

5. *предлагает*, чтобы на семинаре-практикуме, посвященном средствам массовой информации и предупреждению преступности, были разработаны методы, призванные обращать внимание представителей средств массовой информации на случаи показа откровенного насилия и сенсационности в средствах массовой информации, которые оказывают криминогенное влияние, особенно на молодежь, и изучить вопрос о возможном воздействии сенсационного освещения событий на обеспечение беспристрастного характера судебных разбирательств при рассмотрении уголовных дел, уделяя при этом должное внимание необходимости сохранения свободы прессы;

6. *рекомендует*, чтобы в ходе семинара-практикума, посвященном политике в области городского планирования и предупреждения преступности, были предприняты усилия для определения первоочередных задач в области предупреждения преступности в городских районах и разработки методов, призванных повысить понимание властями, отвечающими за различные аспекты городского планирования, в том числе за политику в области образования, занятости, борьбы со злоупотреблением алкоголем и наркотиками, социальных услуг и городского зонирования, важности учета аспектов, связанных с предупреждением преступности;

7. *рекомендует* на семинаре-практикуме, посвященном предупреждению преступности с применением насилия, выявить и оценить факторы, которые способствуют насильственной преступности, в том числе доступность огнестрельного оружия, а также рассмотреть вопрос о насилии, порождаемом ксенофобией, насилии, применяемом против уязвимых групп населения, и насилии в связи с вооруженными конфликтами и определить пути применения соответствующих мер, в том числе процедуры посредничества и мирного разрешения конфликтов.

VI

РАССМОТРЕНИЕ НА ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ ВОПРОСА О КОРРУПЦИИ

1. *рекомендует*, чтобы девятой Конгресс на пленарных заседаниях, на которых планируется рассмотреть вопрос о коррупции, изучил эффективные пути координации на международном уровне всех усилий, направленных на борьбу с коррупцией и другими формами злоупотребления служебным положением должностными лицами, в частности с незаконным присвоением общественных средств, растратой финансовых средств и подкупом должностных лиц, особенно организованными преступными группировками, принимая во внимание при этом успешный опыт по обнаружению, предотвращению и борьбе в этой области;

2. *приветствует* в этой связи любезное приглашение правительства Испании оказать содействие в проведении международного совещания экспертов по вопросам коррупции;

3. *рекомендует*, чтобы девятый Конгресс при обсуждении на пленарных заседаниях вопроса о коррупции изучил целесообразность принятия международного кодекса поведения должностных лиц⁵⁶, а Генеральный секретарь

⁵⁶ Проект международного кодекса поведения должностных лиц излагается в руководстве для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/PM.1/Add.1, приложение II).

запросил замечания у государств-членов и соответствующих субъектов в помощь Комиссии при рассмотрении этого вопроса на ее четвертой сессии.

43-е пленарное заседание,
25 июля 1994 года

1994/20. Предлагаемые руководящие принципы предупреждения преступности в городах

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 1979/20 от 9 мая 1979 года, 1984/48 от 25 мая 1984 года, 1990/24 от 24 мая 1990 года и 1993/27 от 27 июля 1993 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 45/121 от 14 декабря 1990 года и 46/152 от 18 декабря 1991 года,

ссылаясь также на свои резолюции 1992/22 от 30 июля 1992 года и 1993/34 от 27 июля 1993 года,

ссылаясь далее на Миланский план действий⁵⁷, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)⁴⁴, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)⁴⁴, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁴⁴, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁴⁴ и резолюцию о предупреждении преступности в городской среде, принятую восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями³³,

учитывая универсальный характер преступности в городах,

признавая целесообразность выработки руководящих принципов для содействия предупреждению преступности в городах,

стремясь удовлетворить призыв многих государств в отношении разработки программ технического сотрудничества, приспособленных к местным условиям и потребностям,

1. *принимает к сведению* предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции и направленные на повышение эффективности предупреждения преступности в городах, которые были рассмотрены Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии;

2. *постановляет* передать предлагаемые руководящие принципы девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для рассмотрения по пункту 6 предварительной повестки дня;

3. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию завершить подготовку предлагаемых

⁵⁷ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.86.IV.1), глава I, раздел A.

руководящих принципов на ее четвертой сессии с учетом замечаний, сделанных девятым Конгрессом, для последующего издания в наиболее соответствующей форме, например в "Сборнике стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия";

4. *призывает* государства-члены представлять Генеральному секретарю информацию об их опыте в разработке и оценке проектов в области предупреждения преступности в городах с учетом предлагаемых руководящих принципов;

5. *предлагает* межрегиональным, региональным и ассоциированным институтам, сотрудничающим с Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также неправительственным организациям представить доклады об их опыте в области предупреждения преступности в городах и включить в них свои замечания;

6. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть практические пути обеспечения последующего использования и применения этих предлагаемых принципов;

7. *призывает* Программу развития Организации Объединенных Наций, другие соответствующие организации и органы системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения надлежащим образом изучить возможность включения проектов по предупреждению преступности в городах в их программы помощи.

43-е пленарное заседание
25 июля 1994 года

ПРИЛОЖЕНИЕ

Предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах

A. РАЗРАБОТКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ И ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ

1. Проекты сотрудничества в области борьбы с преступностью в городах должны соответствовать принципам, изложенным ниже.

1. *Подход к проблемам с учетом местных условий*

2. Преступность в городах характеризуется многообразием факторов и форм. Во многих случаях целесообразно применять подход к проблемам с участием нескольких учреждений при координации действий на местном уровне в рамках комплексного плана предупреждения преступности. Такой подход подразумевает:

a) местное диагностическое обследование проявлений преступности, их характеристик, обуславливающих их факторов, форм, которые они принимают, и их масштабов;

b) выявление всех заинтересованных сторон, которые могут принять участие в проведении упомянутого выше диагностического обследования и в предупреждении преступности, например, государственных учреждений (национальных или местных), должностных лиц местных представительных органов власти, представителей частного сектора (ассоциации, предприятия), добровольцев, представителей общин и т.д.;

c) создание, по мере возможности, механизмов для проведения консультаций, содействующих установлению более тесных связей, обмену информацией, совместной работе и выработке согласованной стратегии;

d) поиск возможных решений этих проблем с учетом местных условий.

2. Комплексный план действий по предупреждению преступности

3. Для того чтобы комплексный план действий по предупреждению преступности был всеобъемлющим и эффективным, разрабатывающие его стороны должны:

a) определить:

- i) характер и виды преступлений, с которыми предстоит вести борьбу, такие, как кражи, ограбление, взлом, нападения по расовым мотивам, преступления, связанные с наркотиками или совершаемые несовершеннолетними, и незаконное владение огнестрельным оружием, принимая во внимание все факторы, которые прямо или косвенно могут являться причиной таких преступлений или способствовать им;
- ii) поставленные цели и сроки, установленные для их достижения;
- iii) предусматриваемая деятельность и соответствующие обязанности участников по осуществлению плана (например, какие ресурсы - местные или национальные - необходимо мобилизовать);

b) рассмотреть возможность привлечения широкого круга участников, представляющих, в частности:

- i) социальных работников, сотрудников системы образования, жилищных служб, органов здравоохранения, а также полиции, судов, прокуроров и службы, исполняющие приговоры о направлении на "испытание";
- ii) общины: избранных должностных лиц, ассоциаций, добровольцев, родителей, организаций потерпевших и т.д.;
- iii) экономический сектор: предприятия, банки, торговлю, общественный транспорт и т.д.;
- iv) средства массовой информации;

c) рассмотреть отношение к плану действий по предупреждению преступности таких факторов, как:

- i) отношения в семье между представителями различных поколений или между социальными группами и т.д.;
- ii) образование, религиозные, моральные и гражданские ценности, культура и т.д.;
- iii) занятость, профессиональная подготовка, меры по борьбе с безработицей и нищетой;
- iv) жилищные условия и урбанизация;
- v) здравоохранение, наркомания и алкоголизм;
- vi) правительственная и общинная помощь по социальному обеспечению членов общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении;
- vii) борьба с культивированием насилия и нетерпимости;

d) рассмотреть возможность осуществления действий на различных уровнях:

i) первичное предупреждение:

- a. путем осуществления мер по предупреждению ситуативной преступности, таких, как повышение безопасности возможных мест совершения преступлений и сокращение возможностей для совершения преступления;
- b. путем содействия социальному развитию, развитию санитарно-гигиенических служб и прогрессу и посредством борьбы против всех форм социальной маргинализации;
- c. путем поощрения общих ценностей и уважения основных прав человека;

- d. путем поощрения гражданской ответственности и процедур социального посредничества;
 - e. путем содействия адаптации методов работы органов полиции и правосудия;
- ii) предупреждение рецидивизма:
- a. путем содействия адаптации мероприятий органов полиции (незамедлительного реагирования, мероприятий в рамках общины и т.д.);
 - b. путем содействия адаптации методов работы органов правосудия и применению альтернативных методов вмешательства;
 - i. диверсификация методов обращения с правонарушителями и мер, принимаемых в зависимости от характера и тяжести деяния (программы предупреждения, посредничество, особый режим для несовершеннолетних и т.д.);
 - ii. систематические исследования по проблемам социальной реинтеграции правонарушителей, вовлеченных в преступность в городах, путем осуществления мер, не связанных с лишением свободы;
 - iii. поддержка в социальной области и в области образования в период отбывания наказания, в тюрьме и в процессе подготовки к освобождению из тюрьмы;
 - c. путем обеспечения активной роли общественности в социальной реинтеграции правонарушителей;
- iii) после отбытия наказания: помощь и поддержка в социальной области и в области образования, помощь семье и т.д.;
- iv) защита жертв путем практического улучшения положения жертв посредством таких мер, как:
- a. повышение осведомленности о правах и их эффективном осуществлении;
 - b. укрепление прав (в частности, права на возмещение);
 - c. создание систем оказания помощи жертвам.

В. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

1. Центральные органы

4. Центральные органы власти в рамках своей компетенции должны:
- a) оказывать активную поддержку, помощь и содействие представителям на местах;
 - b) координировать политику и стратегии на национальном уровне со стратегиями и потребностями на местном уровне;
 - c) создавать механизмы консультаций и сотрудничества между различными заинтересованными административными органами на центральном уровне.

2. Официальные представители на всех уровнях

5. Компетентные органы на всех уровнях должны:
- a) при проведении подобной деятельности постоянно учитывать необходимость уважения основополагающих принципов прав человека;
 - b) поощрять и/или осуществлять соответствующие программы подготовки кадров и сбора информации в целях поддержки всех сотрудников, занимающихся предупреждением преступности;
 - c) сопоставлять опыт и организовывать обмен "ноу-хау";
 - d) предусмотреть средства для регулярной оценки эффективности осуществляемой стратегии и возможность ее пересмотра.

1994/21. Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, в приложении к которой указывается, что в программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует в полной мере учитывать вклад региональных институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в разработку и осуществление политики и их потребности в ресурсах, особенно потребности Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

принимая к сведению резолюцию 48/101 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года и ссылаясь на резолюцию 1993/33 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года,

отмечая, что Институт играет важную роль в содействии деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в развитии регионального сотрудничества и координации в этой области,

принимая во внимание Декларацию Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями⁵⁸, принятую на Африканском региональном подготовительном совещании к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которое проходило в Кампале 14-18 февраля 1994 года,

учитывая финансовые трудности, с которыми продолжает сталкиваться Институт ввиду того, что многие государства африканского региона относятся к числу наименее развитых стран, что они по-прежнему страдают от засухи, голода и гражданских беспорядков и что они не имеют ресурсов, необходимых для поддержки Института,

принимая во внимание, что многие африканские государства осуществляют демократизацию, укрепляют роль права, проводят реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и закладывают основы для уважения и соблюдения прав человека и основных свобод,

1. *высоко оценивает* деятельность Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проводимую несмотря на трудности, связанные с осуществлением его мандата, о чем говорится в докладе Генерального секретаря о деятельности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и других институтов⁵⁹;

2. *выражает признательность* правительству Уганды за щедро предоставленные Институту помещения и за его постоянную поддержку;

3. *выражает признательность* Генеральному секретарю и правительствам всех тех стран, а также

⁵⁸ См. A/CONF.169/RPM.2.

⁵⁹ E/CN.15/1994/10, пункты 71-84.