



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
9 February 2007
Russian
Original: English

**Специальный комитет по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации**
7–14 и 16 февраля 2007 года

Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер

**Дополнительный пересмотренный рабочий документ,
представленный Российской Федерацией**

Основные условия и стандартные критерии введения и применения Организацией Объединенных Наций санкций и других принудительных мер

I. Общие вопросы

1. Санкции остаются важным инструментом, предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций, используемым в рамках усилий по поддержанию международного мира и безопасности без применения силы, и санкции должны быть точно направленными на поддержку достижения ясных целей и осуществляться такими методами, которые обеспечили бы баланс между эффективностью, имеющей целью достижение желаемых результатов, и возможными негативными последствиями, включая социально-экономические и гуманитарные последствия, для населения и третьих государств.
2. К санкциям следует прибегать, когда иные соответствующие мирные средства недостаточны и лишь после того, как Совет Безопасности определит существование угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.
3. Санкции должны вводиться в строгом соответствии с положениями Устава и нормами международного права и предусматривать четко оговоренные условия отмены.
4. Санкции в отношении государств и других сторон не могут быть бессрочными, и необходимо проводить их периодические обзоры в целях рассмотрения возможности их отмены или корректировки с учетом гуманитарной ситуации и в зависимости от выполнения государством-объектом и другой стороной



требований Совета Безопасности. Должны быть, как правило, установлены сроки действия режимов санкций; такие сроки могут продлеваться только по решению Совета Безопасности.

5. Режимы санкций в отношении отдельных лиц должны обеспечивать включение таких физических и юридических лиц в списки на основе справедливых и четких процедур, проведение периодических проверок имен и названий, включенных в список, и обеспечение, насколько это возможно, максимальной конкретности в определении физических и юридических лиц, которые станут объектом; а также предусматривать заблаговременное включение в режимы санкций справедливых и четких процедур исключения из списка.

6. Не следует устанавливать никаких дополнительных условий для прекращения или приостановки санкций, за исключением случаев, когда необходимость в этом диктуется вновь открывшимися обстоятельствами и когда это недвусмысленно предусмотрено решениями Совета Безопасности.

7. До введения санкций государству или стороне-объекту должно быть, как правило, сделано недвусмысленное предупреждение.

8. Свержение или изменение законной власти в государстве-объекте не должно быть целью санкций. С учетом этого целенаправленные санкции предпочтительны в целях изменения поведения соответствующих сторон и для обеспечения осуществления резолюций Совета Безопасности.

9. Цель санкций заключается в том, чтобы изменить поведение государства, стороны, физического или юридического лица, являющихся объектами санкций, а не в том, чтобы наказать или каким-либо иным образом покарать их.

II. Непредвиденные побочные последствия санкций

10. При рассмотрении Советом Безопасности вопросов, касающихся санкций, необходимо учитывать соображения гуманности, которые в равной степени настоятельны в мирное время и во время вооруженного конфликта.

11. Необходимо проводить объективную оценку кратковременных или долгосрочных социально-экономических и гуманитарных последствий санкций как на стадии их подготовки, так и в ходе их осуществления. Насколько это возможно, должна проводиться предварительная оценка последствий санкций для государства-объекта и для третьих государств.

12. После введения санкций следует создавать механизм для рассмотрения особых экономических проблем, вызванных применением санкций в соответствии с Уставом, и оказания помощи в наблюдении за их последствиями для третьих стран, которые пострадали или могут пострадать в результате их осуществления, с тем чтобы Совет Безопасности и его комитеты по санкциям могли располагать своевременной информацией и ранними оценками в этой связи и могли при сохранении эффективности режима санкций внести необходимые коррективы или частичные изменения в порядок осуществления режима или же сам режим для смягчения негативных последствий санкций для третьих стран.

13. Насколько это возможно, необходимо избегать создания таких ситуаций, когда вследствие введения санкций наносился бы значительный материальный и финансовый ущерб третьим государствам и когда гражданское население го-

сударства-объекта санкций или третьих государств испытывало бы на себе значительные негативные последствия.

14. Следует стандартизировать исключения из всех целенаправленных мер, которые делаются по гуманитарным и иным соображениям, включая эмбарго на поставки оружия, ограничения на поездки, запреты на воздушное сообщение и финансовые санкции.

15. Режимы санкций должны обеспечивать создание надлежащих условий, позволяющих адекватно снабжать гражданское население гуманитарными товарами. Продукты питания, лекарства и медицинские принадлежности не должны подпадать под действие режимов санкций Организации Объединенных Наций. Основное или стандартное медицинское и сельскохозяйственное оборудование и основные или стандартные учебно-образовательные материалы также не должны охватываться санкциями; в этих целях должен быть составлен соответствующий перечень. Вопрос об исключениях в отношении других товаров, предназначенных для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, должен рассматриваться соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая комитеты по санкциям. В этой связи следует прилагать усилия к тому, чтобы страны-объекты санкций имели доступ к надлежащим ресурсам и процедурам для финансирования импорта гуманитарного назначения.

16. Населению стран-объектов санкций должен быть обеспечен беспрепятственный и недискриминационный доступ к гуманитарной помощи.

17. Должно быть обеспечено соблюдение принципов нейтралитета, независимости, транспарентности, беспристрастности и недопустимости какой-либо дискриминации при предоставлении гуманитарной и медицинской помощи и других форм гуманитарного содействия всем слоям и группам населения. Условием для оказания такой помощи должно быть предварительное ясно выраженное согласие государства-получателя или просьба с его стороны.

18. Государство-объект санкций должно сотрудничать без каких-либо условий для содействия справедливому и беспрепятственному распределению гуманитарной помощи.

19. Решения о санкциях не должны приводить к возникновению ситуаций, в которых нарушались бы основные права человека.

20. Санкции следует приостанавливать в чрезвычайных ситуациях и при форс-мажорных обстоятельствах (стихийные бедствия, угроза голода, массовые беспорядки, приводящие к дезорганизации работы правительства страны) для предотвращения гуманитарной катастрофы. Решение об этом должно приниматься в каждом конкретном случае.

21. Вся информация о гуманитарных последствиях введения санкций и их осуществления, в том числе затрагивающая основные условия жизни гражданского населения государства-объекта санкций и его социально-экономического развития, должна рассматриваться Советом Безопасности и его комитетами по санкциям на предмет внесения изменений в режим санкций.

III. Осуществление

22. Санкции должны эффективно осуществляться и отслеживаться и должны иметь четкие вехи.

23. Контроль за соблюдением санкций и их соблюдение являются прежде всего обязанностью каждого отдельного государства-члена. Государствам-членам в пределах своей юрисдикции следует стремиться не допускать действий, нарушающих режим санкций, или корректировать их.

24. Эффективности санкций Организации Объединенных Наций может способствовать международный контроль за соблюдением санкций со стороны Совета Безопасности или одного из его вспомогательных органов согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Государства, которым может потребоваться помощь в деле применения санкций и контроля за их соблюдением, могут обращаться за помощью к Организации Объединенных Наций или соответствующим региональным организациям.

25. Государства следует поощрять к сотрудничеству в деле обмена информацией о законодательных, административных и практических аспектах применения санкций.

26. Доноров, включая государства и международные и региональные организации, обладающие соответствующим потенциалом, следует поощрять к оказанию соответствующей технической и финансовой помощи государствам, нуждающимся в такой помощи для осуществления санкций.
