

1996/29. Меры по укреплению международного сотрудничества в целях установления контроля над прекурсорами и их заменителями, используемыми для незаконного изготовления контролируемых веществ, в частности стимуляторов амфетаминового ряда, и предотвращения их утечки

Экономический и Социальный Совет,

будучи глубоко обеспокоен экономическими и социальными последствиями быстрого и повсеместного роста незаконного изготовления, оборота и использования стимуляторов амфетаминового ряда во всем мире,

будучи обеспокоен тем, что торговцы наркотиками по-прежнему имеют доступ к химическим веществам, перечисленным в таблицах I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³³, которые используются при незаконном подпольном производстве контролируемых веществ,

будучи встревожен тем, что в некоторых случаях торговцы быстро и успешно находят не включенные в таблицы химические вещества - заменители тех включенных в таблицы химических веществ, которые стали более дефицитными в результате осуществления международного контроля,

будучи обеспокоен тем, что операторы подпольных лабораторий изыскивают международные источники веществ, перечисленных в таблице I Конвенции 1988 года, которые часто содержатся в таблетках и капсулах, подрывая тем самым эффективность международного контроля над этой продукцией и препятствуя достижению целей статьи 12 Конвенции и международного сообщества,

испытывая тревогу в связи с тем, что, несмотря на согласованные международные усилия по контролю, торговцы по-прежнему имеют доступ к перечисленным в таблицах химическим веществам в результате деятельности производителей незаконных наркотиков или недобросовестных брокеров и посредников, которые способствуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями,

учитывая, что многие правительства не располагают достаточными ресурсами, позволяющими проводить тщательные расследования, которые могут потребоваться для определения законной потребности в предполагаемом экспорте или импорте какого-либо перечисленного в таблицах химического вещества,

учитывая прогресс в обеспечении контроля над поставками химических веществ в результате налаживания сотрудничества между компетентными национальными органами ряда стран и при содействии Международного комитета по контролю над наркотиками,

признавая, что международному сообществу необходимо усилить ответные меры в борьбе с незаконным изготовлением, оборотом и использованием стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров,

отмечая с удовлетворением результаты совещания экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда, состоявшегося в Вене 12-16 февраля 1996 года³²,

признавая важную роль Комитета в наблюдении за осуществлением и в содействии принятию мер по укреплению международного сотрудничества в целях предотвращения утечки веществ, перечисленных в таблице I Конвенции 1988 года и используемых при незаконном изготовлении стимуляторов и других психотропных веществ, о чем подробно говорится в резолюции 1995/20 Совета от 24 июля 1995 года,

отмечая также с удовлетворением издания, озаглавленные "Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год"⁷⁰ и "Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года"⁷²,

ссылаясь на свою резолюцию 1995/20,

сознавая, что, возможно, нет практической необходимости включать в таблицы все химические и иные вещества, используемые при производстве незаконных наркотиков,

I

ОСОБЫЙ НАДЗОР НАД ВКЛЮЧЕННЫМИ И НЕ ВКЛЮЧЕННЫМИ В ТАБЛИЦЫ ВЕЩЕСТВАМИ

1. *призывает* все государства, являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, принять соответствующее законодательство, необходимое для обеспечения их компетентных органов правовой основой для полного осуществления мер по контролю над химическими веществами, требуемых или рекомендуемых в Конвенции и всех соответствующих резолюциях;

2. *призывает* Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Международный комитет по контролю над наркотиками, опираясь в случае необходимости на экспертные услуги компетентных национальных органов, составить перечень подлежащих ограниченному особому международному надзору не включенных в таблицы веществ, которые, согласно имеющейся обширной информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы с учетом характера каждого из продуктов и структуры торговли ими можно было принять соответствующие меры для предотвращения использования торговцами этих веществ;

3. *настоятельно призывает* все государства, являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, установить добровольные, административные или законодательные процедуры, в соответствии с которыми национальные экспортеры, импортеры или распространители химических и иных включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ будут сообщать о подозрительных заказах или случаях хищения таких веществ и сотрудничать с национальными правоохранительными и контролирующими органами в том, что касается этих химических и иных веществ;

4. *настоятельно призывает* государства, являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, при соблюдении национальных законодательных положений, принимать в соответствующих случаях гражданско-правовые, уголовно-правовые или административные меры в отношении поставщиков включенных в таблицы химических веществ или, где это возможно, веществ, включенных в перечень

³² E/CN.7/1996/CRP.3.

подлежащих особому надзору веществ, за отказ сотрудничать с соответствующими органами в том, что касается этих веществ;

5. *самым настоятельным образом призывает* государства, которые экспортируют включенные в таблицы химические вещества, не давать разрешения на экспорт таких химических веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции 1988 года, в сложных случаях, которые могут быть определены Комитетом, или брокерам или посредникам, которые содействуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями, если заранее не был определен действительный грузополучатель и если не поступало соответствующих запросов;

6. *настоятельно призывает далее* государства в соответствии с национальными законодательными положениями не давать разрешения на импорт химических веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции 1988 года, если существует риск их утечки, до получения данных, подтверждающих законный характер деятельности импортера и цели импорта химических веществ;

7. *настоятельно призывает* государства, за исключением случаев, в которых, как известно, существует риск утечки, и до выдачи разрешения на импорт химических веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции 1988 года, требовать в соответствии с национальными законодательными положениями представление данных, подтверждающих законный характер деятельности импортеров и внутренних распространителей этих химических веществ, предназначенных для последующей продажи или поставки внутренним оптовым распространителям;

8. *настоятельно призывает* правительства рассмотреть пути укрепления международного сотрудничества, в том числе заключения в соответствующих случаях двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений о борьбе с утечкой включенных в таблицы веществ и их заменителей;

9. *предлагает* правительствам, которые еще не сделали этого, назначить в первоочередном порядке компетентные органы для осуществления контроля за включенными в таблицы веществами, сообщить Генеральному секретарю о принятых ими такой меры и ускорить установление двусторонних отношений между странами-импортерами, странами-экспортерами и странами транзита.

II

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ МЕР

1. *настоятельно призывает* правительства принять конкретные меры по обеспечению контроля за включенными в таблицы химическими веществами в соответствии с просьбой, содержащейся в его резолюции 1995/20;

2. *просят* Международный комитет по контролю над наркотиками собирать и обобщать данные, которые позволят определить динамику и структуру торговли химическими веществами, перечисленными в таблицах I и II Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в том числе о любом существенном объеме сделок, а также обращать внимание компетентных органов заинтересованных стран на любые нарушения, которые Комитет, исходя из своих оценок, может выявить, и предложить этим органам предоставлять Комитету любую дополнительную информацию, которая может потребоваться, и принимать надлежащие меры, особенно превентивные меры;

такие меры правительств как стран-импортеров, так и стран-экспортеров должны включать:

a) проведение консультаций с Комитетом и предоставление ему соответствующих данных при соблюдении правовых требований, касающихся конфиденциальности и охраны информации, если имеются основания подозревать, что экспорт или переправка таких химических или иных веществ могут привести к утечке в сферу незаконного оборота;

b) проверку страной-импортером законности сделок на основе предварительных уведомлений об экспорте таких веществ, которые должны направляться странами-экспортерами в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года;

c) отказ в выдаче разрешения на экспорт веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции 1988 года, или, где это возможно, веществ, включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ, в районы особого риска, где, как известно, они обычно используются для производства незаконных наркотиков, до получения данных, подтверждающих законный характер назначения химических или иных веществ, которые должны импортироваться;

3. *просит* правительства стран и территорий, выступающих экспортерами и импортерами, на основании инициатив, предпринятых Комитетом в соответствии с пунктом 2 выше, проверять законность соответствующих отдельных сделок и препятствовать осуществлению таких поставок до тех пор, пока компетентные органы страны-импортера или территории-импортера в установленные страной-экспортером сроки не укажут на то, что у них нет возражений против данной сделки;

4. *рекомендует* правительствам в тех случаях, когда это возможно, заблаговременно получать от операторов уведомление обо всех предлагаемых сделках с веществами, перечисленными в таблице I Конвенции 1988 года, с целью проверки их законности и соответствующим образом информировать другие страны и территории во исполнение положений данной Конвенции;

5. *просят* все правительства стран и территорий надлежащим образом предупреждать через Комитет другие правительства сразу же после выявления попыток осуществления утечки и, если это необходимо, совместными усилиями осуществлять контролируемые поставки, с тем чтобы воспрепятствовать торговцам использовать другие страны или регионы для получения необходимых им прекурсоров;

6. *настоятельно призывает* правительства стран, в которых существуют свободные порты и зоны свободной торговли, осуществлять тщательное наблюдение, в частности, за движением стимуляторов амфетаминового ряда и включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, через такие торговые центры в соответствии с вышеуказанными конвенциями и предусмотреть определенный механизм для изъятия партий товара, когда имеются достаточные основания для подозрений;

7. *просит* правительства стран, в которых существуют свободные порты и зоны свободной торговли, предоставлять по просьбе Комитета информацию с целью усиления мер контроля за движением стимуляторов амфетаминового ряда и включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, в этих портах и зонах;

8. *призывает* правительства стран и территорий проанализировать масштабы своих текущих мер контроля за

внутренним распределением с целью предотвращения внутренней утечки включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, которые впоследствии могут быть доставлены контрабандным путем в соседние страны, в которых осуществляется незаконное изготовление наркотиков;

9. *предлагает* правительствам рассмотреть вопрос о контроле за деятельностью посредников и брокеров, которые содействуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями, с помощью соответствующих мер, таких, как применение существующих процедур контроля и санкций, применяемых по отношению к другим операторам, осуществляющим операции с контролируруемыми веществами или использующим их;

10. *просит* Генерального секретаря создать в соответствии с мандатом, предусмотренным в резолюции 1995/20 Совета, второе совещание экспертов с участием представителей органов, осуществляющих контроль над наркотиками, и директивных органов заинтересованных правительств в целях выработки предложений о всеобъемлющих ответных мерах борьбы против незаконного изготовления, оборота и использования стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров;

11. *просит* Генерального секретаря при содействии Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками запросить перед проведением второго совещания экспертов мнения заинтересованных правительств о характере и содержании таких всеобъемлющих ответных мер;

12. *просит* Комиссию по наркотическим средствам рассмотреть предложенные всеобъемлющие ответные меры на своей сороковой сессии на основе результатов второго совещания экспертов;

13. *просит* Генерального секретаря предложить Генеральной Ассамблее, в целях осуществления настоящей резолюции, любое изменение программы работы Секретариата, которое может потребоваться для выделения надлежащих ресурсов Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов;

14. *просит также* Генерального секретаря с учетом рекомендаций Целевой оперативной группы по химическим веществам, созданной главами государств или правительств семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ, провести письменные консультации с заинтересованными сторонами в целях:

a) определения степени выполнения этих рекомендаций;

b) выработки предложений о дальнейших мерах по предотвращению утечки веществ в сферу незаконного изготовления стимуляторов;

15. *просит далее* Генерального секретаря подготовить резюме полученных ответов и, по возможности, представить доклад Комиссии по наркотическим средствам на ее сороковой сессии;

16. *просит* Генерального секретаря препроводить настоящую резолюцию всем правительствам для рассмотрения и осуществления.

*48-е пленарное заседание,
24 июля 1996 года*

1996/30. Меры по предотвращению утечки психотропных веществ и установлению эффективного контроля над операциями, осуществляемыми посредниками в сфере международной торговли психотропными веществами

Экономический и Социальный Совет,

напоминая о необходимости обеспечить выполнение Конвенции о психотропных веществах 1971 года³² в полном объеме, с тем чтобы эффективно бороться с утечкой психотропных веществ и злоупотреблением ими,

отмечая, что проблема утечки психотропных веществ через посредников объясняется главным образом трудностями ряда стран в принятии мер контроля, предусмотренных в этой Конвенции 1971 года,

ссылаясь на свои резолюции 1991/44 от 21 июня 1991 года и 1993/38 от 27 июля 1993 года о мерах по усилению контроля в сфере международной торговли психотропными веществами,

отмечая, что посредники принимают участие в основных случаях утечки и попытках организовать утечку психотропных веществ,

отмечая также, что положение еще более усугубляется тем, что некоторым странам, которые соблюдают требования Конвенции 1971 года и резолюций Совета, разрешается экспортировать психотропные вещества в страны, которые еще не приняли эффективных мер контроля над импортом или экспортом,

напоминая, что в своей резолюции 1993/38 о мерах по предотвращению утечки веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года, из международной торговли в незаконные каналы Совет предложил всем правительствам, в частности, "проявлять бдительность для обеспечения того, чтобы операции брокеров и транзитных операторов не использовались для организации утечки психотропных веществ в незаконные каналы",

с удовлетворением отмечая соответствующие мероприятия, осуществленные совместно Международным комитетом по контролю над наркотиками и Группой Помпиду Совета Европы, и в частности выводы и рекомендации проведенных Международным комитетом по контролю над наркотиками/Группой Помпиду консультативных совещаний экспертов по контролю над деятельностью брокеров и транзитных операторов, участвующих в торговле психотропными веществами и прекурсорами, которые состоялись в Вене 3-5 мая 1995 года, а также выводы и рекомендации проведенной ими Конференции по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе, которая состоялась в Страсбурге, Франция, 18-20 октября 1995 года,

признавая все более важную роль Международного комитета по контролю над наркотиками в содействии обнаружению и пресечению подозрительной утечки психотропных веществ,

1. *предлагает* правительствам, которые еще не сделали этого, учредить в первоочередном порядке компетентные органы по контролю над психотропными веществами и уведомить Генерального секретаря о таких органах, сообщив в том числе их названия и адреса;

2. *предлагает* правительствам при содействии Международного комитета по контролю над наркотиками принять соответствующие меры для предотвращения поставок