

Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка<sup>182</sup>, Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью<sup>170</sup> и Основным принципам независимости судебных органов<sup>183</sup>, представить свои ответы, с тем чтобы Секретариат мог обобщить эту информацию и распространить ее через средства базы данных Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в рамках всемирной информационной сети;

4. *просит* Секретариат подготовить соответствующие средства для проведения обзоров по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>171</sup> Руководящим принципам, касающимся роли лиц, осуществляющих судебное преследование<sup>184</sup>, и Основным принципам, касающимся роли юристов<sup>185</sup>, для представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии;

5. *призывает* государства-члены рассмотреть вопрос о предоставлении средств для осуществления деятельности по техническому сотрудничеству, направленной на содействие дальнейшему использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

6. *рекомендует* и далее повышать эффективность сотрудничества и координации между Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центром по правам человека, с тем чтобы не только избежать дублирования усилий при осуществлении их программ, но и укреплять существующее взаимодействие;

7. *просит* Генерального секретаря, используя внебюджетные ресурсы, созвать совещание правительственных экспертов по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые будут выступать в личном качестве, для рассмотрения проекта минимальных правил, касающихся отправления уголовного правосудия<sup>186</sup>, с уделением особого внимания следующим вопросам без ущерба для будущей работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

a) будут ли такие минимальные правила дублировать существующие конвенции или стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия или же противоречить им;

b) необходимость разработки такого документа;

c) разнообразие правовых систем и практики в каждом государстве-члене.

36-е пленарное заседание,  
21 июля 1997 года

### 1997/33. Элементы ответственного предупреждения преступности: стандарты и нормы

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 1992/22 от 30 июля 1992 года об осуществлении резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, касающейся оперативной деятельности и координации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в разделе VI которой Совет установил, что предупреждение преступности в городах, преступность среди несовершеннолетних и преступность с применением насилия будет являться одной из приоритетных тем, которыми Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должна руководствоваться при подготовке подробной программы,

*ссылаясь далее* на свою резолюцию 1995/9 от 24 июля 1995 года о руководящих принципах для борьбы с преступностью в городах,

*принимая во внимание*, что расширение масштабов преступности и ее пагубное воздействие свидетельствуют о неэффективности традиционной политики в области предупреждения преступности и необходимости незамедлительной разработки превентивных подходов,

*учитывая*, что существующие проблемы и масштабы современной преступности, в том числе организованной преступности, а также недостаточный объем ресурсов системы уголовного правосудия, в частности переполненность тюрем и чрезмерная загруженность систем уголовного правосудия, подчеркивают необходимость применения нерепрессивных методов предупреждения преступности,

*считая*, что необходимы международные усилия для разработки эффективной стратегии ответственного предупреждения преступности,

1. *принимает к сведению* предварительный проект элементов ответственного предупреждения преступности: стандарты и нормы, содержащийся в приложении к настоящей резолюции;

<sup>182</sup> Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа-7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.2, приложение.

<sup>183</sup> Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа-6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

<sup>184</sup> Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа-7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел С.26, приложение.

<sup>185</sup> Там же, глава I, раздел В.3, приложение.

<sup>186</sup> См. E/CN.15/1994/11.

2. *просит* Генерального секретаря запросить у государств-членов, соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, а также институтов, составляющих сеть Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, мнения в отношении проекта, содержащегося в приложении к настоящей резолюции, в том числе в отношении целесообразности подготовки такого документа;

3. *просит также* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о полученных мнениях на одной из будущих сессий;

4. *просит далее* Генерального секретаря организовать за счет внебюджетных средств совещание специальной группы экспертов для изучения мнений, подготовить предложения в отношении последующей деятельности и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад по этому вопросу;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, соответствующие межправительственные и неправительственные организации, а также институты, составляющие сеть Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, оказывать Генеральному секретарю полную поддержку в осуществлении настоящей резолюции.

*36-е пленарное заседание,  
21 июля 1997 года*

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Элементы ответственного предупреждения преступности: стандарты и нормы

#### I. КОНЦЕПЦИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

1. Предупреждение преступности с помощью мер, не связанных с применением наказания, необходимо рассматривать в качестве важного дополнительного элемента отправления уголовного правосудия. Оно является законным ответом общества на угрозы безопасности граждан, создаваемые преступной деятельностью.

2. Концепция предупреждения преступности не должна включать лишь обычные формы преступности, в том числе насилие в семье; она должна охватывать новые формы преступности, такие, как организованная преступность, терроризм, незаконный провоз мигрантов, компьютерные преступления, экологические преступления, коррупция и незаконная торговля, связанная с приобретением и разработкой оружия массового уничтожения.

3. В рамках концепции предупреждения преступности следует принимать во внимание тенденцию расширения интернационализации преступной деятельности и связь между мировой экономикой, передовыми технологиями и национальным феноменом преступности, уделяя особое внимание развивающимся странам.

## II. ОТВЕТСТВЕННОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

4. При любых обстоятельствах меры по предупреждению преступности следует осуществлять в строгом соответствии с действующими положениями международного права и международными стандартами в области прав человека.

5. В рамках предупреждения преступности следует уважать такие принципы, как господство права, защита прав и свобод отдельных лиц, принцип равенства перед законом и надлежащее судебное разбирательство.

6. При принятии любых превентивных мер, которые не противоречат принципам, изложенным в пунктах 4 и 5 выше, но затрагивают права человека, их применение должно осуществляться в строгом соответствии с принципом господства права и пропорциональности.

7. Если воздействие превентивной меры на права человека сопоставимо с мерой уголовно-правового воздействия, то следует предусмотреть аналогичные правовые гарантии, в том числе контроль со стороны судов или института омбудсмана.

8. Меры, затрагивающие права лиц, которые, как считается, могут совершить правонарушение, следует осуществлять в строгом соответствии с принципами, изложенными в пунктах 4 и 5 выше [и проявляя большую сдержанность]. Прогнозирование будущей преступности среди отдельных лиц требует высокой степени осторожности и недопущения подрыва их репутации. Вместе с тем это не должно исключать разработки программ вторичной профилактики для лиц, поведение которых, как известно, сопряжено с факторами риска.

9. В ходе планирования и осуществления превентивных мер определенную роль может играть принятие твердых мер, однако во всех случаях необходимо предотвращать дискриминацию.

10. Если в осуществлении программ превентивных мер будет участвовать полиция, ее участие не следует скрывать и следует избегать любого недопонимания в отношении выполняемой роли. Данные, полученные в рамках программ предупреждения, следует использовать для уголовного расследования лишь серьезных преступлений.

11. Пределы для деятельности частного сектора в обеспечении безопасности должны быть определены законом. В соответствии со стандартами в области прав человека частный сектор по обеспечению безопасности не должен выполнять все функции, которые по своему характеру несовместимы с принципом господства права и принципом, согласно которому право на применение силы принадлежит государству.

12. Полезным дополнением к юридическим положениям являются кодексы поведения государственных должностных лиц и других лиц, которые направлены на снижение риска, связанного с применением превентивных мер.

13. Превентивные меры, которые никоим образом не затрагивают прав отдельных лиц, требуют незначительного

юридического регулирования. Чрезмерное регулирование в этой области может необоснованно ограничить осуществление таких мер.

### III. СОДЕЙСТВИЕ ОТВЕТСТВЕННОМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

14. Правительствам следует принимать надлежащие меры в целях содействия предупреждению преступности и его регулированию путем создания специальных советов или других учреждений, выделения финансовых средств и распространения информации. Программы предупреждения преступности следует разрабатывать и осуществлять в сотрудничестве с полицией, муниципалитетами, частным сектором и другими заинтересованными сторонами таким образом, чтобы четко определялись задачи и функции.

15. В рамках стратегий предупреждения преступности на национальном, местном уровнях и уровне общины следует также добиваться устранения основных причин преступности посредством проведения социальной, экономической политики и политики в области здравоохранения и образования. В тех случаях, когда это возможно, программы предупреждения преступности следует объединять с комплексными программами решения проблем социальной маргинализации и отчужденности.

16. Следует поощрять и разрабатывать программы предупреждения преступности на базе общины, которые предусматривают активное участие граждан, представителей деловых кругов, полиции и других соответствующих сторон. При осуществлении этих программ следует избегать деятельности, которая может затронуть права других лиц.

17. Следует принимать меры по предупреждению преступности, нацеленные на группы, которые подвержены риску совершения правонарушений, особенно молодежь, включая создание возможностей для получения образования, обеспечения занятости, жилищных условий, а также возможностей для проведения досуга. При осуществлении таких мер следует избегать подрыва репутации целевых групп.

18. В случае необходимости семьям, имеющим детей, относящихся к группе риска, следует оказывать общеподдерживающую поддержку, в частности консультировать по вопросам выполнения родительских обязанностей и оказывать специальную медицинскую помощь. Следует принимать меры для обеспечения того, чтобы эти положения не подрывали репутацию заинтересованных лиц и не ущемляли их прав.

19. Следует разрабатывать программы предупреждения преступности в конкретных ситуациях, включая затруднение доступа преступников к соответствующим объектам, городское проектирование и наблюдение. Эти программы не должны необоснованно снижать качество созданной инфраструктуры или ограничивать свободный доступ к местам общественной деятельности или общественным зданиям и сооружениям.

20. Следует содействовать предупреждению преступности, ориентированному на жертв, включая, в частности,

предоставление информации и оказание услуг возможным жертвам. Следует принимать меры в целях предотвращения чрезмерного роста страха перед преступностью или подрыва репутации целевых групп.

21. В случае необходимости жертвам преступности следует предоставлять защиту и их следует информировать о возможных путях сокращения риска будущей виктимизации, уделяя при этом должное внимание обеспечению прав правонарушителей. Должное внимание следует уделять поиску путей предотвращения тенденции обвинения жертвы, а также обеспечению выплаты компенсации правонарушителем.

22. В целях содействия предупреждению преступности следует разработать или укрепить положение, касающееся внесудебного посредничества в соответствующих процессуальных вопросах, если этот вариант предусмотрен в национальном законодательстве. Соответствующие процедуры должны соответствовать принципам надлежащего судопроизводства.

23. Следует содействовать проведению исследований по вопросам предупреждения преступности, включая аналитические исследования, с учетом интересов и прав всех заинтересованных сторон. Следует содействовать международному обмену информацией о наилучшей практике с точки зрения эффективности и уважения прав человека.

#### 1997/34. Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь на резолюцию 51/60 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в которой Ассамблея, будучи убеждена в том, что принятие декларации о преступности и общественной безопасности будет содействовать усилению борьбы с опасной транснациональной преступностью, утвердила Декларацию Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности,*

*отмечая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 51/60 настоятельно призвала государства-члены приложить все усилия для обеспечения того, чтобы Декларация стала общеизвестной, а также соблюдалась и осуществлялась в полном объеме в соответствии с их национальным законодательством,*

*отмечая также, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 51/60 предложила Генеральному секретарю информировать все государства и соответствующие специализированные учреждения и организации о принятии Декларации,*

1. *с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря о техническом сотрудничестве координации деятельности<sup>187</sup>, в котором излагается представленная до настоящего времени государствами-членами информация об их усилиях по соблюдению и осуществлению в полном объеме резолюции 51/60 Генеральной*

<sup>187</sup> E/CN.15/1997/17.