

6. *предлагает* рабочей группе Комиссии на пятой сессии Комиссии провести общий обзор системы сбора информации согласно разделу III резолюции 1993/34 и обсудить пути дальнейшего совершенствования этой системы;

7. *признает* важность издания на английском языке «Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия»⁴⁶ и выражает благодарность правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за его ценный вклад в переиздание этого документа;

8. *выражает признательность* за ценный вклад правительств Китая, Российской Федерации и Франции в перевод «Сборника» на другие официальные языки Организации Объединенных Наций;

9. *приветствует* издание «Сборника» на португальском языке правительством Португалии и призывает другие правительства издать его на языках своих стран;

10. *просит* Генерального секретаря продолжать оказывать содействие использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, путем предоставления консультативных услуг и технического содействия по просьбе государств-членов, оказания им помощи в проведении реформ в области уголовного правосудия и уголовного права и организации семинаров для подготовки сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия;

11. *просит также* Генерального секретаря запросить мнения государств-членов и соответствующих организаций о целесообразности подготовки руководства по использованию и применению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью²⁹;

12. *просит далее* Генерального секретаря содействовать координации деятельности Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата, связанной с использованием и применением стандартов и норм, с деятельностью других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в целях повышения ее эффективности и предупреждения дублирования деятельности в ходе осуществления их программ;

13. *выражает свою признательность* сети институтов Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям за их ценный вклад в обеспечение эффективного использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

*49-е пленарное заседание,
24 июля 1995 года*

Экономический и Социальный Совет,

будучи обеспокоен серьезностью проблем, создаваемых коррупцией, которая может поставить под угрозу стабильность и безопасность обществ, подорвать демократические и моральные ценности и нанести ущерб социальному, экономическому и политическому развитию,

будучи обеспокоен также связями между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью, экономической преступностью и отмыванием денег,

будучи убежден, что, поскольку коррупция представляет собой явление, которое может выходить за пределы национальных границ и затрагивать все общества и экономические системы, исключительно важное значение для предупреждения коррупции и борьбы с ней имеет международное сотрудничество,

будучи глубоко обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются в этой связи государства,

будучи убежден также в необходимости оказания развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе, технической помощи, направленной на совершенствование систем государственного управления и расширение подотчетности и информированности,

ссылаясь на резолюцию по вопросу о коррупции в сфере государственного управления, принятую восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями³⁰,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 45/121 от 14 декабря 1990 года и 46/152 от 18 декабря 1991 года и свои резолюции 1992/22 от 30 июля 1990 года, 1993/32 от 27 июля 1993 года и 1994/19 от 25 июля 1994 года,

приветствуя результаты специального пленарного заседания, посвященного борьбе с коррупцией государственных должностных лиц, которое было проведено в ходе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²²,

1. *настоятельно призывает* государства, в случае необходимости, разрабатывать и применять конкретные и комплексные стратегии, призванные укрепить подотчетность посредством принятия и обеспечения исполнения гражданских, административных, фискальных и уголовно-правовых мер, обеспечивающих, среди прочего, широкую информированность и справедливость, включая законодательные акты, направленные на регулирование коррумпированных форм деятельности юридических лиц и применение соответствующих санкций, и предусматривающие арест и/или конфискацию доходов, полученных в результате актов коррупции;

2. *настоятельно призывает также* государства расширять свои возможности по предупреждению, выявлению, расследованию и судебному преследованию актов коррупции посредством широкого ин-

⁴⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1.

формирования общественности, соответствующего укрепления своих систем уголовного правосудия и учреждения, в случае необходимости, независимых органов для предупреждения коррупции и борьбы с ней;

3. *настоятельно призывает* далее государства расширять и совершенствовать международное сотрудничество в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, включая использование механизмов для выдачи, взаимной юридической помощи, обмена информацией и сбора доказательств;

4. *отмечает* проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц, который в пересмотренном виде содержится в приложении к настоящей резолюции, а также работу, предложенную к настоящему времени на основе полученных от правительств комментариев, по пересмотру этого текста, и просит Генерального секретаря продолжить консультации с правительствами в целях дальнейшего пересмотра этого текста и представить его Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятой сессии для рассмотрения и принятия решения;

5. *настоятельно призывает* государства представить свои комментарии Генеральному секретарю в целях содействия дальнейшему пересмотру проекта международного кодекса поведения государственных должностных лиц;

6. *просит* Генерального секретаря пересмотреть и расширить руководство по практическим мерам по борьбе с коррупцией⁴⁷, привлекая к этой работе соответствующие международные организации, в целях расширения использования этого руководства, в предоставлении консультативных услуг, подготовке кадров и проведении других мероприятий по техническому сотрудничеству;

7. *просит также* Генерального секретаря осуществлять сотрудничество и координацию с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями в рамках их мандатов, в проведении совместных мероприятий в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и в максимальном повышении действенности таких мероприятий;

8. *призывает* государства, соответствующие международные организации и финансовые учреждения оказать Генеральному секретарю всестороннюю помощь и поддержку в осуществлении настоящей резолюции;

9. *просит далее* Генерального секретаря в сотрудничестве с межрегиональными и региональными институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия изучить воздействие стратегий по борьбе с коррупцией в целях представления сравнительного обзора наиболее эффективных мер и разработки учебных и информационных программ;

⁴⁷ *Международный обзор уголовной политики*, №№ 41 и 42 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.4).

10. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию проводить регулярные обзоры вопроса о борьбе с коррупцией;

11. *просит* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

49-е пленарное заседание,
24 июля 1995 года

ПРИЛОЖЕНИЕ

Проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц^a

I. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. Государственная должность, как она определяется в национальном законодательстве, — это должность, облеченная доверием, предполагающая выполнение обязанностей в интересах государства. Поэтому государственные должностные лица должны в первую очередь проявлять преданность государственным интересам своей страны, представляемым демократическими институтами власти, а не лицам, политическим партиям или конкретным министерствам или ведомствам правительства.

2. Государственные должностные лица обязаны компетентно и эффективно выполнять свои функции. Они должны постоянно стремиться к тому, чтобы государственные средства, за которые они несут ответственность, расходовались как можно более эффективно и рационально^b.

[2 бис. Государственные должностные лица несут ответственность за надлежащее выполнение функций, возложенных на них вышестоящим руководителем. Государственные должностные лица обязаны не подчиняться противоправным распоряжениям и информировать вышестоящего начальника о противоправности таких распоряжений. Если вышестоящий начальник подтверждает распоряжение в письменном виде, оно должно быть исполнено. В этом случае ответственность несет вышестоящий руководитель. Распоряжение, целью которого является совершение преступления, не должно исполняться ни при каких обстоятельствах.]

3. Государственные должностные лица обязаны быть внимательными, справедливыми и беспристрастными при выполнении своих функций и, в частности, в своих отношениях с общественностью. Они никогда не должны проявлять какого-либо неправомерного благосклонного отношения к какой-либо группе лиц или к какому-либо отдельному лицу, допускать дискриминации по отношению к какой-либо группе лиц или отдельному лицу или иным образом злоупотреблять предоставленными им полномочиями и властью^c. [Настоящее положение не должно истолковываться как исключяющее какую-либо официально одобренную политику положительных мер по оказанию помощи группам, находящимся в неблагоприятном положении.]

II. КОЛЛИЗИЯ ИНТЕРЕСОВ И ОТКАЗ ОТ ПРАВА

4. Государственные должностные лица никогда и никоим образом не используют свое официальное положение^d для извлечения личных выгод или личных или финансовых выгод его семьей. Они не участвуют ни в каких сделках, не занимают никакого положения, не выполняют никаких функций и не имеют никаких финансовых, коммерческих или иных аналогичных выгод, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или с их выполнением.

5. При поступлении на службу все указанные в национальном законодательстве государственные должностные лица, если только они не освобождены от этого, заявляют о наличии у них соответствующих деловых, коммерческих и финансовых интересов или о деятельности, осуществляемой ими с целью получения финансовых выгод. Эти сведения регулярно обновляются. В случае возможной или предполагаемой коллизии интересов между государственными обязанностями, выполняемыми государственными должностными лицами, и частными интересами они заявляют об отказе от права участвовать в любом процессе принятия

решений, связанных с такой коллизией интересов.

6. Государственные должностные лица никогда не используют государственную собственность, службы или информацию, полученную ими при исполнении или в результате исполнения ими своих служебных обязанностей, для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций.

7. В течение установленного периода времени после ухода с государственной службы государственные должностные лица, занимавшие административные должности, получают в соответствии с национальным законодательством разрешение правительства, прежде чем принять приглашение на постоянную работу или на временную работу в качестве консультанта от деловых или частных кругов, находящихся в финансовых взаимоотношениях с государственным учреждением или ведомством, в котором работали данные должностные лица. В течение такого же периода после ухода со службы аналогичное разрешение требуется также, прежде чем государственное должностное лицо начнет заниматься какой-либо частной или коммерческой деятельностью, имеющей отношение к его предыдущей должности на государственной службе или зависящей от нее.

III. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ ОБ АКТИВАХ

8. Государственные должностные лица, занимающие административные или руководящие должности, как они указаны в национальном законодательстве и в соответствии с предусмотренными в нем процедурами^с, сообщают сведения обо всем имеющемся у них личном имуществе, активах и обязательствах, а также сведения^а об имуществе, активах и обязательствах супруга (супруги) или других иждивенцев. Такие должностные лица предоставляют также подробные сведения об источниках приобретения какой-либо собственности или активов после назначения на руководящий пост. Все представленные сведения считаются конфиденциальными и могут обнародоваться только на основании специальных процедур.

IV. ПРИНЯТИЕ ПОДАРКОВ ИЛИ ДРУГИХ ЗНАКОВ ВНИМАНИЯ

9. Государственные должностные лица не ставят себя в такое положение, когда они становятся морально обязанными проявлять благосклонное отношение или оказывать особое внимание какому-либо лицу или организации (например, соглашаясь прямо или косвенно принять какой-либо подарок, вознаграждение, одолжение, услугу представительского характера, денежную сумму или какую-либо вещь, имеющую денежную стоимость, выше определенного предела, устанавливаемого их работодателем).

Альтернативная формулировка: Государственные должностные лица должны принципиально отказываться от любых подарков, которые могут оказать влияние на выполнение их функций, осуществление их обязанностей или принятие решений.]

V. КОНФИДЕНЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

10. Сведения конфиденциального характера, получаемые государственными должностными лицами, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного^б. Такие ограничения применяются также после ухода со службы.

VI. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

11. Государственные должностные лица участвуют в политической деятельности таким образом, чтобы не подрывать веру общественности в беспристрастное выполнение ими своих функций и обязанностей^в.

VII. ОБЯЗАННОСТЬ СООБЩАТЬ О НАРУШЕНИЯХ КОДЕКСА, ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ МЕРЫ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

[12. Государственные должностные лица должны сообщать о нарушениях настоящего кодекса соответствующим властям^г.]

[13. Государственные должностные лица, которые умышленно или преднамеренно либо по грубой неосторожности игнорируют положения настоящего кодекса, подлежат соответствующему дисциплинарному и административному наказанию.]

[14. Серьезные нарушения положений настоящего кодекса могут также повлечь за собой меры уголовного наказания, которые

могут включать арест и конфискацию незаконно полученных средств и выплату компенсации любой потерпевшей стороне.]

[Альтернативные формулировки одного пункта, заменяющего пункты 13 и 14:

Вариант 1: Государственные должностные лица, нарушающие положения настоящего кодекса, подлежат соответствующим дисциплинарным, административным или уголовным мерам наказания, определяемым в соответствии с принципами и процедурами национального законодательства.

Вариант 2: Государственные должностные лица, намеренно или по небрежности нарушающие положения настоящего кодекса, подлежат дисциплинарным мерам наказания. Серьезные нарушения могут также повлечь за собой меры уголовного наказания, включая арест и конфискацию незаконно полученных средств и выплату компенсации любой потерпевшей стороне.]

Примечания

^а Проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц подготовлен Секретариатом во исполнение резолюции 7 восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Предыдущий вариант проекта был включен в приложение II Руководства для дискуссий на научно-демонстрационных семинарах-практикумах (A/CONF.169/PM.1/Add.1). Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей третьей сессии рассмотрела данный проект и сделала по нему замечания. Согласно резолюции 1994/19 Экономического и Социального Совета, принятой по рекомендации Комиссии, Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене направил проект кодекса государствам-членам с целью последующего получения от них замечаний. К настоящему времени лишь две страны представили замечания и предложения о поправках. Проект кодекса в настоящей форме подготовлен Секретариатом в свете этих замечаний и предложений, мнений, высказанных в ходе обсуждений на третьей сессии Комиссии, а также материалов пяти региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу. Изменения в тексте для удобства выделены жирным шрифтом.

Изъятия, указанные в примечаниях ниже, касаются слов, включенных в вариант проекта международного кодекса, который содержится в руководстве для дискуссий (A/CONF.169/PM.1/Add.1, приложение II) и в справочном документе, подготовленном Секретариатом по вопросу о международной борьбе с коррупцией (A/CONF.169/14, приложение I).

^б Ранее существовавший пункт 2 исключен.

^в Было предложено рассмотреть вопрос о злоупотреблении властью в отдельном пункте. Однако никаких конкретных формулировок представлено не было.

^г Слова «неподобающим образом» исключены.

^д Слова «по требованию своего руководителя или другого лица, выполняющего официальные аудиторские функции и имеющего разумные основания считать это необходимым и целесообразным» исключены.

^е Слова «своим работодателям» исключены.

^ж См. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение, статья 4).

^з Ранее существовавший пункт 13 исключен.

^и Формулировка изменена.

1995/15. Техническое сотрудничество и межрегиональные консультативные услуги в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свою резолюцию 1994/22 от 25 июля 1994 года о техническом сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на свою резолюцию 1994/16 от 25 июля 1994 года, в которой он просил Генерального секретаря представлять адекватные средства для