



КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ОБЗОРУ ДУРБАНСКОГО ПРОЦЕССА – ЖЕНЕВА, 2009 ГОД

НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ

На национальные учреждения по правам человека (НУПЧ) возлагается обязанность поощрять и защищать права человека. Это независимые общественные организации, частично финансируемые национальными правительствами. Они могут играть решающую роль в мониторинге эффективного исполнения международных норм в области прав человека на национальном уровне и имеют важное значение в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. НУПЧ относятся к экспертным органам, призванным оказывать помощь в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий (ДДПД), согласованных на прошедшей в 2001 году Всемирной конференции по борьбе против расизма.

Функции и обязанности НУПЧ определены в стандартах для национальных институтов по защите и поощрению прав человека — «Парижских принципах», принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году. Только те НУПЧ, которые полностью соответствуют этим принципам, получают аккредитационный статус «А», позволяющий им напрямую сотрудничать с международной системой по правам человека. Парижские принципы включают следующие функции: повышение осведомленности общества о правах человека; проведение консультаций с правительством и предоставление рекомендаций по вопросам законодательства и другим инициативам; рассмотрение заявлений и расследование жалоб на предполагаемые нарушения прав человека; приведение национального законодательства и практики в соответствие с нормами международного права в сфере прав человека.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), осуществляющий контроль над имплементацией международной Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации, рекомендовал государствам-членам учредить национальные комиссии или иные структуры для обеспечения применения этой конвенции. КЛРД также признал, что этим правозащитным структурам хорошо известны источники расизма в местном контексте и ими используются специальные методы и инструменты для изучения, информирования, предотвращения и искоренения проблем, связанных с расовой дискриминацией. НУПЧ участвуют в подготовке и рассмотрении докладов правительства о состоянии расовых отношений и стремятся активизировать действия правительства в обществе.

Различные полномочия

Многие правительства учредили НУПЧ в виде «комиссий по правам человека» или «институтов омбудсмена», наделенных широкими полномочиями, в том числе по вопросам расового равенства и применения принципа недискриминации. В некоторых странах были созданы такие специализированные учреждения, как комиссии по расовому равенству или омбудсмены по расовой дискриминации. Для многих НУПЧ борьба против расизма и связанной с ним нетерпимости является приоритетной сферой деятельности, а в других созданы отделы или назначены сотрудники для работы по этим вопросам.

Например, закон о равенстве возможностей в Маврикии предусматривает учреждение отдела равных возможностей, который осуществляет свою деятельность под руководством Национальной комиссии по правам человека. В Австралии в 1975 году Австралийская комиссия по правам человека ввела закон о мерах по предотвращению расовой дискриминации. В ЮАР закон № 4/2000 о поощрении равенства и предотвращении несправедливой дискриминации наделяет Южноафриканскую комиссию по правам человека полномочиями предъявлять иски в Суд по вопросам

равенства как по своей инициативе, так и из соображений защиты общественных интересов или по поручению лица, которое не может действовать от своего имени. Во Франции Национальная консультативная комиссия по правам человека *Commission Nationale Consultative des Droits de l'Homme* публикует ежегодный доклад по борьбе против расизма и ксенофобии и представляет его премьер-министру. В Колумбии в соответствии с законом № 70 от 1993 года на бюро омбудсмена по вопросам коренных народов и этнических меньшинств возлагается обязанность содействовать соблюдению основных прав коренных народов; уполномоченный выполняет функцию надзора над государственными учреждениями и отдельными лицами в целях обеспечения уважения прав колумбийцев африканского происхождения и коренных народов.

Некоторые НУПЧ могут рассматривать жалобы и имеют квазисудебные полномочия, они работают с жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, дополняя функции судов, рассматривающих дела о нарушении прав человека. НУПЧ могут быть уполномочены расследовать заявления о предполагаемых нарушениях прав человека, поднимающих вопросы в отношении равенства и недискриминации, прав меньшинств, религиозных прав, равных возможностей и др. НУПЧ могут содействовать достижению полюбовного урегулирования путем примирения сторон. В некоторых случаях НУПЧ имеют право принимать меры или предлагать рекомендации по устранению нарушений. НУПЧ могут предоставлять правовую помощь жертвам нарушений прав человека, чтобы помочь им представить дело на рассмотрение суда, если у них нет средств, чтобы сделать это самим.

НУПЧ используют разные методы для повышения осведомленности общества о правах меньшинств, поощрения культурного и религиозного многообразия и содействуют гармонизации отношений между расами. Многие НУПЧ проводят кампании и предоставляют информацию группам меньшинств об их правах и стандартах равенства. Цель этой деятельности заключается в поощрении участия групп меньшинств в антидискриминационных процессах. Некоторые НУПЧ разработали инновационные стратегии, в том числе общественный диалог, чтобы привлечь группы меньшинств для решения существующих у них проблем. НУПЧ собирают информацию и исследуют проблемы дискриминации в отношении меньшинств, широко информируют о нормах в сфере прав человека и их нарушениях.

Большинство НУПЧ уполномочены предлагать рекомендации по вопросам законодательства и/или политики, касающимся прав человека, правительствам, парламентам и в некоторых случаях судебным органам и другим компетентным учреждениям. Они предоставляют консультации правительству по правовым документам и нормам в сфере прав человека и выступают за эффективную разработку и осуществление стратегий предотвращения дискриминации в отношении меньшинств. Эти меры могут включать агитационную деятельность с целью реформирования законодательства через региональные механизмы.

НУПЧ предоставляют мнения, рекомендации и предложения правительствам и другим компетентным органам в целях содействия ратификации ими международных документов по правам человека и ликвидации дискриминации, а также факультативных протоколов к этим документам, которые позволяют жертвам пользоваться средствами правовой защиты, предусмотренными международными механизмами рассмотрения жалоб. НУПЧ содействуют приведению национального законодательства и практики в соответствие с нормами международного права по ликвидации дискриминации и помогают правительствам в подготовке и принятии законов в защиту прав людей, страдающих от дискриминации.

КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ УВКПЧ

Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), входящему в состав Секретариата Организации Объединенных Наций, был предоставлен уникальный мандат — поощрять и защищать все права человека. УВКПЧ, штаб-квартира которого находится в Женеве, имеет представительства примерно в 40 странах. Управление возглавляет Верховный комиссар по правам человека. Этот пост был учрежден Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году для координации деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Действуя на основе уникального мандата, вверенного ему международным сообществом, УВКПЧ обеспечивает защиту и поощрение соблюдения международных норм по правам человека. Более подробную информацию можно получить по адресу: www.ohchr.org