

---

## Введение

Год, закончившийся 31 июля 2002 года, был одним из самых насыщенных в истории Совета Безопасности. К сожалению, он был омрачен событиями 11 сентября 2001 года, на которые Совет отреагировал оперативно и единодушно. Прямым следствием события 11 сентября явилось взятие на себя Советом крупномасштабных новых функций с принятием резолюции 1373 (2001) и учреждением Контртеррористического комитета. Кроме того, после 11 сентября активизировалась деятельность Совета, связанная с Афганистаном.

Не наблюдалось никакого снижения уровня активности в работе над остальными вопросами, которыми занимается Совет. Вопрос о Ближнем Востоке являлся одним из основных приоритетных вопросов. Не достигнув согласия в отношении ряда проектов резолюций на начальном этапе периода, Совет в период с марта 2002 года согласовал в общей сложности четыре резолюции, большинство из которых было принято единогласно. Это, наряду с более регулярным проведением брифингов, позволило Совету более регулярно и целенаправленно заниматься вопросами Ближнего Востока, хотя большинство из его резолюций по-прежнему ожидают своего полного осуществления.

Совет продолжал активно заниматься вопросами, посвященными Африке. В своей работе он уделял особое внимание странам и регионам, в которых находились силы по поддержанию мира (Сьерра-Леоне, Демократическая Республика Конго, Эфиопия/Эритрея), но также очень энергично занимался другими африканскими вопросами, включая Анголу, Союз стран бассейна реки Ману, Бурунди и Сомали. Целый ряд председателей в особой степени сориентировали свою работу в сторону вопросов, связанных с Африкой. Проведение в мае 2002 года выборов в Сьерра-Леоне при значительном содействии Организации Объединенных Наций ознаменовало собой важный шаг в процессе возвращения этой страны к нормальной жизни.

Совет с гордостью и удовлетворением отметил обретение 20 мая независимости Восточным Тимором, подлинный успех Организации Объединенных Наций, в достижении которого Совет сыграл свою собственную полномасштабную роль. Значительный прогресс был также достигнут на Балканах, хотя там все еще остро ощущаются последствия этни-

ческой розни и организованной преступности. Совету и Организации Объединенных Наций потребуются сохранять свою полную вовлеченность там, особенно в Косово.

Совет достиг прогресса по Ираку, утвердив измененный механизм «нефть в обмен на продовольствие» в мае 2002 года и поддержав возобновленный диалог, ведущийся Генеральным секретарем. Операции по поддержанию мира на Ближнем Востоке (Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) и Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)) продолжали осуществлять свою заслуживающую самой высокой оценки деятельность. После продолжительных обсуждений вопроса о Западной Сахаре Совет смог принять резолюцию 1429 (2002), в которой он продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) до 31 января 2003 года. Приняв эту резолюцию, Совет предложил Генеральному секретарю и его Личному посланнику Джеймсу А. Бейкеру III продолжать их усилия по выработке политического решения этого затянувшегося спора.

Совет с большим удовлетворением встретил присуждение Генеральному секретарю и Организации Объединенных Наций Нобелевской премии мира за 2001 год. Его Председатель в декабре, посол Мали Моктар Уан, присутствовал на церемонии награждения в Осло.

## Азия

### Афганистан

После падения режима движения «Талибан» осенью 2001 года Совет Безопасности оказал выраженную в различных резолюциях энергичную и всецелую поддержку усилиям Организации Объединенных Наций, особенно Специального представителя Генерального секретаря Лахдара Брахими, по формированию нового и представительного правительства в Афганистане. Кульминацией этих усилий явилось Боннское соглашение от 5 декабря 2001 года, в котором, в частности, были предусмотр-

рены временные механизмы для создания 22 декабря 2001 года Временного органа для управления Афганистаном.

Для оказания помощи в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах Совет 20 декабря 2001 года санкционировал создание Международных сил содействия безопасности (МССБ), возглавлявшихся в первые несколько месяцев Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, а впоследствии — Турцией. Совет также одобрил объединение операций Организации Объединенных Наций в Афганистане в Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Благодаря регулярным брифингам, проводимым Секретариатом Организации Объединенных Наций, Совет детально информировался о событиях и остается сплоченным в своей поддержке работы МООНСА по содействию процессу, начатому в рамках Боннского соглашения. Чрезвычайная Лояя джирга в июне 2002 года избрала Хамида Карзая президентом Афганистана и учредила переходную администрацию для управления Афганистаном до восстановления постоянных правительственных институтов.

#### **Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по Афганистану**

Совет Безопасности продолжал следить за осуществлением санкций, введенных против движения «Талибан» и в связи с несоблюдением им положений резолюций 1267 (1999) и 1333 (2000). Вместе с тем после событий 11 сентября 2001 года и военной акции против движения «Талибан» и «Аль-Каиды» Совет принял решение вновь рассмотреть свою политику в отношении Афганистана.

Это привело к снятию финансовых санкций, введенных в отношении некоторых организаций афганского правительства и дало возможность афганскому Временному органу получить очень необходимые финансовые ресурсы. До истечения 19 января 2002 года срока действия санкций в отношении движения «Талибан», Усамы бен Ладена и сети «Аль-Каида» Совет переориентировал свой режим санкций непосредственно на организацию «Аль-Каида», остатки движения «Талибан» и другие связанные с ними группы. Соответственно 18 января 2002 года Совет принял резолюцию 1390 (2002),

выразив свою решимость дать ответ на угрозу, которую представляют собой «Аль-Каида» и движение «Талибан» для международного мира и безопасности. В этой резолюции вводилось замораживание активов конкретных членов сети «Аль-Каида» и движения «Талибан» и других, кто связан с ними, а также вводился запрет на поездки и глобальное эмбарго на поставки оружия в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан». Ранее учрежденная Группа контроля была также переориентирована на контроль за соблюдением, осуществлением и обеспечением осуществления государствами — членами Организации Объединенных Наций.

#### **Восточный Тимор**

До истечения срока действия своего мандата 20 мая 2002 года Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) под руководством Специального представителя Генерального секретаря Сержиу Виейры ди Меллу продолжала оказывать содействие временной администрации Восточного Тимора и поддержку руководству и народу Восточного Тимора в рамках их подготовки к обретению независимости, включая помощь в проведении мирных выборов в Законодательное собрание 30 августа 2001 года и президентских выборов 14 апреля 2002 года. Признавая, что на начальных этапах независимости молодое государство будет оставаться непрочным, Совет 17 мая 2002 года в резолюции 1410 (2002) учредил Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) для помощи новому правительству в деле становления Восточного Тимора как жизнеспособного, независимого государства. Совет согласился, что МООНПВТ следует иметь облегченную структуру и строго определенный мандат и что она должна сокращать свою численность и передавать функции правительству Восточного Тимора в течение двух лет согласно заранее установленным промежуточным показателям. Совет отметил обретение Восточным Тимором независимости открытыми прениями 20 мая 2002 года под председательством министра иностранных дел Сингапура. Впоследствии Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Восточный Тимор в члены Организации Объединенных Наций.

## Африка

### Ангола

Совет Безопасности продолжал пристально следить за событиями в Анголе. Ибрагим Гамбари, Специальный советник Генерального секретаря по Африке, проводил регулярные брифинги относительно своих усилий по прекращению конфликта и улучшению гуманитарной ситуации. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Кензо Осима периодически проводил брифинги для Совета о работе, осуществляемой Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями-донорами в целях урегулирования гуманитарного кризиса в Анголе. На одном из открытых брифингов присутствовал вице-министр иностранных дел Жиоржиш Чикоти, который поделился мнениями правительства Анголы. Механизм наблюдения за санкциями, возглавляемый послом Хуаном Ларраином, продолжал наблюдать за режимом санкций Организации Объединенных Наций в отношении Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА). Демонстрируя ту важность, которую Совет Безопасности придает осуществлению и обеспечению соблюдения санкций в отношении УНИТА, Совет неоднократно соглашался продлить мандат Механизма по наблюдению в 2001 и 2002 годах.

Со смертью Жонаса Савимби в феврале 2002 года, наконец-то, представилась возможность долговременного мирного урегулирования конфликта. В течение этого интенсивного периода Специальный советник Ибрагим Гамбари продолжал тесно взаимодействовать со всеми сторонами в поддержку достижения целей, изложенных в Лусакском протоколе. В своей резолюции 1412 (2002) от 17 мая Совет продемонстрировал свою поддержку мирному процессу, приостановив действие положений об ограничениях на поездки, введенных в отношении старших должностных лиц УНИТА и их ближайших взрослых родственников. Это приостановление охватывало трехмесячный период, после чего Совет намеревался решить, продлевать ли это приостановление. Совет также согласился вновь рассмотреть мандат Отделения Организации Объединенных Наций в Анголе с целью обеспечения его необходимой поддержкой для упрочения мирного процесса.

### Западная Африка

В этом году наблюдался обнадеживающий прогресс в направлении установления мира и стабильности в Западной Африке, в частности в Сьерра-Леоне. Вместе с тем ситуация в регионе оставалась хрупкой из-за продолжающейся напряженности в Гвинее-Бисау, восстания в Либерии и натянутых отношений между Либерией и ее соседями.

Учитывая все еще имеющую место необходимость упрочения положения, Совет Безопасности сохранил численный состав Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) на уровне 17 500 военнослужащих, что делает ее самой крупной из нынешних операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Их развертывание по всей территории страны позволило отменить чрезвычайное положение и завершить в начале 2002 года разоружение, демобилизацию и реинтеграцию. Особенно важной вехой в процессе возрождения Сьерра-Леоне явились выборы в мае 2002 года, которые по решению Совета должна была поддержать МООНСЛ.

Санкции, введенные в отношении Либерии в марте 2001 года, помогли ограничить способность правительства Либерии оказывать поддержку Объединенному революционному фронту (ОРФ). Вместе с тем Совет определил в мае 2002 года, что Либерия не в полной мере выполняет его требования о прекращении всяческой поддержки ОРФ и что необходимо сохранять давление на правительство Либерии, с тем чтобы оно выполнило эти требования в полном объеме. В связи с этим Совет продлил действие санкций еще на один год с рассмотрением этого вопроса по истечении шести месяцев. Совет также по-прежнему был озабочен внутренним противоборством в Либерии, которое обострилось в конце 2001 года, породив большое число беженцев и перемещенных внутри страны лиц.

Совет продолжал подчеркивать важность регионального аспекта в своей работе, касающейся Западной Африки, приветствуя встречу на высшем уровне Союза стран бассейна реки Ману в Рабате в феврале 2002 года, побуждая продолжать этот процесс, приветствуя создание Генеральным секретарем нового Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и поддерживая усилия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в целях достижения больше-

го согласия в субрегионе. Посол Агилар Синсер (Мексика), Председатель Комитета по санкциям в отношении Сьерра-Леоне, посетил государства Союза стран бассейна реки Ману в июне/июле 2002 года. Совет провел специальный практикум, посвященный субрегиону, 18 июля 2002 года с упором на уроки, извлеченные из опыта Сьерра-Леоне.

### **Район Великих озер**

Совет Безопасности продолжал оказывать постоянное давление в равной мере на все стороны Лусакского соглашения в целях выполнения ими их обязанностей в рамках мирного процесса в Демократической Республике Конго. Этот подход имел некоторый успех с точки зрения сохранения поступательного момента в продвижении к миру. Тем не менее прогресс в решении основных вопросов — вывод иностранных войск, ведение внутреннего диалога и разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция — был медленным, и имелись сообщения о нарушениях режима прекращения огня и нарушениях прав человека на востоке страны. Вопрос об отсутствии доверия между сторонами можно решить лишь на основе дальнейшего конкретного прогресса в устранении коренных причин конфликта. Различные инициативы, принятые Советом и другими по содействию прямым контактам лидеров сторон Лусакского соглашения, до сих пор имели лишь ограниченный успех.

В ходе своей миссии в этот район, которая была осуществлена в мае 2002 года и возглавлялась послом Франции Левиттом, Совет стремился обеспечить прогресс в осуществлении Лусакского соглашения и определил потребность в соглашении о всеобъемлющем и представительном переходном правительстве для Демократической Республики Конго в качестве одного из ключевых элементов для этого наряду с окончательным выводом иностранных войск из Демократической Республики Конго. Эта миссия также продемонстрировала сохраняющуюся приверженность Совета ведению Организацией Объединенных Наций ее деятельности в районе Великих озер, в том числе путем развертывания в рамках этапа III Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК).

Что касается Бурунди, то задачей Совета и Организации Объединенных Наций, и более широкого

международного сообщества является оказание поддержки осуществлению Арушских переходных договоренностей, стремясь в то же время решать вопросы, связанные с продолжающимся конфликтом. Совет неоднократно настойчиво подчеркивал важность и безотлагательность достижения прекращения огня. До настоящего времени усилия, направленные на то, чтобы усадить вооруженные повстанческие группы за стол переговоров, не дали результатов, и опасность продолжения насилия остается высокой. Совет также призвал международное сообщество оказать Бурунди финансовую и экономическую помощь.

### **Эфиопия/Эритрея**

Объявление 13 апреля 2002 года решения о делимитации Комиссией по вопросу о границах ознаменовало собой самый важный до настоящего времени этап в мирном процессе. Совет Безопасности продемонстрировал свою приверженность урегулированию этого затянувшегося спора, направив в феврале 2002 года в этот регион миссию под руководством посла Норвегии Колби, с тем чтобы обсудить со сторонами вопрос об осуществлении Алжирских соглашений накануне решения Комиссии по вопросу о границах, которое впоследствии было встречено сторонами как окончательное и имеющее обязательную силу. Совет подчеркнул важность оперативного и упорядоченного демаркационного процесса и настоятельно призвал стороны в полной мере и без проволочек сотрудничать с Комиссией по вопросу о границах в этой связи.

Войска Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) продолжали осуществлять наблюдение за временной зоной безопасности между этими двумя странами, и Совет продлил мандат Миссии еще на шесть месяцев в конце марта 2002 года. Стороны по-прежнему привержены мирному процессу и продолжают соблюдать режим временной зоны безопасности. В то же время осуществлению МООНЭЭ и ее персоналом своего мандата продолжают мешать оставшиеся нерешенными вопросы.

### **Сомали**

Совет вновь заявил, что, как только позволят условия в области безопасности, следует разместить в Сомали всеобъемлющую миссию для постконфликтного миростроительства. Между тем

Совет просил Генерального секретаря провести подготовительные мероприятия на местах для всеобъемлющей миссии по миростроительству, которые должны финансироваться из нового целевого фонда. Совет продолжал рассматривать другие способы, которыми он мог бы помочь продвижению вперед мирного процесса в этой страдающей от насилия и разоренной войной стране. В этих целях Совет поддержал активные усилия государств, входящих в Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), направленные на продвижение вперед мирного процесса в Сомали. На девятой встрече на высшем уровне МОВР в Хартуме в январе 2002 года было решено провести в течение двухмесячного периода Конференцию по примирению в Сомали в Найроби под эгидой МОВР и с участием президента Мои в качестве координатора. Проведение этой очень необходимой конференции, на которую без предварительных условий были приглашены все сомалийские группировки и образования, было, тем не менее, отложено до сентября 2002 года.

Совет постановил, что необходимо принять конкретные меры по укреплению эмбарго на поставки оружия, введенного в отношении Сомали. В мае Совет принял резолюцию 1407 (2002), а в июле — резолюцию 1425 (2002); в последней из них он ввел в действие и укрепил эмбарго на поставки оружия и учредил Группу экспертов для подготовки объективной информации о нарушениях и для более эффективного обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия. Посол Тафров (Болгария), Председатель Комитета по санкциям в отношении Сомали, посетит этот регион в октябре 2002 года для дальнейшего изучения путей и средств возможного укрепления эмбарго, введенного резолюцией 733 (1992).

#### **Гвинея-Бисау/Центральноафриканская Республика**

Совет продолжал следить за напряженной политической ситуацией в Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике. Генеральный секретарь назначил Дэвида Стивена своим Представителем в Гвинее-Бисау и главой Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) в феврале 2002 года в качестве преемника Самюэля К. Нана Синкама. Что касается Центральноафриканской

Республики, то Совет, в частности, согласился с необходимостью восстановления спокойствия и стабильности и призвал к согласованию региональных инициатив. Совет далее согласился с тем, что в Гвинее-Бисау, как и в Центральноафриканской Республике, приоритетными задачами должны быть политический диалог и национальное примирение, и постановил, чтобы его Специальная рабочая группа по Африке уделила более пристальное внимание обеим странам.

#### **Судан**

28 сентября 2001 года Совет отменил санкции в отношении Судана (резолюция 1372 (2001)).

#### **Специальная рабочая группа по Африке**

В январе 2002 года Совет учредил Специальную рабочую группу по Африке под председательством посла Кунджула (Маврикий). Эта группа приступила к работе по целому ряду вопросов: улучшение отношений с Организацией африканского единства/Африканским союзом и субрегиональными организациями; использование Советом «групп друзей» для решения специфических для стран вопросов; и последующая деятельность в связи с тематическими обсуждениями, касающимися Африки. Группа также вела подготовительную работу по связанным с Африкой вопросам, до того как эти вопросы поступают на рассмотрение Совета, в частности, в июле провела практикум, касающийся Союза стран бассейна реки Ману. Совет также в ходе открытого обсуждения 22 мая обменялся мнениями с членами Совета в течение интерактивной сессии, посвященной работе Группы. 31 июля, после устного сообщения Председателя Специальной рабочей группы о деятельности в течение последних шести месяцев, Совет одобрил два свода рекомендаций: о сотрудничестве с Организацией африканского единства/Африканским союзом и о создании групп друзей.

#### **Ближний Восток**

##### **Израиль/Палестина**

В течение этого периода Совет все чаще обсуждал положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине. Было проведено несколько открытых прений для всех государств-членов в целях

обмена мнениями. В начале 2002 года члены Совета договорились проводить регулярные ежемесячные неофициальные брифинги, посвященные этому положению. Цель состояла в том, чтобы держать членов в курсе событий в этом регионе и обеспечить более регулярный обмен мнениями, в том числе с Генеральным секретарем.

12 марта Совет принял резолюцию 1397 (2002), в которой впервые подтвердил видение региона как места, где два государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ. Эта резолюция, а также резолюции 242 (1967) и 338 (1973) и Арабская мирная инициатива, выдвинутая наследным принцем Саудовской Аравии Абдаллой и принятая на Встрече арабских стран на высшем уровне в марте 2002 года, получили широкое признание в качестве фундамента для справедливого, прочного и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта. Вместе с тем осуществление этих концепций по-прежнему сопряжено с трудностями и неотступно осложняется продолжающимся насилием на местах.

По мере эскалации насилия в начале 2002 года Совет принял три резолюции (1402 (2002), 1403 (2002) и 1405 (2002)) и согласовал заявления Председателя в апреле и июле 2002 года. Главными требованиями Совета были немедленное прекращение огня, вывод израильских войск из палестинских городов и прекращение всех актов насилия, сотрудничество со специальными посланниками Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Организации Объединенных Наций и Европейского союза («Четверка») и другими и осуществление планов Тенета и Митчелла. Совет в своей резолюции 1405 (2002) выразил свою озабоченность крайне тяжелым гуманитарным положением палестинского населения, в частности в лагере беженцев в Дженине, после операций сил обороны Израиля. Он приветствовал инициативу Генерального секретаря по проведению деятельности по установлению фактов в отношении того, что произошло в лагере беженцев в Дженине. Генеральный секретарь был вынужден распустить свою группу по установлению фактов менее чем через две недели ввиду трудностей, которые испытывал Израиль в отношении направления этой группы. Члены Совета выразили сожаление по этому поводу, однако продолжали в

полной мере поддерживать усилия Генерального секретаря в этой связи.

Совет продлил мандаты ВСООНЛ в южной части Ливана и СОООНР на Голанах соответственно на шесть и семь месяцев. Операция в южной части Ливана характеризовалась нарушениями голубой линии с обеих сторон. Члены Совета напомнили, что голубая линия не является международной границей, а была проведена для установления того, ушел ли Израиль из южной части Ливана, выполнив тем самым свои обязательства по резолюции 425 (1978). Совет также напомнил, что Генеральный секретарь пришел к заключению о том, что Израиль покинул территорию в соответствии с этой резолюцией. Совет призвал стороны в полной мере уважать голубую линию и настоятельно призвал их положить конец всем нарушениям этой линии. Совет призвал стороны обеспечить ВСООНЛ полную свободу передвижения в ходе выполнения их мандата во всем районе операций, как говорилось в докладе Генерального секретаря от 12 июля 2002 года. Совет высоко оценил шаги правительства Ливана по обеспечению возвращения своей эффективной власти во всей южной части, включая размещение ливанских вооруженных сил, и призвал его продолжать осуществлять эти меры. Члены Совета потребовали, чтобы стороны уважали безопасность персонала ВСООНЛ.

## **Ирак**

В 2002 году возобновился диалог Генерального секретаря с Ираком. Члены Совета Безопасности поддержали этот процесс, равно как и его требования, чтобы Ирак в конце концов выполнил в полном объеме свои обязательства по резолюциям Совета.

Между тем Совет обратил внимание на внесение улучшений в режим санкций и программу «нефть в обмен на продовольствие». После принятия резолюции 1352 (2001) 1 июня 2001 года Совет Безопасности продолжал рассматривать вопрос о том, каким образом изменить программу на основе обзорного списка товаров. В частности, 28 ноября 2001 года Совет в резолюции 1382 (2001) постановил, что он утвердит предлагаемый обзорный список товаров и процедуры его применения, с учетом любых уточнений к ним, которые Совет согласует, для осуществления начиная с 30 мая 2002 года, и вновь подтвердил свою приверженность всеобъемлющему урегулированию на основе соответствующей

щих резолюций, включая любые уточнения, необходимые для осуществления резолюции 1284 (2001). Совет вновь подтвердил обязательство всех государств во исполнение резолюции 661 (1990) и последующих соответствующих резолюций предотвращать продажу или поставку в Ирак любых товаров или продукции, включая оружие или любое другое военное имущество, а также предотвращать предоставление Ираку каких бы то ни было средств или каких-либо других финансовых или экономических ресурсов за исключением тех, которые санкционированы существующими резолюциями.

После широкого обсуждения Совет в итоге утвердил новый механизм обзорного списка товаров, когда он единогласно принял резолюцию 1409 (2002). Утверждение нового механизма для оформления экспорта товаров гражданского назначения значительно улучшит поток таких товаров при сохранении необходимого контроля в отношении товаров двойного использования или других имеющих отношение к военному делу товаров. Совет проведет обзор механизма и внесет любые необходимые изменения к ноябрю 2002 года.

В связи с экспортом иракской нефти по программе «нефть в обмен на продовольствие» имели место значительные финансовые убытки, что означает, что по этой программе может быть закуплено меньше гуманитарных товаров.

Что касается других связанных с Ираком вопросов, то для членов Совета регулярно проводились брифинги о работе назначенного Генеральным секретарем Координатора высокого уровня по вопросу о пропавших без вести граждан Кувейта и третьих стран посла Юлия Воронцова. Они оставались едины в своей поддержке посла Воронцова и в своем требовании, чтобы Ирак выполнил свои обязательства отчитаться за всех числящихся пропавшими без вести граждан и пропавшее имущество и вернуть их. Они тщательно следили за переговорами Генерального секретаря с правительством Ирака и поддерживали их и приняли к сведению то, что случилось в связи с возвращением национальных архивов Кувейта.

## **Европа**

### **Косово, Союзная Республика Югославия**

В течение всего периода велось регулярное обсуждение вопроса о Косово. Совет приветствовал

подписание 5 ноября 2001 года общего документа Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово — Союзной Республики Югославии, мирное проведение выборов на всей территории Косово 17 ноября 2001 года, различные шаги по формированию временных институтов самоуправления и назначение Майкла Стайнера Специальным представителем Генерального секретаря в качестве преемника Ханса Хеккерупа. В целом сдержанный и практический подход Совета являлся обнадеживающим признаком более высокой степени безопасности и стабильности на местах и прогресса на политическом уровне.

### **Союзная Республика Югославия**

10 сентября 2001 года Совет принял резолюцию 1367 (2001), отменяющую эмбарго на поставки оружия в отношении Союзной Республики Югославии.

### **Босния и Герцеговина**

В своем докладе, выпущенном в ноябре 2001 года, Генеральный секретарь информировал Совет о его мнении о том, что ответственность за миссию, которая должна осуществляться вслед за Миссией Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), должны нести региональные организации, а не Организация Объединенных Наций. В настоящее время в целом существует согласие на счет того, что мандат Миссии не будет продлен после 31 декабря 2002 года. Если это подтвердится, то это будет примером успешной стратегии завершения деятельности миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. 28 февраля 2002 года Совет по выполнению Мирного соглашения принял предложение Европейского союза направить полицейскую миссию Европейского союза с 1 января 2003 года после истечения срока действия мандата Специальных международных полицейских сил. 5 марта 2002 года Совет в резолюции 1396 (2002) приветствовал решение Совета по выполнению Мирного соглашения принять предложение Европейского союза, а также назначение лорда Эшдауна Высоким представителем вместо Вольфганга Петрича. 12 июля 2002 года срок действия мандата МООНБГ был продлен до 31 декабря 2002 года после задержек, связанных с

интенсивным обсуждением вопроса о Международном уголовном суде.

### **Превлакский полуостров**

15 января 2002 года Совет продлил срок действия мандата Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций на Превлакском полуострове (МНООНПП) еще на шесть месяцев на фоне отличающихся друг от друга мнений Хорватии, которая просила прекратить деятельность МНООНПП, и Союзной Республики Югославии, которая сообщила о своем мнении о том, что МНООНПП следует сохранить до того времени, пока стороны не достигнут урегулирования путем переговоров. В итоге 12 июля 2002 года при поддержке сторон была достигнута договоренность о том, что мандат будет продлен до 15 октября 2002 года.

### **Кипр**

После периода разочарования некоторый прогресс был достигнут во второй половине отчетного периода в направлении урегулирования давнишней кипрской проблемы. В сентябре 2001 года члены Совета Безопасности выразили разочарование, когда турецкая сторона отклонила предложение Генерального секретаря возобновить поиск путей урегулирования. 4 декабря 2001 года два руководителя встретились лицом к лицу и договорились начать прямые переговоры на Кипре по предложению Генерального секретаря, сделанному в порядке осуществления его миссии добрых услуг, выполняемой в соответствии с резолюцией 1250 (1999). В первой половине 2002 года для членов Совета проводил регулярные брифинги Специальный советник Генерального секретаря по Кипру Альваро ди Сото, и каждый раз они выражали свою полную поддержку переговорному процессу и усилиям Генерального секретаря и его Специального советника. Когда установленный ими самими предельный срок, заканчивающийся 30 июня, истек, они выразили озабоченность тем, что прогресс идет медленными темпами и настоятельно призвали обе стороны, в частности турецкую сторону, активизировать их усилия.

Совет также продлил срок действия мандата Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) дважды в течение этого периода, каждый раз еще на шесть месяцев.

### **Абхазия, Грузия**

В течение этого периода ситуация в зоне грузино-абхазского конфликта в целом оставалась спокойной, в основном благодаря присутствию Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) и Миротворческих сил Содружества Независимых Государств (СНГ).

Некоторый прогресс был достигнут в отношении основополагающего вопроса будущего политического статуса Абхазии в рамках Государства Грузии благодаря постоянным усилиям Генерального секретаря и его Специального представителя при содействии Российской Федерации в качестве действующей стороны, а также группы друзей Генерального секретаря и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Позитивным событием явилась окончательная доработка документа «Основные принципы распределения полномочий между Тбилиси и Сухуми» и сопроводительного письма при полной поддержке всех членов группы друзей Генерального секретаря. Вместе с тем абхазская сторона постоянно отказывалась принять этот документ, поскольку она утверждала, что статус Абхазии уже определен.

Одним из основных источников озабоченности являлось присутствие грузинских войск в северной части Кодорского ущелья в нарушение Московского соглашения о прекращении огня. Грузинскую сторону неоднократно призывали выполнить, согласно соответствующим протоколам, свои обязательства вывести свои войска из ущелья и создать условия для независимой проверки этого вывода с помощью регулярных патрулей МООННГ и Миротворческих сил СНГ.

### **Общие вопросы**

#### **Борьба с терроризмом**

На следующий день после нападений, совершенных 11 сентября 2001 года на Нью-Йорк и Вашингтон, Совет Безопасности принял резолюцию 1368 (2001), осуждающую эти нападения. 28 сентября Совет принял резолюцию 1373 (2001) и

тем самым положил начало небывало интенсивной деятельности по борьбе со значительной угрозой глобальному миру и безопасности. Эта резолюция возложила обязательные для выполнения обязательства на все государства по предотвращению и пресечению терроризма. В ней был учрежден Контртеррористический комитет для контроля за осуществлением резолюции и было предложено всем государствам представить ему доклад.

Контртеррористический комитет под председательством посла Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Гринстока начал свою работу оперативно и с большой тщательностью. Он выпустил для государств руководящие принципы в отношении того, каким образом следует сообщать ему о шагах, предпринятых в целях осуществления резолюции. Он составил перечень координаторов в постоянных представительствах и столицах для облегчения сотрудничества в областях, подпадающих под резолюцию 1373 (2001). Начиная с 27 декабря он приступил к рассмотрению представленных докладов, вступая в диалог с каждым государством-членом относительно повышения их возможностей по борьбе с терроризмом. Совет Безопасности благодаря Комитету вышел на новый уровень в сотрудничестве с каждым государством-членом в рамках последующей деятельности по осуществлению резолюции, включая оказание помощи государствам-членам, обращающимся за техническим и финансовым содействием.

Комитет приложил усилия для разработки транспарентного, открытого подхода. В течение отчетного периода Председатель несколько раз проводил брифинги для членов Организации Объединенных Наций в более широком составе относительно деятельности Комитета. Комитет также установил контакты с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями, занимающимися деятельностью в области борьбы с терроризмом.

#### **Деятельность по поддержанию мира**

14 января 2002 года Совет согласовал новый механизм для дальнейшего улучшения сотрудничества между Советом и странами, предоставляющими войска. Новый механизм предусматривает совместные заседания Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и со-

ответствующими странами, предоставляющими войска. Он дополняет предусмотренный в резолюции 1353 (2001) формат открытых и закрытых заседаний, который представлял собой важных шаг вперед в отношениях Совета со странами, предоставляющими войска, и который, по мнению многих членов Совета и предоставляющих войска стран, еще не раскрыл своего полного потенциала.

В конце июня — начале июля 2002 года Совет был вынужден прервать обсуждение вопроса о продлении срока действия мандата МООНБГ ввиду серьезных разногласий в отношении вступления в силу 1 июля Римского статута Международного уголовного суда. В течение недели, начавшейся 8 июля, были проведены серии интенсивных обменов мнениями, как в ходе неофициальных консультаций, так и в ходе открытых прений 10 июля. Эти обсуждения привели к единогласному принятию резолюции 1422 (2002), установившей, что в случае возникновения дела, касающегося некоторых миротворческих контингентов, Совет просит откладывать его рассмотрение в течение 12-месячного периода. Впоследствии приходящиеся на июль мандаты, касающиеся деятельности по поддержанию мира, были продлены исходя из потребности в этом.

В августе 2001 года Совет принял резолюцию 1366 (2001) о предотвращении конфликтов, а в марте 2002 года он принял меморандум о защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов.

#### **Санкции**

В рассматриваемый период рабочая группа по санкциям продолжала свою работу под председательством посла Белинги Эбуту (Камерун), который стал Председателем в январе 2002 года.

#### **Методы работы**

Совет продолжал рассматривать свои методы работы с упором на повышение степени транспарентности. Было проведено намного больше открытых заседаний; и многие председатели проводили в неофициальном порядке брифинги для нечленов Совета, посвященные работе Совета. Совет также постановил изменить формат своего ежегодного доклада, с тем чтобы сделать его более актуальным и информативным для членов Генеральной Ассамблеи.

Периодические итоговые сессии, в которых сначала участвовали лишь члены Совета, были проведены в июне, августе, ноябре и декабре 2001 года, а в последствии в число их участников в феврале, мае и июне 2002 года входили и те, кто не является членами. Эти сессии дали Совету возможность проанализировать свою работу и рассмотреть пути улучшения своей деятельности как с точки зрения процедурных аспектов, так и аспектов, касающихся существа вопросов. В духе содействия повышению транспарентности Совет также выпустил записку Председателя Совета Безопасности, в которой распространялся подготовленный Секретариатом

доклад о процедурах, применявшихся Советом Безопасности в 2001 году.

#### **Тематические вопросы**

Совет продолжал рассматривать в надлежащем порядке тематические вопросы. Тематические вопросы были также включены в обычную деятельность Совета. Защита гражданских лиц и роль женщин и детей в вооруженных конфликтах являются теми областями, в которых Совет пытается уделять больше внимания конкретным темам.