры изменят свой подход к выделению фондов, предупреждает Доклад. Его авторы утверждают, что бедным странам нужна помощь, которая предсказуема, снижает операционные издержки и может быть эффективно использована. Вместо этого, они часто получают помощь в непредсказуемые сроки, нескоординированную, выделяемую на условиях, не отражающих динамику проводимых в стране реформ, и связанную с обязательством приобретать товары в стране-доноре. Иностранная помощь бывает настолько неопределенной, что в нынешней ситуации развивающимся странам трудно заранее спланировать такие расходы, как выдача жалования учителям и строительство инфраструктуры, указывает Доклад.

Плохая координация доноров в оказании помощи, стремление работать вне правительственных систем, а также чрезмерная отчетность, приводят к резкому повышению операционных издержек и снижению эффективности помощи, считает исследовательская группа, работавшая над Докладом. Бывший министр финансов Афганистана Ашраф Гани, например, 60% своего времени тратил на отчетность для доноров. «Это время я мог бы посвятить проблемам увеличения внутреннего дохода или управлению реформами в стране», — сказал он.

Страны-доноры подрывают эффективность собственных программ помощи, направленной на развитие, тем, что требуют увязать ее с обязательством приобретать их товары. Подобные условия приводят к тому, что развивающиеся страны покупают товары на 20% дороже, чем если бы они приобретали такие же товары на открытом рынке, что по новым оценкам Доклада о развитии человека 2005 эквивалентно обложению помощи налогом в размере примерно 5–7 миллиардов долларов, причем на страны с низкими доходами приходится 2,6 миллиарда из общей суммы. «Только налог на связанную помощь в Африке равен 1,6 миллиарда долларов, что является серьезным отвлечением ресурсов, необходимых для сокращения бедности», — сказано в Докладе. Доклад призывает в период между 2006 и 2008 годами полностью избавиться от связанной помощи.

В Докладе говорится, что разумной альтернативой могут стать международные фонды, подобные Всемирному фонду по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также другие многосторонние инициативы, поскольку они наглядно демонстрируют, что многосторонность «дает преимущества при управлении потоками помощи, позволяет снизить риск давления со стороны донора и увязать направление помощи с национальными приоритетами в развитии».

Могут ли страны-доноры выделять больше средств на помощь?

Доклад признает, что страны-доноры имеют собственные финансовые проблемы, но в сравнении с другими расходными статьями бюджета, суммы, идущие на помощь в развитии, очень малы. Поэтому увеличение ассигнований на помощь окажет минимальное воздействие на финансы страны-донора и одновременно спасет множество жизней в беднейших странах.

Предложения по улучшению иностранной помощи

Доклад о развитии человека 2005 выдвигает несколько предложений по улучшению программ помощи, которые были бы лучше связаны с национальными приоритетами в развитии человека.

- **Установить график достижения к 2015 году уровня 0,7% ВВП, выделяемого на помощь.** Доноры должны принять на себя соответствующие бюджетные обязательства и к 2010 году обеспечить минимальный уровень 0,5%, чтобы к 2015 году добиться намеченной цели.
- **Обеспечить предсказуемое долгосрочное финансирование через правительственные программы.** Доноры должны определить для себя более амбициозные цели, чтобы направить на их решение стабильные потоки помощи, работая при этом через посредство национальных систем и укрепляя потенциал. К 2010 году по меньшей мере 90% всей помощи должно выделяться в соответствии с согласованным графиком.
- **Упорядочить обусловленность.** Обусловленность должна касаться лишь того, что действительно необходимо, а требуемые политические действия должны быть встроены в совместно согласованные, но осуществляемые внутренними силами, программы реформ.
- **Прекратить связанную помощь.** Навязываемые донором условия часто приводят к тому, что деньги тратятся неэффективно, а иногда вообще не доходят до стран-бенефициариев. Подобную практику необходимо немедленно прекратить.
- **Обслуживание задолженности.** Обязательства по обслуживанию долга должны соотноситься со способностью должника платить не в ущерб прогрессу в достижении ЦРДТ.

* * * *

О НАСТОЯЩЕМ ДОКЛАДЕ: Ежегодно, начиная с 1990 года, ПРООН поручает подготовку *Доклада о развитии человека* группе независимых экспертов в целях исследования важнейших проблем, вызывающих глобальную озабоченность. Глобальная сеть лучших специалистов из мира академической науки, правительственных органов и гражданского общества привносит свои данные, идеи и наилучший опыт, служащие основой анализа и тех предложений, которые публикуются в Докладе. Концепция Доклада выходит далеко за рамки душевого дохода, развития человеческих ресурсов и основных потребностей как измерителей человеческого прогресса, но оценивает и такие факторы как человеческая свобода, достоинство и человеческая помощь, что, собственно говоря, и означает роль человека в развитии. *Доклад о развитии человека 2005* доказывает, что развитие, в конечном счете, означает «процесс расширения выбора для людей», а вовсе не ограничивается ростом национальных доходов.

Доклад о развитии человека 2005 на английском языке опубликован Oxford University Press, а на русском языке издательством «Весь Мир».

О ПРООН: Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за изменения в общественной жизни через подключение стран к источникам знаний, опыта и ресурсов, нацеленных на помощь в строительстве лучшей жизни. Мы работаем на территории 166 стран, сотрудничая с ними в поиске их собственных решений глобальных и национальных проблем в области развития. В процессе формирования своего потенциала на местном уровне они используют опыт персонала ПРООН и широкого круга наших партнеров. ПРООН: <http://www.undp.org>.