

- d. путем поощрения гражданской ответственности и процедур социального посредничества;
- e. путем содействия адаптации методов работы органов полиции и правосудия;
- ii) предупреждения рецидивизма:
 - a. путем содействия адаптации мероприятий органов полиции (незамедлительного реагирования, мероприятий в рамках общины и т.д.);
 - b. путем содействия адаптации методов работы органов правосудия и применению альтернативных методов вмешательства;
 - i. диверсификация методов обращения с правонарушителями и мер, принимаемых в зависимости от характера и тяжести деяния (например, программы предупреждения, посредничество, особый режим для несовершеннолетних и т.д.);
 - ii. систематические исследования по проблемам социальной реинтеграции правонарушителей, вовлеченных в преступность в городах, путем осуществления мер, не связанных с тюремным заключением;
 - iii. поддержка в социальной области и в области образования в период отбывания наказания, в тюрьме и в процессе подготовки к освобождению из тюрьмы;
 - c. путем обеспечения активной роли общественности в социальной реинтеграции правонарушителей;
- iii) после отбывания наказания: помощь и поддержка в социальной области и в области образования, помощь семье и т.д.;
- iv) защита жертв путем практического улучшения положения жертв посредством таких мер, как:
 - a. повышение осведомленности о правах и их эффективном осуществлении;
 - b. укрепление прав (в частности, права на возмещение);
 - c. создание систем оказания помощи жертвам.

В. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

1. Центральные органы

4. Центральные органы власти в рамках своей компетенции должны:

- a) оказывать активную поддержку, помощь и содействие представителям на местах;
- b) координировать политику и стратегии на национальном уровне со стратегиями и потребностями на местном уровне;
- c) создавать механизмы консультаций и сотрудничества между различными заинтересованными административными органами на центральном уровне.

2. Официальные представители на всех уровнях

5. Компетентные органы на всех уровнях должны:

- a) при проведении подобной деятельности постоянно учитывать необходимость уважения основополагающих принципов прав человека;
- b) поощрять и/или осуществлять соответствующие программы подготовки кадров и сбора информации в целях поддержки всех сотрудников, занимающихся борьбой с преступностью;
- c) сопоставлять опыт и организовывать обмен «ноу-хау»;
- d) предусмотреть средство для регулярной оценки эффективности осуществляемой стратегии и возможность ее пересмотра.

1995/10. Деятельность системы уголовного правосудия по борьбе с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы

Экономический и Социальный Совет,

напоминая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/102 от 20 декабря 1993 года просила

Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделить на ее третьей сессии особое внимание проблеме контрабандного провоза иностранцев в целях поощрения международного сотрудничества в решении этой проблемы в рамках своего мандата,

напоминая также о своей резолюции 1994/14 от 25 июля 1994 года, принятой по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии, в которой он, в частности, осудил практику контрабандного провоза незаконных мигрантов, признав, что такой контрабандный провоз является широко распространенной международной уголовной деятельностью, которая во многих случаях осуществляется хорошо организованными международными синдикатами, признав значительную роль организованных транснациональных преступных групп в таком контрабандном провозе и призвал все государства принять эффективные и безотлагательные меры, в частности принять или изменить национальное уголовное законодательство, предусмотрев соответствующие наказания, с целью борьбы со всеми аспектами организованной преступной деятельности, связанными с таким контрабандным провозом,

будучи встревожен значительным расширением деятельности транснациональных преступных организаций, которые извлекают незаконные прибыли, осуществляя контрабандный провоз незаконных мигрантов и угрожая жизни и правам человека мигрантов,

обращая особое внимание на деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности деятельность лиц, организующих контрабандный провоз незаконных мигрантов и способствующих ему,

признавая, что организованные международные преступные группы все активней и успешней осуществляют контрабандный провоз лиц через национальные границы,

признавая также, что, осуществляя провоз незаконных мигрантов, такие преступные группы во многих случаях извлекают огромные прибыли, которые часто используются для финансирования других многочисленных видов преступной деятельности, нанося тем самым серьезный ущерб затрагиваемым этой деятельностью государствам,

будучи обеспокоен тем, что такая деятельность ставит под угрозу жизнь отдельных мигрантов и влечет за собой огромные расходы для международного сообщества, включая расходы на спасание, медицинскую помощь, продовольствие, жилье и транспорт,

признавая, что социально-экономические факторы влияют на проблему контрабандного провоза незаконных мигрантов и усугубляют также существующее в настоящее время сложное положение в области международной миграции,

сознавая, что контрабандисты, особенно в государствах, в которые осуществляется контрабандный провоз незаконных мигрантов, часто навязывают мигрантам такие условия, что они попадают в долговую кабалу или рабскую зависимость различного

рода, которые обычно связаны с преступной деятельностью для оплаты их проезда,

будучи убежден в необходимости обеспечения всеми государствами гуманного обращения и полной защиты прав человека мигрантов,

признавая, что такой незаконный контрабандный провоз мигрантов сопряжен с высокими социальными и экономическими издержками, часто способствуя коррупции официальных должностных лиц, и ложится бременем на правоохранительные органы во всех государствах, через которые незаконные мигранты проезжают транзитом или в которых они обнаруживаются,

напоминая об обязательстве государств — участников Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, принятой в Женеве 27 сентября 1956 года³¹, принимать все возможные и необходимые законодательные и иные меры, для того чтобы осуществить постепенно и по возможности в кратчайший срок полную отмену или упразднение практики долговой кабалы,

подтверждая необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности всех государств, включая их право контролировать иммиграционные потоки,

будучи обеспокоен тем, что контрабандный провоз незаконных мигрантов подрывает общественное доверие к политике и процедурам законной иммиграции и обеспечения защиты подлинных беженцев,

отмечая, что к контрабандному провозу мигрантов могут быть причастны преступные элементы во многих государствах, в том числе в государстве или государствах, в которых был разработан план контрабандного провоза, в государстве, гражданами которого являются эти мигранты, государстве, где были подготовлены транспортные средства, государстве флага любых морских или воздушных судов, перевозящих мигрантов, государствах, через которые осуществляется транзитный проезд мигрантов к месту назначения или в целях репатриации, и в государстве назначения,

высоко оценивая усилия тех государств, которые приняли эффективное национальное законодательство, позволяющее изымать и конфисковывать всю собственность, как недвижимую, так и движимую, которая сознательно используется в ходе организованной преступной деятельности, направленной на контрабандный провоз незаконных мигрантов, а также всю собственность, как недвижимую, так и движимую, которая получена или которая связана с получением доходов от контрабандного провоза, незаконной перевозки или использования труда незаконных мигрантов,

будучи серьезно обеспокоен тем, что значительное число государств еще не приняли национального уголовного законодательства с целью противодействия всем видам контрабандного провоза незаконных мигрантов,

1. *вновь осуждает* практику контрабандного провоза незаконных мигрантов в нарушение международных норм и внутригосударственного права и без учета безопасности, благополучия и прав человека мигрантов;

2. *признает*, что контрабандный провоз незаконных мигрантов является широко распространенной международной уголовной деятельностью, которая во многих случаях осуществляется хорошо организованными международными синдикатами, занимающимися контрабандным провозом людей, игнорируя опасные и бесчеловечные условия, в которых оказываются незаконные мигранты, и грубо нарушая внутригосударственные законы и международные стандарты;

3. *признает* значительную и пагубную роль организованных транснациональных преступных групп в деятельности, связанной с контрабандным провозом незаконных мигрантов, во многих районах мира;

4. *настоятельно призывает* государства осуществлять обмен информацией, координировать деятельность национальных правоохранительных органов в сотрудничестве с компетентными международными органами и компаниями, занимающимися международными перевозками, и сотрудничать в других областях, если это допускается их законодательством, в целях установления и ареста лиц, организующих контрабандный провоз незаконных мигрантов, и предотвращения незаконного провоза контрабандистами граждан третьих стран через свою территорию;

5. *призывает* государства-члены и соответствующие специализированные учреждения и международные организации учитывать социально-экономические факторы и сотрудничать на двустороннем и многостороннем уровнях в урегулировании всех аспектов проблемы организованного контрабандного провоза незаконных мигрантов, в том числе содействуя техническому сотрудничеству, с целью оказания помощи странам по их просьбе в разработке и осуществлении политики для предупреждения контрабандного провоза незаконных мигрантов, а также уголовного преследования и наказания лиц, занимающихся организацией такой деятельности;

6. *подтверждает* необходимость в полной мере соблюдать международное и внутригосударственное право в вопросах контрабандного провоза незаконных мигрантов, в том числе обеспечивать гуманное обращение и строгое соблюдение всех прав человека мигрантов;

7. *вновь заявляет*, что международные усилия, направленные на недопущение контрабандного провоза незаконных мигрантов, не должны препятствовать законной миграции или свободе передвижения или ограничивать защиту, предоставляемую международным правом беженцам;

8. *призывает* государства принять срочные и эффективные превентивные меры, в частности путем установления более строгого контроля в морских портах, аэропортах и на сухопутных границах, а также повышения профессионального уровня соответствующего персонала, для того чтобы воспрепятствовать достижению целей и деятельности лиц,

³¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 266, No. 3822.

организуемых контрабандный провоз незаконных мигрантов, и защитить потенциальных мигрантов от эксплуатации и смерти;

9. *призывает* все государства, которые еще не сделали этого, принять эффективные и безотлагательные меры, в частности принять или, в случае необходимости, изменить национальное уголовное законодательство, подкрепляемое различными мерами по обеспечению его исполнения, предусмотрев соответствующие наказания, с целью борьбы со всеми видами организованной преступной деятельности по контрабандному провозу и перевозке незаконных мигрантов, в том числе изготовлением или распространением подложных дорожных документов, отмыванием денег, вымогательством и противоправным использованием международной коммерческой авиации и морского транспорта в нарушение международных норм;

10. *приветствует* доклад Генерального секретаря³² и записку Секретариата³³ о мерах, принятых государствами-членами и соответствующими специализированными учреждениями и межправительственными организациями в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов, которые были подготовлены в соответствии с резолюцией 48/102 Генеральной Ассамблеи;

11. *просит* Генерального секретаря напомнить государствам-членам, которые еще не сделали этого, о важности представления ответов на вербальные ноты, направленные всем государствам-членам 10 февраля и 9 июня 1994 года, относительно принятых ими уголовного законодательства и других мер в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов и представить Комиссии по предупреждению преступности по уголовному правосудию на ее пятой сессии обновленный доклад о мерах по борьбе с таким контрабандным провозом, содержащий компиляцию и анализ ответов государств-членов;

12. *постановляет*, что усугубление проблемы организованного контрабандного провоза незаконных мигрантов требует постоянного рассмотрения данной проблемы международным сообществом в целом и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятой сессии в рамках более широкой проблемы организованной транснациональной преступности.

*49-е пленарное заседание,
24 июля 1995 года*

1995/11. Осуществление Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на резолюцию 49/159 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года, в которой она утвердила Неапольскую политическую декларацию и

³² A/49/350 и Add.1.

³³ E/CN.15/1995/3.

Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности³⁴, принятые Всемирной конференцией на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в Неаполе, Италия, 21–23 ноября 1994 года, и обратилась с настоятельным призывом к государствам претворять их в жизнь в безотлагательном порядке,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 44/71 от 8 декабря 1989 года, 45/121 и 45/123 от 14 декабря 1990 года, 47/87 от 16 декабря 1992 года и 48/103 от 20 декабря 1993 года, а также на свои резолюции 1992/22 и 1992/23 от 30 июля 1992 года, 1993/29 и 1993/30 от 27 июля 1993 года и 1994/12 и 1994/13 от 25 июля 1994 года,

ссылаясь далее на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, в которой Ассамблея утвердила декларацию принципов и программу действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содержащиеся в приложении к той резолюции,

подчеркивая необходимость укрепления и совершенствования международного сотрудничества на всех уровнях и повышения эффективности технического сотрудничества для оказания помощи государствам в их борьбе с организованной транснациональной преступностью,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о предложениях, касающихся программных аспектов Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности³⁵;

2. *предлагает* Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следить за ходом осуществления Неапольской политической декларации и Глобального плана действий и обеспечить их полное осуществление;

3. *просит* Генерального секретаря приступить к процессу запроса мнений правительств относительно возможной разработки и воздействия международно-правовых документов, таких, как конвенция или конвенции о борьбе с организованной транснациональной преступностью, и относительно вопросов и элементов, которые могли быть в них охвачены в соответствии с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий;

4. *просит также* Генерального секретаря в целях оказания помощи международному сообществу в расширении знаний относительно преступных организаций и динамики их развития собирать и анализировать информацию о структурах и динамике развития организованной транснациональной преступности и о мерах, принимаемых государствами для решения этой проблемы, опираясь на опыт и знания специалистов государств и используя получаемую от правительств информацию, которая может включать коллективные труды высококвалифицированных специалистов, соответствующих организаций и

³⁴ A/49/748, приложение, раздел I.A.

³⁵ E/CN.15/1995/2.