

## 2006/20 Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности

*Экономический и Социальный Совет,*

*принимая к сведению* резолюцию 56/261 Генеральной Ассамблеи от 31 января 2002 года под названием «Планы действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века», в частности, раздел VIII планов действий, касающийся принятия мер в области предупреждения преступности для выполнения соответствующих обязательств, принятых в Венской декларации<sup>55</sup>,

*учитывая* свою резолюцию 2002/13 от 24 июля 2002 года, в которой он принял Руководящие принципы для предупреждения преступности, содержащиеся в приложении к этой резолюции, предложил государствам-членам обращаться к этим Руководящим принципам в надлежащих случаях при разработке или укреплении своей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции,

*ссылаясь* на свою резолюцию 2003/26 от 22 июля 2003 года о предупреждении преступности в городах, в которой он призвал государства-члены использовать Руководящие принципы для предупреждения преступности и обмениваться опытом, накопленным в этой связи, в том числе в их материалах для доклада Генерального секретаря об этих Руководящих принципах, и просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам оказывать помощь государствам-членам, по их просьбе, в подготовке предложений об оказании технической помощи в области предупреждения преступности в соответствии с этими Руководящими принципами,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 2004/31 от 21 июля 2004 года о предупреждении преступности в городах, в которой он приветствовал инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении создания базы данных о надлежащей практике предупреждения преступности в городах в координации с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и соответствующими институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

*отмечая* свою резолюцию 2005/22 от 22 июля 2005 года о мерах по содействию эффективному предупреждению преступности, в которой он предложил государствам-членам, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим органам содействовать применению более комплексного подхода в целях наращивания потенциала в области предупреждения преступности и способствовать развитию сотрудничества в области предупреждения преступности в качестве вклада в установление и укрепление правопорядка, а также просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать проводить деятельность в

<sup>55</sup> Резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

связи со сбором информации о стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, учитывая ее важность в качестве основы для обмена информацией и успешной практики в области предупреждения преступности, и уделять надлежащее внимание предупреждению преступности в целях достижения сбалансированного подхода, основанного на мерах по предупреждению преступности и мероприятиях в области уголовного правосудия,

*ссылаясь* на свою резолюцию 2003/30 от 22 июля 2003 года о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в которой он постановил сгруппировать такие стандарты и нормы по категориям для целенаправленного сбора информации в целях более эффективного выявления конкретных потребностей государств-членов для улучшения технического сотрудничества и в которой он призвал государства-члены при предоставлении по запросам информации о применении таких стандартов и норм уделять особое внимание выявлению трудностей, испытываемых при их применении, возможностям преодоления этих трудностей путем оказания технической помощи и целесообразной практической деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 2004/28 от 21 июля 2004 года о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в которой он просил Генерального секретаря созвать совещание межправительственных экспертов и в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия разработать инструменты для сбора информации, в частности о стандартах и нормах, касающихся прежде всего предупреждения преступности и проблем потерпевших,

*сознавая*, что в Бангкокской декларации о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/177 от 16 декабря 2005 года, было признано, что всеобъемлющие и эффективные стратегии предупреждения преступности могут существенно снизить уровни преступности и виктимизации, и содержался призыв к тому, чтобы в подобных стратегиях рассматривались вопросы коренных причин и факторов риска в области преступности и виктимизации, а также к их дальнейшей разработке и применению на местном, национальном и международном уровнях с учетом при необходимости, в частности, Руководящих принципов для предупреждения преступности,

*напоминая*, что в Бангкокской декларации было выражено беспокойство в связи с расширением транснациональной организованной преступности и терроризма,

*обращая внимание* на доклад под названием «Преступность и наркотики как факторы, препятствующие безопасности и развитию в Африке: Программа действий, 2006–2010 годы», который был одобрен в ходе состоявшегося в Абудже 5 и 6 сентября 2005 года совещания за круглым столом для Африки, проведенного правительством Нигерии и организованного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и в котором применение Руководящих принципов для предупреждения преступности рас-

смачивается в качестве одной из потенциальных первоочередных задач в области борьбы с общеуголовными преступлениями,

*сознавая*, что уровень преступности и виктимизации может быть значительно снижен благодаря основанным на знаниях подходам, технической и финансовой помощи и сотрудничеству и что эффективное предупреждение преступности может способствовать обеспечению защиты и безопасности отдельных лиц и их имущества, а также повышению качества жизни в общинах во всем мире,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* итоги совещания Межправительственной группы экспертов по предупреждению преступности, состоявшегося в Вене 20–22 марта 2006 года;

2. *выражает свою благодарность* правительству Канады за оказанную им финансовую поддержку в организации совещания Межправительственной группы экспертов, а также Европейскому институту по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанному с Организацией Объединенных Наций, и Международному центру по предупреждению преступности, ассоциированному с Организацией Объединенных Наций, за помощь в разработке инструмента для сбора информации о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности;

3. *утверждает* для целей распространения инструмент для сбора информации о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности, содержащийся в приложении к настоящей резолюции;

4. *просит* Генерального секретаря направить инструмент для сбора информации государствам-членам;

5. *предлагает* государствам-членам ответить на вопросы, содержащиеся в инструменте для сбора информации, и включить любые замечания или предложения, которые они могут иметь в отношении этого инструмента;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках имеющихся внебюджетных ресурсов, не исключая использования существующих ресурсов из регулярного бюджета Управления<sup>56</sup>, запросить, в рамках мандата Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, информацию у соответствующих межправительственных и неправительственных организаций и у институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и других соответствующих органов Организации Объединенных Наций в отношении их потенциала по оказанию технической помощи в областях, упомянутых в инструменте для сбора информации;

7. *предлагает* государствам-членам и другим соответствующим учреждениям информировать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о существующих центрах и координационных органах в области предупреждения преступности, если они были созданы, в целях содействия созданию сетей и развитию сотрудничества, принимая также во вни-

<sup>56</sup> Эта формулировка не создает основания для увеличения объема регулярного бюджета или испрашивания дополнительных средств.

мание соответствующую просьбу, содержащуюся в приложении к резолюции 2003/30 Экономического и Социального Совета;

8. *просит* Генерального секретаря созвать, в рамках имеющихся внебюджетных ресурсов, не исключая использования существующих ресурсов из регулярного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности<sup>56</sup>, совещание межправительственной группы экспертов при обеспечении справедливого географического представительства и открытое для участия наблюдателей, в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях разработки инструмента для сбора информации о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего проблем потерпевших, и изучения путей и средств содействия их использованию и применению и представить Комиссии на ее шестнадцатой сессии доклад о проделанной в этой связи работе;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при представлении вопросника на утверждение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию представить доклад по вопросу о возможности получения запрашиваемой информации от существующих механизмов в целях избежания дублирования усилий;

10. *просит* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее шестнадцатой сессии доклад об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности, в частности о:

- a) трудностях, испытываемых при применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности;
- b) возможностях преодоления этих трудностей путем оказания технической помощи;
- c) полезных видах практики в решении существующих и возникающих задач в этой области;
- d) предложениях государств-членов относительно путей дальнейшего совершенствования существующих стандартов и норм.

*41-е пленарное заседание  
27 июля 2006 года*

## **Приложение**

### **Инструмент для сбора информации о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности**

В соответствии с резолюцией 2004/28 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года представленный ниже вопросник призван служить инструментом для сбора информации, способствующей подготовке доклада Генерального секретаря, в частности о:

- a) трудностях, испытываемых при применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности;
- b) возможностях оказания технической помощи; и
- c) полезных видах практики и возникающих задачах.

Его назначение состоит не в том, чтобы дать оценку деятельности государств. В этом вопроснике рассматриваются основные разделы Руководящих принципов для предупреждения преступности (резолюция 2002/13 Совета, приложение) и некоторые другие соответствующие инструменты.

В резолюции 2002/13 от 24 июля 2002 года о мерах по содействию эффективному предупреждению преступности Экономический и Социальный Совет принял Руководящие принципы для предупреждения преступности, а также просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад об осуществлении этой резолюции. В Руководящих принципах под предупреждением преступности понимаются «стратегии и меры, направленные на снижение уровня риска совершения преступлений» путем устранения «их многообразных причин» (пункт 3). Это понятие включает в себя социальное предупреждение преступности (или предупреждение преступности через социальное развитие), предупреждение преступности на местном уровне, через общины или районы проживания, ситуативное предупреждение преступности и меры предупреждения рецидивизма. Оно не охватывает правоохранительную деятельность и другие мероприятия в области уголовного правосудия, хотя они также могут содержать аспекты предупреждения преступности. Вместе с тем в нем признается необходимость учитывать «растущую интернационализацию преступной деятельности» (пункт 4). Когда говорится об общине, по сути имеется в виду «участие гражданского общества в деятельности на местном уровне» (пункт 5).

К числу документов, касающихся предупреждения преступности, относятся также:

- резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года, в приложении к которой содержатся Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах;
- резолюция 51/60 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в приложении к которой содержится Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности.

Вопросник состоит из пяти разделов: организация деятельности по предупреждению преступности на правительственном уровне; подходы к предупреждению преступности; вопросы, связанные с осуществлением; международное сотрудничество, создание сетей и техническая помощь; и заключительные вопросы. Для простоты и ясности при составлении этого вопросника связанные между собой пункты были сгруппированы.

## I. Организация деятельности по предупреждению преступности на правительственном уровне

Приведенные ниже пункты Руководящих принципов для предупреждения преступности касаются ответственности правительств, их ведущей роли и структур, которые призваны организовывать и осуществлять эффективную деятельность в области предупреждения преступности.

2. *Правительственные органы всех уровней [национального, регионального и местного] несут ответственность за создание, поддержание и улучшение условий, которые позволили бы соответствующим правительственным учреждениям и всем сегментам гражданского общества, включая корпоративный сектор, играть более эффективную роль в предупреждении преступности.*

*Ведущая роль правительственных органов*

7. *Правительственные органы всех уровней должны играть ведущую роль в разработке эффективных и гуманных стратегий предупреждения преступности, а также в создании и поддержании институциональных структур для реализации и пересмотра этих стратегий.*

*Сотрудничество и партнерство*

9. *Сотрудничество и партнерство должны быть неотъемлемой частью деятельности по эффективному предупреждению преступности, учитывая широкий спектр причин преступности и, соответственно, квалификации и полномочий, необходимых для их устранения. Это включает партнерство на уровне министерств и ведомств, общественных организаций, неправительственных организаций, деловых кругов и отдельных граждан.*

*Структуры управления*

17. *Правительства должны сделать предупреждение преступности неотъемлемой частью своих структур и программ в области борьбы с преступностью, предусмотрев в рамках системы управления четкие обязанности и задачи по организации предупреждения преступности путем, в частности:*

- a) создания центров или координационных структур, обладающих соответствующими квалифицированными кадрами и ресурсами;*
- b) разработки плана по предупреждению преступности, устанавливающего четкие приоритеты и задачи;*
- c) установления взаимодействия и координации между соответствующими правительственными учреждениями и ведомствами;*
- d) налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями, деловыми кругами, частным сектором, профессиональными объединениями и общинами;*
- e) привлечения общественности к активному участию в предупреждении преступности посредством разъяснения необходимости действовать и соответствующих мер, а также ее роли в этой деятельности.*

*Подготовка кадров и наращивание потенциала*

18. Правительства должны содействовать повышению профессионализма в области предупреждения преступности путем:

- a) повышения квалификации старших должностных лиц соответствующих ведомств;
- b) мер стимулирования университетов, колледжей и других соответствующих учебных заведений, с тем чтобы они вводили курсы базового и продвинутого обучения, в том числе в сотрудничестве со специалистами-практиками;
- c) совместной работы с учебными заведениями и специалистами с целью разработки процедур аттестации и подтверждения профессиональной квалификации;
- d) расширения возможностей общин с целью их развития и удовлетворения потребностей.

*Поддержка партнерских отношений*

19. Правительства и все сегменты гражданского общества должны, в необходимых случаях, оказывать поддержку принципу партнерства, в том числе:

- a) разъяснять важность этого принципа и элементов, обеспечивающих успех партнерских отношений, в частности необходимость четкого и транспарентного распределения ролей между всеми партнерами;
- b) развивать партнерские отношения на различных уровнях и между различными секторами;
- c) содействовать эффективной работе партнеров.

1. Предпринимают ли правительственные органы вашей страны шаги для применения сформулированного в Руководящих принципах подхода к деятельности в области предупреждения преступности?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать предпринимаемые шаги.

2. Принята ли в вашей стране политика или стратегия непосредственно в отношении предупреждения преступности?

a) на национальном уровне?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба указать название и дату принятия.

Закреплена ли эта политика или стратегия в законодательстве?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба указать документ и дату принятия.

b) на региональном уровне?

Да  Нет

c) на местном уровне?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа на вопрос (b) и/или (c) выше просьба конкретизировать.

3. На какое правительственное учреждение, министерство или организацию на национальном уровне возложена ответственность за руководство деятельностью по предупреждению преступности в вашей стране?

Просьба указать конкретно.

4. Имеет ли организация или структура, занимающаяся деятельностью по предупреждению преступности в вашей стране:

a) центр или координационный орган на национальном уровне?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба указать название и статус ответственного учреждения или учреждений.

b) центры или координационные органы на региональном уровне?

Да  Нет

Не применимо

c) функцию разработки планов действий по предупреждению преступности с четкими приоритетами

i) на национальном уровне?

Да  Да, отчасти

Нет

ii) на региональном уровне?

Да  Да, отчасти

Нет  Не применимо

iii) на местном уровне?

Да  Да, отчасти

Нет

d) функцию налаживания взаимодействия и координации между соответствующими правительственными учреждениями и организациями

i) на национальном уровне?

Да  Да, отчасти

Нет

- ii) на региональном уровне?
  - Да  Да, отчасти
  - Нет  Не применимо
- e) функцию налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями, деловыми кругами, частным сектором, профессиональными объединениями и общинами
  - i) на национальном уровне?
    - Да  Да, отчасти
    - Нет
  - ii) на региональном уровне?
    - Да  Да, отчасти
    - Нет  Не применимо
  - iii) на местном уровне?
    - Да  Да, отчасти
    - Нет
  - f) функцию привлечения общественности к активному участию
    - i) на национальном уровне?
      - Да  Да, отчасти
      - Нет
    - ii) на региональном уровне?
      - Да  Да, отчасти
      - Нет  Не применимо
    - iii) на местном уровне?
      - Да  Да, отчасти
      - Нет
    - g) отводится ли конкретная роль полиции и другим ведомствам, выполняющим подобные функции?
      - Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

5. Содействуют ли правительственные органы вашей страны повышению профессионализма в области предупреждения преступности путем:
- a) обеспечения повышения квалификации?
    - Да  Нет
  - b) поощрения организации курсов базового и продвинутого обучения в соответствующих учебных заведениях?

Да  Нет

c) принятия мер с целью разработки процедур аттестации и подтверждения профессиональной квалификации?

Да  Нет

d) расширения возможностей общин с целью их развития и удовлетворения своих потребностей?

Да  Нет

## II. Подходы к предупреждению преступности

Предупреждение преступности, как оно определяется в соответствующих документах, включает в себя различные подходы, в целом известные как социальное предупреждение преступности, предупреждение преступности через общины и ситуативное предупреждение преступности, а также предотвращение рецидивизма.

В отношении социального предупреждения преступности в соответствующих пунктах Руководящих принципов для предупреждения преступности предусматривается следующее:

*б. Предупреждение преступности охватывает широкий круг подходов, включая те из них, которые:*

*а) способствуют благополучию людей и поощряют социально ответственное поведение с помощью социальных, экономических, санитарных и просветительских мер с особым акцентом на детей и молодежи при уделении особого внимания факторам риска и защищенности в связи с преступностью и виктимизацией (предупреждение преступности через социальное развитие или социальное предупреждение преступности).*

*Социально-экономическое развитие и широкое участие*

*8. Вопросы, связанные с предупреждением преступности, должны быть включены во все соответствующие социально-экономические программы и политику, в том числе в области занятости, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и городского планирования, борьбы с бедностью, социальной маргинализацией и изоляцией. Особое внимание следует уделить общинам, семьям, детям и молодежи, относящимся к группам риска.*

*Социальное развитие*

*25. Правительства должны принимать меры по нейтрализации факторов риска, способствующих преступности и виктимизации, путем:*

*а) стимулирования защитных факторов посредством осуществления комплексных программ социально-экономического развития, исключая стигматизацию, в том числе в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем и занятости;*

*б) содействия деятельности по устранению маргинализации и социальной изоляции;*

*с) содействия позитивному разрешению конфликтов;*

*d) использования в просветительской работе и информировании общественности стратегий, способствующих развитию культуры, правосознания и терпимости при уважении культурной самобытности.*

6. Является ли концепция социального предупреждения преступности (как это определяется в пункте 6 (а) Руководящих принципов для предупреждения преступности) частью политики, стратегии или программ вашей страны в области предупреждения преступности?

Да  Нет

7. Уделяется ли в политике, стратегиях или программах вашей страны в области предупреждения преступности особое внимание:

a) детям и молодежи, которым грозит виктимизация или опасность совершения правонарушений?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

b) уязвимым группам?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

c) различным потребностям мужчин и женщин?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

8. Учитываются ли в соответствующих социально-экономических программах и политике вопросы предупреждения преступности?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

9. Предусматривается ли в политике, стратегиях или программах вашей страны в области предупреждения преступности:

a) укрепление и распространение защитных факторов (например, программ продленного дня в школах, позитивного подхода к задачам воспитания детей, профессиональной подготовки для молодежи и т.д.)?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

b) содействие деятельности по устранению маргинализации или социальной изоляции?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

c) содействие позитивному разрешению конфликтов (например, с помощью посредничества, реституционного правосудия и т.д.)?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

d) использование просветительской и информационно-разъяснительной деятельности?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

e) участие средств массовой информации?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

В отношении предупреждения преступности через общины или на местном уровне в соответствующих пунктах Руководящих принципов для предупреждения преступности предусматривается следующее:

*б. Предупреждение преступности охватывает широкий круг подходов, включая те из них, которые:*

*б) меняют условия в местах проживания, влияющие на число правонарушений, уровень виктимизации и незащищенности перед преступностью с помощью инициатив, опыта и активности членов общин (предупреждение преступности на местном уровне).*

10. Разработаны ли в вашей стране программы, стратегии или политика в области предупреждения преступности, направленные непосредственно на изменение условий, способствующих противоправной деятельности, виктимизации и усилению незащищенности населения в местах проживания?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

11. Предусматривается ли в политике или стратегии вашей страны в области предупреждения преступности комплексный подход к устранению многообразных рисков и укреплению защитных факторов в высоко уязвимых местах проживания или общинах?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

В отношении ситуативного предупреждения преступности в соответствующих пунктах Руководящих принципов для предупреждения преступности предусматривается следующее:

*б. Предупреждение преступности охватывает широкий круг подходов, включая те из них, которые:*

*с) предотвращают совершение преступлений за счет сокращения возможностей для их совершения, повышения вероятности задержания и свиде-*

ния к минимуму выгод от таких преступлений, в том числе путем обустройства среды проживания, а также за счет оказания помощи и предоставления информации потенциальным и фактическим жертвам (ситуативное предупреждение преступности).

*Ситуативное предупреждение*

26. Правительства и гражданское общество, в том числе в соответствующих случаях корпоративный сектор, должны содействовать развитию программ в области ситуативного предупреждения преступности путем:

- a) улучшения среды обитания;
- b) использования надлежащих методов контроля, уважающих право на неприкосновенность частной жизни;
- c) содействия разработке потребительских товаров, являющихся в большей степени защищенными от преступлений;
- d) применения мер защиты «объектов» без ущерба для качества сооружений или ограничения свободного доступа в общественные места;
- e) осуществления стратегий, предупреждающих повторную виктимизацию.

12. Разработаны ли в вашей стране программы, стратегии или политика в области ситуативного предупреждения преступности, направленные непосредственно на:

- a) улучшение среды обитания и управления ею?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

- b) использование надлежащих методов контроля, уважающих право на неприкосновенность частной жизни?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

- c) применение мер защиты «объектов» без ущерба для качества сооружений?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

- d) содействие разработке потребительских товаров, являющихся защищенными от преступлений?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

- e) осуществление стратегий, предупреждающих повторную виктимизацию?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

В отношении предотвращения рецидивизма в соответствующих пунктах Руководящих принципов для предупреждения преступности предусматривается следующее:

*б. Предупреждение преступности охватывает широкий круг подходов, включая те из них, которые:*

*д) предотвращают рецидивизм за счет предоставления правонарушителям помощи для реинтеграции в жизнь общества и других механизмов профилактики правонарушений (программы реинтеграции).*

13. Разработаны ли в вашей стране программы, стратегии или политика, направленные непосредственно на предотвращение рецидивизма за счет предоставления правонарушителям помощи для реинтеграции в жизнь общества и других механизмов профилактики правонарушений?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

### III. Вопросы, связанные с осуществлением

Для обеспечения осуществления эффективных программ и инициатив в области предупреждения преступности важное значение имеют принципы устойчивости и подотчетности. В соответствующих пунктах Руководящих принципов для предупреждения преступности предусматривается следующее:

*1. Имеются неопровержимые доказательства того, что хорошо спланированные стратегии в области предупреждения преступности не только препятствуют преступности и виктимизации, но также укрепляют безопасность общин и способствуют устойчивому развитию стран. Эффективное, ответственное предупреждение преступности повышает качество жизни всех граждан. Оно приносит долгосрочные благотворные результаты, сокращая затраты, связанные с работой официальной системы уголовного правосудия, а также другие общественные издержки, возникающие в результате преступности. Предупреждение преступности предлагает возможности для разработки гуманного и более экономичного подхода к проблеме преступности.*

*Устойчивость и подотчетность*

*10. Для обеспечения устойчивого характера предупреждения преступности требуются адекватные ресурсы, в том числе финансирование необходимых структур и мероприятий. Следует предусмотреть четкую систему отчетности за использование финансовых средств, осуществление соответствующих мер и их оценку, а также за выполнение поставленных задач.*

*Устойчивость*

20. *Правительства и другие финансирующие органы должны стремиться к обеспечению устойчивости явно эффективных программ предупреждения преступности и инициатив в этой области посредством, в частности:*

*a) пересмотра распределения ресурсов для достижения и сохранения надлежащего баланса между системами предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими системами, который был бы наиболее эффективен с точки зрения предупреждения преступности и виктимизации;*

*b) разработки четкого порядка подотчетности в использовании финансовых средств, составлении программ и координации инициатив в сфере предупреждения преступности;*

*c) стимулирования участия общин в обеспечении устойчивости.*

14. Какие меры были приняты в вашей стране для обеспечения устойчивости политики, стратегий и программ в области предупреждения преступности?

Просьба кратко описать.

15. Предпринимаются ли в вашей стране на регулярной основе усилия по оценке издержек, связанных с преступностью и принятием мер по борьбе с ней, в том числе мер по предупреждению преступности?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба указать общую ориентировочную сумму издержек и сообщить, из каких источников они покрываются.

Определены элементы, которые являются неизменными составляющими процесса осуществления деятельности по предупреждению преступности. Им соответствуют следующие пункты Руководящих принципов для предупреждения преступности:

*База знаний*

*11. Стратегии, политика, программы и действия в области предупреждения преступности должны опираться на широкую междисциплинарную базу знаний о проблемах преступности, ее многообразных причинах, а также о перспективном и подтвержденном практикой опыте.*

*21. Правительства и/или гражданское общество должны в надлежащих случаях способствовать тому, чтобы меры в сфере предупреждения преступности базировались на знаниях, в частности путем:*

*a) предоставления информации, необходимой общинам для решения проблем преступности;*

*b) оказания поддержки развитию полезных и применимых на практике знаний, которые были бы научно обоснованными и надежными;*

*c) оказания поддержки систематизации и обобщению знаний, а также выявлению и устранению пробелов в базе знаний;*

*d) обмена этими знаниями в надлежащих случаях, в частности, между научными работниками, лицами, ответственными за разработку политики,*

работниками сферы образования, практиками из других смежных отраслей и широкой общественностью;

e) применения этих знаний посредством воспроизведения успешного опыта, разработки новых инициатив и прогнозирования новых проблем в сфере преступности и возможных мер по ее предупреждению;

f) создания баз данных для содействия более эффективному с точки зрения затрат предупреждению преступности, в том числе посредством регулярного проведения обследований по вопросам виктимизации и правонарушений;

g) содействия применению этих данных для снижения уровней повторной виктимизации и устойчивой преступности, а также сокращения числа районов с высоким уровнем преступности.

#### *Планирование мер*

22. При планировании мер в области предупреждения преступности следует способствовать процессу, включающему:

a) систематический анализ проблем преступности, их причин, факторов риска и последствий, в частности, на местном уровне;

b) план на основе наиболее целесообразного подхода, предусматривающий меры по предупреждению преступности, адаптированные к специфическим местным проблемам и условиям;

c) план осуществления мер, которые были бы эффективными, действенными и устойчивыми;

d) мобилизацию усилий органов и организаций, способных искоренять причины преступности;

e) мониторинг и оценку.

#### *Оценка поддержки*

23. Правительства, другие финансирующие организации и участники разработки и осуществления программы должны:

a) составлять краткосрочные и долгосрочные оценки с целью четкого определения того, что, где и почему дает реальные результаты;

b) осуществлять анализ эффективности затрат;

c) оценивать степень снижения в результате принятых мер уровня преступности и виктимизации, степени тяжести преступлений и страха перед преступностью;

d) систематически оценивать результаты и непредвиденные последствия, как положительные, так и отрицательные, принятых мер, таких как снижение уровня преступности или стигматизация отдельных лиц и/или общин.

16. Оказываеся ли в вашей стране содействие осуществлению основанных на знаниях стратегий, политики или программ путем:

а) поддержки процесса получения и применения на практике полезных данных и информации?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

б) поддержки обмена полезными данными и информацией?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

с) содействия применению полезных данных и информации для снижения уровня повторной виктимизации и устойчивой преступности, а также сокращения числа районов с высоким уровнем преступности?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

17. Оказывается ли в рамках политики, стратегий или программ вашей страны в области предупреждения преступности содействие процессу планирования, включающему:

а) систематический анализ проблем преступности, их причин, факторов риска и последствий, в частности, на местном уровне?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

б) план, опирающийся на наиболее целесообразные подходы и предусматривающий меры, адаптированные к конкретным местным проблемам и условиям?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

с) план осуществления мер, которые были бы эффективными, действенными и устойчивыми?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

д) мобилизацию усилий органов, способных искоренить причины преступности?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

е) мониторинг и оценку?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

18. Предусматривается ли в политике, стратегиях или программах вашей страны в области предупреждения преступности:

a) проведение оценки с целью четко определить, что дает реальные результаты?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

b) осуществление анализа эффективности затрат?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

c) проведение оценки степени снижения уровней преступности и виктимизации и страха перед преступностью?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

d) осуществление оценки результатов и непредвиденных последствий?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

19. Проводилась ли оценка отдельных составляющих или конкретных мероприятий национальной политики или стратегии вашей страны в области предупреждения преступности?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

В Руководящих принципах для предупреждения преступности признается наличие связей между местной и транснациональной организованной преступностью, а также необходимость предупреждения организованной преступности. В соответствующих пунктах Руководящих принципов предусмотрено следующее:

*Взаимозависимость*

*13. При анализе преступности и разработке стратегий в национальном масштабе следует, в необходимых случаях, учитывать связи между местными проблемами в этой сфере и международной организованной преступностью.*

*Предупреждение организованной преступности*

*27. Правительства и гражданское общество должны стремиться к анализу связей между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности, а также принимать соответствующие меры, в частности, путем:*

*a) сокращения существующих и будущих возможностей для организованных преступных групп действовать на законных рынках при использовании доходов от преступлений посредством принятия надлежащих законодательных, административных и других мер;*

*b) разработки мер по предупреждению злоупотреблений со стороны организованных преступных групп процедурами торгов, проводимых публич-*

ными органами, и субсидиями и лицензиями, выдаваемыми публичными органами для осуществления коммерческой деятельности;

с) выработки, в надлежащих случаях, стратегий предупреждения преступности, направленных на защиту находящихся в неблагоприятном социальном положении групп, особенно женщин и детей, которые уязвимы с точки зрения деятельности организованных преступных групп, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов.

*Связи между транснациональной и местной преступностью*

31. Государства-члены должны сотрудничать с целью анализа связей между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности и принятия соответствующих мер.

20. Осуществляется ли в вашей стране оценка потенциальных связей между местными и национальными проблемами преступности и транснациональной организованной преступностью в рамках политики, стратегий или программ в области предупреждения преступности?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

21. Предусматриваются ли в рамках политики, стратегий или программ вашей страны в области предупреждения преступности:

а) меры по сокращению возможностей для организованных преступных групп действовать на законных рынках?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

б) меры по предупреждению злоупотреблений процедурами публичных торгов, субсидиями и лицензиями?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

с) меры по обеспечению защиты находящихся в неблагоприятном социальном положении групп, особенно женщин и детей, которые уязвимы с точки зрения деятельности организованных преступных групп, включая предупреждение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов?

Да  Нет

В случае утвердительного ответа просьба кратко описать.

#### IV. Международное сотрудничество, создание сетей и техническая помощь

Государствам-членам рекомендуется способствовать развитию международного сотрудничества и создавать сети для обмена опытом и знаниями. В соответствующих пунктах Руководящих принципов для предупреждения преступности предусмотрено следующее:

*Техническая помощь*

29. Государства-члены и соответствующие международные финансирующие организации должны оказывать финансовую и техническую помощь, в том числе в наращивании потенциала и подготовке кадров, развивающимся странам и странам с переходной экономикой, общинам и другим соответствующим организациям для осуществления эффективных мер в области предупреждения преступности и стратегий по безопасности общин на региональном, национальном и местном уровнях. В этом контексте особое внимание следует уделить научным исследованиям и мерам, направленным на предупреждение преступности через социальное развитие.

*Создание сетей*

30. Государства-члены должны укреплять или создавать международные, региональные и национальные сети связи в области предупреждения преступности с целью обмена подтвержденным практикой и перспективным опытом, выявления элементов, достойных тиражирования, и распространения этих знаний среди общин по всему миру.

*Определение приоритетов в предупреждении преступности*

32. Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата, сеть присоединившихся и ассоциированных институтов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны включить в число своих приоритетных задач меры по предупреждению преступности, указанные в настоящих Руководящих принципах, создать координационный механизм и подготовить список экспертов для определения потребностей и предоставления технических консультаций.

*Распространение*

33. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие организации должны сотрудничать с целью распространения информации по вопросам предупреждения преступности на максимально возможном количестве языков, используя как печатные, так и электронные средства.

22. Участвует ли ваша страна в международных сетях в интересах обмена информацией и знаниями о политике, стратегиях или программах в области предупреждения преступности?

( ) Да ( ) Нет

В случае утвердительного ответа просьба конкретизировать.

23. В чем заключаются основные препятствия для участия вашей страны в деятельности международных сетей?

Просьба описать.

24. Просьба указать существующие в вашей стране руководства, учебные пособия, сборники и справочники по вопросам предупреждения преступности, которые могут использоваться в других странах.

25. Необходима ли вашей стране техническая помощь в какой-либо из областей предупреждения преступности?

Да  Нет

26. Имеет ли ваша страна возможность предоставлять техническую помощь в какой-либо из областей предупреждения преступности?

Да  Нет

| В случае утвердительного ответа на вопросы 25 и/или 26 просьба отметить ниже в соответствующей графе:                                 | <i>Необходима техническая помощь</i> | <i>В состоянии предоставить техническую помощь</i> |
|---|--------------------------------------|--|
| a) рассмотрение вопросов предупреждения преступности в качестве неотъемлемой части деятельности правительственных структур (пункт 17) |                                      |  |
| b) правительственная поддержка мероприятий по повышению профессионализма в области предупреждения преступности (пункт 18)             |                                      |  |
| c) поддержка принципа партнерства правительством и гражданским обществом (пункт 19)   |                                      |  |
| d) социальные аспекты предупреждения преступности (пункты 6 (a), 8 и 25)  |                                      |  |
| e) предупреждение преступности на местном или районном уровне (пункт 6 (b))   |                                      |  |
| f) ситуативное предупреждение преступности (пункты 6 (c) и 26)  |                                      |  |
| g) предотвращение рецидивизма (пункт 6 (d))   |                                      |  |
| h) устойчивость и подотчетность мер в области предупреждения преступности (пункты 1, 10 и 20)   |                                      |  |
| i) предупреждение преступности на базе знаний (пункты 11 и 21)  |                                      |  |
| j) планирование мер (пункт 22)  |                                      |  |
| k) мониторинг и оценка (пункт 23)   |                                      |  |
| l) оценка связей между местными проблемами в области преступности и международной организованной преступностью (пункты 13, 27 и 31)   |                                      |  |
| m) является ли какая-либо из указанных областей приоритетной?<br>В случае утвердительного ответа, просьба указать                     |                                      |  |

## V. Заключительные вопросы

27. В чем заключаются некоторые из основных уроков, которые ваша страна извлекла из национального опыта реализации политики, стратегий или программ в области предупреждения преступности?

Просьба описать.

28. Какие основные трудности стоят перед вашей страной в плане обеспечения эффективного предупреждения преступности?

Просьба описать.

### 2006/21

## Осуществление Программы действий на 2006–2010 годы по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций<sup>57</sup>, в которой главы государств и правительств взяли на себя обязательство поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие человеческого потенциала,

*ссылаясь также* на резолюцию 59/159 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества,

*ссылаясь далее* на резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года об Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в частности на ее пункт 68, касающийся удовлетворения особых потребностей Африки,

*ссылаясь* на свою резолюцию 2004/32 от 21 июля 2004 года об осуществлении Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проектов технической помощи в Африке и свое решение 2005/248 от 22 июля 2005 года, в которых он просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовать специальное мероприятие при участии заинтересованных государств-членов, соответствующих учреждений и институтов, оказывающих техническую помощь Африке, а также содействующих сотрудничеству по линии Юг-Юг,

*ссылаясь также* на резолюцию 60/175 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года, в которой Ассамблея приняла к сведению всеобъемлющую Программу действий на 2006–2010 годы, принятую совещанием за круглым столом для Африки, которое проходило в Абудже, Нигерия, 5 и 6 сентября 2005 года в соответствии с решением 2005/248 Экономического и Социального Совета,

<sup>57</sup> Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.