

резолюции 48/102 Генеральной Ассамблеи просьбу о том, чтобы представить Генеральному секретарю доклад о принятых ими мерах борьбы с контрабандным провозом иностранцев, с тем чтобы у него было достаточно времени для включения данных их докладов в его доклад сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи;

11. *постановляет*, что усугубление проблемы организованного контрабандного провоза незаконных мигрантов требует постоянного рассмотрения данной проблемы международным сообществом в целом и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии в рамках более широкой проблемы организованной транснациональной преступности.

*43-е пленарное заседание,  
25 июля 1994 года*

1994/15. Роль уголовного права в охране окружающей среды

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на резолюцию 45/121 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года о восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой Ассамблея с удовлетворением отметила документы и резолюции, принятые восьмым Конгрессом<sup>33</sup>, включая резолюцию о роли уголовного права в защите природы и окружающей среды<sup>34</sup>,

*ссылаясь также* на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в приложении к которой Ассамблея призвала активизировать региональное и международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью,

*ссылаясь* на свою резолюцию 1993/28 от 27 июля 1993 года, в которой он принял к сведению содержащиеся в приложении к этой резолюции выводы Семинара по уголовно-правовой политике в области защиты природы и окружающей среды в Европе, проведенного в Лауххаммере, Германия, 25-29 апреля 1992 года,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 1993/32 от 27 июля 1993 года о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой он утвердил предварительную повестку дня девятого Конгресса, которая включает пункт, озаглавленный "Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество", и одобрил программу работы девятого Конгресса, включая проведение шести семинаров-практикумов, в том числе одного семинара-практикума по теме "Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия",

*ссылаясь далее* на Венскую декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по правам

<sup>33</sup> См. *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I.

<sup>34</sup> Там же, раздел С, резолюция 2.

человека, в которых Конференция признала, в частности, что незаконный сброс токсичных и опасных веществ и отходов представляет потенциальную серьезную угрозу для права каждого человека на жизнь и здоровье<sup>35</sup>,

*принимая к сведению* рекомендации региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу, касающиеся охраны окружающей среды на основе уголовного права<sup>36</sup>,

*с удовлетворением отмечая* работу по теме "Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия", проводимую Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в связи с семинаром-практикумом по этой же теме, который будет проведен в ходе девятого Конгресса,

*ссылаясь* на доклад Комиссии международного права о работе ее сорок третьей сессии<sup>37</sup>, в частности статью 26 проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества о преднамеренном и серьезном ущербе окружающей среде и статью 19 о международных преступлениях и правонарушениях проекта статей об ответственности государств,

*принимая к сведению* рекомендацию коллоквиума Международной ассоциации уголовного права, проходившего в Оттаве в ноябре 1992 года, которая будет представлена на утверждение пятнадцатому Международному конгрессу по уголовному праву, который состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1994 году,

*с удовлетворением отмечая* работу Специальной группы экспертов по более эффективным формам международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, включая экологические преступления, совещание которой проходило в Вене 7-10 декабря 1993 года,

*принимая к сведению* доклад Международного совещания экспертов по применению уголовных санкций в области охраны окружающей среды на международном, внутреннем и региональном уровнях, которое проходило в Портленде, штат Орегон, Соединенные Штаты Америки, 19-23 марта 1994 года<sup>38</sup>, в частности рекомендации о положениях возможной конвенции о трансграничных преступлениях против окружающей среды, возможный проект внутреннего уголовного законодательства, касающегося вопросов окружающей среды, и рекомендации о возможной структуре и применении регионального режима обеспечения выполнения законов,

*будучи убежден* в том, что экологическая ситуация в развитых странах, а также в развивающихся странах вызывает все более серьезное беспокойство в связи с нанесением ущерба окружающей среде и ее составным элементам, включая воду, почву, воздух, атмосферу, а также биологическим видам, включая растения, животных и людей, и что это требует применения всеобъемлющих и комплексных подходов к использованию контрмер, а также профилактических мер на национальном, региональном и международном уровнях,

<sup>35</sup> A/CONF.157/24 (Part I), глава III, раздел I, пункт 11.

<sup>36</sup> См. A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и A/CONF.169/RPM.2-5.

<sup>37</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 10 (A/46/10)*.

<sup>38</sup> E/CN.15/1994/CRP.4.

1. *принимает к сведению* рекомендации, касающиеся роли уголовного права в охране окружающей среды, сделанные на совещании Специальной группы экспертов по более эффективным формам международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, включая экологические преступления, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции;

2. *просит* издать доклад Международного совещания экспертов по применению уголовных санкций в области охраны окружающей среды на международном, внутреннем и региональном уровнях под эгидой Организации Объединенных Наций и включить его вместе с докладом Специальной группы экспертов в документацию, которая должна быть подготовлена к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

3. *просит* Генерального секретаря учесть выводы Семинара по уголовно-правовой политике в области защиты природы и окружающей среды в Европе и рекомендации Специальной группы экспертов, а также Международного совещания экспертов при разработке дальнейших мероприятий в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

4. *просит* Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другие организации и органы системы Организации Объединенных Наций учитывать настоящую резолюцию при обсуждении ими вопросов охраны окружающей среды и координировать любые последующие мероприятия, касающиеся уголовного права, с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

5. *предлагает* государствам-членам и соответствующим органам продолжать принимать меры по охране природы и окружающей среды путем разработки законов и расширения правового и технического сотрудничества, а также учитывать рекомендации, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, при разработке уголовного законодательства, касающегося охраны окружающей среды.

43-е пленарное заседание,  
25 июля 1994 года

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Рекомендации, касающиеся роли уголовного права в защите окружающей среды

Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о принятии следующих рекомендаций, касающихся роли уголовного права в охране окружающей среды:

a) следует обеспечить дальнейшее развитие конкретного законодательства по вопросам окружающей среды на основе таких общепризнанных принципов, как принцип "загрязнитель платит", описанный в принципе 16, и "принцип принятия мер предосторожности", описанный в принципе 15, Рио-де-Жанейрской декларации об окружающей среде и развитии, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию<sup>39</sup>, учитывая надлежащим образом и на сбалансированной основе необходимость обеспечения охраны окружающей среды в других разделах права, а также в контексте

<sup>39</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года [A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol.I, Vol.I/Согр.1, Vol.II, Vol.III и Vol.III/Согр.1)] (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение I.

улучшения политических и социальных условий для проведения ответственной экологической политики;

b) национальные и наднациональные органы должны иметь возможность применять широкий круг мер, средств правовой защиты и санкций, предусмотренных их конституционными и правовыми системами и соответствующих основополагающим принципам уголовного права, с тем чтобы обеспечить соблюдение законов об охране окружающей среды. К ним относятся распорядительные и лицензионные полномочия, меры стимулирования, административные механизмы обеспечения соблюдения законов, а также меры наказания административного, гражданского и уголовно-правового характера за нанесение ущерба или создание угрозы для окружающей среды. Они включают также положения о конфискации прибыли и доходов от преступной деятельности, а также имущества, используемого или применяемого при совершении преступления, например судов, автомобилей, инструментов, оборудования и зданий;

c) уголовное право по вопросам окружающей среды должно быть направлено на оказание содействия охране всех важнейших компонентов окружающей среды, включая людей и другие биологические виды. Оно должно быть направлено, в частности, на регулирование, контроль и, при необходимости, на полное запрещение опасных видов деятельности, включая создание и эксплуатацию опасного оборудования, а также незаконный импорт, экспорт, перемещение или удаление опасных материалов и отходов;

d) в материальных нормах уголовного права по вопросам окружающей среды следует сформулировать по меньшей мере некоторые ключевые уголовные преступления. Такие ключевые преступления, которые могут рассматриваться автономно и независимо от нормативных актов по окружающей среде должны охватывать совершенные умышленно, в результате серьезной небрежности или неосторожности действия в отношении окружающей среды, которые наносят или создают непосредственную опасность нанесения серьезного ущерба, вреда или повреждения. Кроме того, уголовные санкции должны распространяться на допущенные умышленно, в результате серьезной небрежности или неосторожности нарушения административных норм в тех случаях, когда существует вероятность нанесения серьезного ущерба или создания опасности для окружающей среды. При разработке формулировки таких уголовных преступлений следует принимать во внимание полевое руководство, которое содержится в приложении к докладу, подготовленному Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Австралийским институтом криминологии, который озаглавлен "Environmental Crime, Sanctioning Strategies and Sustainable Development" ("Экологические преступления, стратегии наказания и устойчивое развитие")<sup>40</sup>;

e) с учетом соответствующих международных конвенций государствам следует серьезно рассмотреть вопрос о принятии законодательства, которое запрещало бы экспорт материалов, которые не разрешены к использованию внутри страны вследствие их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье людей, и предусматривало бы соответствующие санкции. Кроме того, правительства могли бы рассмотреть вопрос о запрещении производства и импорта конкретных опасных материалов, если в их странах не могут быть приняты надлежащие меры предосторожности в отношении их использования, обработки или удаления;

f) экологические преступления должны охватывать как умышленные действия, так и действия, совершенные в результате серьезной небрежности. Тем не менее, если наносится серьезный ущерб или создается реальная опасность нанесения ущерба, неосторожное поведение следует также рассматривать как преступление, если лица, несущие за них ответственность, допустили существенное отклонение от норм безопасности и профессиональных требований, которые они должны соблюдать при исполнении своих обязанностей. В относительно менее серьезных случаях вполне достаточными мерами могут оказаться наложение штрафов, в том числе административными органами или судебными органами в порядке неуголовного судопроизводства, а также другие меры наказания, не связанные с лишением свободы;

<sup>40</sup> UNICRI 50.

г) следует оказать содействие распространению идеи о наложении штрафов в порядке уголовного или неуголовного судопроизводства или о применении других мер в отношении корпораций в тех странах, в правовых системах которых в настоящее время не признается корпоративной уголовной ответственности;

h) при применении уголовного права для охраны окружающей среды и при разработке формулировок новых экологических преступлений, следует учитывать необходимость обеспечения соответствующих ресурсов для правоохранительной деятельности. Следует содействовать расширению сотрудничества и усилению координации деятельности между органами уголовного правосудия и административными органами, особенно в тех правовых системах, где судебное преследование осуществляется органами уголовного правосудия. Кроме того, необходимо обратить особое внимание судебных органов на серьезность экологических преступлений и их последствий. Органы уголовного правосудия необходимо укомплектовать соответствующим персоналом, а также обеспечить специальную подготовку кадров и предоставить оборудование;

i) при разработке стратегий обеспечения соблюдения законов об охране окружающей среды законодателям следует рассмотреть с учетом конституции и основных принципов правовой системы вопросы, касающиеся прав жертв, личность которых может быть установлена, оказания помощи жертвам, содействия получению возмещения или денежной компенсации посредством устранения таких правовых барьеров, как ограничения, связанные с правом на подачу иска, участием в судебном разбирательстве и процессуальные действия граждан, включая групповые иски и иски лиц как граждан;

j) в соответствии с различными положениями Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию<sup>41</sup>, в частности, в соответствии с положениями, содержащимися в главах 8, 38, и 39 этого документа, следует содействовать развитию сотрудничества с неправительственными организациями в усилиях, направленных на предупреждение экологических преступлений и эффективное возмещение за ущерб здоровью и окружающей среде. Примерами таких усилий являются функции, подобные функциям омбудсмена, а также альтернативные методы урегулирования споров, которые в настоящее время разрабатываются Советом Земли, неправительственной организацией, упомянутой в главе 38 Повестки дня на XXI век;

k) на основе предложений, выдвинутых Комиссией международного права, а также обсуждений в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию государствам-членам следует рассмотреть вопрос о признании наиболее серьезных форм экологических преступлений в международной конвенции;

l) следует содействовать участию государств в работе по кодификации, осуществляемой Комиссией международного права, в частности, в дальнейшем уточнении концепции международных преступлений и правонарушений в статье 19 проекта статей об ответственности государств и концепции экологических преступлений в статье 26 проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества;

m) экологические преступления должны быть определены таким образом, чтобы охватить трансграничные и транснациональные ситуации. С одной стороны, при применении принципа территориальности необходимо принимать во внимание принцип повсеместности. С другой стороны, можно было бы расширить возможности судебного преследования за преступления экстерриториального характера посредством применения принципа национальности, принципа "выдача или преследование" или, например, в случае общепризнанных международных преступлений, даже принципа универсальности;

n) следует поощрять и расширять применение правовых документов о международном сотрудничестве, например, документов

о выдаче, взаимной юридической помощи и/или переносе судебного разбирательства. Особо тяжкие или серьезные экологические преступления должны быть отнесены к категории преступлений, предусматривающих выдачу;

o) для облегчения судебного преследования за совершение международных преступлений, в частности экологических преступлений, государствам следует рассмотреть вопрос о возможности создания международного суда по уголовным делам. Следует приветствовать региональные инициативы о создании международного суда для судебного преследования за совершение экологических преступлений;

p) государствам следует рассмотреть, по меньшей мере на региональном уровне, вопрос о минимальной унификации положений, касающихся экологических преступлений, в качестве основы для международного сотрудничества. В связи с этим следует поддержать усилия по содействию такой унификации, например, усилия Совета Европы и государств Центральной Америки;

q) следует стимулировать международное сотрудничество в обеспечении соблюдения законов об охране окружающей среды посредством предоставления технической помощи на двусторонней и многосторонней основе, а также через соответствующие международные органы, например, Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, сеть институтов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также через аналогичные региональные институты. Следует содействовать проведению дальнейших исследований в этой области, в том числе по проблемам характера и степени деятельности, приводящей к загрязнению, стратегий наказания и соответствующего набора мер в конкретных ситуациях.

#### 1994/16. Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

##### *Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря рассматривать в качестве первоочередных мероприятия программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 1992/22 от 30 июля 1992 года, в разделе VI которой он придал первоочередное значение программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и просил выделять для этой программы соответствующую долю общих ресурсов Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь далее* на резолюции Генеральной Ассамблеи 47/91 от 16 декабря 1992 года и 48/103 от 20 декабря 1993 года, в которых Ассамблея просила Генерального секретаря безотлагательно преобразовать Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата в отдел согласно рекомендациям и положениям резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года,

*ссылаясь далее* на свою резолюцию 1993/34 от 27 июля 1993 года, в разделе II которой он просил Генерального секретаря укрепить организационный потенциал программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы позволить ей разрабатывать, осуществлять и оценивать оперативную деятельность и консультативные услуги в области ее компетенции по просьбе государств-членов.

<sup>41</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года [A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol.I, Vol.I/Соп.1, Vol.II, Vol.III и Vol.III/Соп.1)] (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.